

Aan de raad van de gemeente
LEIDSCHENDAM-VOORBURG



**Leidschendam-
Voorburg**

Datum 29 maart 2022
Nummer 2768
Onderwerp Raadsvoorstel Vaststellen bestemmingsreserve Oekraïne crisis

Portefeuillehouder Wethouder Kist
Behandeld door A Schoemaker

1. Gevraagd raadsbesluit

- Een bedrag van €1,5 miljoen te onttrekken aan de Algemene reserve vrij besteedbaar voor de vorming van een bestemmingsreserve Oekraïne crisis. Vervolgens een bedrag van €1,5 miljoen te onttrekken uit de bestemmingsreserve Oekraïne crisis om een budget van €1,5 miljoen in de begroting 2022 in het Programma Sociaal Domein te vormen;
- Vooruitlopend op het definitieve bestedingsplan toestemming aan het college te verlenen om uitgaven voor maatregelen die genomen worden tijdens de Oekraïne crisis te dekken uit de te vormen bestemmingsreserve Oekraïne crisis;
- Het college mandaat te verlenen om binnen de doelstellingen, zoals verwoord onder 4.2. in dit raadsvoorstel, en binnen de beschikbaar gestelde middelen uitvoering te geven aan landelijke regelgeving en regionale afspraken voor de opvang van vluchtelingen uit Oekraïne;
- Het college op te dragen de gemeenteraad te informeren via de P&C-cyclus en het projectenboek over de voortgang van project Oekraïne crisis, de uitputting van dit budget en de compensatie vanuit het Rijk en, indien noodzakelijk, nieuwe begrotingsvoorstellen aan de gemeenteraad voor te leggen;
- Begrotingswijziging 14 vast te stellen.

2. Waarom wordt de raad dit besluit voorgelegd? (In welke context, bijv. vanwege wet- en regelgeving of nieuw initiatief en wat komt hierna nog)

Door de oorlog in Oekraïne is er een vluchtelingenstroom ontstaan. De vluchtelingen komen naar Nederland en de veiligheidsregio's zijn opgedragen om (nood)opvang te realiseren. In de veiligheidsregio Haaglanden organiseren de gemeenten samen deze (nood)opvang.

Met dit raadsvoorstel informeert het college de raad over de te nemen maatregelen, die nu voorzien zijn voor de opvang van vluchtelingen uit Oekraïne. Het college vraagt de raad om budget beschikbaar te stellen voor de maatregelen, die genomen moeten worden om de vluchtelingen uit Oekraïne op te vangen. Ook wordt de raad gevraagd het college mandaat te verlenen om uitvoering te geven aan landelijke

regelgeving en regionale afspraken omtrent de (nood)opvang van vluchtelingen uit Oekraïne.

3. **Aan welk doel (van de doelenboom in de begroting) draagt het voorstel bij?**
Leidschendam-Voorburg is een solidaire en inclusieve gemeente.
4. **Welke argumenten zijn er voor de raad om het besluit te nemen? (Inhoudelijke uitleg, voor- en nadelen, financieel gevolg en risico's)**

4.1. Bestemmingsreserve Oekraïne crisis

Veel inwoners en aan de gemeente gelieerde partijen bieden momenteel steun en hulp aan vluchtelingen uit Oekraïne en vragen daarbij om coördinatie en steun van de gemeente. Daar waar het college van mening is dat dit vraagt om directe maatregelen, heeft het college mandaat nodig om snel tot uitvoering over te kunnen gaan. Om adequaat te kunnen handelen is het nodig om te beschikken over voldoende budget. Het college stelt de raad daarom voor om €1,5 miljoen euro beschikbaar te stellen uit de algemene reserve vrij besteedbaar voor het vormen van een bestemmingsreserve Oekraïne crisis.

De algemene reserve vrij besteedbaar bevat naar verwachting per 31 december 2022 ruim €55 miljoen en biedt daarmee voldoende ruimte voor het vormen van deze bestemmingsreserve Oekraïne crisis. Deze middelen worden ter begroting gebracht binnen het programma Sociaal Domein. De bestemmingsreserve wordt aangevraagd vooruitlopend op de landelijke regelgeving, compensatie door het Rijk en regionale afspraken om opvang te kunnen organiseren.

Op dit moment kan er nog geen specifieke planning van de uitgaven gemaakt worden, omdat de situatie zich nog volop ontwikkelt. Mede hierdoor is het niet haalbaar om een uitgewerkt bestedingsplan aan te bieden. De verwachting is dat er binnen vier weken meer duidelijkheid rondom de opvang van de vluchtelingen uit Oekraïne komt. Een uitgewerkt bestedingsplan en bijbehorende begrotingswijziging van budgetten wordt in het tweede kwartaal 2022 aan de raad aangeboden.

Het Rijk heeft aangegeven de kosten, die gemeenten maken voor het organiseren van opvang en de opvang zelf, te vergoeden. Het is nog niet bekend in welke mate of onder welke condities dit gaat plaatsvinden. Deze vergoedingen worden verrekend met de algemene reserve vrij besteedbaar. Zo blijft inzichtelijk wat de totale baten en lasten zijn voor de gemeente Leidschendam-Voorburg in verband met de Oekraïne crisis.

Per einde boekjaar wordt alleen onttrokken aan de bestemmingsreserve wat nodig is ter dekking van de gerealiseerde uitgaven. De onttrekking uit de bestemmingsreserve

geeft aan hoeveel er over alle programma's uitgegeven is aan de Oekraïne crisis. Niet bestede middelen blijven beschikbaar binnen de bestemmingsreserve. Mocht de bestemmingsreserve op enig moment niet langer noodzakelijk blijken, dan kan de raad besluiten deze weer op te heffen. Ook is het mogelijk dat de gevraagde bestemmingsreserve uiteindelijk niet toereikend is. Indien dit het geval is, zal de raad een verzoek vanuit het college ontvangen om de bestemmingsreserve op te hogen naar een nieuw gewenst bedrag.

4.2. Doelstellingen bestemmingsreserve Oekraïne crisis

Het college zet de bestemmingsreserve Oekraïne crisis in voor het organiseren en bieden van opvang, voorzieningen via het loket Oekraïne, onderwijs en kinderopvang aan vluchtelingen uit Oekraïne.

Opvang

Het college onderzoekt eigen vastgoed, particulier vastgoed en locaties waar flexwoningen geplaatst kunnen worden in Leidschendam-Voorburg. Hierbij wordt het door het college vastgestelde toetsingskader gebruikt (zie bijlage 1). Op basis van de criteria wordt een eerste rangorde van geschikte locaties opgesteld. Deze locaties worden verder onderzocht en door het college wordt besloten welke locaties (het meest) geschikt zijn voor opvang.

Het college heeft besloten om waar nodig bij het realiseren van opvanglocaties de bestaande uitzonderingsprocedures van de aanbestedingsregels te volgen. Dit omdat de snelheid van handelen in bepaalde gevallen op gespannen voet kan komen te staan met de aanbestedingsregels.

Loket Oekraïne

Samen met een aantal partners, waaronder Vluchtelingenwerk, Sociaal Servicepunt (SSP), Welzijn oud en jong (WOEJ) en Sport en Welzijn (S&W), wordt een centraal loket Oekraïne ingericht. De insteek is dat er één loket gerealiseerd wordt waar vluchtelingen en inwoners met vragen of ideeën zich kunnen melden. Dit loket leidt mensen vervolgens door naar het passende aanbod:

- Gemeentelijke voorzieningen
- Aanbod van welzijn- en zorgpartners
- Landelijk platform voor particuliere opvang en maatschappelijke initiatieven (Vluchtelingenwerk)
- Onderwijs- en kinderopvangvoorzieningen

Een nadere uitwerking wat betreft de gemeentelijke voorzieningen volgt als meer duidelijkheid wordt gegeven door het Rijk over de uitwerking van recht op inkomen, toeslagen, begeleiding naar werk, kosten zorgverzekering, et cetera.

De partners en het lokale platform LVvoorElkaar worden ook gevraagd een coördinerende rol te spelen voor lokale maatschappelijke initiatieven, in samenwerking met de Oekraïense school en stichting. De gemeente faciliteert waar mogelijk. Hierbij valt te denken aan het helpen zoeken naar of beschikbaar stellen van ruimte in een gemeentelijke accommodatie en financiële ondersteuning bij activiteiten die niet binnen de subsidiekaders vallen, maar door het college wel noodzakelijk worden geacht.

Onderwijs en kinderopvang

Er zullen afspraken worden gemaakt met schoolbesturen en kinderopvangorganisaties over het onderwijzen en opvangen van minderjarige vluchtelingen uit Oekraïne. Onderzocht wordt of en hoe dit regionaal kan worden opgepakt. Een regionale aanpak heeft de voorkeur.

De bestemmingsreserve kan worden ingezet om dit proces en de betrokken partijen te ondersteunen bij maatregelen die buiten de huidige subsidiekaders vallen. En voor het zoeken naar, beschikbaar stellen en geschikt maken van ruimte in een gemeentelijke accommodatie voor onderwijs- en opvangdoeleinden.

4.3. Gevolgen voor de gemeentelijke organisatie

Voor zowel de landelijke, regionale als de lokale maatregelen geldt dat zij veel vragen van de gemeentelijke organisatie. Extra, of andere, inzet van medewerkers is noodzakelijk. Dit heeft invloed op lopende en nieuwe taken en dossiers en de prioritering. De gevolgen hiervan worden zo spoedig mogelijk in beeld gebracht en aan de raad voorgelegd.

4.4. Rol van de raad

De raad stelt de kaders vast en heeft het budgetrecht. Het is op dit moment voor het college echter niet mogelijk om de raad vooraf te voorzien van een inhoudelijk gedetailleerd voorstel met het daartoe benodigde extra budget. In de huidige onzekere situatie is het van belang dat de gemeente snel kan handelen. Dit maakt informatieverstrekking tijdens het proces en de verantwoording van het college richting de raad achteraf extra belangrijk.

Informatieverstrekking & verantwoording

Het college stelt voor de raad te informeren via het projectenboek over de voortgang van de genomen maatregelen en eventueel nieuw genomen maatregelen. Het college informeert de raad bij belangrijke ontwikkelingen met een raadsbrief en legt een raadsvoorstel neer als aanvullende besluitvorming nodig is. Daarnaast vindt verantwoording over de besteding van het beschikbaar gestelde budget plaats via de tussentijdse rapportages en in de jaarrekening en het jaarverslag.

Datum 29 maart 2022
Nummer 2768
Pagina 5/5

burgemeester en wethouders van Leidschendam-Voorburg,

A. van Mazijk
secretaris

J.G. Bijl
burgemeester

Bijlagen behorend bij dit raadsvoorstel:

2768 Bijlage 1 Toetsingskader locaties opvang
2768 Begrotingswijziging 14