

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 87867-2024

Onderwerp: Toetreding Waterschap De Dommel tot de Gemeenschappelijke regeling
Belastingsamenwerking Oost-Brabant

Auteur	: Ilse Hendriks
Domein/team	: Dienstverlening / Financiën
E-mail	: ilse.hendriks@gemeentemaashorst.nl
Port.	: G.V.I.C. van Heeswijk

Effect op de begroting

Ja Nee

Onderwerp

Toetreding Waterschap De Dommel tot de Gemeenschappelijke Regeling Belastingsamenwerking Oost-Brabant (GR BSOB)

Voorstel

Te besluiten om:

- De volgende zienswijze te geven bij de wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling BSOB:*
 - Wij kunnen ons vinden in de 1^e wijziging gemeenschappelijke regeling BSOB 2024 inzake het verzoek van Waterschap De Dommel om met ingang van 1 januari 2026 toe te treden tot de Gemeenschappelijke regeling Belastingsamenwerking Oost-Brabant.*
 - Wij kunnen ons vinden in het feit dat in het toetredingsproces wordt afgeweken van artikel 54, lid 5 van de GR BSOB.*
 - Wij kunnen ons vinden in het voorstel om € 159.738,- van de vrij besteedbare bestemmingreserve in te zetten ten behoeve van de incidentele kosten van de toetreding van Waterschap de Dommel.*
- Het college toestemming te verlenen om in te stemmen met de wijziging van de GR waardoor Waterschap de Dommel toetreedt tot de GR, onder de voorwaarde dat deze concept GR niet meer wijzigt.*

Inleiding

Waterschap De Dommel heeft op 22 juli 2024 een formeel verzoek gedaan tot toetreding tot de Gemeenschappelijke Regeling BSOB met ingang van 1 januari 2026. Bij toetreding tot de GR zal vanaf deze datum de BSOB, gelijk aan de dienstverlening aan de andere deelnemers van BSOB, de belastingtaken uitvoeren voor Waterschap De Dommel. Dat gaat meer specifiek om de heffing en invordering van de Watersysteemheffingen, de Zuiveringsheffing en de Verontreinigingsheffing, alsmede de kwijschelding van deze heffingen en de behandeling van bezwaar en beroep tegen besluiten in het kader van de heffing en invordering van deze heffingen.

Waterschap De Dommel heeft voorafgaand aan het voornoemde formele verzoek een offerte traject doorlopen waarin BSOB op 17 mei 2024 offerte heeft uitgebracht. Uitgangspunt van deze offerte is dat de hoge kwaliteit en continuïteit van de BSOB gegarandeerd moet blijven. Voorafgaand aan de formele taakuitvoering per 1 januari 2026 zal een traject c.q. project tussen BSOB en Waterschap De Dommel worden gestart aangaande het converteren en migreren van de belastingadministratie, zodat met ingang van 1 januari 2026, zonder onderbrekingen, de taakuitvoering door BSOB kan worden gecontinueerd.

Beoogd effect

Het beoogde effect is het formeel toetreden van Waterschap De Dommel tot de GR BSOB per 1 januari 2026. Na toetreding zal BSOB, gelijk aan de dienstverlening aan de andere deelnemers van BSOB, de belastingtaken uitvoeren voor Waterschap De Dommel.

Argumenten

- 1a.1 Uitbreiding zorgt voor een toename van duurzame continuïteit van de BSOB.
- 1a.2 Door de groei van de organisatie neemt BSOB een grotere positie in, in het speelveld van de lokale belastingen. Dit leidt tot een grote invloed en grotere slagvaardigheid op eventuele wijzigingen in wet- en regelgeving.
- 1a.3 Door uitbreiding van het aantal deelnemers, is een mogelijke potentiële krimp in het aantal deelnemers (bijvoorbeeld door gemeentelijke herindelingen) beter op te vangen.
- 1a.4 Waterschap De Dommel zal toetreden tot de GR en niet aansluiten via een DVO. In het verleden zijn er deelnemers aangesloten via een DVO, onder andere vanwege strategische en organisatorische HR-redenen. Het risico hiervan binnen deze casus is vooralsnog beperkt en hierover worden aparte afspraken met Waterschap De Dommel gemaakt. Tevens is aansluiting bij de GR voor de huidige deelnemers van belang in verband met het behoud van de koepelvrijstelling en de wens van Waterschap De Dommel om toe te treden tot het bestuur.
- 1a.5 Door toetreding van Waterschap de Dommel, wordt de BSOB aantrekkelijker voor potentieel nieuwe deelnemers.
- 1a.6 BSOB heeft de overtuiging dat de toetreding van De Dommel tot de GR beheersbaar kan worden uitgevoerd. Deze overtuiging rust op de constatering dat de werkdruk binnen BSOB het afgelopen jaar genormaliseerd is en op het feit dat de toetreding betrekking heeft op de meer geautomatiseerde processen binnen heffen en innen. In de betrokken teams kan voldoende capaciteit beschikbaar worden gemaakt om de toetreding te realiseren. De toetreding heeft geen betrekking op het proces waarden, waarvoor de benodigde capaciteit moeilijker te verkrijgen is. Daarnaast is er bij de toetreding van De Dommel ook geen raakvlak met de ontwikkeling van het grote aantal WOZ bezwaren en de NCNP-bureaus
- 1b.1 Reden om af te wijken van artikel 54, lid 5 is dat toetreding normaal gesproken gebeurt per de eerste van het kwartaal dat volgt op het besluit. Nu wordt geopteerd voor een toetreding per 1 januari 2026, zodat Waterschap de Dommel de tijd heeft om lopende verplichtingen te beëindigen conform geldende opzegtermijn.
- 1c.1 Toetreding van Waterschap de Dommel wordt gezien als een kwalitatieve toegevoegde waarde en in de toekomst kan dit mogelijk (bij toetreding nieuwe gemeentelijke deelnemers) leiden tot positieve financiële effecten voor de huidige gemeentelijke deelnemers. Beleidslijn van de BSOB is om nieuwe toetreders een tegemoetkoming te verstrekken vanuit de bestemmingsreserve om te voorkomen dat de toetreders een onredelijk lange terugverdiendtijd heeft.
2. In het concept raadsbesluit wijken we af van artikel 1 van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen (WGR). Dit artikel schrijft voor dat de toetreding van een nieuwe deelnemer aan de



GR verloopt in twee stappen. De eerste stap is het uitbrengen van de zienswijze. Dit doen we in het eerste beslispunt van dit raadsvoorstel.

De tweede stap is het verlenen van toestemming aan het college om de GR te wijzigen. We stellen voor om deze toestemming voorwaardelijk te verlenen. Dit doen we in het tweede beslispunt van dit raadsvoorstel. Hiermee wijken we af van de WGR. Wij denken dat met het geven van een positieve zienswijze op toetreding van Waterschap De Dommel, de raad het eens is met de daarbij horende wijziging in de GR. Door af te wijken en dit jaar nog toestemming voor de wijziging te verlenen, krijgt Waterschap De Dommel de zekerheid dat ze mogen toetreden en zo de gelegenheid om hun contract met hun huidige leverancier tijdig op te zeggen zonder risico.

Kanttekeningen

- 1a.1 De uitgebrachte offerte en berekeningen zijn gebaseerd op de kwalitatieve informatie, zoals verkregen van Waterschap De Dommel. Hierin hebben we als gemeente geen inzicht.
- 1a.2 Er kunnen zich onvoorziene omstandigheden voordoen die mogelijk leiden tot vertraging in het proces van toetreding of tot financiële meerkosten. In beginsel (afhankelijk van de aarde van de meerkosten) wordt de dekking van de financiële meerkosten bij Waterschap De Dommel neergelegd, maar er wordt niet uitgesloten dat de deelnemende gemeenten hierin geen rol krijgen.
- 1a.3 De formatie groeit aanzienlijk. Er is echter voor de gemeente geen inzicht in de nieuwe formatie en of deze kwalitatief voldoet.
- 1a.4 Zoals in de financiële paragraaf is beschreven is er financieel geen direct voordeel voor de gemeente Maashorst in de deelnemersbijdrage.
- 1c.1 De vrij besteedbare bestemmingsreserve wordt niet gebruikt ten directe gunste van de huidige deelnemende gemeenten. Mogelijke toetreding van nieuwe deelnemers is zeer onzeker en daarmee ook de positieve financiële effecten die daarmee gepaard gaan.

Financiën

De BSOB heeft zichtbaar gemaakt welk financieel (structureel) voordeel de deelnemende gemeenten en Waterschap Aa en Maas zouden behalen op basis van de gegevens 2024. Zie bijlage. Voor de huidige deelnemende gemeenten zou dit een voordeel van € 104.317,- (excl. BTW) opleveren, waarbij het voordeel van Maashorst € 49,- is. Vanwege de materialiteit gaan we hier verder niet op in. Waterschap Aa en Maas heeft een voordeel van € 299.844,- (excl. BTW).

Aangezien het voordeel van de huidige deelnemende gemeenten significant lager is dan het voordeel van Waterschap Aa en Maas, wordt er in beginsel geen aanvullende bijdrage gevraagd aan de huidige deelnemende gemeenten voor de incidentele kosten. De BSOB stelt echter wel voor om € 159.738,- uit de vrij besteedbare bestemmingsreserve te halen om de incidentele kosten van de toetreding Waterschap de Dommel te dekken. Hiermee leveren de huidige deelnemende gemeenten wel degelijk een bijdrage aan de incidentele kosten.

In de toekomst zouden echter bij toetreding van nieuwe gemeenten wel significante financiële voordelen voor de gemeenten kunnen ontstaan. Gesprekken over eventuele toetreding met nieuwe deelnemers vinden te allen tijde plaats in nauwe afstemming met het bestuur van BSOB en toetreding kan pas plaatsvinden als BSOB daar klaar voor is.

Duurzaamheid

n.v.t.

Participatie

n.v.t.

Communicatie

Na accordering door de Raad zal het college en de BSOB geïnformeerd worden.

Vervolg

De algemeen bestuursleden van BSOB dienen, conform artikel 54 lid 4 uit de vigerende GR, zelf het verzoek van Waterschap De Dommel om met ingang van 1 januari 2026 toe te treden tot de Gemeenschappelijke regeling Belastingssamenwerking Oost-Brabant (GR BSOB) ter instemming voor te leggen aan de colleges respectievelijk het dagelijks bestuur van Waterschap Aa en Maas. Het college/dagelijks bestuur dient om instemming te kunnen verlenen op haar beurt toestemming te vragen aan hun raad/algemeen bestuur. Dat de algemeen bestuursleden zelf het verzoek voor dienen te leggen aan hun colleges/respectievelijk dagelijks bestuur houdt in dat er vanuit BSOB geen verzoek tot zienswijze verstuurd wordt.

Na toestemming van uw raad zal het lid van het Algemeen Bestuur van BSOB in de vergadering van 19 december 2024 over de toetreding van Waterschap de Dommel stemmen.

Bijlagen die onderdeel uitmaken van het besluit

n.v.t.

Bijlagen ter informatie

1. Verzoek toetreding Waterschap de Dommel tot GR BSOB
2. Voorstel besluit Algemeen Bestuur BSOB - 1e wijziging GR BSOB 2024
3. Financiële informatie BSOB

Uden, 12 november 2024

Burgemeester en wethouders van gemeente Maashorst,
de secretaris, de burgemeester,

J.A.G.M. van Aaken

J.A. van der Pas