Wijziging Financiële verordening gemeente Winterswijk 2020

Aanhef

De raad van de gemeente Winterswijk,

Gelet op artikel 212 van de Gemeentewet.

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 15 november 2022, nummer 2125611.

Besluit:

de:

Financiële verordening gemeente Winterswijk 2020 als volgt te wijzigen:

Artikel I wijzigingen verordening:

De huidige artikelen 5 tot en met 7 worden vervangen door onderstaande:

Artikel 5. Autorisatie begroting en investeringskredieten

1. De raad autoriseert met het vaststellen van de programmabegroting de baten en de lasten per programma en de investeringskredieten.
2. Met het vaststellen van de programmabegroting autoriseert de raad het college om uitgaven te doen met het doel de met de begroting vaststelde ambities, doelstellingen en activiteiten te realiseren.
3. Geautoriseerde investeringskredieten blijven beschikbaar tot en met 31 december van het tweede jaar volgende op het jaar waarvoor het krediet beschikbaar is gesteld.

Artikel 6. Uitvoering van de begroting

1. Het college draagt er zorg voor dat de uitvoering van de begroting rechtmatig, doelmatig en doeltreffend verloopt.
2. Het college draagt er zorg voor dat het saldo van baten en lasten van de programma's zoals geautoriseerd in de (gewijzigde) begroting niet worden overschreden.
3. De begroting kan door het college worden gewijzigd (administratieve wijziging) indien de wijziging binnen de lasten of baten van een programma wordt doorgevoerd en budgettair neutraal is. Voorwaarden daarbij zijn dat:
   - de budgetten uit de beleidsvelden passen binnen de door de raad vastgestelde kaders van de begroting;
   - de lasten van de beleidsvelden niet dusdanig worden overschreden dat de realisatie van andere beleidsvelden binnen hetzelfde programma onder druk komt.
4. Het college informeert vooraf de raad over het voorgenomen besluit van het college en stelt vervolgens de raad in de gelegenheid zijn wensen en bedenkingen ter kennis van het college te brengen, indien het college niet bij de begroting vastgestelde afzonderlijke verplichtingen aangaat inzake:
   - aankoop van goederen en diensten hoger dan € 100.000;
   - het verstrekken van leningen, waarborgen en garanties conform het Treasurystatuut.

   Het college besluit definitief nadat de raad zijn wensen en bedenkingen ter kennis heeft gebracht. Het college geeft daarbij aan wat het effect is op de schuldpositie van de gemeente.

Artikel 7. Tussentijdse rapportage

1. Het college informeert de raad door middel van tussentijdse rapportages over de ontwikkeling van de begroting van de gemeente.
2. Het college informeert de raad bij de eerstvolgende tussentijdse rapportage als ze verwacht, dat:
   - de geautoriseerde lasten van een programma overschreden dreigen te worden;
   - de geautoriseerde baten van een programma onderschreden dreigen te worden;
   - de investeringsuitgaven van een geautoriseerd investeringskrediet overschreden dreigt te worden.
3. In de tussentijdse rapportages kan het college voorstellen aan de raad om de geautoriseerde baten en lasten per programma te wijzigen, geautoriseerde investeringskredieten te wijzigen en/of om ambities, doelstellen en/of activiteiten bij te stellen.
4. Tenminste één van de tussentijdse rapportages per jaar rapporteert over zowel inhoudelijke ontwikkelingen en/of bijstellingen op de begroting van dat jaar als over financiële ontwikkelingen.

5. In de rapportages worden afwijkingen op de oorspronkelijke ramingen op exploitatiebudgetten van € 50.000 of meer toegelicht. Wanneer het politiek relevant is, worden ook wijzigingen van minder dan € 50.000 toegelicht.
6. Voor investeringskredieten geldt dat afwijkingen op de oorspronkelijke ramingen van € 100.000 of meer worden toegelicht. Wijzigingen lager dan € 100.000 worden toegelicht wanneer deze politiek relevant zijn.

Artikel II inwerkingtreding

De wijzigingen in artikel I treden in werking op 1 januari 2023.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Winterswijk in zijn openbare vergadering gehouden op 22 december 2022,

De griffier, de voorzitter,

Overzicht van de wijzigingen

Oorspronkelijke artikelen uit de Financiële verordening 2020 met daarbij in rood de wijzigingen:

Artikel 5. Autorisatie begroting en investeringskredieten

1. De raad autoriseert met het vaststellen van de programmabegroting de baten en de lasten per programma en de investeringskredieten.
2. Met het vaststellen van de programmabegroting autoriseert de raad het college om uitgaven te doen met het doel de afgesproken afspraken, prestaties en maatschappelijke effecten te realiseren.
3. ~~In het verlengde van artikel 2 is het college bevoegd om tot maximaal € 500.000 (incidenteel) binnen het totaal van een programma met financiële middelen te schuiven met het doel om afgesproken afspraken, prestaties en maatschappelijke effecten, te realiseren. Dit geldt alleen voor exploitatiebudgetten en niet voor investeringskredieten.~~
   ~~Bij bedragen groter dan € 500.000 incidenteel, structurele bedragen of indien er sprake is van een politiek relevant onderwerp dient het college een voorstel aan de raad voor te leggen.~~
   ~~Structurele bedragen worden integraal afgewogen bij de behandeling van (een wijzigingsmoment van) de programmabegroting.~~
   ~~Voor dit artikel geld dat een onderwerp politiek relevant is, als deze politieke, economische en/of maatschappelijke risico's bevat.~~
4. Het college informeert de raad bij de eerstvolgende tussentijdse rapportage als ze verwacht, dat de lasten van een beleidsveld de geautoriseerde lasten dreigen te overschrijden, de investeringsuitgaven van een investeringskrediet het geautoriseerde investeringskrediet dreigen te overschrijden, of de baten van een beleidsveld de geautoriseerde baten dreigen te onderschrijden. De raad geeft aan of hij een voorstel wil voor het wijzigen van de geautoriseerde lasten van het beleidsveld, voor het wijzigen van het geautoriseerde investeringskrediet, of voor het bijstellen van het beleid.
   Dit lid is verplaatst naar artikel 7 Tussentijdse rapportage, lid 2.
5. Bij het behandelen van de tussentijdse rapportages in de raad bedoeld in artikel 7 doet het college voorstellen voor het wijzigen van de geautoriseerde baten en lasten, het wijzigen van de geautoriseerde investeringskredieten en het bijstellen van het beleid. In geval van investeringen met een meerjarig karakter doet het college indien nodig ook bij iedere begroting op grond van geactualiseerde ramingen voorstellen voor het wijzigen van de geautoriseerde investeringskredieten.
   Dit lid is verplaatst naar artikel 7 Tussentijdse rapportage, lid 3.

Aan artikel 5 is een nieuw lid 3 toegevoegd:

3. Geautoriseerde investeringskredieten blijven beschikbaar tot en met 31 december van het tweede jaar volgende op het jaar waarvoor het krediet beschikbaar is gesteld.

Artikel 6. Uitvoering begroting

1. Het college draagt er zorg voor dat de uitvoering van de begroting rechtmatig, doelmatig en doeltreffend verloopt.
   Niet gewijzigd
2. Het college draagt ten aanzien van de beleidsvelden zorg voor dat:
   - de budgetten uit de beleidsvelden en kredieten voor investeringen passen binnen de kaders zoals geautoriseerd bij de vaststelling van de uiteenzetting van de financiële positie;
   - de lasten van de beleidsvelden niet dusdanig worden overschreden dat de realisatie van andere beleidsvelden binnen hetzelfde programma onder druk komt.

   Vervangen door nieuw lid 3 waarin het college tevens de bevoegdheid krijgt om neutrale, administratieve wijziging binnen een programma te verwerken. Dit past binnen de kaders van artikel 5 dat het college de begroting binnen de programma's moet uitvoeren.
3. Het college draagt er zorg voor dat het saldo van baten en lasten van de programma's zoals geautoriseerd in de (gewijzigde) begroting niet worden overschreden.
   Verplaatst naar lid 2 van dit artikel
4. Het college informeert vooraf de raad en neemt een voorgenomen besluit nadat de raad in de gelegenheid is gesteld zijn wensen en bedenkingen ter kennis van het college te brengen, indien het college niet bij de begroting vastgestelde afzonderlijke verplichtingen aangaat inzake:
   - investeringen hoger dan € 100.000; *Deze is geschrapt; voor nieuwe investeringskredieten moet het college altijd vooraf krediet vragen aan de raad.*
   - aankoop van goederen en diensten hoger dan € 100.000;
   - het verstrekken van leningen, waarborgen en garanties.

   Het college geeft daarbij aan wat het effect is op de schuldpositie van de gemeente.
   Niet gewijzigd
5. De definitieve besluitvorming door de raad vindt plaats bij de integrale afweging van besluiten bij het eerstvolgende P&C-document.
   Geschrapt

6. De procedure zoals beschreven in sub 5 van dit artikel is ook van toepassing indien het college nieuwe, niet bij de begroting vastgestelde, investeringen wil aangaan waarvan de jaarlijkse kapitaallasten hoger zijn dan € 10.000.
   Geschrapt. Voor nieuwe investeringen moet het college altijd naar de raad. Dit zesde lid was niet in lijn met de begrotingsrechtmatigheid.

Artikel 7. Tussentijdse rapportage

1. Het college informeert de raad door middel van tussentijdse rapportages over de ontwikkeling van de begroting van de gemeente.
   Niet gewijzigd
2. Tenminste één van de tussentijdse rapportages per jaar bevat naast de financiële ook de inhoudelijke afweging van beleid. Met alle tussentijdse rapportages is de raad in staat om besluiten integraal af te wegen alvorens een definitief besluit te nemen en begrotingswijzigingen over budgetten en kredieten, vast te stellen.
   Verplaatst naar lid 4. Passage over integrale afweging is verwijderd. Integrale afweging vindt plaats bij kadernota en begroting.
3. In de rapportages worden wijzigingen (afwijkingen op de oorspronkelijke ramingen) op exploitatiebudgetten van € 50.000 of meer per beleidsveld, toegelicht, nadat artikel 5 sub 3, is toegepast. Voor investeringskredieten geldt het vorenstaande voor afwijkingen van € 100.000 of meer. Wijzigingen tot € 50.000 worden toegelicht wanneer deze politiek relevant zijn.
   Dit lid is vervangen door een nieuw lid 5 en 6. “nadat artikel 5 sub 3 is toegepast” is niet meer aan de orde, want dit betrof de nu vervallen schuifbevoegdheid.