

Aan de gemeenteraad

Datum : 20 mei 2025
Zaaknummer : 4590705
Contactpersoon : Leo den Uil
Telefoonnummer : 026 3774309

Onderwerp: voorstel fusie ODRA en ODRN

Geachte voorzitter en leden,

Wij stellen u voor kennis te nemen van het voornemen van de besturen van Omgevingsdiensten Regio Arnhem en Regio Nijmegen (ODRA en ODRN) om de beide diensten te fuseren tot de Omgevingsdienst Groene Metropool (ODGM).

Inleiding

In de evaluatie "Om de Leefomgeving" (2021) constateert de commissie Van Aartsen dat het stelsel van Omgevingsdiensten in Nederland op onderdelen niet goed functioneert. Eén van de oorzaken is de omvang van omgevingsdiensten. Kleine diensten zijn onvoldoende 'robuust'; zij hebben onvoldoende kennis en gekwalificeerde menskracht in huis. Het is zaak dat de diensten een voldoende grote omvang hebben om hun kerntaak, het zorgen voor een gezonde leefomgeving, goed te kunnen uitvoeren. Met het oog op een steeds krappere arbeidsmarkt en een steeds hoger vereist kennisniveau dringt de staatssecretaris Milieu dan ook aan op fusies om zo te komen tot minder en robuustere omgevingsdiensten.

Voorstel fusie ODRA en ODRN

Binnen Gelderland ligt ODRN voor ODRA als samenwerkingspartner voor de hand. Dit vanwege de geografische ligging, een gelijksoortige samenstelling van grote kerngemeente en kleinere omliggende gemeenten, reeds bestaande beleidsmatige samenwerking en beleidsambities binnen de Groene Metropool Regio, en een gelijksoortig bedrijvenbestand. Naast de verplichte milieutaken voeren beide diensten ook voor meerdere gemeenten de bouwtaken uit. Bovendien voeren de twee diensten complementaire stelseltaken uit van vergunningverlening milieu (ODRN) en milieu toezicht (ODRA) voor alle provinciale bedrijven in Gelderland.



Datum: 20 mei 2025
Zaaknummer: 4590705
Pagina: 2

Er zijn eerder al verkenningen uitgevoerd naar een samenwerking tussen ODRA en ODRN. Begin dit jaar bent u met een raadsbrief geïnformeerd over de onderzoeken die de besturen van omgevingsdiensten ODRA en ODRN waren gestart, gericht op een mogelijke fusie van deze twee diensten. Op basis van deze onderzoeken hebben de bestuurders van beide diensten op 6 mei jl. unaniem besloten dat het verantwoord is om de volgende stap in het proces te zetten en raden en Staten van betrokken gemeenten en provincie te vragen hun zienswijze te geven op de GR Groene Metropool.

Uw raad wordt gevraagd een zienswijze in te dienen op de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Groene Metropool. Ook kan een zienswijze ingediend worden op het concept Bedrijfsplan van de nieuwe organisatie. Omdat er vóór het zomerreces op de raadsagenda beperkt ruimte beschikbaar is, stellen wij voor om de zienswijze op deze stukken direct na het reces te behandelen. U zult u hiervoor in augustus een voorstel krijgen. De ingekomen zienswijzen worden door het Algemeen Bestuur van beide diensten behandeld, waarna eventueel aanpassing van de stukken kan volgen. Hierna worden de gewijzigde GR en definitief bedrijfsplan ter vaststelling aangeboden aan de colleges van B&W en Gedeputeerde Staten. Hierbij is voorafgaande toestemming van de gemeenteraden en Provinciale Staten vereist. De besluitvorming is dan afgerond. Wanneer minimaal negen van de elf partners van ODRA akkoord zijn, kan volgens planning per 1-1-2026 de nieuwe Omgevingsdienst Groene Metropool van start gaan. Mocht Arnhem niet akkoord zijn en er is toch een meerderheid van minimaal negen partners voor de fusie, dan zal de gemeente van het rijk een aanwijzing krijgen om de verplichte milieutaken onder te brengen bij een omgevingsdienst naar keuze.

Consequenties

Door een fusie van ODRA en ODRN ontstaat de 3^e grootste omgevingsdienst van Nederland. Dit biedt kansen om gekwalificeerd personeel te binden en om een hoog kennisniveau te handhaven; belangrijke randvoorwaarden voor het goed uitvoeren van de door gemeenten en provincie bij de dienst belegde taken in onze regio. Daarnaast zorgt de schaalvergroting voor een groter personeelsbestand. De verwachting is dat het daardoor in drukke tijden eenvoudiger zal zijn om personeel in te zetten op de kritieke onderdelen van de werkprocessen, waardoor de gewenste doorlooptijden en reactietijden beter haalbaar zijn.

De huidige kwaliteit van dienstverlening door ODRA is een aandachtspunt. Het rekenkamerrapport uit 2023 toonde aan dat deze beter moet. Gedurende de gesprekken over de fusie, is hier door gemeente Arnhem dan ook extra aandacht voor gevraagd. ODRA heeft hiervoor een intern verbeterprogramma lopen. Daarnaast heeft ODRA nu op verzoek van de gemeente Arnhem twee extra maatregelen getroffen. Ten eerste zal ODRA op korte termijn in het eigen kantoor een publieksbalie openen. Tot het moment waarop dat is gerealiseerd, heeft ODRA in het Stadhuis Arnhem een loketfunctie ingesteld, waar vragen van bewoners en bedrijven kunnen worden beantwoord. Daarnaast stelt ODRA een accountmanager aan specifiek voor de kwaliteit van dienstverlening bij Arnhemse bouwtaken.



Datum: 20 mei 2025
Zaaknummer: 4590705
Pagina: 3

De kosten voor de fusie die tijdens de inrichtingsfase in de rest van 2025 gemaakt zullen worden zijn ingeschat op € 1.1 mln. De verwachting is dat deze gedekt kunnen worden uit hiervoor beschikbare fondsen van het rijk en provincie Gelderland.

De kosten en dekking van de realisatiefase vanaf 1-1-2026 zullen in beeld gebracht moeten zijn vóórdat het proces van de toestemmingsprocedure later dit jaar gestart wordt.

Communicatie

Communicatie zal centraal verzorgd worden door de twee omgevingsdiensten of de fusieorganisatie.

Hoogachtend,
het college van burgemeester en wethouders van Arnhem,
de secretaris, de burgemeester,

J.H. de Baas

A. Marcouch