
Datum : 22 februari 2023
Kenmerk : 20230001
Aan : het college van B en W van de Gemeente Oss
Betreft : Gevraagd advies vier Regionale Kaders Wmo B.N.O 2024-2028

Geacht college,

Op 12 januari 2023 ontving de Adviesraad Sociaal Domein uw adviesaanvraag op de vier Regionale Kaders Wmo B.N.O. 2024-2028.

Op 26 januari hebben wij met uw ambtenaren een sessie georganiseerd waarbij zij een uitgebreide toelichting hebben gegeven op de beleidsstukken. Daarbij hebben we de gelegenheid gehad verdiepende vragen te stellen zodat we beter in staat zijn uw adviesvraag hiermee te kunnen beantwoorden.

We willen, zoals op 26 januari reeds uitgesproken, onze complimenten uitspreken over de wijze waarop uw ambtenaren ons hebben bijgepraat. Maar nog meer hoe zij in de voorbereiding en uitwerking van de beleidsdocumenten eerder de door ons in diverse vooroverleggen en adviezen ingebrachte overwegingen hebben meegenomen. We zien hierin de meerwaarde van de co-creatie waarbij wederzijds argumenten ter verbetering van het Wmo beleid in het belang van de meest kwetsbare burgers voor het voetlicht gebracht mogen worden.

We zullen in dit advies de vier onderscheiden Regionale kaders nader uitwerken en van advies voorzien.

De Centrumregeling Wmo

De noodzaak tot actualisering van de centrumregeling Wmo is ons helder. De genoemde argumenten zijn deels vanuit praktische aard, o.a. door de gewijzigde samenstelling van de regiogemeenten. Deels vanuit de inhoud van het uit te voeren regionaal beleid op basis van wettelijke wijzigingen en de afspraken om te komen tot een meer centralistische rol van de gemeente Oss als centrumgemeente voor het regionaal beleid.

Zoals we op 26 januari al bespraken zijn we het met u eens dat de verantwoordelijkheid die de gemeente Oss hierin neemt goed bewaakt dient te worden. Niet alleen in financiële zin, maar ook in de uitwerking van afspraken met de deelnemende gemeenten als het gaat over hun lokale inzet in de uitvoering. Met name als het gaat over de doorcentralisatie van Beschermd Wonen.

De ASD Oss adviseert:

- De Centrumregeling Wmo met inachtneming van bovenstaand aandachtspunt invulling te geven.
- De afspraken met de deelnemende gemeenten periodiek te evalueren en bij te stellen indien daartoe noodzaak wordt gezien.
- Steeds een zorgvuldige afweging te maken bij de uitvoering van het beleid in welke mate er voldoende draagvlak is/blijft bij de Osse burgers over de rol en positie die de gemeente Oss inneemt bij de oplossing van de regionale problemen binnen de Wmo.

Koersdocument inwoners met Psychische Kwetsbaarheid

Voorgesteld wordt een actualisatie van in het in 2019 uitgebrachte Koersdocument. Wij zijn het eens dat deze actualisatie vanwege de in de oplegnotitie genoemde argumenten nodig is. In de uitvoering wijzigt de koers niet. Er is sprake van verbreding van onderwerpen die in het koersdocument een antwoord moeten vinden. Tegelijk neemt de complexiteit van de casuïstiek toe, is er sprake van schaarste op de arbeidsmarkt bij de uitvoerende instanties en dienen er nieuwe afspraken gemaakt te worden rondom Beschermd Wonen.

Met u zijn we het eens dat een gedegen regionale aanpak vraagt om stevig verankerde afspraken met de deelnemende gemeenten. Met elke partij betrokken bij het opstellen van het beleid en de uitvoering van zorg bij psychische kwetsbaarheid dienen goede, maar zeker ook werkbare, afspraken gemaakt te worden. Afspraken geënt op de huidige mogelijkheden en verantwoordelijkheden, maar zeker ook op de inventieve en domein overschrijdende denkkracht en het oplossingsgericht werken van de partners hierin.

Zoals eerder gesteld wil de ASD Oss, i.c. de werkgroep Psychische Kwetsbaarheid, hierin een rol vervullen door mee te denken in het lokaal in Oss te voeren beleid en de uitvoering hiervan.

De ASD Oss adviseert:

- De actualisatie van het beleid Koersdocument Psychische Kwetsbaarheid met inachtneming van bovenstaande bemerkingen ter hand te nemen .
- Betrek in de lokale uitwerking van beleid en uitvoering de lokale partners zodat met maatwerk de best passende oplossing binnen de lokale gemeenschap gevonden wordt. Denk met name aan de huisarts, de welzijnswerker(s), lokaal werkzame zorgaanbieders, de wijk-/dorpsraad e.d.
- Neem in co-creatie de lokale ASD mee bij het zoeken naar de best passende lokale uitwerking.

Beleidskader Wmo 2024-2028

De noodzaak tot het actualiseren van het Beleidskader Wmo voor genoemde periode onderschrijven we. We zijn het met de opgevoerde argumenten eens. Het betreft hier een beleid op hoofdlijnen.

Van belang achten we dat de capaciteit op toezicht wordt uitgebreid. In het verleden heeft de ASD Oss meermaals aandacht gevraagd voor het toezien op kwaliteit bij de uitvoering van het Wmo beleid. We juichen toe dat de noodzaak op uitbreiding van het toezicht wordt ingezien. Zeker bij de behoefte om ruimte te geven aan een meer couleur local vanuit de deelnemende gemeenten dient het toezicht op de uitvoering vanuit de centrale regie plaats te vinden. Toezien op kwaliteit en kostenbewustzijn komt uiteindelijk ten goede aan hulp voor zoveel mogelijk van Wmo voorzieningen gebruik te moeten maken burgers in de regio.

De ASD Oss adviseert:

- Pas het Beleidskader Wmo 2024-2028 in genoemde zin aan.
- Werk het uitbreiden van het toezicht op aanbieders uit. Doe dit in overleg met hen zodat er voor beide een werkzame situatie is en er geen oneigenlijk weglekken van budget ontstaat.
- Betrek de ASD's bij het uitwerken van plannen die het toezicht verbeteren. Denk met name aan hoe de uitwerking en de uitvoering van het Client Ervarings Onderzoek(CEO) hierbij behulpzaam kan zijn. In het verleden heeft de ASD Oss hiervoor meerdere malen aandacht gevraagd. We juichen toe dat het instrument CEO nu in kwalitatieve zin wordt geactualiseerd. Met uw ambtenaar hebben we de afspraak dat

de kenniskring Wmo bij het opstellen van de vraagformulering in het CEO mee kan denken.

Regionaal Inkoopplan Wmo 2024-2028

Het betreft hier een technische aanpassing op basis van de hiervoor genoemde beleidsdocumenten. We vinden het van belang dat bij de inkoop van Wmo voorzieningen herkenbaar de beleidsuitgangspunten meegenomen worden.

De gemeente Oss als centrumgemeente dient hierbij de kaders aan te geven en bij het uitzetten van de aanbestedingen en het hierna toekennen van contracten toe te zien op de juiste invulling van het gewenste beleid.

De ASD Oss adviseert:

- Het regionaal inkoopplan Wmo 2024-2028 met inachtneming van de bemerkingen uit uw oplegnotitie uit te voeren.
- Werk de verbetering en doorontwikkeling Wmo monitor verder uit.
- Zorg dat in overleg met contractpartners er flexibiliteit zit in de contracten indien de kwaliteit van de Wmo voorziening en de omvang van de productieafsprake dat nodig maken.
- Zorg dat de continuïteit van hulp, met name bij de meest kwetsbare burger, altijd gewaarborgd is indien er in de bedrijfsvoering van een contractpartner problemen voordoen.
- Differentieer bij het contracteren. Laat een beperkt aantal zorgaanbieders met kennis en ervaring op de specifieke zorg voor burgers met Ernstige Psychiatrische Problematiek (EPA) toe. Stel, naast de GGZ standaarden, specifieke eisen aan deze zorgaanbieders zoals bereidheid tot multidisciplinaire samenwerking, de primaire zorgregie afspreek en afstemming met overige professionals in de dagelijkse zorg en welzijn bij deze burgers.

De ASD Oss hoopt met dit advies een bijdrage te kunnen leveren aan de goede en passende hulp vanuit de Wmo voorzieningen aan de (kwetsbare)burgers van de regio Brabant Noord Oost. Daar waar gewenst wil de ASD Oss bij de lokale beleidsuitwerking en beleidsuitvoering samen met uw ambtenaren daar nadere invulling aan geven.

Wij wensen u veel succes met de uitwerking van genoemde beleidsterreinen.

Met vriendelijke groet,

Jaap Kool, voorzitter
Adviesraad Sociaal Domein

Mart van Wanrooij, voorzitter
Kenniskring Wmo