

## Raadsvoorstel

Onderwerp : **Regiovisie Jeugdhulp Twente**

Zaaknr/Documentnr : 21Z00689/21.0032663

Portefeuillehouder : A.J. Prins

Losser, 14 december 2021

### Voorstel

1. De Regiovisie Jeugdhulp Twente vast te stellen;
2. Het college opdracht te geven om met andere Twentse gemeenten en relevante betrokkenen te komen tot een regionale samenwerkingsagenda op basis van deze visie.

### Aanleiding

De ALV van de VNG heeft in juni 2020 een resolutie aangenomen over de Norm voor opdrachtgeverschap (NvO) met de strekking dat alle gemeenten in 2021 in regioverband een Regiovisie Jeugdhulp moeten opstellen die wordt vastgesteld door hun raden. De letterlijke tekst van de afspraak, die is overgenomen in het kabinetsvoorstel wijziging Jeugdwet, luidt: *“Gemeenten stellen in regionaal verband een regiovisie op die door de verschillende gemeenteraden wordt vastgesteld.”*

De Regiovisie is ingevoerd als tegenbeweging tegen de verregaande sturing van het rijk op de beleidsvrijheid van gemeenten.

De gemeenten in Twente hebben OZJT de opdracht gegeven om de Regiovisie Jeugdhulp op te stellen. Inmiddels zijn er allerlei gesprekken geweest waar raadsleden, cliënten, zorgaanbieders, professionals en bestuurders hun inbreng hebben gedaan. Ook zijn adviesraden, waaronder onze lokale participatieraad, betrokken. Na diverse opiniërende gesprekken tussen de portefeuillehouders jeugd van de Twentse gemeenten, heeft het Algemeen Bestuur van de GezondheidsGR op 17 november jl. ingestemd met de Regiovisie Jeugdhulp Twente en besloten tot doorgeleiding naar de colleges ten behoeve van lokale besluitvorming.

Alle input is verwerkt in de nu voorliggende Regiovisie Jeugdhulp Twente en heeft geleid tot een Twentse Regiovisie met acht leidende principes (zie corsanr. 21.0032660). Deze principes vormen, nadrukkelijk in samenhang met elkaar, de ruggengraat van de visie. In de Regiovisie Jeugdhulp Twente staat hoe aanbieders, professionals, betrokken inwoners en gemeenten in de komende jaren vanuit samenwerking jeugdhulp willen organiseren. Dat doen we door de sociale basis voor ondersteuning van jeugdigen en gezinnen naar een hoger plan te tillen. Sturing buiten en binnen het regionale zorglandschap via normaliseren en preventie is nodig om zorgvolume te beperken. Door aan de voorkant betere kennis en kunde over diagnose, triage en verklarende analyse te realiseren versterken we de positie van de jeugdige en gezin. Door het maken van

zakelijke afspraken lossen we gezamenlijk de regionale knelpunten op. Dit draagt bij aan een duurzaam kwalitatief en betaalbaar stelsel. Op deze wijze kunnen we altijd op korte termijn de hulp bieden die nodig is, zo licht als mogelijk, zo zwaar als nodig.

Op de site [www.samen14.nl/regiovisie](http://www.samen14.nl/regiovisie) is meer relevante (achtergrond)informatie over de Regiovisie Jeugdhulp Twente te vinden.

## **Argumenten**

### ***1.1 Door de Regiovisie op te stellen en te laten vaststellen door de gemeenteraden voldoen de 14 Twentse gemeenten aan de door de gemeenten zelf aangenomen resolutie op de ALV van de VNG over de Norm voor Opdrachtgeverschap.***

Om te laten zien dat er geen vergaande wettelijke bepalingen nodig zijn om gemeenten met elkaar te laten samenwerken is in een ledenraadpleging van de VNG in juni 2020 de Norm voor Opdrachtgeverschap (NvO) aangenomen. Daarmee hebben de gemeenten uitgesproken dat ze gaan vastleggen dat én hoe ze willen samenwerken in een Regiovisie Jeugdhulp. Alle gemeenteraden in de regio stellen de Regiovisie vast. Door op deze wijze kaders te stellen laten gemeenten zien dat gedetailleerde sturing van het Rijk op samenwerking niet nodig is.

### ***1.2 Twente maakt gezamenlijk een nadere stap naar een meer duurzame ondersteuning voor Twentse jeugdigen en hun omgeving.***

Het jeugdhulpstelsel staat in Nederland, zo ook in Twente, onder zware druk. Landelijk is de stelselverantwoordelijkheid met de toekenning van budgetten aan gemeenten (waarbij de extra middelen formeel nog incidenteel zijn) nog volop onderwerp van discussie. Het is wel zeker dat er een stevige Hervormingsagenda komt. In Twente worden er lokaal forse inspanningen gedaan, werken we ook regionaal intensief samen en staat er inmiddels een stevige basis binnen de regio Twente en OZJT/ Samen14. De Regiovisie is een kans om een mooie vervolgstap te maken in verbetering van het stelsel en nader koers te bepalen. Dit doen we door in de visie de acht leidende principes te introduceren.

### ***1.3 De gemaakte keuzes in de Regiovisie Jeugdhulp Twente hebben gevolgen voor gemeenten en OLG.***

De keuzes die de gemeenten maken in de Regiovisie hebben gevolgen voor gemeenten, zoals de opgaven rond de toegang en de manier waarop de gemeenten samenwerken in het OLG met OZJT en andere onderdelen. Daarom heeft het AB van de GezondheidsGR ook met de regionale pet op expliciet ingestemd met de Regiovisie Jeugdhulp Twente. Daarnaast staan er lokale verantwoordelijkheden in de visie. De lokale opdrachten, zoals het vormgeven van de toegang, het inrichten en verbeteren van het voorliggend veld (de sociale basis) met preventie en vroegsignalering, de lokale transformatie en het bijdragen aan de regionale opgaven (inclusief het samen leren) vallen onder de verantwoordelijkheid en komen voor rekening van de afzonderlijke gemeenten, waaronder de gemeente Losser. Deze Twentse regiovisie wordt dan ook gebruikt als input voor de herziening van ons lokale Integraal beleidsplan sociaal domein volgend jaar, waarbij de Gemeenteraad op dit punt nadere kaders kan stellen.

## **Kanttekeningen**

### ***1.1 Het rijk blijft essentiële factor en bepaalt mede regionale en lokale speelruimte.***

Regionaal en lokaal doen wij wat mogelijk is ter verbetering van ons zorglandschap. Wij blijven echter sterk afhankelijk van de landelijke besluiten. Allereerst de noodzaak vanwege voldoende structurele middelen maar denk ook aan regelgeving (nieuwe Jeugdwet en plannen) en de komende hervormingsagenda. Zolang er geen nieuw kabinet is, blijven wij

langer in het ongewisse, terwijl we de urgentie voelen om voor onze inwoners (jeugdigen en hun omgeving) een verbeterde (genormaliseerde) lokale sociale basis met een duurzaam betaalbare jeugdhulp met gezonde zorgaanbieders te realiseren.

### **Participatie**

De Regiovisie Jeugdhulp Twente is tot stand gekomen door tussen mei en oktober 2021 gesprekken te voeren met cliënten, (zorg)aanbieders, gemeenteraadsleden, adviesraden en andere partijen. Dit is ook zo afgesproken in de Norm voor Opdrachtgeverschap (NvO). Meerdere sessies hebben plaatsgevonden regionaal, een vragenlijst is verspreid en ook zijn er lokale gesprekken gevoerd, veelal met de gemeenteraad. Ook onze lokale participatieraad kon hier bij aansluiten. De regionale (zorg)aanbieders hebben rondom de Regiovisie hun eigen traject doorlopen en zijn intensief betrokken geweest bij de totstandkoming van deze definitieve versie. Op [www.samen14.nl/regiovisie](http://www.samen14.nl/regiovisie) staan alle verslagen en presentaties.

Uw raad (en andere betrokkenen) willen wij periodiek informeren over de voortgang van de uitwerking van de Regiovisie. OZJT zal ten behoeve van de regionale uitwerking gevraagd worden vanuit regionaal verband ook een communicatie-aanpak vorm te geven, waar lokaal gebruik van kan worden gemaakt. Voor de lokale communicatie over het stuk zijn gemeenten zelf verantwoordelijk.

### **Vervolg**

Regionaal is afgesproken dat de visie via het college aan de Raad worden aangeboden om zo spoedig mogelijk de visie besluitvormend te bespreken. Het traject willen we voor de verkiezingen afronden. Gemeenten wordt gevraagd de uitkomst van de besluitvorming in de raad terug te koppelen naar het AB OLG (via OZJT), zodat de opbrengst van besluitvorming kan worden meegenomen in het vervolg.

De visie is richtinggevend maar vergt nog wel nadere uitwerking en duiding.

Na vaststelling zal sprake zijn van lokale en regionale uitvoering van acties. In de Regiovisie wordt uitgegaan van een meerjarensamenwerkingsagenda. De meerjarensamenwerkingsagenda zal regionaal nader worden geconcretiseerd met heldere opbrengsten, benodigde middelen en geprioriteerd met betrokkenen. Er zal oog zijn voor een daadkrachtige aanpak (want we willen meters maken), een realistische uitvoering en een slagvaardige organisatievorm. Dit alles in samenhang met het aanpakken van knelpunten in de huidige inkoop en het voorbereiden van een inkoopstrategie voor een nieuwe inkoop. De insteek is om de regionale uitvoering en bestuurlijke regie wederom bij OZJT te beleggen.

Daarbij komt ook de uitvoering van de zgn. hervormingsagenda op ons af. De ambities zijn flink en niet alles kan tegelijk, daarbij is het ook een visie voor de middellange termijn. Het is goed om te melden dat ketenpartners en aanbieders die nu al betrokken zijn bij de zgn. ontwikkeltafels Transformatie Jeugdzorg Twente hun medewerking hebben toegezegd

Het college van burgemeester en wethouders van Losser,

secretaris,

burgemeester,

