Raadsvoorstel

Onderwerp	Integraal Veiligheidsplan 2021-2023
Datum beeldvormende raadsbijeenkomst	14 juni 2021
Datum raadsvergadering	21 juni 2021
Zaaknummer	30880-2021:485177
Steller	André Spijk
Portefeuillehouder(s)	Cora-Yfke Sikkema
Medeverantwoordelijke(n)	Onderzoek- en adviesbureau Pro Facto Groningen

Eerdere besluitvorming en/ of vastgesteld beleid	10 september 2018
Voorgesteld raadsbesluit	**De raad besluit:** 1. Het Integraal Veiligheidsplan 2021-2023 vast te stellen
Samenvatting	Op grond van artikel 38b van de Politiewet, stelt de gemeenteraad ten minste eenmaal in de vier jaar de doelen vast die de gemeente op het terrein van de veiligheid nastreeft door de handhaving van de openbare orde en de hulpverlening door de politie. Deze doelen worden vastgelegd in het zogenoemde Integraal Veiligheidsplan (hierna: IVB plan). Voorafgaand aan de vaststelling van het IVB, hoort de burgemeester de gemeenteraad over het ontwerpbeleidsplan. Voor de komende beleidsperiode worden de volgende inhoudelijke beleidsprioriteiten voorgesteld: • Versterking samenhang zorg en veiligheid • Inzetten op kwetsbare jongeren • Verbeteren van de verkeersveiligheid • Verbeteren aanpak ondermijning

Bijlage(n)	1: Integraal veiligheidsplan 21-23 Oldambt 12052021
AVG	n.v.t.

TOELICHTING

Inleiding

Het voorliggende nieuwe IVB plan voor de periode 2021-2023 is opgesteld door onderzoek- en adviesbureau Pro Facto. Het IVB plan is tot stand gekomen op basis van circa dertig gesprekken met interne en externe stakeholders, een enquête onder inwoners van de gemeente, (digitale) inwonersbijeenkomst en een jongerenbijeenkomst en een raadsbijeenkomst, waarin gesproken is over de veiligheidsbeleving van de inwoners en de aanpak van overlast en criminaliteit. Dit alles is meegewogen bij het stellen van de veiligheidsprioriteiten voor de komende jaren.

Dit nieuwe IVB vervangt het oude Integrale Veiligheidsplan 2016-2018, welke op 10 september 2018 met één jaar is verlengd. Het was de bedoeling om daarna een nieuw IVB plan 2020 e.v. op te stellen.

Door diverse ontwikkelingen binnen het veiligheidsdomein is dat niet gelukt. Het veiligheidsdomein is de afgelopen jaren veel omvattender en complexer geworden. Een belangrijke ontwikkeling is het toenemen van de bevoegdheden van de burgemeester op het gebied van openbare orde en veiligheid. Daarnaast is als gevolg van de decentralisaties in het sociaal domein, de verbinding tussen (jeugd)zorg en veiligheid steeds belangrijker geworden. Dat betekent dat het thema ‘Veiligheid’ zich niet meer beperkt tot de traditionele domein van openbare orde en veiligheid, maar dat veiligheidsvraagstukken raakvlakken hebben met verschillende domeinen en afdelingen zoals jeugdbeleid, maatschappelijk werk, sport en cultuur en we tevens meer en intensiever zijn gaan samenwerken met verschillende ketenpartners.

Om deze redenen is besloten om een extern bureau in te schakelen om middels onderzoek en gesprekken te komen tot een nieuw IVB plan

Motivatie

Op regionaal niveau wordt eens in de vier jaar het Regionaal Beleidsplan Veiligheid vastgesteld door het Regionaal Bestuurlijk Politieoverleg (RBPO). In het Regionaal Beleidsplan, dat op grond van artikel 39 Politiewet opgesteld dient te worden, zijn veiligheidsthema’s opgenomen die aanvullend zijn op de gemeentelijke integrale veiligheidsplannen (IVB plan) en die in brede samenwerking moeten worden aangepakt.

Het gemeentelijke IVB plan wordt op grond van grond van artikel 38b Politiewet ten minste eenmaal in de vier jaar door de gemeenteraad vastgesteld. Daarin worden de doelen vastgelegd die de gemeente op het terrein van de veiligheid nastreeft door de handhaving van de openbare orde en de hulpverlening door de politie. Voorafgaand aan de vaststelling van het IVB, hoort de burgemeester de gemeenteraad over het beleidsplan.

De gemeente Oldambt wil een veilige gemeente zijn. Integraal veiligheidsbeleid levert daaraan een bijdrage. Dit IVB plan is meer gericht op de lokale situatie en levert een bijdrage aan een veilige gemeente Oldambt. Dit integraal veiligheidsplan is richtinggevend voor beleid en uitvoering op het terrein integrale veiligheid. Omdat veiligheid vooral een kwestie is van handelen, van (samen)doen is het plan doelbewust kort en bondig opgesteld. Onze focus ligt daarmee op 'doen'.

Op basis van het IVB plan moet er nauw samengewerkt worden met de partners in de veiligheidsketen; politie, Zorg en Veiligheidshuis Groningen Jeugd en Jongerenwerk, Jeugdbescherming, OGGZ, OM, etc. Door op elkaar afgestemde concrete acties en maatregelen te nemen kan er efficiënt en effectief worden

gewerkt. Het uitgangspunt van een integrale aanpak van veiligheid is dat handhaving altijd het sluitstuk is. Dat betekent dat eerst andere –preventieve- oplossingen gezocht moeten worden. Vaak hebben inwoners zelf al de sleutel tot succes in handen, ook al ziet men dat wellicht niet altijd. Indien er geen andere oplossingen voorhanden zijn, kan de gemeente te hulp schieten en faciliteren. Dit vormt een belangrijk uitgangspunt van het IVB.

Vandaar dat in dit plan –anders dan het voorgaande plan- een drietal overkoepelende randvoorwaarden gesteld. Dat zijn:

- Versterking zelfredzaamheid, burgerparticipatie en preventie
- Verbeteren kwaliteit fysieke leefomgeving
- Bevorderen van integraal werken

Voor de komende beleidsperiode worden de volgende inhoudelijke beleidsprioriteiten voorgesteld:

- Versterking samenhang zorg en veiligheid
- Inzetten op kwetsbare jongeren
- Verbeteren van de verkeersveiligheid
- Verbeteren aanpak ondermijning

Op basis van dit IVB plan zal een Uitvoeringsplan IVB worden opgesteld. Daarin zal worden opgenomen, wie, wat, wanneer en hoe dat zal worden opgepakt t.b.v. de inhoudelijke beleidsprioriteiten. Het Uitvoeringsplan zal uiteindelijk door het college worden vastgesteld.

Betrokkenheid (externe) partners

Bij de aanpak zijn diverse ketenpartners betrokken zoals politie, Openbaar Ministerie, Belastingdienst, FIOD en het Regionaal Informatie en Expertise Centrum (RIEC) daar waar het voornamelijk het verbeteren van de aanpak ondermijning betreft.

Daar waar het meer zorg en veiligheid betreft, zijn ook diverse ketenpartners betrokken, waarbij o.a. gedacht kan worden aan het Zorg en Veiligheidshuis Groningen, Jeugd en Jongerenwerk, Jeugdbescherming, OGGZ, Reclassering, VNN, Lentis, HALT, Sociaal Werk Oldambt.

Consequenties

Het niet vaststellen van het IVB plan, houdt in dat de gemeente niet voldoet aan haar wettelijke plicht. Andere ketenpartners kunnen de gemeente daarop aanspreken omdat zij de invulling van de gemeentelijke regierol op veiligheidsgebied onvoldoende waarborgt.

Voor het realiseren van de doelstellingen binnen de beleidsprioriteiten zullen, gezien de huidige financiële situatie van de gemeente Oldambt, deze zo goed als mogelijk binnen de bestaande middelen gerealiseerd moeten worden. Gezien de ambities zou er idealiter wat extra geld nodig zijn. Een minimale variant zou zijn om (1) eerder gedane bezuinigingen terug te draaien (buurtbemiddeling) en (2) meer in te kunnen zetten op jeugd en veiligheid. Om te voorkomen dat jongeren afglijden naar overlast gevende of zelfs criminele activiteiten, is extra capaciteit gewenst om preventief op jongeren in te zetten.
Deze variant zou globaal een extra jaarlijks minimaal budget van € 40.000 zijn.

In het op te stellen uitvoeringsplan is aandacht voor te maken keuzes qua prioriteiten en het efficiënt inzetten van tijd en capaciteit, maar ook voor financiële vraagstukken. In dat plan wordt ook duidelijk welke concrete extra inzet van bijvoorbeeld het jongerenwerk noodzakelijk zal zijn. Gedacht kan worden aan extra inzet rondom de voorkoming en aanpak van jeugdgroepen.

We maken met zowel Halt als Stichting Welzijn Oldambt jaarlijks afspraken over welke werkzaamheden zij uitvoeren; ook bij het maken van deze afspraken zal aandacht zijn voor de wens meer in te zetten op jeugdpreventie en de vraag of daarvoor extra capaciteit en/of financiële middelen benodigd zijn. Mochten extra financiële middelen noodzakelijk blijken voor het realiseren van een doelstelling wordt een voorstel hiertoe voorgelegd aan de gemeenteraad.

Vervolg

Het IVB plan zal na het vaststellen door uw raad, volgens de wettelijke eisen bekend worden gemaakt. Tevens zullen de ketenpartners in kennis worden gesteld van het nieuwe Integraal Veiligheidsplan.

Vervolgens zal op basis van dit IVB plan een Uitvoeringsplan worden opgesteld, die door het college wordt vastgesteld.

Gedurende de looptijd wordt het IVB plan regelmatig gecontroleerd op toepasbaarheid en actualiteit. Indien blijkt dat op uitvoeringsniveau bijsturing noodzakelijk is, zal dat in het Uitvoeringsplan Integrale Veiligheid geactualiseerd worden. U wordt daar als raad door middel van een raadsbrief vervolgens over in kennis gesteld.

Als raad wordt u jaarlijks op de hoogte gesteld van de ontwikkelingen tijdens het zogenoemde gezamenlijke raadsbijeenkomst veiligheidsprioriteiten en de Informerende Bestuursrapportages.

Winschoten, 18 mei 2021

Burgemeester en wethouders van de gemeente Oldambt,

Berlinda Aukema
Secretaris

Cora-Yfke Sikkema
Burgemeester

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Oldambt,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 18 mei 2021;

gelt op artikel 38b van de Politiewet;

Besluit

1. Het Integraal Veiligheidsplan 2021-2023 vast te stellen.

Datum raadsvergadering
21 juni 2021

Onderwerp
Integraal Veiligheidsplan 2021-2023

Agendapunt

Zaaknummer
30880-2021:485177

Winschoten, 21 juni 2021

De raad van de gemeente Oldambt,

Jelte van der Meer
Griffier

Cora-Yfke Sikkema
Voorzitter