COMMISSARIAAT VOOR DE MEDIA

Hoge Naarderweg 78 |||| 1217 AH Hilversum ||||
Postbus 1426 |||| 1200 BK Hilversum |||| cvdm@cvdm.nl |||| www.cvdm.nl ||||
T 035 773 77 00 |||| F 035 773 77 99 ||||

Gemeente Borger-Odoorn
dd. ink/uitg 01 SEP. 2022
Zaaknr. .....

Gemeente Borger-Odoorn
T.a.v. de raadsgriffier
Postbus 3
7875 ZG EXLOO

Per e-mail vooruit: gemeente@borger-odoorn.nl

Datum	Onderwerp		
30 augustus 2022	Advies aanwijzing lokale publieke media-instelling		
Uw kenmerk	**Ons kenmerk**	**Contactpersoon**	**Doorkiesnummer**
-	891531 / 915821	Michiel Willemsen	+31 35 7737700

Geachte griffier,

Per brief van 20 juni jl. (ons kenmerk 891531/907726) informeerden wij u over de aanwijzingsprocedure van een lokale publieke media-instelling voor de gemeente Borger-Odoorn. Wij vroegen u advies uit te brengen over de aanvraag van Stichting ZO!34 (te weten, de huidige lokale publieke media-instelling voor de gemeenten Emmen en Coevorden). De aanvraag van Stichting ZO!34 ziet op de gemeenten Emmen, Coevorden en Borger-Odoorn.

Ten opzichte van de situatie per 20 juni jl. heeft zich een wijziging voorgedaan: naast Stichting ZO!34 heeft ook Stichting Streekomroep Radio Televisie Veenkoloniën (hierna: RTV1) een aanvraag ingediend voor uw gemeente. De aanvraag van RTV1 (te weten, de huidige lokale publieke media-instelling voor de gemeenten Stadskanaal en Veendam) ziet op de gemeenten Stadskanaal, Veendam en Borger-Odoorn.

Beide aanvragen treft u bijgaand aan.[1] Gelet op het feit dat er nu twee partijen een aanvraag hebben ingediend om aangewezen te worden als lokale publieke media-instelling voor uw gemeente, wijzigen wij hierbij onze adviesaanvraag aan uw gemeente. In deze brief informeren wij u daarover.

Wettelijk advies gemeenteraad
Voordat het Commissariaat een beslissing neemt over de ingediende aanvragen, dient uw gemeenteraad op grond van artikel 2.61, derde lid, van de Mediawet 2008 het Commissariaat te adviseren over de vraag of de aanvragende partijen voldoen aan de eisen om voor aanwijzing als lokale publieke media-instelling in aanmerking te komen.

[1] De aanvraag van Stichting ZO!34 heeft u al van ons ontvangen bij onze brief van 20 juni jl. Voor het overzicht sturen wij de aanvraag van ZO!34 hierbij nogmaals aan u toe.

Vereisten om voor aanwijzing in aanmerking te komen
Artikel 2.61, tweede lid, van de Mediawet 2008 bepaalt dat voor aanwijzing slechts in aanmerking komen instellingen die:

a. rechtspersoon naar Nederlands recht met volledige rechtsbevoegdheid zijn;
b. zich volgens de statuten uitsluitend of hoofdzakelijk ten doel stellen het op regionaal respectievelijk lokaal niveau uitvoeren van de publieke mediaopdracht door het verzorgen van media-aanbod dat gericht is op de bevrediging van maatschappelijke behoeften die in een provincie, een gemeente of een deel van de provincie waarop de instelling zich richt leven, en het verrichten van alle activiteiten die nodig zijn om daarmee een publieke taak te vervullen; en
c. volgens de statuten een orgaan hebben dat het beleid voor het media-aanbod bepaalt en dat representatief is voor de belangrijkste in de desbetreffende provincie of gemeente voorkomende maatschappelijke, culturele, godsdienstige en geestelijke stromingen.

Wat verwacht het Commissariaat in het wettelijk advies van de gemeenteraad?
De raad van uw gemeente moet in zijn advies de volgende vragen per aanvrager gemotiveerd met ja of nee beantwoorden:

- Is de aanvrager een rechtspersonen naar Nederlands recht met volledige rechtsbevoegdheid? Met andere woorden: is het een stichting of vereniging?
- Stelt de aanvrager zich ten doel op lokaal niveau de publieke mediaopdracht uit te voeren door media-aanbod te verzorgen dat is gericht op de bevrediging van maatschappelijke behoeften die in de gemeente leven?
- Heeft de aanvrager volgens de statuten een orgaan dat het beleid voor het media-aanbod bepaalt?
- Is dit programmabeleidbepalende organen (hierna: pbo) representatief samengesteld?

Gezamenlijk advies gemeenten
Zowel de aanvraag van Stichting ZO!34 als de aanvraag van RTV1 heeft betrekking op meerdere gemeenten, namelijk voor Stichting ZO!34 de gemeenten Emmen, Coevorden en Borger-Odoorn en voor RTV1 de gemeenten Veendam, Stadskanaal en Borger-Odoorn. De Mediawet 2008 bepaalt dat dat een aanvrager die voor meerdere gemeenten een aanvraag indient, alleen in aanmerking komt voor een aanwijzing in alle aangevraagde gemeenten, indien de gemeenteraden van de gemeenten waarop de aanvraag ziet gezamenlijk advies uitbrengen.[2] Dat betekent dat de gemeenteraden van Emmen, Coevorden en Borger-Odoorn een gezamenlijk advies dienen uit te brengen over de aanvraag van Stichting ZO!34 en dat de gemeenteraden van Veendam, Stadskanaal en Borger-Odoorn een gezamenlijk advies dienen uit te brengen over de aanvraag van RTV1.

Aan de voorwaarden van een gezamenlijk advies is voldaan als:

- de betrokken gemeenteraden in hun adviezen verwoorden dat zij in aanmerking hebben genomen dat het een aanwijzingsaanvraag betreft voor meerdere gemeenten;
- de betrokken gemeenteraden over dezelfde pbo-ledenlijst advies hebben uitgebracht;
- de adviezen eensluidend zijn. De adviezen worden geacht eensluidend te zijn als de conclusies van de gemeenteraden over de representativiteit van het pbo overeenstemmen.

Het is niet nodig dat de betrokken gemeenteraden in een gezamenlijke vergadering en in gelijke bewoordingen een advies uitbrengen over de aanvraag/aanvragen.

[2] Artikel 2.64, eerste lid, van de Mediawet 2008.

Wij sturen de raadsgriffiers van Stadskanaal en Veendam ook een brief met het verzoek om advies uit te brengen over de aanvraag van RTV1. Voor de gemeenten Emmen en Coevorden verandert er niets: die gemeenten hebben op 20 juni jl. al een brief ontvangen waarin wij verzoeken advies uit te brengen over de aanvraag van Stichting ZO!34.

Samengaan van de aanvragers bevorderen
Nu er sprake is van meerdere aanvragen tot aanwijzing als lokale publieke media-instelling voor uw gemeente, heeft het college van burgemeester en wethouders Borger-Odoorn de wettelijke taak om -voor zover dat redelijkerwijs mogelijk is- het samengaan van de aanvragers te bevorderen.[3]

Het staat het college van burgemeester en wethouders vrij om de wijze te bepalen waarop het bevorderen van samengaan van de aanvragers plaatsvindt. In de regel zal het college van burgemeester en wethouders in gesprek gaan met de aanvragers, om te beproeven of en onder welke voorwaarden er bereidheid bestaat om samen te gaan.

Het is van belang om in het uiteindelijke raadsvoorstel op te nemen welke stappen zijn ondernomen ter bevordering van het samengaan van de aanvragers en tot welk resultaat dit heeft geleid.

Voorkeursadvies
Per gemeente kan slechts één lokale publieke media-instelling worden aangewezen. Indien het samengaan van de aanvragers niet mogelijk is gebleken, verzoekt het Commissariaat uw gemeenteraad om -naast het hiervoor omschreven wettelijke advies- een voorkeursadvies uit te brengen over de vraag welke aanvrager het beste in staat wordt geacht om de functie van lokale publieke media-instelling voor uw gemeente te vervullen. De gemeenteraad heeft immers bij uitstek zicht op lokale factoren die relevant zijn voor deze inschatting.

In het voorkeursadvies moet kenbaar en deugdelijk gemotiveerd worden op grond waarvan een voorkeur voor een van de aanvragers wordt uitgesproken. Om te komen tot een deugdelijk gemotiveerd voorkeursadvies, dient de gemeenteraad de (plannen van de) aanvragers met elkaar te vergelijken aan de hand van criteria die de gemeente voorafgaand aan de beoordeling dient vast te stellen en kenbaar dient te maken. Aanknopingspunten voor het vaststellen van deze criteria kunnen gevonden worden in hoofdstuk 6 van het 'Vernieuwingsconvenant gemeenten-lokale omroepen 2015-2018', waarin de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) en Stichting Nederlandse Lokale Publieke Omroepen (NLPO) een aantal indicatoren hebben geformuleerd voor het verzorgen van lokaal toereikend media-aanbod. Het staat uw gemeente vrij om voor de gemeente relevante criteria vast te stellen en een weging aan te brengen tussen deze criteria. Indien een voorkeursadvies zorgvuldig tot stand is gekomen en deugdelijk is gemotiveerd, dan is het bestendig beleid van het Commissariaat om dit advies te volgen bij besluitvorming.

De gemeente dient te waarborgen dat de aanvragers gelijke kansen krijgen om in aanmerking te komen voor aanwijzing als lokale publieke media-instelling.

Meer informatie kunt u vinden op onze volgende webpagina:
https://www.cvdm.nl/toestemmingen/lokale-omroep-beginnen.

Aanvullende stukken/wijzigingen
Voor de goede orde wijzen wij u erop dat uw gemeente zelf dient te beoordelen in hoeverre de door de aanvragers ingediende stukken, die u bijgaand aantreft, toereikend zijn voor het kunnen geven van een gemotiveerd advies door uw gemeenteraad. Desgewenst dient uw gemeente aanvullende informatie in te winnen bij de aanvragers.

---

[3] Artikel 2.63, eerste lid, van de Mediawet 2008.

Als zich wijzigingen voordoen die van invloed zijn op de aanwijzingsprocedure of op de advisering door uw raad, dan stellen wij u daarvan op de hoogte.

Termijn voor het advies
Artikel 6, tweede lid, van de Mediaregeling 2008, bepaalt dat de gemeenteraad binnen achttien weken na ontvangst van de aanvragen advies uitbrengt aan het Commissariaat. Wij ontvangen het advies van uw gemeenteraad graag **uiterlijk 3 januari 2023**.

Het Commissariaat kan periodiek contact opnemen met de gemeente om te overleggen over de voortgang van het advies.

Mocht de gestelde termijn problemen opleveren, dan kunt u een (onderbouwd) verzoek tot uitstel indienen bij het Commissariaat. U kunt hierover contact opnemen met de contactpersoon van het Commissariaat. De contactinformatie vindt u onderaan deze brief.

Welke stukken moet de gemeente toesturen?
Uw gemeenteraad brengt advies uit aan het Commissariaat door toezending van de volgende documenten aan het e-mailadres aanwijzing@cvdm.nl:

- een ondertekend en gemotiveerd raadsbesluit, waarin het wettelijk advies en het voorkeursadvies zijn opgenomen;
- het bijbehorende raadsvoorstel, met daarin de motivering van het raadsbesluit;
- een link naar de website waarop de raadsvergadering teruggeluisterd of -gekeken kan worden;
- eventuele andere documenten die aan het advies ten grondslag zijn gelegd en waarvan de inhoud bij het Commissariaat niet bekend is.

Vervolg procedure na advies
Nadat alle betrokken gemeenteraden advies aan het Commissariaat hebben uitgebracht, toetst het Commissariaat of de adviezen zorgvuldig tot stand zijn gekomen en deugdelijk gemotiveerd zijn. Is dat het geval, dan maakt het Commissariaat een voornemen tot besluit aan partijen kenbaar. De aanvrager(s) ten aanzien waarvan het Commissariaat het voornemen heeft om de aanvraag (geheel of gedeeltelijk) af te wijzen, wordt/worden dan in de gelegenheid gesteld om een zienswijze bij het Commissariaat in te dienen. Na het verstrijken van de termijn voor het indienen van een eventuele zienswijze(n) beoordeelt het Commissariaat of tot besluitvorming kan worden overgegaan of dat een andere vervolgstap in de aanwijzingsprocedure voor zorgvuldige besluitvorming noodzakelijk is.

Ontvangstbevestiging sturen
Wij verzoeken u binnen twee weken na de ontvangst van deze brief, bij voorkeur via een e-mailbericht aan aanwijzing@cvdm.nl, een ontvangstbevestiging aan ons toe te sturen en daarbij tevens te vermelden wie de behandelend ambtenaar binnen uw gemeente is en wat de contactgegevens van deze ambtenaar zijn. Wij stellen het op prijs als u bij uw reactie het bovengenoemde kenmerk vermeldt.

Contactpersoon Commissariaat
Mochten er nog vragen zijn dan kunt u contact opnemen met de behandelaar van dit dossier binnen het Commissariaat, Michiel Willemsen. Hij is op werkdagen tussen 11:00 en 12:00 uur telefonisch bereikbaar via het bovenstaande telefoonnummer of via e-mail naar aanwijzing@cvdm.nl.

Een afschrift van deze brief gaat naar de besturen van RTV1 en Stichting ZO!34.

Hoogachtend,
COMMISSARIAAT VOOR DE MEDIA,

mr. Hein Roovers
Practice Lead Markttoegang a.i.

Bijlagen:

- Aanvraag Stichting ZO!34
- Aanvraag Stichting Streekomroep Radio Televisie Veenkoloniën (RTV1)