

Voorstel aan de gemeenteraad

Onderwerp: Verordening bekostiging leerlingenvervoer gemeente Oldebroek 2022.	
Raadsvergadering d.d.: 3 februari 2022	Agendapunt: 06-10
Portefeuillehouder: E.G. Vos-van de Weg	
Behandelend team: Samenleving	Kenmerk: 1072478

Onderwerp

Verordening bekostiging leerlingenvervoer gemeente Oldebroek 2022

Te nemen besluit

De verordening bekostiging leerlingenvervoer gemeente Oldebroek 2022 vast te stellen.

Aanleiding

De gemeenteraad heeft de wettelijke plicht een regeling vast te stellen voor de bekostiging van het leerlingenvervoer. Op dit moment maakt de gemeente gebruik van de Verordening Leerlingenvervoer 2015. Er zijn sinds 2015 echter veel ontwikkelingen in het sociaal domein en in het passend onderwijs, waardoor er landelijk behoefte bleek om de modelverordening leerlingenvervoer te herzien. In 2020 heeft de VNG een nieuwe modelverordening gepubliceerd. Ook in Oldebroek zien we deze ontwikkelingen en daarom is de huidige verordening aan vervanging toe. De nieuwe verordening (bijlage 1) en de toelichting (bijlage 2) is zo veel mogelijk in samenhang met de andere Noord-Veluwse gemeenten tot stand gekomen.

Beoogd effect

Binnen de wettelijke kaders voor het leerlingenvervoer een zo optimaal mogelijke bereikbaarheid te realiseren van het regulier onderwijs (basis- en voortgezet), speciale scholen voor basisonderwijs en het (voortgezet) speciaal onderwijs voor leerlingen die vanwege hun beperking een vergoeding voor passend vervoer nodig hebben. Hierbij rekening houdend met de eigen kracht en het vergroten van de zelfredzaamheid van de leerling.

Argumenten

1.1 Het opstellen van een verordening is een wettelijke taak

In artikel 4 lid 1 van de Wet op het primair onderwijs (WPO), artikel 4 lid 1 van de Wet op het voortgezet onderwijs (WVO) en artikel 4 lid 1 van de Wet op de expertisecentra (WEC) is de wettelijke plicht van de gemeente met betrekking tot de bekostiging van het leerlingenvervoer geregeld.

1.2. Op landelijk niveau is er een nieuwe modelverordening opgesteld

In 2015 heeft de VNG de Modelverordening leerlingenvervoer gepubliceerd. Er zijn sinds 2015 veel ontwikkelingen in het sociaal domein en specifiek in het passend onderwijs geweest, waardoor er behoefte bleek aan een herziening van de Model Verordening leerlingenvervoer. Daarom heeft de VNG een nieuwe Model Verordening bekostiging leerlingenvervoer opgesteld. Om te komen tot een nieuwe modelverordening is er een raadpleging gehouden onder alle gemeenten en samenwerkingsverbanden Passend Onderwijs in Nederland. Deze modelverordening is de basis van de nieuwe verordening bekostiging leerlingenvervoer gemeente Oldebroek 2022. Bij het aanpassen van de modelverordening is door de gemeenten op de Noord-Veluwe gezamenlijk opgetrokken.

1.3 De verordening heeft een nieuwe, logischer opzet

De Verordening bekostiging leerlingenvervoer heeft een nieuwe opzet waarmee duidelijk wordt dat eerst het recht op een vergoeding moet worden vastgesteld (beoordelingsfase) en daarna wordt onderzocht welke vergoeding wordt verstrekt (onderzoeksfase). Dit is een andere opbouw dan dat we nu gewend zijn (per onderwijssoort). In bijlage 3 zijn de extra en gewijzigde artikelen beschreven.

1.4 De verordening biedt de mogelijkheid het gesprek aan te gaan over de zelfstandigheid en zelfredzaamheid van de leerling

De gemeente stimuleert zoveel mogelijk de zelfstandigheid en zelfredzaamheid van de leerling. Een vervoersontwikkelingsplan helpt om samen met de ouders en de leerling naar de toekomst te kijken. Dit past bij de visie van het sociaal domein.

1.5 De verordening biedt meer ruimte voor maatwerk

De huidige verordening biedt weinig ruimte voor maatwerk. In de nieuwe verordening zitten meerdere artikelen die ruimte voor maatwerk bieden, waardoor er meer mogelijkheden zijn op een passende wijze leerlingenvervoer mogelijk te maken. De meest duidelijk is dit terug te vinden in artikel 21: 'Bekostiging andere passende vervoersvoorziening'. Hierdoor kan samen met ouders gekeken worden naar een voor de leerling en ouders best passende vorm van vervoer.

1.6 De citeertitel van de verordening is gewijzigd

In de nieuwe citeertitel van de verordening is het woord "bekostiging" opgenomen. Dit past bij het uitgangspunt in de Wet op het primair onderwijs dat het bij het leerlingenvervoer in het beginsel om een bekostiging gaat. De huidige citeertitel zou ten onrechte kunnen doen vermoeden dat het vervoer van de leerlingen wordt geregeld.

1.7 De adviesraad sociaal domein heeft advies uitgebracht in afstemming met regionale adviesraden

De regionale adviesraden sociaal domein hebben de verordening beoordeeld en van advies voorzien (bijlage 4). In de bijlage staat de reactie op hun advies (bijlage 5).

Kanttekeningen

1.1 De mogelijkheid tot maatwerk vraagt meer tijd van de ambtelijke organisatie

Momenteel wordt al in enige mate maatwerk toegepast, voor zover de huidige verordening dit toelaat. De nieuwe verordening biedt meer mogelijkheden tot maatwerk, bijvoorbeeld via artikel 21, een andere passende vervoersvoorziening. Daarnaast biedt het ook de mogelijkheid om het gesprek aan te gaan over zelfstandigheid en zelfredzaamheid van een leerling (artikel 4). Dit is nieuw. Dit zijn grote verbeteringen ten opzichte van de huidige verordening, maar vraagt meer tijd en kunde van de behandelend ambtenaar. De mate waarin de gemeente van deze onderdelen gebruik wil maken bepaalt hoeveel extra tijd en mogelijk kunde nodig is.

Financiën

Het leerlingenvervoer is een open einde regeling. Dat wil zeggen dat van te voren niet te voorzien is wie van deze regeling en in welke mate gebruik gaat maken. Een aanvraag voor een bekostiging leerlingenvervoer, die voldoet aan de verordening, zal daarom gehonoreerd moeten worden. Wij voorzien op dit moment geen grote financiële gevolgen vanwege de invoering van de nieuwe verordening omdat de bepalingen uit deze verordening grotendeels al langer worden toegepast.

Communicatie

Elk jaar worden de huidige gebruikers van de voorziening middels een brief op de hoogte gebracht dat zij voor het nieuwe schooljaar weer een aanvraagformulier kunnen inleveren. In deze brief besteedt de gemeente aandacht aan de veranderingen die de nieuwe verordening leerlingenvervoer met zich mee brengt. Daarnaast willen we met de samenwerkingsverbanden Passend Onderwijs in overleg om gezamenlijk de randvoorwaarden voor passend onderwijs en leerlingenvervoer goed vorm te geven.

Vervolg

Na vaststelling zal de Verordening Bekostiging Leerlingenvervoer gemeente Oldebroek 2022 met ingang van 1 augustus 2022 in werking treden. De aanvragen leerlingenvervoer voor het nieuwe schooljaar 2022/2023 worden getoetst op basis van de nieuwe verordening. In de komende periode wordt de implementatie van de nieuwe verordening in de organisatie voorbereid. Hiervoor hebben we nog de tijd tot 1 augustus 2022.

Bijlage(n)

1. GR20220203 Verordening bekostiging leerlingenvervoer Oldebroek 2022
2. GR20220203 Toelichting verordening bekostiging leerlingenvervoer gemeente Oldebroek 2022
3. GR20220203 Extra en gewijzigde artikelen in verordening bekostiging leerlingenvervoer
4. GR20220203 Gezamenlijk advies adviesraden sociaal domein Noord-Veluwe
5. GR20220203 Reactie op het gezamenlijk advies adviesraden sociaal domein Noord-Veluwe

Oldebroek, 14 december 2021.

Burgemeester en wethouders van Oldebroek,

, secretaris P.H. Lensselink,

, burgemeester T.H. Haseloop-Amsing.