RAADSVERGADERING d.d. 17 februari 2022

Zaaknummer	Z-20-097981
Voorstelnummer	DOC-21-463086
Onderwerp	Adviesrecht raad en verplichte participatie aangewezen buitenplanse omgevingsplanactiviteiten
Agendapunt	
Portefeuillehouder(s)	Andrea van Langen
Afdelingshoofd(en)	Jeanette Blaauw

Besluit

De raad van de gemeente Medemblik,

gelezen het bijbehorend voorstel van het College van burgemeester en wethouders van Medemblik d.d. 18 januari 2022;

gelet op de artikelen 16.15a en 16.55 van de Omgevingswet en afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht;

overwegende dat de raad met de inwerkingtreding van de Omgevingswet moet hebben aangewezen voor welke buitenplanse omgevingsplanactiviteiten een advies van de raad en participatie verplicht is;

b e s l u i t

1. Het "Adviesrecht raad en verplichte participatie aangewezen buitenplanse omgevingsplanactiviteiten 2022" en het daarbij behorende Participatieprotocol Medemblik vast te stellen;

2. De buitenplanse omgevingsplanactiviteiten die zijn benoemd in het "Adviesrecht raad en verplichte participatie buitenplanse omgevingsplanactiviteiten 2022" aan te wijzen als omgevingsplanactiviteiten waarvoor de uitgebreide procedure op grond van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing is;

3. De besluiten onder 1. en 2. twee jaar na inwerkingtreding te evalueren.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Medemblik, gehouden op 17 februari 2022.

De griffier, De voorzitter,

Ter besluitvorming

Onderwerp

Adviesrecht raad en verplichte participatie aangewezen buitenplanse omgevingsplanactiviteiten

Aanleiding

Adviesrecht raad
Een belangrijk uitgangspunt van de Omgevingswet is dat de besluitvorming snel en efficiënt verloopt (korte procedures, korte lijnen, klantgericht). Daarom is onder de Omgevingswet *het college* aangewezen als bevoegd gezag voor nagenoeg alle aanvragen omgevingsvergunning.
De raad kan echter expliciet buitenplanse omgevingsplanactiviteiten aanwijzen waarvoor een advies van de raad noodzakelijk is. Als de raad dit adviesrecht vastlegt kan het college een aanvraag omgevingsvergunning voor een dergelijke activiteit dus niet zelfstandig afdoen. Het advies van de raad is bindend.

Buitenplanse omgevingsplanactiviteiten die afwijken van de vastgestelde kaders
Het voorstel is het adviesrecht van de raad vast te stellen voor de volgende initiatieven:

- Een woningbouwinitiatief voor 11 tot 100 woningen dat niet past binnen het door de raad vastgestelde beleid, nota van uitgangspunten, stedenbouwkundige visie of ander ruimtelijk kader;

- Een woningbouwinitiatief voor 100 of meer woningen;

- Een initiatief dat niet past binnen het door de raad vastgestelde en geldende beleid "Huisvesting buitenlandse werknemers gemeente Medemblik".

Verplichte participatie
Onder de Omgevingswet is participatie belangrijk. Bij de aanvraag omgevingsvergunning geeft de initiatiefnemer aan of de omgeving bij de voorbereiding is betrokken en hoe dat is gedaan. Het is geen *verplichting* om die participatie uit te voeren. Ook is de participatie vormvrij, dat wil zeggen dat de initiatiefnemer zelf de invulling mag bepalen.
Participatie vormt dus sowieso altijd een onderdeel van de aanvraag maar of en hoe het wordt uitgevoerd is aan de initiatiefnemer.

De gemeenteraad kan echter buitenplanse omgevingsplanactiviteiten aanwijzen waarvoor participatie wél *verplicht* wordt gesteld. In dat geval is de aanvrager *verplich*t om een participatieplan op te stellen. Het college beoordeelt vervolgens of dit plan voldoet.

Voorgesteld wordt de participatieverplichting te koppelen aan *die* buitenplanse omgevingsplanactiviteiten waarvoor ook een bindend advies van de raad nodig is (zie hierboven). Dit zijn complexere plannen met de nodige impact.
De initiatiefnemer die participatie oppakt (al dan niet verplicht) kan gebruik maken van het Protocol Participatie Medemblik (zie bijlage).

Uitgebreide procedure van kracht
Voorgesteld wordt voor de buitenplanse omgevingsplanactiviteiten waarvoor adviesrecht/verplichte participatie geldt de *uitgebreide procedure* van toepassing te verklaren. Dan geldt een afhandelingstermijn van 6 maanden in plaats van 8 weken.

Voorstel

1. Het "Adviesrecht raad en verplichte participatie aangewezen buitenplanse omgevingsplanactiviteiten 2022" en het daarbij behorende Participatieprotocol Medemblik vast te stellen;

2. De buitenplanse omgevingsplanactiviteiten die zijn benoemd in het "Adviesrecht raad en verplichte participatie buitenplanse omgevingsplanactiviteiten 2022" aan te wijzen als omgevingsplanactiviteiten waarvoor de uitgebreide procedure op grond van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing is;

3. De besluiten onder 1. en 2. twee jaar na inwerkingtreding te evalueren.

Beoogd resultaat

Een met het oog op een snelle en efficiënte dienstverlening goed werkend proces van vergunningverlening waarbij het adviesrecht van de raad en de verplichte participatie voor aangewezen buitenplanse omgevingsplanactiviteiten is geborgd.

Argumenten

1.1.Raad stelt kaders, college is bevoegd gezag

Een belangrijk uitgangspunt van de wet is snellere en efficiënte procedures (korte procedures, korte lijnen, klantgericht). Daarom is het college aangewezen als bevoegd gezag om binnen de door de raad vastgestelde kaders te besluiten op aanvragen omgevingsvergunningen. Dit sluit aan bij de rolverdeling tussen college en raad. De raad stelt de kaders en controleert, het college voert uit. Het adviesrecht van de raad vertraagt de afhandelingstermijn van aanvraag. Met het oog op de uitgangspunten van de wet moet hier alleen in uitzonderlijke gevallen gebruik van worden gemaakt.

1.2. Raad houdt zeggenschap bij van het beleid /kaders afwijkende initiatieven

Onder de Omgevingswet ligt de bevoegdheid om besluiten te nemen over buitenplanse omgevingsplanactiviteiten bij het college. Met het bindend adviesrecht houdt de raad grip op de grotere en complexere aanvragen, die buiten het door de raad vastgestelde beleid/kaders vallen.

1.3. De keuze voor de omgevingsplanactiviteiten met adviesrecht vloeit voort uit bestaand gemeentelijk- regionaal- en provinciaal beleid

Als een initiatiefnemer een omgevingsaanvraag indient voor 1 tot 100 woningen is het college op grond van het afwegingskader bevoegd tot beslissen. Als het college van plan is mee te werken wordt de raad om advies gevraagd wanneer er sprake is van een afwijking van de geldende kaders en het initiatief 11 tot 100 woningen betreft. Dit sluit ook aan op het beleid van de provincie, waarin het onder voorwaarden mogelijk is tot 11 woningen in het buitengebied te realiseren aan de rand van kernen en dorpslinten in landelijk gebied, mits deze plannen zijn opgenomen in het regionaal woonakkoord. Als het initiatief 100 of meer woningen betreft, wordt het ook om advies aan de raad voorgelegd.

In het beleid "Huisvesting buitenlandse werknemers gemeente Medemblik", vastgesteld op 9 september 2021, is vastgelegd dat de raad om advies gevraagd wordt als het college van plan is af te wijken van dit beleid.

1.4. Alle buitenplanse omgevingsplanactiviteiten via reguliere procedure

Onder de huidige wetgeving worden plannen die niet passen in het bestemmingsplan of de kruimelregeling afgehandeld met de *uitgebreide* procedure. Dan geldt een afhandelingstermijn van 6 maanden.
Onder de Omgevingswet is dat anders. Voor nagenoeg alle aanvragen omgevingsvergunning geldt straks de reguliere procedure. Dit houdt in dat aanvragen binnen 8 weken (met een eenmalige verdagingstermijn van 6 weken) moeten worden afgehandeld. Als de raad om advies moet worden gevraagd, is dat niet mogelijk binnen die korte termijn. Daarom is het -geheel in lijn met de uitgangspunten van de Omgevingswet- belangrijk de initiatieven met adviesrecht te beperken tot de hoogst noodzakelijke.

1.5. Participatieprotocol kan initiatiefnemer ondersteunen

Door de raad is het 'Stappenplan Participatie' in maart 2020 vastgesteld. Dit stappenplan is voornamelijk gericht op de participatie waarbij de gemeente de initiatiefnemer is. Het Participatieprotocol Medemblik is (aanvullend) opgesteld voor de externe initiatiefnemer. Het biedt houvast voor het vormgeven van het participatieproces.

1.6. Combinatie adviesrecht en verplichte participatie

Aan de raad wordt voorgesteld het adviesrecht en de verplichte participatie te combineren voor de aangewezen initiatieven. De combinatie adviesrecht en verplichte participatie voor deze buitenplanse omgevingsplanactiviteiten biedt duidelijkheid aan initiatiefnemer en de gemeentelijke organisatie. Voor deze specifieke plannen gelden dan adviesrecht, verplichte participatie én de uitgebreide procedure.

2.1 Uitgebreide procedure bij adviesrecht raad

De raad kan buitenplanse omgevinsplanactiviteiten aanwijzen waarvoor de uitgebreide procedure geldt op grond van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Met de aanwijzing van de in dit voorstel benoemde buitenplanse omgevingsplanactiviteiten wordt de afhandelingstermijn 6 maanden. Dit biedt ruim voldoende tijd om advies aan de raad te vragen.

3.1 Evaluatie na twee jaar om eventueel bij te sturen

Evaluatie van de werkwijze op basis van het "Adviesrecht raad en verplichte participatie aangewezen buitenplanse omgevingsplanactiviteiten 2022" zorgt ervoor dat op grond van de praktijkervaringen de werkwijze waar nodig kan worden aangepast.

Kanttekeningen

1.1 De raad kan op meer buitenplanse omgevingsplanactiviteiten de verplichting van participatie leggen

Participatie vormt altijd een onderdeel van de aanvraag onder Omgevingswet.
Bij het opleggen van een *verplichting* tot participatie vereist dit meer inspanning van zowel de initiatiefnemer als de gemeentelijke organisatie. Daarom is in dit voorstel gekozen voor een beperkt aantal initiatieven waar de *verplichting* tot participatie aan wordt gekoppeld.

Financiën

Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen.

Uitvoering/evaluatie

Het besluit "Adviesrecht raad en verplichte participatie aangewezen buitenplanse omgevingsplanactiviteiten 2022" treedt gelijktijdig met de Omgevingswet in werking. Dit geldt ook voor besluitpunt 2, waarbij de raad de uitgebreide procedure van toepassing verklaart op de aangewezen omgevingsplanactiviteiten. Evaluatie vindt plaats twee jaar na de inwerkingtreding.

Communicatie

De besluitvorming wordt op gebruikelijke wijze bekendgemaakt.

Bijlagen

1.DOC-21-477229: Adviesrecht raad en verplichte participatie aangewezen buitenplanse omgevingsplanactiviteiten 2022
2.DOC-21-463421: Participatieprotocol gemeente Medemblik

Raadscommissie d.d.