

Kadernota 2023 gemeenschappelijke regelingen

Omgevingsdienst NHN

Risicoprofiel: middel

DOC-22-479287

Doelstelling GR

1. De regeling wordt getroffen voor de uitvoering van en ondersteuning bij taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving.
2. De taken, bedoeld in het eerste lid, betreffen in elk geval taken op het gebied van het omgevingsrecht in het algemeen en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht in het bijzonder, alsmede e taken op het terrein van vergunningverlening, handhaving en toezicht op grond van de in artikel 5.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht genoemde wetten.

Voorstel zienswijze

1. De kadernota 2023 van de OD NHN voor kennisgeving aan te nemen.
2. Een negatieve zienswijze af te geven op:
 - a. het nieuwe beleid: de financiële positie van de gemeente biedt hier geen ruimte voor. Daarnaast is er onvoldoende duidelijkheid over de hoogte van de extra kosten. Er dient eerst duidelijkheid te komen bijvoorbeeld via onderzoek en onderbouwing. Vervolgens kan extra geld gevraagd worden middels een begrotingswijziging.
 - b. de onvolledigheid van de kadernota: in de financiële meerjarenraming zijn de lasten 2023 en het saldo 2023 niet ingevuld. Dat maakt dat de kadernota niet volledig is.
 - c. het tekort in het meerjarenperspectief: het meerjarenperspectief toont een tekort van € 904.019,-. In de kadernota staat niet hoe dit tekort opgelost gaat worden. Wij vragen de OD NHN dan ook om bij de begroting 2023 met een plan te komen om de begroting weer in evenwicht te krijgen.

1. Visie en ontwikkeling korte termijn (wat willen we bereiken in 2023?)

De volgende ontwikkelingen zijn in 2023 gepland:

1. Omgevingswet: Vanaf 1 juli 2022 is de Omgevingswet van kracht. Omdat er sprake is van een forse stelselherziening van de wet- en regelgeving, die een transitieperiode kent tot 1 januari 2029, moet de OD NHN de processen en de bedrijfsvoering ook in 2023 regelmatig aanpassen. Ook moet de benodigde expertise op peil gehouden worden.
2. Energie & Circulair: De OD NHN zet zich in om de opgaves vanuit het Klimaatakkoord te vertalen voor de VTH-taken. En helpt gemeenten waar nodig bij het vertalen van het regionale akkoord naar lokale uitwerkingen.
3. Energiebesparingsakkoord Noord-Hollandse bedrijven 2022-2025: De OD NHN voert dit akkoord voor de gemeente uit om middelgrote en grote bedrijven te stimuleren om te verduurzamen en energiebesparende maatregelen te nemen. Zij hebben op grond van de Wet milieubeheer en het Activiteitenbesluit een wettelijke plicht om energie te besparen.

2. Verwachtingen lange termijn (2024-2026)

1. Omgevingswet: De invoering van de Omgevingswet per 1 juli 2022 is tevens de start van een (langere) transitieperiode van het Omgevingsrecht die eindigt op 1 januari 2029. In deze periode vinden regelmatig wijzigingen in toetsingskaders plaats die dan geïmplementeerd moeten worden. De verwachting is dan ook dat de OD NHN in deze tijdsspanne regelmatig processen en bedrijfsvoering moet aanpassen. Te denken valt hierbij dan aan ICT-toepassingen en de daarbij behorende Training & Opleiding. Eigenaren en medewerkers van de OD NHN leren met elkaar en wat de effecten hiervan zijn ten aanzien van de werkprocessen en de daarbij behorende kosten. Monitoring en evaluatie zijn dan ook van belang om de dekking van noodzakelijke kosten te kunnen blijven motiveren bij het

Kadernota 2023 gemeenschappelijke regelingen

tegemoet komen aan de gewenste verwachtingen van onze opdrachtgevers en het voldoen aan de taken zoals deze vanuit de Omgevingswet bedoeld zijn.

2. Personeel: Het aantrekken van nieuw personeel blijft een punt van zorg in de wereld van Omgevingsdiensten. Beschikbaarheid van personeel op het vlak van toezicht, de diverse specialisaties en juridische zaken is niet een vanzelfsprekendheid.

3. Actualisering financieel perspectief

a. Kaders en uitgangspunten

In de kadernota 2023 heeft de OD NHN volgens de geldende financiële uitgangspunten voor gemeenschappelijke regelingen in Noord-Holland Noord (FUGR) een indexatie verwerkt van 2,3%. Dit is het gewogen gemiddelde van de loonindexatie 2023 en de prijsindexatie 2023.

b. (Autonome) ontwikkelingen

1. Omgevingswet: Met de stelselwijziging per 1 juli 2022 in verband met de inwerkingtreding van de Omgevingswet is de verwachting dat niet alleen het werk intern verschuift, maar zal ook het multidisciplinair werken binnen en buiten de OD NHN toenemen. Ook zal de behoefte aan data een vlucht nemen.
2. Energie en circulair: De OD NHN vervult taken binnen de energietransitie en de circulaire transitie op drie niveaus: 1. Lokaal door mee te denken en mee te werken bij het ontwikkelen van kaders en visie en in beleidsondersteuning en uitvoering. 2. Regionaal door verbinder en coördinator te zijn. 3. Bovenregionaal door expertsessies te organiseren, door partijen te verbinden en door projecten op NHN niveau te organiseren.

c. Nieuw beleid

1. Extra taken Omgevingswet: Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet krijgen gemeenten extra taken en verantwoordelijkheden op het gebied van geluid en bodem. Voor de extra taken op het gebied van geluid is het onduidelijk wat de inschatting is van de extra middelen voor deze extra geluidstaken. Voor wat betreft de bodemtaken voorzien we een financieel gat, doordat de provincie een deel niet meer uit de eigen middelen gaat dekken. De OD NHN adviseert hiervoor geld te reserveren in de gemeentelijke begroting. Echter is niet bekend om hoeveel middelen dit gaat.
2. Omgevingsadviseurs: Op het aanstellen van Omgevingsadviseurs is eerder een negatieve zienswijze afgegeven omdat de noodzaak onvoldoende onderbouwd was. De pilot is nog niet geëvalueerd. Gelet op de eerder negatieve zienswijze en het ontbreken van een evaluatie is het voorbarig om nu al structurele middelen op te nemen.
3. Wob-verzoeken: De impact van de hoeveelheid Wob-verzoeken op de OD NHN moet nog in kaart gebracht worden. Dit beeld is nodig om te bepalen hoeveel extra kosten dit met zich meebrengt, voordat structureel middelen geraamd worden.

De OD NHN vraagt om een structurele financiering van € 450.000,- voor het aanstellen van Omgevingsadviseurs (€ 300.000,-) en voor het behandelen van Wob-verzoeken (€ 150.000,-). Indien het nieuwe beleid wordt uitgevoerd, leidt dit tot een stijging van de jaarlijkse bijdrage voor Medemblik van € 40.293,-. Daarnaast zijn P.M. posten opgenomen voor het stikstofdossier en de financiële impact van de Omgevingswet. Ook komen de extra taken voor geluid en bodem onder de Omgevingswet niet terug in het meerjarenperspectief. Dit betekent dat er ook nog veel onduidelijkheid is over de structurele financiering die extra gewenst is.

Kadernota 2023 gemeenschappelijke regelingen

4. Financiële consequenties

a. Gemeentelijke bijdrage

De totale bijdrage voor 2023 voor de OD NHN bedraagt € 20.643.995,-. De bijdrage voor de gemeente Medemblik bedraagt volgens de geldende verdeelsleutel € 1.329.524,-. Het indexatie percentage bedraagt 2,3%. Dit is een gewogen gemiddelde van het loon- en prijsindexatie percentage.

b. Kengetallen

- Rentepercentage: De OD NHN rekent geen interne rente (0%).
- Percentage overhead: 35,8%
- Percentage flexibele schil: Naast het eigen personeel in vaste of tijdelijke dienst heeft de OD NHN geen flexibele schil.
- Percentage weerstandvermogen: Het weerstandvermogen mag maximaal 2,5% van de lasten bedragen.

c. Risico's

- Extra taken Omgevingswet: De hoogte van de extra kosten voor de bodem- en geluidstaken zijn onbekend.
- Stikstof: Voor de jaren 2020 t/m 2022 zijn extra middelen toegekend voor de Uitvoering Wet natuurbescherming Stikstof. Er dient een evaluatie plaats te vinden om te beoordelen hoeveel extra budget er nodig is voor de jaren 2023 en verder. Deze evaluatie heeft nog niet plaatsgevonden. Er zijn dus nog geen structurele middelen geraamd voor het uitvoeren van deze taken.
- Financiële impact Omgevingswet: De verwachting is dat de kosten structureel 10% tot 12% zullen stijgen. Op dit moment is het echter nog onduidelijk wat de exacte financiële consequenties zullen zijn voor de ODNHN.
- Onvolledigheid van de kadernota: In de financiële meerjarenraming zijn de lasten 2023 en het saldo 2023 niet ingevuld.
- Tekort in het meerjarenperspectief: Het meerjarenperspectief toont een tekort van € 904.019,-. In de kadernota staat niet hoe dit tekort opgelost gaat worden.