Raadsvoorstel

Gemeente Bergeijk

Raadsvergadering d.d.	:	24 februari 2022
Afdeling	:	Beleid en Ontwikkeling
Portefeuillehouder	:	Wethouder M.M. Kuijken en wethouder S.C.A. Luijten
Onderwerp	:	Toetsingskader dag- en verblijfsrecreatie De Kempen
Betreffend onderdeel programmabegroting	:	Taakveld 8 "Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing"

Samenvatting
De huidige Regionale beleidsvisie dag- en verblijfsrecreatie De Kempen dateert uit 2008. Omdat de wetgeving inmiddels is veranderd en de sector tal van veranderingen heeft ondergaan, sluit de beleidsvisie niet meer aan op de huidige situatie. Daarom is een actualisering nodig. Bij de start van de actualisering is geconstateerd dat de in de beleidsvisie omschreven doelen overeenkomen met de gestelde doelen uit de Gezamenlijke Visie Vrijetijdseconomie Brabantse Kempen, Samen op pad in de Brabantse Kempen (2016). Om te voorkomen dat de twee visies elkaar overlappen, is ervoor gekozen om de Regionale beleidsvisie dag- en verblijfsrecreatie de Kempen te actualiseren en om te vormen tot een toetsingskader.

De beleidsvisie uit 2008 is in overleg met de portefeuillehouders, beleidsmedewerkers ruimtelijke ordening en vrijetijdseconomie van de vier betrokken gemeenten (Bergeijk, Bladel, Eersel en Reusel-De Mierden) en enkele ondernemers uit de sector geactualiseerd en omgezet in een toetsingskader.

Het toetsingskader dag- en verblijfsrecreatie de Kempen vormt de ruimtelijke uitwerking van de Gezamenlijke Visie Vrijetijdseconomie Brabantse Kempen, Samen op pad in de Brabantse Kempen (2016) (hierna: Gezamenlijke Visie VTE).

Advies

1. Het toetsingskader dag- en verblijfsrecreatie de Kempen vast te stellen.
2. De Regionale beleidsvisie dag- en verblijfsrecreatie de Kempen uit 2008 in te trekken.

Beoogd effect
Doel van het toetsingskader dag- en verblijfsrecreatie de Kempen is dat er in 2026 een kwalitatief hoogwaardig en Kempenbreed afgestemd aanbod van recreatieve voorzieningen is

Argumenten
1.1 Het toetsingskader geeft duidelijkheid aan ondernemers over de grondhouding van de gemeenten ten opzichte van toeristisch-recreatieve initiatieven
In het toetsingskader is een aantal vereiste criteria vanuit ruimtelijke ordening opgenomen, aangevuld met elementen die meerwaarde bieden op het gebied van vrijetijdseconomie en leefbaarheid. Dat maakt duidelijk wat de voorwaarden zijn waaraan initiatieven moeten voldoen (indieningsvereisten) c.q. wat de wensen zijn die meerwaarde opleveren. Voorbeelden van deze wensen zijn: het bieden van (totaal)belevingen, het inspelen op de behoeften van de doelgroepen die naar de Kempen komen of er wonen en het inzetten van innovatie en duurzaamheid (zie paragraaf 2.4 van het toetsingskader). Daarnaast geeft het toetsingskader inzicht in de kansen die er zijn op toeristisch-recreatief gebied

waarop ondernemers kunnen inspelen. Het afwegingskader stimuleert ondernemers ook om hun plannen nader te onderbouwen (o.a. door de doelgroepfocus, innovatie, financiële onderbouwing, toekomstperspectief, etc. te beschrijven) en toekomstbestendiger op te zetten.

1.2 Het toetsingskader geeft duidelijkheid aan gemeenten over de beoordeling van toeristisch-recreatieve initiatieven
Het afwegingskader maakt duidelijk wat de voorwaarden zijn waaraan initiatieven moeten voldoen c.q. wat de wensen zijn die meerwaarde voor het toeristisch-recreatief voorzieningenniveau opleveren. Het afwegingskader en het indienformat (met eenduidige vereisten) helpen daarnaast bij de uniforme beoordeling van initiatieven.

1.3 De inhoudelijke uitgangspunten uit het geactualiseerde toetsingskader zijn, waar nodig, ook benoemd in de omgevingsvisie
Inhoudelijke uitgangspunten uit het geactualiseerde toetsingskader, zoals bijvoorbeeld de insteek op aanvullingen in het aanbod voor dagrecreatieve voorzieningen zijn ook benoemd in de omgevingsvisie die in dezelfde raadsvergadering aan de gemeenteraad wordt aangeboden.

2.1 De beleidsvisie uit 2008 is niet meer actueel
Omdat de wetgeving is veranderd en de sector tal van veranderingen heeft ondergaan, sluit de beleidsvisie uit 2008 niet meer aan op de huidige situatie. Om een goed ondernemersklimaat te faciliteren is het wenselijk een actueel afwegingskader te hebben. De doelen van de beleidsvisie uit 2008 komen overeen met de doelen uit de Gezamenlijke Visie VTE (2016) die door de raden van de betreffende gemeenten in 2017 is vastgesteld. Daarmee blijven de doelen alsnog overeind, maar kan het document uit 2008 vervallen.

Kanttekeningen
1.1 Binnen het toetsingskader is er voor elke gemeente enige ruimte voor eigen inzichten
Over het overgrote deel van het toetsingskader zijn de gemeenten het eens. Op enkele punten bestaan kleine verschillen tussen de gemeenten. Daarmee kan elke gemeente ‘couleur locale’ aanbrengen. Het gaat om de volgende punten:

- Focus. Binnen het nieuwe toetsingskader is duidelijk geworden dat er verschillen bestaan binnen de focus van de vier gemeenten. Zo zijn er ook verschillen in de mate van intensiteit van recreatie, de mate waarin de gemeente initiatieven wil sturen en de doelgroepen waarop elke gemeente wil focussen. Voor Bergeijk ligt de focus op het versterken van dagrecreatie, omdat er al relatief veel verblijfsrecreatie is.
- Zonering. Voor de gemeenten Bladel en Reusel-De Mierden vormt de lokale omgevingsvisie de leidraad voor ontwikkelingen van dag- en verblijfsrecreatie. De gemeente Eersel hanteert hiervoor de Visie Buitengebied 2.0. De gemeente Bergeijk actualiseert de zonering uit de visie uit 2008 voor het voorliggende toetsingskader. Dit houdt in dat er onderscheid wordt gemaakt tussen de kernen, intensief landelijk gebied (bijv. Camping De Paal), extensief landelijk gebied (bijv. Burg. Aartslaan) en overig landelijk gebied (bijv. natuur- en landbouwgebieden).
- Horeca. Er zijn kleine verschillen in de definiëring van de verschillende vormen van horeca en de daarmee samenhangende maximaal toegestane grootte van het bebouwd oppervlak voor horeca in het buitengebied. Voor Bergeijk geldt dat horeca in het buitengebied ondergeschikt moet zijn aan een andere hoofdactiviteit en dat de maximale oppervlakte van 100m² (exclusief terras) bedraagt. Niet ondergeschikte kleinschalige horeca is mogelijk op voorwaarde dat er geen stapeling met andere functies is, dat de bebouwde oppervlakte van de publieksruimte (exclusief sanitair, keuken en bergruimte en andere bijbehorende voorzieningen) maximaal 50m² bedraagt, met maximaal 50m2 terras, zoals bijvoorbeeld een klein fiets-/wandelcafé in de buurt van doorgaande recreatieve routes.
- Recreatieve (nevenactiviteiten. De gemeenten hanteren wat verschillen in het oppervlak en het gebruik dat voor nevenactiviteiten is toegestaan. Voor Bergeijk geldt het uitgangspunt van 400m2 voor recreatie als nevenactiviteit, of, in geval van een hoofdactiviteit, 400m2 bebouwd oppervlak dat intensief voor de recreatie benut kan worden.

De leidraad voor deze punten is per gemeente nader uitgewerkt in de oplegger die als bijlage is opgenomen in het toetsingskader (bijlage VIII).

1.2 De gemeente Bladel deelt het geactualiseerde toetsingskader door middel van een raadsmededeling

De gemeente Bladel heeft actief geparticipeerd om het voorliggende toetsingskader tot stand te brengen en onderschrijft het belang van de samenwerking. Maar, de vorige Regionale beleidsvisie dag- en verblijfsrecreatie de Kempen (2008) is in Bladel destijds niet voorgelegd aan de raad. Hierdoor hoeft de oude visie niet ingetrokken te worden. Omdat de doelen uit het document al zijn vastgelegd in de Gezamenlijke Visie VTE (2016) en het voorliggende stuk een toetsingskader is, is het een bevoegdheid van het college om hiermee in te stemmen. Daarom heeft de gemeente Bladel besloten om de raad over het geactualiseerde toetsingskader te informeren via een raadsmededeling.

Financiën
Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen.

Maatschappelijk verantwoord inkopen
Er is geen sprake van een inkoop/aanbesteding naar aanleiding van dit voorstel.

Communicatie
Zodra er een besluit is genomen, wordt het toetsingskader gepubliceerd via het digitaal gemeenteblad: officielebekendmakingen.nl. Ook wordt er in lokale media gecommuniceerd dat er een nieuw toetsingskader is opgesteld.

Uitvoering
Als de raden instemmen met het toetsingskader, gaan de gemeenten werken volgens het afwegingskader en met het intakeformulier recreatieve en toeristische initiatieven uit het toetsingskader.

Bijlagen
1. Raadsbesluit Toetsingskader dag- en verblijfsrecreatie De Kempen 2021
2. Toetsingskader dag- en verblijfsrecreatie De Kempen 2021
3. Gezamenlijke Visie Vrijetijdseconomie (VTE) Brabantse Kempen, 2016

Advies Raadscommissie
De commissie GZ heeft in haar vergadering d.d. 01 februari 2022 geadviseerd om het stuk door te geleiden naar de raadsvergadering van 24 februari 2022 als bespreekstuk.

Burgemeester en wethouders van Bergeijk,

H.A.J. Loos	A. Callewaert – de Groot
Secretaris	Burgemeester