



# GEMEENTE BOEKEL

## VOORSTEL AAN DE RAAD

**Datum** : 12 april 2016

**Voorstel van** : college van burgemeester en wethouders

**Onderwerp** : Beleidsbeheerplan openbare verlichting 2016 gemeente Boekel

---

### **Samenvatting**

Er is een beleidsbeheersplan Openbare Verlichting opgesteld om te bepalen wat de huidige kwaliteit van de Openbare Verlichting is en te bekijken of de huidige budgetten nog toereikend zijn.

De belangrijkste conclusies uit het beleidsbeheersplan zijn:

- Alle lichtmasten vallen voor wat leeftijd nog binnen de technische levensduur van 50 jaar;
- Er zijn 540 lichtmastarmaturen die ouder zijn dan de technische levensduur van 25 jaar;
- Het storingspercentage ligt in onze gemeente met 4,7% onder het regionale gemiddelde van 6,6%;
- De in de nota duurzaamheidsagenda 2013-2016 opgenomen ambities kunnen gerealiseerd worden door het toepassen van armaturen met LED-lampen en dimmers bij vervanging van armaturen die ouder zijn dan 25 jaar, uitbreidingen, schades en vernielingen.

### **Voorgesteld besluit** :

1. Kennis nemen van het beleidsbeheersplan Openbare Verlichting 2016 gemeente Boekel;
  2. Instemmen met het uitvoeren van het hierin opgenomen onderhoud;
  3. De hiervoor benodigde budgetten beschikbaar stellen
- 

### **Inleiding/probleemstelling:**

Als gemeente zijn we verantwoordelijk voor de openbare verlichting. Om de openbare verlichting op het gewenste niveau te houden dient er periodiek een beleidsbeheerplan Openbare Verlichting opgesteld te worden. Het huidige plan is in 2006 opgesteld. Om te bepalen wat de huidige kwaliteit van de Openbare Verlichting is en of de huidige budgetten nog toereikend zijn hebben wij een nieuw beleidsbeheersplan Openbare Verlichting opgesteld. Middels dit voorstel informeren wij u over de resultaten.

### **Relatie met eerdere besluitvorming:**

-

### **Beoogd resultaat:**

Een actualisatie van het beleid en beheer van de Openbare Verlichting.

## **Keuzemogelijkheden:**

Er kan voor gekozen worden om het beleidsbeheersplan Openbare Verlichting 2016 niet vast te stellen. Het huidige beleid wordt dan gecontinueerd. Het risico hiervan is dat het aantal storingen de komende jaren zal stijgen.

## **Argumenten:**

In het beleidbeheersplan Openbare Verlichting 2016 is opgesteld aan de hand van onderstaande vragen:

- Wat moet ik?
- Wat heb ik?
- Wat wil ik?
- Wat kost het?

### Wat moet ik?

Het is niet wettelijk vastgelegd dat een weg of openbare ruimte verlicht moet worden. Toch kan de wegbeheerder op grond van het Burgerlijk Wetboek aansprakelijk worden gesteld voor schade ontstaan door een eenzijdig verkeersongeval ten gevolge van de gebrekkige of gevaarlijke toestand van de openbare weg. Openbare Verlichting is daarom een onmisbaar onderdeel van de openbare ruimte.

Landelijk zijn er richtlijnen opgesteld die door de meeste gemeenten gehanteerd worden als uitgangspunt voor het beleid voor de Openbare Verlichting. Dit zijn:

- De richtlijnen van de Nederlandse Stichting voor Verlichtingskunde (NSVV)
- Het politie Keurmerk Veilig Wonen (PKVW)
- Criteria voor duurzaam inkopen van Openbare Verlichting van Agentschap NL (SenterNovem)

### *NSVV richtlijnen*

De richtlijn Openbare Verlichting 2011 (ROVL-2011) is opgesteld door de NSVV. Deze richtlijn geeft handreikingen voor het maken van een beleidskeuze. De richtlijnen zijn gerelateerd aan de eisen van het Politiekeurmerk Veilig Wonen.

### *Politiekeurmerk Veilig Wonen (PKVW)*

Het deelcertificaat Politiekeurmerk Veilig Wonen legt de nadruk op het sociaal veilig verlichten van het woongebied. Goede openbare verlichting vermindert niet alleen de kans op verkeersongevallen, maar vermindert ook vandalisme, inbraken en diefstallen.

### *Criteria voor duurzaam inkopen*

In februari 2010 is in opdracht van VROM door Agentschap NL (SenterNovem) de nota Criteria voor duurzaam inkopen van OVL gepubliceerd. Deze criteria worden periodiek bijgesteld en kenbaar gemaakt aan de gemeenten via PIANOo1 Expertisecentrum voor aanbesteden ([www.pianoo.nl](http://www.pianoo.nl)). De nota biedt de mogelijkheid een energiebesparingsdoelstelling en een ontwerp- en inkooprichtlijn te definiëren.

### Wat heb ik?

Dit hoofdstuk beschrijft de huidige situatie, de kwaliteit en kwantiteit van de aanwezige openbare verlichting. Dit biedt in grote lijnen de basis voor onze visie op en het ambitieniveau voor de Openbare Verlichting. Onderstaande elementen worden in het beleidsbeheersplan nader toegelicht:

1. Beleidsplan openbare verlichting 2006-2016
2. Gemeentelijk vervoersplan
3. Duurzame ontwikkeling
4. Databeheer openbare verlichting
5. Inventaris
6. Avond/nachtschakeling
7. Energie
8. Onderhoudsbestek openbare verlichting
9. Schilderwerk

Belangrijkste conclusies zijn:

- In de periode 2006 t/m 2016 is het merendeel van de ambities uit dit plan gerealiseerd. Alleen het punt dat er overal in de bebouwde kom wit licht aangebracht zou worden is nog niet geheel gerealiseerd. Deels is dat een bewuste keuze geweest, zoals in het centrum van Boekel en Venhorst.
- Alle lichtmasten vallen voor wat leeftijd nog binnen de technische levensduur van 50 jaar
- Er zijn 440 lichtmastarmaturen die ouder zijn dan de technische levensduur van 25 jaar.
- Het storingspercentage ligt in onze gemeente met 4,7% onder het regionale gemiddelde van 6.6%

#### Wat wil ik?

Het doel van de openbare verlichting is gebaseerd op de visie dat in een ideale situatie de openbare verlichting in de donkere uren optimaal bijdraagt aan de verkeersveiligheid en de sociale veiligheid. Hierbij dient het energieverbruik zo laag mogelijk te zijn en worden duurzame oplossingen nagestreefd. Onderstaande elementen worden in het beleidbeheersplan nader toegelicht:

1. Verlichtingsniveaus
2. Verlichtingskwaliteit
3. Vervangen conventioneel door Led
4. Energiebesparing
5. Lichtkleur
6. Reclameverlichting
7. Beheer en Onderhoud
8. Duurzaam inkopen

Onderstaand de belangrijkste ambities uit het beleidbeheersplan Openbare Verlichting 2016 opgenomen:

- Toepassen van de ROVL 2011
- Het Politiekeurmerk Veilig Wonen deels volgen
- Bij vervanging, aanrijding, vernieling en uitbreiding van openbare verlichting armaturen met LED-lampen en dimmer toepassen
- Conserveringswerkzaamheden vinden plaats volgens een vastgesteld schilderplan.

#### *ROVL 2011*

In de nieuwe wijken en verbeteringsplannen is tot nu toe in Boekel het beleid gevoerd om te voldoen aan de (oude) landelijke richtlijnen van de NSVV, de NPR 13201-1.

In 2011 zijn de bestaande richtlijnen geactualiseerd en opnieuw beschreven in de ROVL 2011. Hierin is meer aandacht voor alternatieven voor verlichting en de duisternis. Voorgesteld wordt om bij nieuwbouwplannen en verbeteringsplannen te voldoen aan de nieuwe richtlijn ROVL 2011.

#### *Politiekeurmerk Veilig Wonen*

Het politiekeurmerk Veilig Wonen wordt gevolgd, maar niet volledig toegepast. De afwijkingen ten opzichte van het Politiekeurmerk Veilig Wonen zijn:

- In de gemeente Boekel worden de achterpaden niet verlicht;
- De lichtkleur in de kernen van Boekel (St. Agathaplein en omgeving) en Venhorst (St. Josephplein) is gelig;
- Tijdens de nachtelijke uren dient de verlichting volgens het PKVW te blijven branden. Dit is niet overal het geval, er zijn nog 33 avondschakelingen.

#### *Toepassen van armaturen met LED-lampen en dimmer*

Er zijn de afgelopen beleidsperiode positieve ervaringen opgedaan met het aanbrengen van LED-verlichting op nieuwe ontwerpen in nieuwbouw en renovatie-projecten (Kraaiendonk, Neerbroek, Rutger van Herpenstraat, Donkstraat en Donk fase 2).

Wij stellen daarom voor om bij vervanging, aanrijding, vernieling en uitbreiding van openbare verlichting armaturen met LED-lampen en dimmer toe te passen. Voordelen hiervan zijn:

- LED-lampen hebben een langere levensduur, waardoor er bespaart kan worden op het vervangen van lampen (remplace)
- LED-lampen hebben een iets lager energieverbruik dan de huidige lampen, maar door het toepassen van een dimmer wordt een forse energiebesparing behaald. De dimmer zorgt ervoor dat het verlichtingsniveau gedurende de nacht tot 50% teruggebracht wordt.

#### Conserveringswerkzaamheden conform schildersplan

Lichtmasten moeten, met uitzondering van thermisch verzinkte masten, periodiek geschilderd worden om slijtage als gevolg van roestvorming tegen te gaan. Met name het gedeelte van de lichtmast op de overgang van ondergronds naar bovengronds is erg gevoelig voor roestvorming. Als de conserveringswerkzaamheden niet planmatig uitgevoerd worden zal dit op termijn leiden tot vroegtijdige vervanging van de lichtmast. Conform landelijke richtlijnen bedraagt het jaarlijks benodigde budget hiervoor € 9.400,-.

In de huidige begroting is tweejaarlijks € 7.000,- opgenomen. In het verleden werd het schilderen van lichtmasten vaak gecombineerd met civieltechnische projecten. De komende periode zijn minder combinaties te maken.

Wij stellen voor om het huidige budget de komende jaren te handhaven en te bekijken of de kwaliteit van de masten verslechtert als gevolg van het lagere budget. Bij een verslechtering van de kwaliteit zullen wij uw Raad vragen een aanvullend budget beschikbaar te stellen.

#### **Financiële gevolgen en dekking (Wat kost het?):**

De kosten voor de Openbare Verlichting kunnen opgesplitst worden in investeringskosten en exploitatiekosten.

#### Investeringskosten

In het beleidsbeheerplan 2016 zijn kosten opgenomen voor het vervangen van armaturen. In de periode 2017 tot en met 2021 worden alle 540 armaturen die ouder zijn dan 25 jaar vervangen. De nieuwe armaturen zijn voorzien van LED verlichting en een dimmer. Hierdoor wordt tevens bespaart op de energiekosten.

Vanaf 2022 wordt gestart met het jaarlijks planmatig vervangen van armaturen die aan hun technische levensduur zijn. Ook deze nieuwe armaturen zijn voorzien van LED verlichting en een dimmer. Het betreft jaarlijks circa 45 armaturen.

In onderstaande tabel zijn de jaarlijkse kosten hiervoor weergegeven.

<b>Jaar</b>	<b>Investering</b>	<b>Kapitaallasten</b>
2017	€ 26.000,-	€ 0,-
2018	€ 53.000,-	€ 1.820,-
2019	€ 57.000,-	€ 5.499,-
2020	€ 83.000,-	€ 9.394,-
2021	€ 78.000,-	€ 15.041,-
2022	€ 23.500,-	€ 20.238,-
2023	€ 23.500,-	€ 21.527,-
2024	€ 23.500,-	€ 22.787,-
2025	€ 23.500,-	€ 24.019,-
<b>Totaal</b>	<b>€ 391.000,-</b>	<b>€ 120.324,-</b>

Per jaar wordt een investering aangemaakt die geactiveerd zal worden. De extra kapitaallasten van deze investeringen worden in de begroting meegenomen.

#### Exploitatiekosten

Exploitatiekosten zijn jaarlijks terugkerende kosten om de Openbare Verlichting te kunnen laten functioneren. Hierbij valt te denken aan kosten voor de benodigde elektriciteit, oplossen van storingen, planmatig vervangen van lampen en schilderwerk van masten. In onderstaande tabel zijn de verschillen voor de periode 2017 t/m 2025 weergegeven

<b>Totale exploitatiekosten 2017 t/m 2025</b>			
<b>Jaar</b>	<b>Huidige begroting</b>	<b>beleidsbeheerplan Openbare Verlichting 2016</b>	<b>Vershil</b>
Verbruik elektriciteit	€ 234.000,-	€ 279.800,-	€ 45.800,-
Onderhoud schilderwerk	€ 28.000,-	€ 28.000,-	€ 0,-
Onderhoudsabonnement storingen	€ 45.000,-	€ 45.000,-	€ 0,-
Databeheerabonnement	€ 64.800,-	€ 64.800,-	€ 0,-
Groepsremplace	€ 61.550,-	€ 51.450,-	- € 10.100,-
<b>Totaal</b>	<b>€ 433.350,-</b>	<b>€ 469.050,-</b>	<b>€ 35.700,-</b>

De kosten voor het oplossen van storingen zijn gelijk gehouden. Omdat een fors aantal armaturen al ouder zijn dan de technische levensduur valt te verwachten dat de komende 10 jaar de kosten van storingen zullen toenemen als er geen armaturen vervangen worden.

De kosten voor elektriciteit en groepsremplace zijn afwijkend ten opzichte van de huidige begroting.

#### *Electriciteit*

De armaturen die in de periode 2017 t/m 2025 worden vervangen zijn voorzien van LED-lampen en dimmers, waardoor er besparingen gerealiseerd worden op de elektriciteitskosten. Daarnaast dalen de tarieven voor de levering van elektriciteit als gevolg van een regionale aanbesteding waaraan ook Boekel heeft deelgenomen. Het huidige budget van € 26.000,- is lager dan de werkelijke kosten van € 34.000,-. Bij de aanpassingen van het budget voor elektriciteit wordt het tekort van € 8.000,- ook gecorrigeerd. In onderstaande tabel zijn de te realiseren besparingen en benodigde correcties per jaar weergegeven.

<b>Mutaties elektriciteit</b>					
	<b>Huidige begroting</b>	<b>Besparing door vervangen armaturen</b>	<b>Besparing door lagere energietarieven</b>	<b>Correctie naar reëel budget</b>	<b>Budget conform beleidbeheersplan</b>
2017	€ 26.000,-	- € 100,-	- € 1.000,-	€ 8.000,-	€ 32.900,-
2018	€ 26.000,-	- € 400,-	- € 1.100,-	€ 8.000,-	€ 32.500,-
2019	€ 26.000,-	- € 800,-	- € 1.100,-	€ 8.000,-	€ 32.100,-
2020	€ 26.000,-	- € 1.400,-	- € 1.100,-	€ 8.000,-	€ 31.500,-
2021	€ 26.000,-	- € 2.100,-	- € 1.100,-	€ 8.000,-	€ 30.800,-
2022	€ 26.000,-	- € 2.600,-	- € 1.100,-	€ 8.000,-	€ 30.300,-
2023	€ 26.000,-	- € 2.800,-	- € 1.100,-	€ 8.000,-	€ 30.100,-
2024	€ 26.000,-	- € 3.000,-	- € 1.100,-	€ 8.000,-	€ 29.900,-
2025	€ 26.000,-	- € 3.200,-	- € 1.100,-	€ 8.000,-	€ 29.700,-
<b>Totaal</b>	<b>€ 234.000,-</b>	<b>- € 16.400,-</b>	<b>- € 9.800,-</b>	<b>€ 72.000,-</b>	<b>€ 279.800,-</b>

#### *Groepsremplace*

De armaturen die in de periode 2017 t/m 2025 worden vervangen zijn voorzien van LED-lampen en dimmers. Omdat de levensduur van LED-lampen veel langer is dan die van de huidige lampen wordt er bespaard op het planmatig vervangen van lampen (groepsremplace). Daarnaast worden er in de periode 2017 t/m 2025 armaturen vervangen waarvan de lampen opgenomen zijn in de huidige planning van de groepsremplace.

De totale besparing op de groepsremplace in de periode 2017 t/m 2025 bedraagt € 10.100,-

**Risico's:**

Niet van toepassing.

**Communicatie:**

Niet van toepassing.

**Uitvoering en evaluatie:**

Niet van toepassing.

**Voorstel:**

1. Kennis nemen van het beleidsbeheersplan Openbare Verlichting 2016 gemeente Boekel;
2. Instemmen met het uitvoeren van het hierin opgenomen onderhoud;
3. De hiervoor benodigde budgetten beschikbaar stellen.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Boekel  
De secretaris de burgemeester

J.G. Marcic

P.M.J.H. Bos

Bijlagen ter inzage:

- Beleidsbeheerplan Openbare Verlichting 2016 gemeente Boekel

Bijlagen die zijn bijgevoegd:

-