RAADSVOORSTEL

Postregistratienummer	21.0003460

Onderwerp	Voorstel tot het vaststellen van de verantwoordingsgrens en het normenkader 2021
Sector	Bestuurs- en Organisatie ondersteuning
Portefeuillehouder	H.P.J.M. ter Veen
Steller	M. Admiraal

Inleiding

Vanaf boekjaar 2021 moet het College van B&W een rechtmatigheidsverantwoording opnemen in de jaarrekening. Hiermee wordt verantwoording afgelegd over de naleving van de regels, die relevant zijn voor het financiële reilen en zeilen van de gemeente. Over de naleving van de voorwaarden voor subsidies en Europese bestedingen bijvoorbeeld, maar ook over misbruik en oneigenlijk gebruik en lasten, waarvoor geen voorafgaande dekking opgenomen was in de begroting.
Het college van B&W is al staatsrechtelijk en bestuurlijk verantwoordelijk voor de rechtmatigheid. Maar nu is het nog de accountant die hierover verslag uitbrengt en het gesprek voert met de Raad. In de toekomst moet het college van B&W zelf een verantwoording opstellen, die opgenomen wordt in de jaarrekening.

De Raad gaat hierover in gesprek met het College van B&W en kan zo zijn controlerende rol beter vervullen. De gemeenteraad bepaalt straks ook waar de grens ligt. Wanneer wil de raad geïnformeerd worden? Voor iedere euro of boven een bepaald bedrag? Deze zogeheten verantwoordingsgrens – één getal – zal tussen de 0 en 3 procent van de lasten moeten liggen.
De accountant zal nog steeds toetsen of de jaarrekening getrouw is. Oftewel, conform de realiteit. De rechtmatigheidsverantwoording wordt onderdeel van de jaarrekening. De accountant controleert dus straks ook of die verantwoording getrouw is.

Het boekjaar 2021 wordt het eerste jaar waarvoor het college een rechtmatigheidsverantwoording in de jaarrekening opneemt. Wij stellen voor om voor het eerste jaar aan de bovenkant van de bandbreedte te gaan zitten en de Raad te adviseren om een verantwoordingsgrens van 3% te hanteren.

Naast het vaststellen van de verantwoordingsgrens dient ook het normenkader 2021 geactualiseerd en door de Raad vastgesteld te worden. Actualisatie en vaststelling van het normenkader is niet nieuw. De Raad stelt al jaarlijks het geactualiseerde normenkader vast. Het normenkader is van belang om een oordeel te kunnen geven over de financiële rechtmatigheid.

Beslispunten

1. De verantwoordingsgrens voor 2021 op 3% vast te stellen;
2. Het normenkader 2021 vast te stellen.

Beoogd effect

Zowel de verantwoordingsgrens als het normenkader 2021 zijn van belang om een oordeel te kunnen geven over de (financiële) rechtmatigheid.

Argumenten

1. *De verantwoordingsgrens bepaalt de informatiepositie van de Raad en de kosten van de verantwoording.*
Het is kostbaar en tijdrovend om iedere euro die kan leiden tot een rechtmatigheidsfout te controleren en hierover verantwoording af te leggen. Daarnaast stuurt de Raad op hoofdlijnen en zal niet iedere afwijking relevant vinden. Alleen over afwijkingen boven een bepaalde grens wil de Raad informatie ontvangen. De verantwoordingsgrens zal tussen de 0 en 3 procent van de lasten liggen. De Raad is vrij om binnen deze bandbreedte de grens te bepalen.

2. *In het normenkader wordt inzicht gegeven over de regelgeving welke op de uitvoering over 2021 in het kader van rechtmatigheid door de ambtelijke organisatie wordt getoetst.*
Het normenkader geeft aan welke interne- en externe regelgeving ten grondslagen ligt aan het beleid binnen de gemeente, zodat de gemeentelijke organisatie hierop kan toetsen. Jaarlijks dient het normenkader geactualiseerd te worden naar de geldende interne- en externe regelgeving.

Kanttekeningen

De wetswijzing met betrekking tot de rechtmatigheidsverantwoording in nog niet definitief. De intentie bestaat dat de wetswijzing alsnog in 2021 gaat plaats vinden en dan met terug werkende kracht tot 1 januari 2021. In Opmeer gaan wij er vooralsnog vanuit dat 2021 ook het jaar wordt waarover de eerste rechtmatigheidsverantwoording plaats vindt. Mocht de wetswijzing met één jaar worden uitgesteld dan beschouwen wij 2021 als “proefjaar”.

Financiën

In kader van invoering van rechtmatigheidsverantwoording is bij vaststelling van de begroting 2021 (Berenschotgelden) de formatie bij Financiën uitgebreid.

Uitvoering

n.v.t.

Communicatie

n.v.t.

Bijlagen

1. Normenkader 2021

Het college van burgemeester en wethouders

Datum: 16 maart 2021

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Opmeer,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 16 maart 2021;

gelet op de behandeling in de Commissie Bestuurlijke zaken en Verantwoording van 10 juni 2021;

besluit:

1. De verantwoordingsgrens voor 2021 op 3% vast te stellen;
2. Het normenkader 2021 vast te stellen.

Aldus besloten in de raadsvergadering van 23 juni 2021.

voorzitter
W.G. Groeneweg

griffier
M. Versteeg