Raadsmededeling openbaar

Nummer	:	101-2025
Datum	:	26 augustus 2025
B&W datum	:	29 juli 2025
Beh. Ambtenaar	:	F. Knipscheer
Portefeuillehouder	:	H. van Lochem
Onderwerp	:	Actieve openbaarmaking besluiten op Woo-verzoeken AZC en bijbehorende documenten

---

Aanleiding:
O 6 mei 2025 nam het college het besluit om mee te werken aan de plannen voor een AZC in de gemeente Aalten. Het college heeft op 6 mei 2025 besloten een perceel langs de provinciale weg N313 (Hamelandroute), ter hoogte van de Singelweg in Aalten, voor een periode van tien jaar beschikbaar te stellen aan het COA. Naar aanleiding van dit bericht heeft het college veel reacties ontvangen waaronder ook verzoeken op grond van de Wet open overheid (hierna: Woo-verzoeken). Middels deze mededeling praten we u bij over de stand van zaken met betrekking tot de ingediende Woo-verzoeken, de besluiten daarop en de openbaar gemaakte documenten.

Inhoud mededeling:

Alvorens in te gaan op de verzoeken, geven we een korte toelichting op de Wet open overheid en Woo-verzoeken.

Wet open overheid
De Woo is bedoeld om het algemeen belang te dienen, namelijk een goed en transparant bestuur. Het recht op informatie geldt voor iedereen, ongeacht wie het verzoek indient of met welk doel. Daarom kijkt het bestuursorgaan bij de beoordeling niet naar het persoonlijke belang van de verzoeker, maar weegt het bestuursorgaan het belang van openbaarheid af tegen de belangen die in hoofdstuk 5 van de Woo worden beschermd.

Woo-verzoek
Een Woo-verzoek is een verzoek om documenten openbaar te maken die een bestuursorgaan bezit, maar die nog niet uit zichzelf openbaar zijn gemaakt. Op basis van artikel 4.1, zevende lid, van de Wet open overheid (Woo), moet zo'n verzoek worden beoordeeld aan de hand van de regels in hoofdstuk 5 van de Woo. In dat hoofdstuk staan uitzonderingen beschreven, die ertoe kunnen leiden dat bepaalde informatie geheel of gedeeltelijk niet openbaar wordt gemaakt.

Uitzonderingsgronden van de Woo
De documenten zijn beoordeeld op basis van de uitzonderingsgronden uit de Wet open overheid (Woo). Deze gronden beschrijven belangen die zwaarder kunnen wegen dan het belang van openbaarheid. Voorbeelden van belangen zijn onder andere:

- de bescherming van de persoonlijke levenssfeer (bijvoorbeeld door het anonimiseren van persoonsgegevens),
- de bescherming van persoonlijke beleidsopvattingen (zoals meningen, ambtelijke adviezen of visies),
- en de bescherming van informatie die is verstrekt voor inspectie, controle of toezicht door bestuursorganen.

Derde-belanghebbenden
Volgens de Woo moeten derde-belanghebbenden die bij de documenten betrokken zijn, worden geïnformeerd over de ingediende Woo-verzoeken. Denk in dit geval bijvoorbeeld aan het COA als derde-belanghebbende. Derde-belanghebbenden krijgen de gelegenheid om een zienswijze in te dienen over het voornemen van het bestuursorgaan om (geanonimiseerde) documenten openbaar te maken, ofwel zij krijgen de mogelijkheid om gemotiveerd aan te geven welke documenten niet openbaar gemaakt worden op basis van eerdergenoemde uitzonderingsgronden.
In dit geval hebben de derde-belanghebbenden geen formele zienswijzen ingediend. Wel zijn er opmerkingen gemaakt over geanonimiseerde stukken. Deze opmerkingen hadden vooral betrekking op persoonsgegevens die op hun verzoek geanonimiseerd zijn in de openbaar gemaakte stukken.

Ingediende Woo-verzoeken
Er zijn in totaal (tot op heden) 14 Woo-verzoeken met betrekking tot het besluit van het college om een perceel langs de provinciale weg N313 (Hamelandroute), ter hoogte van de Singelweg in Aalten, voor een periode van 10 jaar beschikbaar te stellen aan het COA ten behoeve van een AZC. De Woo-verzoeken verschillen onderling qua onderwerp of grootte.
In grote lijnen kunnen we de verschillende verzoeken indelen in vier categorieën;

- Documenten met betrekking tot de besluitvorming
- Documenten met betrekking tot de locatiekeuze
- Documenten met betrekking tot correspondentie intern en met derde-belanghebbenden (denk aan correspondentie met het COA en politie)
- Documenten met memo's uit rapporten, variërend van sociaal domein tot ruimtelijke ordening.

De documenten met betrekking tot de besluitvorming waren al openbaar. Woo-verzoeken rondom dit thema zijn dan ook doorverwezen naar de openbare stukken (zie de stukken bij de raadsmededeling van 7 mei of de link: Document Aalten - Raadsmededeling 52-2025 informatie over de opvanglocatie voor asielzoekers in Aalten (geanonimiseerd) - iBabs Publieksportaal). Dit gold voor 5 Woo-verzoeken.

Documentatie rondom de locatiekeuze was voor een gedeelte al openbaar (zie de stukken bij de raadsmededeling van 7 mei of de link: Document Aalten - Raadsmededeling 52-2025 informatie over de opvanglocatie voor asielzoekers in Aalten (geanonimiseerd) - iBabs Publieksportaal). De documentatie die naar aanleiding van de Woo-verzoeken alsnog is openbaar gemaakt zijn verdiepende rapportages die onderliggend zijn op de besluitvorming van plannen rondom ruimtelijke ordening. Deze documentatie in combinatie met een verwijzing naar de al openbare stukken is verstuurd naar één verzoeker.

Daarnaast was er 1 Woo-verzoeker die alle documentatie heeft opgevraagd.

De overige 7 verzoekers hebben diverse onderwerpen opgevraagd. Een overzicht van de toegezonden documentatie per verzoeker is bijgevoegd. Daarnaast zijn alle toegezonden stukken bijgevoegd.

De volgende stukken zijn voor u bijgevoegd:

- Woo-verzoeken (geanonimiseerd)
- Communicatie tussen COA en gemeente Aalten
- Communicatie tussen politie en gemeente Aalten
- Communicatie gemeente Aalten onderling
- 91920250603 Aalten_compressed (geanonimiseerd)
- 4002.01 Milieuzonering Singel 1 en 2 Aalten (geanonimiseerd)
- 4002.01 QS.Water Singel 1 en 2 Aalten (geanonimiseerd)
- 4002.01 vooronderzoek Singel 1 en 2 Aalten (geanonimiseerd)
- 4002.01.ECO.Ecologische scan Singel 1 en 2 te Aalten (geanonimiseerd)
- 4002.01.OFF ontwikkelingsvisie woningbouwlocatie Singel Aalten v2 (geanonimiseerd)
- 4002.01QS Klimaatadaptatie Singel 1 en 2 Aalten (geanonimiseerd)
- 250109 Presentatie gemeente Aalten Aantekeningen (geanonimiseerd)
- 51022952_STUDIE Singel1_V2 – 07-05-2025 (geanonimiseerd)
- 51022952_Studie woningbouwlocatie Singel 1_11-04-2025 (geanonimiseerd)
- 51022952_Studie_Singel1 (geanonimiseerd)

- 51022952_Studie_woningbouwlocatie_Singel 1_21-05-2025 (geanonimiseerd)
- 51022952_Uitwerking Singel 1 – 18-04-2025 (geanonimiseerd)
- Briefverslag QS Plangebied Singel 1 en 2 te Aalten v12 (geanonimiseerd)
- Procesgang gebiedsvisie Singel 1 en 2 27-05-2025 (geanonimiseerd)
- Collegevoorstel def (geanonimiseerd)
- Memo stuurgroep huisvesting aandachtsgroepen (geanonimiseerd)
- Memo vervolgstappen woningbouwontwikkeling tijdelijk AZC (geanonimiseerd)
- Opbrengsten ontwerpatelier Nota reactie G&S (geanonimiseerd)
- Overzicht potentiële locaties DEF (geanonimiseerd)
- Platte dia's Woningbouwontwikkeling Singel 1 tbv infoavonden (geanonimiseerd)
- Presentatie infoavond raad 20 april 23 (geanonimiseerd)
- Projectscan Singel 1 BESLUIT (geanonimiseerd)
- Stedebouwkundige uitgangspunten voor de Singel 2 (geanonimiseerd)
- Sweco woningbouwlocatie Singel 1 (geanonimiseerd)
- Sweco_51022952_Studie_woningbouwlocaties_Aalten (geanonimiseerd)
- Werkdocument Aalten (geanonimiseerd)
- Aantekeningen stuurgroep (geanonimiseerd)
- Raadsbesluit aankoop Singel 2 Aalten
- Akte grond van verkoop Hamelandroute Aalten
- E-mail 26 februari 2025 Landbouwgrond Hamelandroute Aalten
- E-mail 24 maart 2025 Vergoeding beëindiging grondgebruik Hamelandroute Aalten
- Veiligheidsplan bij informatieavonden mei 2025 (geanonimiseerd)
- FW Veiligheidsplan bij informatieavonden mei 2025 (geanonimiseerd)
- Beleidsuitgangspunten handelen politie en handhaving bij openbare manifestaties (geanonimiseerd)
- Verslag spoed driehoek 16 mei 2025 (geanonimiseerd)
- Advies functie opvang vluchtelingen VS 05-07-2024 (geanonimiseerd)
- Verloop calamiteit AZC 28-02-2024 (geanonimiseerd)
- CONCEPT voorstel Vluchtelingenvraagstuk (geanonimiseerd)
- Zienswijze op planologische procedure AZC (geanonimiseerd)

-

Overzicht toegestuurde documenten per Woo-verzoek

Woo-verzoek	**Samenvatting toegestuurde documentatie**
Woo-verzoek 1	- Documentatie over besluitvorming
Woo-verzoek 2	- Documentatie over besluitvorming
Woo-verzoek 3	- Documentatie over besluitvorming
Woo-verzoek 4	- Documentatie over besluitvorming
Woo-verzoek 5	- Documentatie over besluitvorming
Woo-verzoek 6	- Documentatie over koopcontract, bijbehorende besluiten, notariële aktes en afspraken omtrent het perceel Singel 2
Woo-verzoek 7	- Documentatie over locatiekeuze - Documentatie met betrekking tot communicatie tussen gemeente en COA
Woo-verzoek 8	- Documentatie over stuurgroep - Documentatie met betrekking tot communicatie tussen gemeente en COA
Woo-verzoek 9	- Documentatie over locatiekeuze - Documentatie met betrekking tot communicatie gemeente en COA - Documentatie met betrekking tot communicatie gemeente onderling - Documentatie met betrekking tot gemeente en politie - Documentatie over interne beleidsdocumenten - Documentatie met betrekking tot eigendom en verkrijging perceel
Woo-verzoek 10	- Documentatie over locatiekeuze
Woo-verzoek 11	- Documentatie over locatiekeuze - Documentatie met betrekking tot communicatie gemeente en COA - Documentatie met betrekking tot communicatie gemeente onderling - Documentatie over interne beleidsdocumenten - Documentatie over ingediende zienswijze
Woo-verzoek 12	- Documentatie met betrekking tot veiligheidsplan informatieavonden
Woo-verzoek 13	- Documentatie met betrekking tot communicatie gemeente en COA - Documenatatie over besluitvorming
Woo-verzoek 14	- Documentatie met betrekking tot communicatie met derden en onderling - Documentatie over locatiekeuze - Documentatie over besluitvorming