RAADSVOORSTEL

Aan de gemeenteraad

Zaaknummer 3836088

Onderwerp: **Investering (tijdelijke) jeugdruimte Schuytgraaf**

Kernboodschap

Na een lange zoektocht realiseren we een (tijdelijke) jongerenvoorziening bij sportpark Schuytgraaf waarmee we tegemoet komen aan de wens van inwoners. Het wordt een plek waar jongeren elkaar kunnen ontmoeten, kunnen deelnemen aan sociaal-culturele activiteiten en terecht kunnen voor informatie en advies. Hiermee wordt het aanbod voor jongeren in de wijken van Arnhem Zuid uitgebreid en dat is nodig gezien het grote aantal jongeren dat hier woont en de problemen van jongeren. Naast deze voorziening investeren we ook in een goed programma voor jongeren, niet alleen in Schuytgraaf maar ook op andere plekken in Arnhem Zuid.

Voorstel

1. Een (tijdelijke) jongerenruimte voor 10 jaar in de wijk Schuytgraaf te realiseren bij sportpark Schuytgraaf.
2. Hiervoor een investeringsbudget van € 257.110 beschikbaar te stellen door het vaststellen van bijgevoegde begrotingswijziging.
3. Hierbij een verkorte afschrijvingsduur van 10 jaar te hanteren die afwijkt van de gebruikelijke afschrijvingsduur van 20 jaar voor de categorie semi-permanente gebouwen conform nota “Investeren, waarderen, afschrijven”.

Inleiding

Op 14 april 2021 is motie 21M32 aangenomen. Hierin kreeg het college de opdracht om de mogelijkheden voor het realiseren van een jongerenvoorziening in Schuytgraaf te onderzoeken. Na een lange zoektocht is een locatie gevonden, een weinig gebruikt stuk parkeerplaats van het sportpark Schuytgraaf. Hier willen we een (tijdelijke) voorziening realiseren in de vorm van units.

Beoogd effect

Het creëren van een jongerenruimte waar jongeren kunnen deelnemen aan sociaal-culturele activiteiten, terecht kunnen voor informatie en advies en elkaar kunnen ontmoeten zonder dat ze overlast veroorzaken.

GEMEENTE Arnhem

Argumenten

1.1	*Bij de ontwikkeling van Schuytgraaf is onvoldoende rekening gehouden met ruimte voor ontmoeting, voorziening is nodig voor breder gebied.*
	Schuytgraaf is de jongste wijk van Arnhem. Begin 2023 wonen er 4.918 jongeren onder de 20 jaar (14,5% van Arnhem en 53,3% t.o.v. de 20-65 jarigen in de wijk) en de verwachting is dat dit met de bebouwing van de laatste velden verder gaat toenemen. Bij de ruimtelijke ontwikkeling van de wijk is te weinig rekening gehouden met ontmoetingsbehoeftes. Al jaren uiten jongeren, volwassenen en professionals de wens voor een ontmoetingsvoorziening voor jongeren. Dit bleek ook uit een enquête (2021) onder inwoners in het gebied. Uit de ruim 300 reacties benoemde een grote meerderheid dit gemis. In het bredere gebied De Laar, Elden, Elderveld en Schuytgraaf wonen 7.000 jongeren. Zij bewegen zich door het hele gebied heen en ervaren nu een tekort aan ontmoetingsplekken.
1.2	*De stakeholders zijn unaniem positief over de potentiële locatie.*
	Uit de zoektocht bleek dat het creëren van ruimte in de bestaande bouw, zoals MFC of de Buitenplaats niet mogelijk was. Ook was er geen ruimte (meer) binnen de ontwikkeling van de laatste velden. Vanuit het sportpark Schuytgraaf kwam een potentiële locatie naar voren: een stuk parkeerplaats dat niet tot weinig wordt gebruikt. Met een vertegenwoordiging van jongeren, jongerenwerkers, gebruikers van sportpark Schuytgraaf, politie, sportbedrijf Arnhem en vastgoedbedrijf Arnhem is gesproken over realisatie van een jongerencentrum op deze plek. Hier werd unaniem positief op gereageerd. De gebruikers van het sportpark vragen aandacht voor: 1. goede afspraken rondom openingstijden; 2. het (sociaal) veilig kunnen komen sporten van bezoekers en; 3. een aanspreekpunt met betrekking tot vragen. Met deze punten is goed rekening te houden bij de realisatie en er wordt een overleg in het leven geroepen om regelmatig uit te wisselen en af te stemmen.
1.3	*De voorziening is een randvoorwaarde voor de uitvoering van het nieuwe jongerenwerk in De Laar, Elden, Elderveld en Schuytgraaf.*
	Op 15 juli start een nieuw samenwerkingsverband jongerenwerk van 3 partijen in De Laar, Elden, Elderveld en Schuytgraaf, zodat de programmering voor jongeren in deze 4 wijken weer op orde komt. Het creëren van de jongerenruimte is een belangrijke randvoorwaarde voor de uitvoering van hun werk. Om activiteiten met jongeren uit deze wijken te ontplooien zijn er immers ruimtes nodig. We hebben de Motion in de Laar beschikbaar voor welzijnswerk jeugd. In Elderveld kunnen we ruimtes huren in bijv. Sporthal Elderveld. Met het realiseren van deze nieuwe jeugdruimte voldoen we ook aan aanbod in Schuytgraaf. Onderdeel van de opdracht aan het samenwerkingsverband jongerenwerk is dat op deze locatie minimaal op 3 dagen programmering is in de middagen en avonden door kinder-, tiener- en jongerenwerk gezamenlijk. Jongeren uit de 4 wijken bewegen zich door het hele gebied heen en kunnen gebruik maken van het aanbod op meerdere plekken, zowel in ruimte als in programmering.

	De financiering van dit samenwerkingsverband komt uit de bestaande budgetten vanuit welzijn en kansrijk opgroeien. Indien bij nadere afstemming met de 3 partijen blijkt dat ten aanzien van de huidige subsidies andere afspraken worden gemaakt, worden deze in een Verzamelbesluit verwerkt.
1.4	*De locatie biedt ruimte voor een breed scala aan activiteiten.*
	De (tijdelijke) voorziening bestaat uit prefab units die voldoen aan de eisen van toegankelijkheid. Ze worden opgedeeld in 2 lokalen, toiletruimten en een klein kantoor. De lokalen zijn geschikt voor groepen tot 25-30 jongeren. Naast in elk geval (ontmoetings)activiteiten en informatie en advies voor jongeren kunnen de ruimtes ook ingezet worden voor activiteiten van het kinderwerk, evenals naschoolse huiswerkbegeleiding die in samenwerking met basisschool Confetti is opgezet en activiteiten op het gebied van sport & bewegen en kunst & cultuur. Als gaandeweg blijkt dat ook andere groepen bewoners gebruik willen maken van de units en dit past naast de programmering voor jongeren, wordt per behoefte gekeken of en hoe dit ingevuld kan worden.
3.1	*De vergunningsduur voor een tijdelijke voorziening is maximaal 10 jaar.*
	We kiezen voor een tijdelijke voorziening, zodat we kunnen experimenteren op deze plek. De looptijd van de vergunning hiervoor is maximaal 10 jaar. Omdat deze periode korter is dan de 20 jaar die standaard is voor de afschrijving van semi-permanente gebouwen, is het een optie om te kiezen voor huur. Dit is echter duurder dan koop. Voor hetzelfde bedrag kunnen we de units slechts 5 jaar huren van de leverancier.

Kanttekeningen en risico's

1.1	*Er is nog geen huurcontract.*
	Omdat het nieuwe samenwerkingsverband op het jongerenwerk per 15 juli start is er op dit moment nog geen huurcontract. Dit brengt het risico met zich mee dat de kapitaallasten niet kunnen worden doorberekend naar de huurder. Echter, het jongerenwerk zal de komende 10 jaar een voorziening nodig hebben in Schuytgraaf, waardoor het risico op leegstand laag is. Daarbij kan de kostprijsdekkende huur (€ 31.626,- per jaar + jaarlijkse indexatie) meegenomen worden in de subsidieaanvraag.
3.1	*Kopen is goedkoper dan huren, ook als de units weggehaald moeten worden.*
	Hoewel het weghalen, elders plaatsen of verkopen van de units ook budget vergt, liggen deze kosten lager dan 10 jaar huren. Daarbij kan de restwaarde van de units hiervoor ingezet worden.

Participatie

Proces tot nu toe
Met jongerenwerkorganisaties en jongeren wordt al lang gesproken over hun wens voor een eigen ruimte. In 2021 heeft team leefomgeving een digitale enquête uitgezet in de wijk, om te peilen welke wensen en behoeften er zijn met betrekking tot ontmoeten in de wijk. Uit de meer dan 300

reacties kwam als grootste prioriteit de behoefte aan een plek voor jongeren om elkaar te ontmoeten en activiteiten te ondernemen. Toen duidelijk werd dat de nu gevonden locatie haalbaar is, zijn jongeren geraadpleegd wat ze van deze locatie vinden. Ook heeft een groep jongeren samen met jongerenwerk en team leefomgeving met de gebruikers van sportpark Schuytgraaf gesproken over hun wens om het draagvlak te peilen en benodigde afspraken te inventariseren.

In de wijkkrant, bij bijeenkomsten over de ontwikkeling van de wijk en in het wijkprogramma is beschreven dat gewerkt wordt aan deze voorziening. Via de wijkmedia wordt eens per kwartaal gecommuniceerd over de voortgang van de realisatie van de voorziening.

De gebruikers van sportpark Schuytgraaf zijn per e-mail geïnformeerd over het proces tot dit raadsvoorstel. Zij zullen tijdens de realisatie van de voorziening, naast een uitnodiging voor de bewonersavond per e-mail, op de hoogte gehouden worden.

Proces rondom realisatie voorziening
Omwonenden en gebruikers van sportpark Schuytgraaf worden geïnformeerd en geraadpleegd. Tijdens de bouw wordt een bewonersavond georganiseerd. Bewoners en gebruikers van sportpark Schuytgraaf worden gevraagd op welke dagen zij het prettig vinden dat de voorziening open is, rekening houdend met wedstrijddagen van de voetbalclub. Ook inventariseren we dan eventuele vraagstukken die betrekking hebben op (sociale) veiligheid. Afhankelijk van de gestelde vragen bepalen we of er een tweede bewonersavond georganiseerd moet worden.

Jongeren worden om advies gevraagd bij het inrichten van de voorziening en wanneer deze officieel wordt geopend worden omwonenden en gebruikers van sportpark Schuytgraaf uitgenodigd.

Financiën

De realisatie van de (tijdelijke) jongerenvoorziening vraagt een eenmalige investering van € 257.110. Deze wordt gedekt met:

- € 61.844 uit de Niet-bestede middelen 2022 Schuytgraaf
- € 195.286 onttrekking uit de Bestemmingsreserve Jeugdfonds.

Omdat de afdeling Vastgoed standaard werkt met een kostprijsdekkende huur ter dekking van de geldende kapitaal- en beheer & onderhoudslasten, wordt met de partijen van het samenwerkingsverband op jongerenwerk een huurovereenkomst afgesloten met een minimale termijn van 5 jaar en, behoudens beëindiging, voortgezet voor een aansluitende periode van 5 jaar. De huuropbrengst wordt in de vorm van een subsidie teruggesluisd naar het samenwerkingsverband waarmee deze aan de huurverplichting kan voldoen.

De hoogte van gebruikers- en eigenaarslasten zijn nog niet bekend, gezien de units nog niet zijn geplaatst. De dekking voor deze kosten komen uit het vrijvallende subsidiebudget jongerenwerk van Rijnstad.

bedragen x € 1.000	**Exploitatiebegroting**	Begroting	Meerjarenraming		
		2023	2024	2025	2026
	Lasten				
Programma	**S09 Gezondheid en sport**				
	Kapitaallasten voorziening		29	29	28
	Exploitatielasten eigenaar voorziening		6	6	6
	Bespaarde rente investering		-3	-3	-3
	Subtotaal S09		32	32	32
Programma	**S08 Welzijn en inclusie**				
	Verhoogde subsidie huurder		32	32	32
	Dekking exploitatielasten eigenaar en gebruiker		-6	-6	-6
	Niet bestede middelen jeugd	-62			
	Subtotaal S08	-62	25	25	25
		-62	57	57	57
	Baten				
Programma	**S09 Gezondheid en sport**				
	Huuropbrengsten voorziening		32	32	32
		0	32	32	32
	Exploitatieresultaat	**62**	**-26**	**-26**	**-26**
	Mutaties reserves				
	Toevoegingen BR dekking kapitaallasten	-257	0	0	0
	Onttrekkingen BR jeugdfonds	195			
	Onttrekkingen BR dekking kapitaallasten	0	26	26	26
		-62	**26**	**26**	**26**
	Totaal Resultaat	**0**	**0**	**0**	**0**

	Meerjaren Investeringsplan (MIP)	Begroting	Meerjarenraming		
		2023	2024	2025	2026
Programma	**S09 Gezondheid en sport**				
	Jongerenvoorziening (units)	257			
	Totaal Investeringen	**257**	**0**	**0**	**0**

Uitvoering

Proces (aanloop) uitvoering tijdelijke voorziening en keuze permanente voorziening
Na goedkeuring van de investering wordt een vergunning aangevraagd en worden de units geplaatst. Afhankelijk van beschikbare aannemers en de aansluiting van benodigde nutsvoorzieningen vindt dit op zo kort mogelijke termijn plaats.
Een tijdelijke voorziening kan, vergunningtechnisch, voor maximaal 10 jaar geplaatst worden.

Om jongeren nu alvast ruimte voor ontmoeting te bieden, wordt sinds half juni gewerkt met een aanhangwagen op de locatie van de units. Zo kan er toch al gestart worden met kleinere groepen en ervaring opgedaan worden voor de te maken afspraken met omwonenden, gebruikers van het sportpark Schuytgraaf en jongeren.

Monitoring
We doen nu een voorstel voor een tijdelijke voorziening om te monitoren of dit daadwerkelijk voorziet in wat de wijk nodig heeft. Aan de hand daarvan bepalen we of, en zo ja welke, permanente voorziening passend is voor Schuytgraaf. Deze monitoring geven we, samen met de

jongerenwerkorganisatie(s) die de programmering verzorgen, vorm. Deze organisaties verantwoorden twee keer per jaar op de volgende aspecten:

- Hoeveel jongeren gebruik maken van de voorziening;
- Hoe tevreden jongeren en hun ouders zijn over de voorziening;
- Hoe kijken gebruikers van het sportpark Schuytgraaf en omwonenden aan tegen de voorziening;
- Welke vragen hebben jongeren en hoe zij zijn geholpen of warm overgedragen aan andere wijkpartners.

Communicatie

College en gemeenteraad worden uitgenodigd voor de opening. Daarnaast informeren we het college en de gemeenteraad elke 2 jaar over de evaluatie en de voortgang van de voorziening.

RAADSVOORSTEL

Besluit van	
Zaaknummer	3836088

DE RAAD VAN DE GEMEENTE ARNHEM;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 11 juli 2023, nummer: 3836088 ;

gelet op de artikelen 147 tweede lid en 189 van de Gemeentewet;

besluit:

1. Een (tijdelijke) jongerenvoorziening voor 10 jaar in de wijk Schuytgraaf te realiseren.
2. Hiervoor een investeringsbudget van € 257.110 beschikbaar te stellen door het vaststellen van bijgevoegde begrotingswijziging.
3. Hierbij een verkorte afschrijvingsduur van 10 jaar te hanteren die afwijkt van de gebruikelijke afschrijvingsduur van 20 jaar voor de categorie semi-permanente gebouwen conform nota “Investeren, waarderen, afschrijven”.

De griffier, De voorzitter,

Gemeente Arnhem