

Met inachtneming van
amendement 7.4B



Raadsvoorstel

Zeewolde

Beoogd effect

Een woonzorgvisie Zeewolde 2026-2040 voor een bestendig Zeewolde op woon- en zorgvlak.

Beslispunten

1. De Woonzorgvisie Zeewolde 2026-2040 vaststellen.
2. De Woonzorgvisie hanteren als kaderstellend document voor toekomstig beleid en besluitvorming op het snijvlak van wonen en zorg.
3. Het college mandateren om, vanuit de verantwoordelijkheid op grond van de Wet Versterking regie volkshuisvesting, zorg te dragen voor: de visie in concrete uitvoeringsstappen te vertalen, inclusief monitoring en effectmetingen, en hierover jaarlijks terug te rapporteren.

Inleiding

Zeewolde kampt met een snel toenemende seniorenbevolking en een woningvoorraad die daarmee nog onvoldoende meebeweegt. De demografische ontwikkeling gaat samen met een groeiende zorgvraag, onder meer door de stijging van het aantal 75-plussers, wat zorg en ondersteuning in het sociaal domein onder druk zet. Het recente Rekenkamerrapport doorstroming Senioren door RIGO concludeert dat de gemeente nog geen samenhangend beleid heeft om de doorstroming van senioren te bevorderen. Daarbij worden seniorenhuisvesting, passende woonvormen en integrale ondersteuning (wonen + zorg) als onmisbare opgaven genoemd. Daarnaast is het rapport duidelijk over de noodzaak tot een strategie en actieplan, in samenwerking met woningcorporaties, zorgorganisaties en andere ketenpartners. De Woonzorgvisie sluit hierop aan door wonen en zorg op een integrale, toekomstgerichte manier te verbinden. Waarbij Coloriet en Woonpalet vanuit samenwerking bestuurlijk mee tekenen. Naast senioren vraagt ook een aantal aandachtsgroepen – waaronder mensen met een beperking of ondersteuningsvraag – om passende woonzorgoplossingen. Deze opgaven zijn nauw met elkaar verbonden en vragen om een samenhangende en toekomstgerichte benadering.

De Woonzorgvisie Zeewolde is opgesteld om richting te geven aan deze ontwikkelingen en om wonen en zorg integraal te benaderen, waarbij de raad gevraagd wordt hiermee in te stemmen.

Dit voorstel wordt nu aan de raad aangeboden vanwege de toenemende seniorenopgave in Zeewolde en de groeiende druk op wonen en zorg. Het Rekenkamerrapport over de doorstroming van senioren laat zien dat samenhangend beleid ontbreekt en dat wonen en zorg integraal moeten worden aangepakt. De Woonzorgvisie geeft hier invulling aan en sluit aan bij de Wet Versterking regie volkshuisvesting, waarin de regierol van gemeenten is versterkt. Door de visie nu vast te stellen, ontstaat een helder kader voor vervolgbesluiten over woningbouw, zorg en ondersteuning. De raad heeft keuzeruimte om de inhoudelijke koers en accenten van de Woonzorgvisie vast te stellen. Deze keuzeruimte is kaderstellend van aard en past binnen de Wet Versterking regie volkshuisvesting, waarin de uitvoering en regie bij het college komen te liggen. De raad kan voor de Woonzorgvisie richting geven en accentverschillen aanbrengen aan prioriteiten (zoals de nadruk op senioren en zorgnabijheid) en blijft via periodieke terugkoppeling betrokken bij het ontwikkelen van de uitvoeringsagenda.

Argumenten

Redenen voor het voorstel – wat gaan we doen en waarom

De gemeente Zeewolde staat voor een toenemende seniorenopgave, die direct raakt aan zowel de woningmarkt als de zorg. Door vergrijzing, langer zelfstandig wonen en een groeiende zorgvraag sluiten het bestaande woningaanbod en de inrichting van de woonomgeving onvoldoende aan op de behoeften van ouderen. Dit belemmert de doorstroming en vergroot de druk op het sociaal domein. Het recente Rekenkamerrapport over de doorstroming van senioren bevestigt dat een samenhangend beleidskader ontbreekt en adviseert expliciet om wonen en zorg integraal te benaderen. De Woonzorgvisie voorziet hierin en biedt richting voor toekomstig beleid en uitvoering.

Instemming met dit voorstel:

1. geeft richting aan een urgente en groeiende opgave;
2. maakt het mogelijk om tijdig te sturen op passende woonvormen voor senioren;
3. ondersteunt doorstroming op de woningmarkt;
4. versterkt de samenhang tussen wonen, zorg en welzijn;
5. positioneert Zeewolde om haar regierol, zoals vastgelegd in de Wet versterking regie volkshuisvesting, actief te benutten.
6. Zonder deze visie blijft beleid versnipperd en reactief.

Inpassing in bestaand beleid en programma's

Het voorstel past binnen het bestaande gemeentelijke beleid en versterkt dit. De Woonzorgvisie sluit onder andere aan bij:

1. het Volkshuisvestingsprogramma Zeewolde welke ontwikkeld wordt, waarvan de Woonzorgvisie onderdeel is;
2. Nota Sociaal Domein (Wmo, welzijn, gezondheid);
3. de Woonvisie Zeewolde;
4. Regioprofiel EHPZ.

Uitvoering van het programma

De Woonzorgvisie fungeert als kaderstellend document. Op basis hiervan werkt het college – vanuit haar wettelijke regierol – de visie uit in:

- woningbouwprogrammering;
- prestatieafspraken met woningcorporaties;
- samenwerking met zorg- en welzijnspartners;
- concrete uitvoeringsmaatregelen;
- De raad wordt hierover periodiek geïnformeerd.

Argumentatie voorgesteld scenario: vaststellen Woonzorgvisie

Dit scenario biedt een samenhangend kader, maakt uitvoering mogelijk en geeft duidelijkheid aan partners. Het sluit aan bij wettelijke kaders en aanbevelingen van de Rekenkamer.

Alternatief scenario: geen vaststelling

Het niet vaststellen van de visie leidt tot:

- gebrek aan richting en regie;
- gemiste kansen voor doorstroming;
- hogere druk op zorg en ondersteuning;
- een zwakkere positie van de gemeente richting partners.

Dit scenario wordt daarom onwenselijk geacht.

Overwogen alternatieven

Er is overwogen om:

- uitsluitend in te zetten op aanpassing van de Woonvisie;
- of te volstaan met losse uitvoeringsmaatregelen.

Deze alternatieven zijn onvoldoende effectief, omdat zij de noodzakelijke integrale benadering van wonen en zorg missen en geen helder kader bieden voor samenwerking en uitvoering.

Kort samengevat:

Met dit voorstel kiest de raad voor regie, samenhang en toekomstbestendigheid. Het is geen eindpunt, maar een noodzakelijke startpositie om wonen en zorg in Zeewolde structureel beter te organiseren.

Kanttekeningen

Het voorstel kent strategische aandachtspunten, maar deze zijn bewust onderkend en beheersbaar. De Woonzorgvisie is nadrukkelijk kaderstellend en legt geen onomkeerbare verplichtingen vast. Hierdoor behoudt de raad volledige zeggenschap bij latere, concrete uitvoeringsbesluiten, waaronder financiële keuzes. De afhankelijkheid van woningcorporaties en zorgpartijen is inherent aan de woonzorgopgave. Juist door het vaststellen van een gezamenlijke visie ontstaat een sterkere onderhandelingspositie voor de gemeente en meer duidelijkheid richting partners over verwachtingen en prioriteiten. Zonder deze visie is die positie zwakker. Hoewel de gemeente geen directe sturingsmacht heeft op zorgcapaciteit, biedt de Woonzorgvisie een realistisch kader om wonen en zorg beter op elkaar af te stemmen binnen de gemeentelijke invloedssfeer. Daarmee wordt geen overspannen belofte gedaan, maar een haalbare koers uitgezet. Het niet vaststellen van de Woonzorgvisie betekent het accepteren van voortzetting van versnipperd beleid en een afwachtende houding ten aanzien van de seniorenopgave. Dit

leidt tot minder grip op doorstroming, oplopende druk op zorg en een beperktere beleidsruimte op termijn.

Samenvattend: instemming met het voorstel biedt richting en regie, met behoud van bestuurlijke controle. Het is een verantwoord startpunt, geen eindstation. De raad zegt met dit besluit 'ja' tegen richting, niet tegen onomkeerbaarheid.

Financiën

De gemeentelijke financiële bijdrage in dit traject is €21.356. Deze is gelijk verdeeld tussen beschikbare budgetten bij team Maatschappelijke Ontwikkeling en Ondersteuning en team Wonen en Economie. In Flevoland zijn de bijdragen voor de gemeente Zeewolde als volgt verdeeld over de drie partijen: Zilveren Kruis Zorgkantoor: € 32.034, Provincie Flevoland: € 10.678 Gemeente Zeewolde: € 21.356 In totaal € 64.068. Het gaat hier om maximum bedragen. Bij minder besteding wordt dit volgens dezelfde verdeelsleutel in mindering gebracht bij de genoemde drie partijen.

Vervolgens zal een uitvoeringsagenda worden uitgewerkt, inclusief een hernieuwd financieel beeld dat de kosten bij besluitvorming inzichtelijk maakt en te zijner tijd als raadsvoorstel gedeeld zal worden.

Communicatie en participatie

Bij de totstandkoming van de Woonzorgvisie is afstemming gezocht met zowel interne als externe partners. Intern heeft afstemming plaatsgevonden met de beleidsvelden wonen, sociaal domein, zorg, ruimtelijke ordening en communicatie. Extern is gesproken met woningcorporaties en zorg- en welzijnspartners. Daarnaast zijn bevindingen en aanbevelingen uit het Rekenkamerrapport over de doorstroming van senioren betrokken bij de uitwerking. De gemeenteraad is in een vroeg stadium betrokken via een dialoogavond op 18 december en via een beeldvormende bijeenkomst (29 januari of 5 februari), waarin ruimte is geboden voor vragen en het meegeven van accentverschillen.

Resultaten wat betreft communicatie:

Resultaat 1: 2 participatiebijeenkomsten op 17 juli 2025 en 6 januari 2026 met stakeholders voor uitgangspunten en bijsturing Woonzorgvisie.

Kartrekker: gemeente Zeewolde.

2. Resultaat 2: participatiebijeenkomst met inwoners in Q4 en een informatiesessie met de Adviesraad Sociaal Domein Zeewolde. Kartrekker: gemeente Zeewolde.

3. Resultaat 3: dialoogavond op 18 december 2025 met de gemeenteraad om uitgangspunten mee te nemen voor de Woonzorgvisie. Daarna op 29 januari of 5 februari 2026 een beeldvormende avond met de gemeenteraad.

Kartrekker: gemeente Zeewolde.

4. Beoogd resultaat 4 in Q3 of Q4 2026: uitvoeringsagenda met uitvoeringsafspraken over wie, wat, waar en wanneer gaat realiseren. In de context van de woonzorgopgave in Zeewolde, zal de uitvoeringsagenda vastleggen welke plannen wanneer worden uitgevoerd om te voorzien in wonen, zorg en welzijn voor ouderen en andere kwetsbare doelgroepen.

Kartrekker: gemeente Zeewolde.

5. Resultaat 5: een heldere visie in januari 2026 over wonen-zorg in Zeewolde van 2026-2040. Kartrekker: Companen.

Bestuurlijk:

1. Bestuurlijk overleg Q1 2026: vaststellen van Woonzorgvisie door wethouders en bestuurders.
2. Vaststelling door het college van de Woonzorgvisie Zeewolde.
3. Vaststelling door gemeenteraad van de Woonzorgvisie Zeewolde.
4. De Woonzorgvisie zal bestuurlijk ondertekend worden door de gemeente (wethouders Helmut Hermans en Erik van de Beld), bestuurder Coloriet en de bestuurder van Woonpalet.
5. De Woonzorgvisie wordt gedeeld met betrokken stakeholders en inwoners en bekend gemaakt met de pers.

Maatschappelijke impact

De Woonzorgvisie heeft directe maatschappelijke relevantie voor senioren en andere aandachtsgroepen, maar raakt ook indirect andere inwoners door het effect op de woningmarkt en de inzet van zorg en ondersteuning. De visie draagt bij aan:

- beter passende woonvormen voor ouderen;
- verbeterde doorstroming;
- een beheersbare zorgvraag op de langere termijn.

De maatschappelijke impact wordt met name zichtbaar in de uitvoeringsfase; participatie en communicatie richten zich daarom nadrukkelijk ook op het vervolg.

Doel van de communicatie

De communicatie is erop gericht om: duidelijkheid te geven over wat de Woonzorgvisie wel en niet is (kaderstellend);

- verwachtingen realistisch te houden;
- betrokken partijen te informeren en te activeren voor de uitvoeringsfase;
- draagvlak te versterken voor de gekozen koers.

Draagvlak

Er is breed inhoudelijk draagvlak voor de hoofdlijnen van de visie, met name voor de nadruk op senioren en de integrale benadering van wonen en zorg. De beeldvormende bijeenkomst biedt ruimte om eventuele accentverschillen te adresseren.

Terugkoppeling aan het bestuur

Het college informeert de raad periodiek over voortgang, effecten en eventuele bijstellingen van de uitvoering.

Hoofdlijnen uitvoering

Start uitvoering

De uitvoering start na vaststelling van de Woonzorgvisie door de raad. De visie vormt het kader voor verdere uitwerking; concrete projecten volgen gefaseerd.

Invoeringsdatum

De Woonzorgvisie treedt in werking direct na vaststelling door de gemeenteraad.

Uitvoering en verantwoordelijkheden

- College van B&W: regie en coördinatie, conform de Wet versterking regie volkshuisvesting.
- Ambtelijke organisatie: nadere uitwerking en afstemming, samen met Coloriet, Woonpalet en andere betrokken partijen.
- Externe partners: uitvoering binnen eigen verantwoordelijkheden.

Te volgen procedures

Uitwerking vindt plaats via:

- woningbouwprogrammering;
- prestatieafspraken met woningcorporaties;
- beleidsontwikkeling binnen het sociaal domein;
- reguliere besluitvormingstrajecten.

Praktische aandachtspunten

- fasering van maatregelen;
- afstemming met capaciteit bij partners;
- financiële dekking per uitvoeringsbesluit.

Evaluatie

De uitvoering van de Woonzorgvisie wordt periodiek gemonitord en geëvalueerd. De raad wordt hierover geïnformeerd en kan, indien nodig, kaders bijstellen.

Met dit voorstel wordt niet alleen een visie vastgesteld, maar een proces in gang gezet waarin richting, uitvoering en evaluatie logisch op elkaar aansluiten.

Burgemeester en Wethouders van Zeewolde,
de secretaris, de burgemeester,

K.C. Hamstra

A.M. Harmsma