Raadsvoorstel

Portefeuillehouder: **Antoinette Ingwersen**		**Opgesteld door:** **Louise van der Veer**, **BOR Toezicht en Handhaving**
Besluitvormende vergadering: 14 december 2023	**Registratienummer collegebesluit:** 310595	**Raadsnummer** 2023-109
Titel / onderwerp: Zienswijze ontwerp-13e wijziging gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst West-Holland		
Samenvatting: Op 1 juli 2022 is een wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen in werking getreden. Als gevolg hiervan is een aanpassing van de gemeenschappelijke regeling van de Omgevingsdienst West-Holland noodzakelijk. Daarnaast wordt voorgesteld het algemeen bestuur zodanig aan te passen dat deze uit één lid per deelnemer bestaat in plaats van twee en het dagelijks bestuur maximaal vijf leden mag bevatten.		
Voorgesteld besluit: De raad wordt voorgesteld het volgende te besluiten: 1. Geen gebruik te maken van de mogelijkheid zienswijzen in te dienen. 2. Het college van burgemeester en wethouders dit besluit kenbaar te laten maken aan het dagelijks bestuur van de Omgevingsdienst West-Holland. burgemeester en wethouders van Nieuwkoop		

TOELICHTING

Inleiding / aanleiding
Op 1 juli 2022 is de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) in werking getreden. Alle gemeenschappelijke regelingen hebben tot 1 juli 2024 de tijd de regelingen aan te passen aan de wet.

Doordat volksvertegenwoordigers een te grote afstand ervaarden tot gemeenschappelijke regelingen is de Wgr aangepast. De wijzigingen in de wet hebben tot doel de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen en de kaderstellende en controlerende rol van de gemeenteraden en Provinciale Staten in relatie tot gemeenschappelijke regelingen te versterken. Voorbeelden zijn het recht een zienswijze in te dienen, instellen van een gemeenschappelijke adviescommissie voor raadsleden, hoe om te gaan met burgerparticipatie en verplichte afspraken over evaluatie van de regeling en over (financiële) gevolgen van uittreding voor de uittredende deelnemer(s).

De Omgevingsdienst West-Holland heeft naast de noodzakelijke wijzigingen de regeling overzichtelijker en beter leesbaar gemaakt. Daarnaast is de regeling zodanig aangepast dat het algemeen bestuur in het vervolg bestaat uit één lid per deelnemer in plaats van twee en dat het dagelijks bestuur uit maximaal vijf leden mag bestaan.

In de bijlage (wijzigingstabel) worden de wijzigingen van deze ontwerpregeling toegelicht.

Beoogd (maatschappelijk) effect
De gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst West-Holland is actueel en voldoet aan de op 1 juli 2022 in werking getreden Wgr.

Kader / eerdere besluiten / voorgeschiedenis
- 12e wijziging Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst West-Holland (GR-ODWH)
- Wet gemeenschappelijke regelingen 1 juli 2022

Participatie / betrokken partijen / personen
Er heeft zowel ambtelijk als bestuurlijk afstemming plaats gevonden met alle deelnemers van de ODWH.

Duurzaamheidsaspecten
N.v.t.

Gezondheid
N.v.t.

Varianten met argumenten voor en tegen
De nieuwe Wgr legt op dat de regeling van de GR ODWH wordt aangepast. Naast de noodzakelijke aanpassingen is ook de samenstelling van het algemeen bestuur hierin meegenomen.

Door het aanpassen van de samenstelling van het algemeen bestuur wordt de bestuurlijke drukte verminderd. Het geeft ook een minder risico dat het benodigde quorum voor de vergaderingen van het algemeen bestuur niet wordt gehaald.

Niet aanpassen van de gemeenschappelijke regeling zou betekenen dat deze niet voldoet aan de nieuwe Wgr.

Voorgesteld besluit
De raad wordt voorgesteld het volgende te besluiten:
1. Geen gebruik te maken van de mogelijkheid zienswijzen in te dienen.
2. Het college van burgemeester en wethouders dit besluit kenbaar te laten maken aan het dagelijks bestuur van de Omgevingsdienst West-Holland.

Kanttekeningen / risico's en beheersmaatregelen

Vanwege het wijzigen van de samenstelling van het algemeen bestuur (AB) is de wijziging pas 30 oktober 2023 in het AB van de ODWH behandeld. Daarom is het tijdstip om het nog in de meningsvormende raad te behandelen niet haalbaar en wordt dit voorstel rechtstreeks in de besluitvormende raad voorgelegd.

Om de regeling nog tijdig in werking te laten treden (1 juli 2024) heeft de ODWH gevraagd uiterlijk 5 januari 2024 de eventuele zienswijzen in te brengen.

<u>Aanpassen leden algemeen bestuur</u>
Door het terugbrengen van het aantal leden van het algemeen bestuur naar één per deelnemer zal dit een minder grote bestuurlijke druk geven. Naast dit ene lid dient er één vervangend lid te worden aangewezen. Het geeft ook een minder risico dat het benodigde quorum voor de vergaderingen van het algemeen bestuur niet wordt gehaald.

<u>Raadscommissie instellen</u>
De nieuwe Wgr geeft de gemeenteraden de mogelijkheid om een (raads)adviescommissie in te stellen waar raadsleden zitting in kunnen nemen. Zo'n adviescommissie assisteert de gemeenten bij de voorbereiding van de besluitvorming en richt zich op het adviseren van het AB. In deze GR is een verwijzing opgenomen naar de mogelijkheid van een (raads)adviescommissie volgens de Wgr (artikel 19, lid 2).

<u>Termijnen voor zienswijze op de begroting</u>
In de GR ODWH wordt verwezen naar de Wgr waarin de termijnen voor het in kunnen dienen van zienswijzen op de begroting zijn aangegeven. De Wgr wil hiermee dat de begrotingscycli beter op elkaar aansluit. De termijnen zijn als volgt:
- Voor indienen van de jaarrekening en kadernota bij gemeenten: was 15 april en wordt 30 april;
- Het toezenden van de ontwerpbegroting aan gemeenten voor de vaststelling: was 8 weken en wordt 12 weken;
- Het toezenden van de begroting aan Gedeputeerde Staten: was 1 augustus en wordt 15 september.

Financiële en Juridische gevolgen

<u>Financieel</u>
De aanpassing van de regeling heeft geen financiële gevolgen.

<u>Juridisch</u>
De nieuwe Wgr bepaalt dat voor de wijziging van de regeling voortaan tweemaal langs de raden moet worden gegaan. Gemeenteraden krijgen eerst de gelegenheid om zienswijzen over een ontwerpregeling bij het college naar voren te brengen. Dit mag binnen acht weken. Deze zienswijzeprocedure komt boven op de bestaande werkwijze, waarbij de gemeenteraad het college van burgemeester en wethouders toestemming geeft om een wijziging van de GR te treffen. Nadat het

DB en AB van de omgevingsdienst de eventuele zienswijzen hebben behandeld wordt de GR ODWH voor instemming aan de colleges en raden voorgelegd.

Bijlagen

- Raadsbesluit
- Geconsolideerde GR ODWH na voorgestelde wijzigingen
- Wijzigingstabel 13e wijziging GR ODWH

Advies meningsvormende raad

Niet van toepassing; gaat rechtstreeks naar de besluitvormende raadsvergadering.