Raadsvoorstel

Onderwerp: Vaststellen	Nota Bodembeheer en bodemkwaliteitskaart regio Rivierenland
Portefeuillehouder:	J. Reus
Datum college besluit:	18 mei 2021
Behandelend ambtenaar:	Rien Bambacht
Registratienummer:	GZDGCB131691/132669

Inleiding:

Op 29 januari 2020 heeft de gemeenteraad van Culemborg de uit 2012 geldende (regionale) bodemkwaliteitskaart en de daarbij behorende nota bodembeheer geactualiseerd vastgesteld. Omdat er nog onduidelijkheid was omtrent de achtergrondwaarden in de bodem van de Poly- en perfluoralkylverbindingen (hierna te noemen PFAS), was regionaal afgesproken, dat dit op een later moment aan de reeds vastgestelde stukken zal worden toegevoegd. Nu dat onderzoek naar de achtergrondwaarde van PFAS regionaal is afgerond, is het moment daar om nu de daaraan aangepaste (regionale) bodemkwaliteitskaart en (de in de tussentijds geactualiseerde) nota Bodembeheer aan de gemeenteraad ter vaststelling voor te leggen. De concept kaart en nota hebben gedurende 6 weken ter inzage gelegen om belanghebbenden in de gelegenheid te stellen zienswijzen in te dienen. Hiervan is geen gebruik gemaakt.

Overwegingen/context

Beoogd effect:

Met een regionale bodemkwaliteitskaart en een regionale nota bodembeheer wordt beoogd de aanwezige bodemkwaliteit afdoende te beschermen en tevens de onderzoeksinspanning bij grondverzet tot het minimale te beperken. Er wordt gebruik gemaakt van de mogelijkheden binnen het Besluit bodemkwaliteit om regionaal gebied specifiek beleid op te stellen. Hierdoor worden hergebruiksmogelijkheden van grond en bagger verruimd en de kosten voor grondverzet en baggerwerkzaamheden verminderd. Tevens is het beleid zo ingericht dat de mogelijkheden voor grondverzet toenemen. Door de samenwerking met meerdere gemeenten wordt gemeentegrensoverschrijdend grondverzet makkelijker gemaakt. Tevens krijgen regionale initiatiefnemers te maken met een transparant en zoveel mogelijk uniform beleid.

Als uw raad dit voorstel overneemt dan voldoen wij aan onze wettelijke verplichting. Het hebben van een kaart is op zichzelf geen verplichting, maar indien een gemeente eenmaal een kaart heeft, is het actualiseren van de kaart wél een wettelijke verplichting.

De wettelijke basis voor het hergebruik van grond en bagger is het Besluit bodemkwaliteit (Bbk). Hierin is vastgelegd dat de geldigheid van een bodemkwaliteitskaart maximaal vijf jaar is. De huidige kaart verliep medio 2017. De kaart is de basis voor de nota, waardoor ook de nota niet meer zou gelden. Het actualiseren houdt in dat gekeken wordt of er genoeg nieuwe analyseresultaten beschikbaar zijn, en of die hetzelfde kwaliteitsbeeld per deelgebied geven. Vanwege de ontwikkelingen rondom PFAS is later nog besloten deze stoffen mee te nemen in het actualiseren van de kaart.

De nieuwe Bodemkwaliteitskaart en Nota Bodembeheer sluiten aan bij de eisen van de omgevingswet. Ze sluiten op termijn aan bij een op te stellen omgevingsvisie.

Relevante beleidsvelden

Beleidskader

Over het algemeen zijn we tevreden met het gevoerde beleid en is er geen aanleiding om grote wijzigingen door te voeren. De koers blijft om met gebiedsspecifiek beleid op een verantwoorde wijze zoveel mogelijk grond en bagger te hergebruiken. Hierdoor hoeft er niet meer met grond van- en naar andere gebieden gereden te worden. Dit is goedkoper en makkelijker. Er hoeft bovendien minder vaak onderzoek uitgevoerd te worden. Dit komt de kosten van de uitvoering van grondwerken – voor zowel gemeente als voor GWW-aannemers en loonbedrijven – ten goede.

De gemeenten hebben de mogelijkheid binnen de grenzen van de nota eigen beleidskeuzes te maken. Dat geldt bijvoorbeeld voor het verslechteren van de bodemkwaliteit binnen huidige en toekomstige woon- en industriegebieden, voor de geldigheidsduur van bodemonderzoeken die worden ingediend bij bestemmingsplannen en aanvragen omgevingsvergunningen en voor het verlenen van vrijstelling voor bodemonderzoek. Het komt de uitvoerbaarheid en het level-playing field ten goede wanneer gemeenten zoveel mogelijk dezelfde keuzes maken.

Uitvoering/Planning

Na vaststelling door uw raad zal de interactieve kaart op internet worden geplaatst. Ook zullen voorlichtingsbijeenkomsten worden georganiseerd. Gestreefd wordt naar het op 1 juli 2021 van kracht laten worden van de kaart en nota en het online zetten van de geactualiseerde interactieve kaart.

Hierdoor ontstaan er zo min mogelijk tijdelijke verschillen in beleid tussen de gemeenten.

Evaluatie/controle

Deze gezamenlijke nota bodembeheer wordt door de gemeenten vastgesteld voor een periode van maximaal 10 jaar. De nieuwe gezamenlijke bodemkwaliteitskaart wordt –op basis van wettelijk voorschrift- maximaal 5 jaar na de bestuurlijke vaststelling van deze nota geëvalueerd

Kosten, Baten, Dekking:

Alle kosten (ca. € 8.500,00 per gemeente) zijn reeds verwerkt in de facturen van de ODR aan de gemeenten in het afgelopen jaar. Vanuit de provincie is een subsidie ontvangen van € 10.000,00.

Personele en/of Juridische gevolgen:

Geen

Communicatie en Burgerparticipatie:

Omdat het actualiseren van een bodemkwaliteitskaart en een nota bodembeheer direct invloed heeft op GWW-aannemers en loonbedrijven, zal met deze doelgroepen gecommuniceerd worden. Hiervoor zullen bijeenkomsten georganiseerd worden waarin duidelijk wordt aangegeven wat de afspraken zijn. Vanwege corona zal nader worden bezien hoe hieraan invulling kan worden gegeven.

De bijeenkomsten zijn ook bedoeld voor civieltechnische medewerkers van gemeenten. De geactualiseerde kaart en de nota zijn uiteindelijk door iedereen in een interactieve vorm te raadplegen via een website.

Nadat het beleid is vastgesteld door uw raad, zal dit worden gepubliceerd in de Culemborgse Courant en op overheid.nl.

Achtergrondinformatie:

1. *Wat is een bodemkwaliteitskaart ?*

   Dit is een kaart met zones met ieder een eigen gemiddelde chemische bodemkwaliteit. In een aantal zones is de bodem namelijk grootschalig diffuus verontreinigd, onder andere ten gevolge van bodemgebruik in het verleden. Binnen een zone is de gemiddelde kwaliteit min of meer gelijk, terwijl er tussen zones duidelijke verschillen in kwaliteit zijn. Deze diffuse verontreinigingen beperken de mogelijkheden voor hergebruik van vrijkomende grond. Hier biedt de Nota bodembeheer oplossingen voor.

2. *Hoe zijn de verschillende zones tot stand gekomen ?*

   De zones op de regionale bodemkwaliteitskaart zijn tot stand gekomen op basis van verschillen in bodemopbouw, historisch en huidig bodemgebruik, en chemische kwaliteit.

3. *Waar geldt de kaart niet voor?*

   De kaart doet alleen een uitspraak over de diffuse bodemkwaliteit van een zone. Deze kaart geldt dus niet voor verdachte of verontreinigde locaties. Deze locaties zijn opgenomen in een Bodem Informatie Systeem (BIS). Het BIS moet altijd naast de kaart geraadpleegd worden. Voor locaties die verdacht zijn op het voorkomen van PFAS-verbindingen is een kaartbijlage opgenomen in de bodemkwaliteitskaart. Gegevens over deze locaties worden ook opgenomen in het BIS.

4. *De gemeenten West Betuwe, Culemborg en Zaltbommel hebben de geactualiseerde kaart en nota al eerder vastgesteld.*

Onze gemeente heeft naast de hierboven genoemde gemeenten de geactualiseerde kaart en nota vastgesteld voordat PFAS-verbindingen aan de kaart en nota zijn toegevoegd. Daarom leggen wij nu wederom de kaart en nota inclusief PFAS ter vaststelling aan uw raad voor.

Bijlagen:

- GZDGCB/131691/134067 Bodemkwaliteitskaart
- GZDGCB/131691/134069 Nota Bodembeheer

Raadsbesluit

Registratienummer: GZDGCB/131691/132669

De gemeenteraad van Culemborg besluit;

de bodemkwaliteitskaart en de daarbij behorende Nota Bodembeheer (inclusief PFAS) vast te stellen;

Aldus besloten in de vergadering van de Raad,

Gehouden op 1 juli 2021.

De griffier De voorzitter

A.N. van Aarsen G. van Grootheest