RAADSVOORSTEL	
Raadsvergadering	14 december 2026
Voorstelnummer	D1023081
Datum raadsvoorstel	8 oktober 2026
Portefeuillehouder(s)	Greet Burkels
Commissie	Raadscommissie
Datum commissie	1 december 2026
Soort agendering	Besluitvorming
Agendapunt	Verordening Wmo 2015 en Jeugdwet 2027
Team	DenS - Beleid
Opsteller	Roos Keppels-Huisman
Datum B&W besluit	17 november 2026
Bijlagen:	2

Onderwerp **:** Verordening Wmo 2015 en Jeugdwet 2027

Voorgesteld besluit

1. De Verordening Wmo 2015 en Jeugdwet 2027 vast te stellen per 1 januari 2027.
2. De huidige Verordening Wmo 2015 en Jeugdhulp 2023 gemeente Heiloo in te trekken per 1 januari 2027.

Geheimhouding

☐ Ja **X** Nee

INLEIDING

De huidige Verordening Wmo 2015 en Jeugdwet 2023 vormt de basis voor de uitvoering van de Wmo 2015 en de Jeugdwet binnen de gemeente Heiloo. Door ontwikkelingen in wetgeving, jurisprudentie en uitvoeringspraktijk is actualisatie van deze verordening noodzakelijk.
Met de nieuwe verordening worden beoordelingskaders, verantwoordelijkheden en beschikbare voorzieningen duidelijker vastgelegd. Dit vergroot de rechtszekerheid voor inwoners en versterkt de juridische houdbaarheid van besluiten.
De verordening treedt beoogd in werking op 1 januari 2027. Daarom wordt de raad nu voorgesteld de nieuwe verordening vast te stellen en de huidige verordening per die datum in te trekken.

INVLOED KADERS OP KEUZERUIMTE

Wet- en regelgeving

De Wmo 2015 en de Jeugdwet verplichten de gemeenteraad om bij verordening regels vast te stellen voor de uitvoering van de in deze wetten aan de gemeente opgedragen taken. Voorliggende verordening strekt tot uitvoering van deze wettelijke verplichting. Bij de toepassing van de verordening zijn tevens de Algemene wet bestuursrecht en relevante jurisprudentie van toepassing. De voorgestelde nieuwe verordening bouwt voort op de beleidskoers die met de huidige verordening in 2023 door de raad is ingezet; destijds is gekozen voor meer kaders en een duidelijkere afbakening van de gemeentelijke verantwoordelijkheid binnen de Wmo 2015 en de Jeugdwet.

De verordening bevat bepalingen die rechtstreeks voortvloeien uit wet- en regelgeving, jurisprudentie en vereisten voor een rechtmatige uitvoering, en bepalingen waarvoor de gemeenteraad beleidsmatige afwegingsruimte heeft.
Een belangrijk deel van deze verordening betreft technische en juridisch-inhoudelijke aanpassingen. Deze zijn noodzakelijk om de verordening in overeenstemming te brengen met actuele wetgeving, jurisprudentie en uitvoeringsinzichten. Voor deze onderdelen is de beleidsruimte van de raad beperkt.
Binnen de wettelijke kaders bestaat voor de raad wel afwegingsruimte ten aanzien van een aantal beleidsmatige keuzes. Deze hebben onder meer betrekking op de afbakening tussen gebruikelijke hulp, eigen kracht, ondersteuning vanuit het sociale netwerk en professionele ondersteuning en de voorwaarden en tarieven voor het persoonsgebonden budget. In de Toelichting bij de Verordening Wmo 2015 en Jeugdwet 2027 worden de beleidskeuzes toegelicht.

Lokaal beleid

De verordening sluit aan bij de koers van het integraal beleidskader *Iedereen doet mee.* Op dit moment wordt gewerkt aan een nieuw beleidskader waarbij deze koers wordt voortgezet. Het gaat onder meer het versterken van zelfredzaamheid en participatie, het benutten van de eigen kracht van inwoners en hun sociale netwerk, het bieden van passende en toegankelijke ondersteuning waar nodig en een transparante, navolgbare en rechtmatige besluitvorming centraal. Daarnaast is het beleid erop gericht ondersteuning ook op langere termijn beschikbaar en toegankelijk te houden voor inwoners die daarop zijn aangewezen. Een doelmatige inzet van middelen en een duidelijke afbakening van gemeentelijke verantwoordelijkheden dragen eraan bij dat de ondersteuning binnen de Wmo en Jeugdwet financieel houdbaar blijft en beschikbaar blijft voor degenen die deze het hardst nodig hebben.

TOELICHTING OP HET VOORSTEL

De voorliggende verordening wijzigt de in 2023 ingezette koers niet, maar werkt deze op basis van jurisprudentie en uitvoeringservaringen nader en juridisch houdbaarder uit. Hierdoor wordt duidelijker waarop inwoners aanspraak kunnen maken en waarvoor de gemeente verantwoordelijk is.

Zo zijn de bepalingen met betrekking tot eigen kracht en gebruikelijke hulp opgenomen in de verordening zelf. Deze onderwerpen waren voorheen geregeld in nadere regels. Uit recente jurisprudentie volgt echter dat dergelijke normerende bepalingen, die medebepalend zijn voor de beoordeling van aanspraken op ondersteuning, thuishoren in de verordening. Hiermee wordt recht gedaan aan de kaderstellende rol van de gemeenteraad en wordt voor inwoners inzichtelijk gemaakt onder welke omstandigheden aanspraak kan bestaan op een voorziening.

Ook het gecontracteerde aanbod is uitgebreider in de verordening beschreven. Hiermee is explicieter vastgelegd voor welke vormen van ondersteuning een inwoner een aanvraag kan indienen. In de voorgaande verordening was dit niet nader uitgewerkt. De aanspraken, voorzieningen en ondersteuningsmogelijkheden zijn daardoor transparanter en beter kenbaar voor zowel inwoners als uitvoerende professionals.

Daarnaast zijn de bepalingen ten aanzien van het persoonsgebonden budget (pgb), waaronder de grondslagen voor de tariefstelling, geactualiseerd en in overeenstemming gebracht met recente jurisprudentie.

Ook zijn diverse ervaringen uit de uitvoeringspraktijk in toegangs- en verwijsroutes verwekt. Dit zorgt ervoor dat in daarvoor geëigende situaties de administratieve lasten verlicht worden en/of sneller passende ondersteuning kan worden ingezet. Dit bevordert een doelmatige uitvoering en draagt bij aan tijdige een passende ondersteuning voor inwoners.

DOOR HET COLLEGE OVERWOGEN ALTERNATIEVEN

De keuze om een nieuwe verordening vast te stellen in plaats van uitsluitend technische wijzigingen door te voeren, is mede gemaakt met het oog op de leesbaarheid en toegankelijkheid van de regelgeving. Door alle wijzigingen integraal te verwerken in één nieuwe verordening ontstaat een overzichtelijk en beter gestructureerd document. Hierdoor wordt de verordening eenvoudiger te begrijpen, toe te passen en uit te voeren.

Dit komt zowel inwoners als professionals ten goede, omdat zij sneller en gemakkelijker inzicht krijgen in de geldende regels, rechten, plichten en ondersteuningsmogelijkheden. Daarnaast draagt een duidelijkere en logisch opgebouwde verordening bij aan een uniforme uitvoering en wordt de gebruiksvriendelijkheid vergroot.

REGIONALE SAMENWERKING EN COULEUR LOCALE

Deze verordening is – net als de huidige en voorgaande verordening- een gezamenlijk kader voor de gemeenten Bergen, Uitgeest, Castricum en Heiloo. Omdat de gemeenten de uitvoering van de Wmo en Jeugdwet gezamenlijk organiseren via één Sociaal Team, is het noodzakelijk dat het juridische kader voor alle gemeenten gelijk is. Met één gezamenlijke verordening wordt een consistente en uniforme uitvoering geborgd.

RISICO'S

De voorgestelde verordening verduidelijkt de afbakening van de gemeentelijke verantwoordelijkheid op grond van de Wmo 2015 en de Jeugdwet en werkt beoordelingskaders nader uit. Hoewel dit bijdraagt aan de rechtszekerheid en juridische houdbaarheid van besluiten, kan dit in individuele gevallen leiden tot meer vragen, klachten, bezwaar- en beroepsprocedures over de toepassing van de verordening. Dit risico wordt

beperkt door een zorgvuldige uitvoering, een goede motivering van besluiten en heldere communicatie richting inwoners.
Daarnaast zijn de beschikbare maatwerkvoorzieningen expliciet in de verordening opgenomen. Toekomstige wijzigingen in het regionale voorzieningenaanbod of aanbestedingsresultaten kunnen daardoor aanleiding geven tot een aanpassing van de verordening. Om de juridische grondslag van voorzieningen te borgen, zal bij dergelijke wijzigingen steeds worden beoordeeld of actualisatie van de verordening noodzakelijk is.
Per saldo wordt verwacht dat het juridisch risico afneemt, omdat de verordening beter aansluit bij actuele wetgeving, jurisprudentie en de uitvoeringspraktijk. Hierdoor zijn besluiten beter onderbouwd en juridisch beter verdedigbaar.

FINANCIËN
De voorgestelde verordening heeft primair een kaderstellend en juridisch karakter. De uitvoering vindt plaats binnen de door de gemeenteraad vastgestelde programmabegroting en de beschikbare budgetten voor Jeugd en Wmo.
De aangepaste pgb-systematiek en scherpere afbakening van gemeentelijke verantwoordelijkheid leiden naar verwachting niet tot substantiële financiële effecten. Per saldo is de verwachting dat de nieuwe verordening financieel neutraal kan worden uitgevoerd. Eventuele effecten worden gevolgd via de reguliere P&C-documenten en monitoring.

DUURZAAMHEID
Dit voorstel heeft geen directe duurzaamheidsaspecten.

PARTICIPATIE
De adviesraad Sociaal Domein Heiloo heeft advies uitgebracht over de beleidskeuzes in deze verordening en deze adviezen zijn waar nodig en mogelijk betrokken bij de voorliggende verordening.

UITVOERING, PLANNING EN ORGANISATIE
Na vaststelling door de raad wordt de verordening gepubliceerd en treedt deze op 1 januari 2027 in werking. De uitvoeringsorganisatie wordt voorbereid met training en scholing.

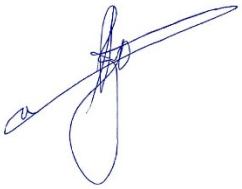
BIJLAGEN

1. Verordening Wmo 2015 en Jeugdwet 2027.
2. Toelichting op de Verordening Wmo 2015 en Jeugdwet 2027.

ACHTERLIGGENDE DOCUMENTEN

Huidige Verordening Wmo 2015 en Jeugdhulp gemeente Heiloo.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van de gemeente Heiloo



A. Babaoğlu
gemeentesecretaris



M. ten Bruggencate
burgemeester