RAADSVOORSTEL

gemeente opmeer

Postregistratienummer	21.0000236

Onderwerp	Kadernota 2022 Veiligheidsregio Noord-Holland Noord, voorstel kadernota Omgevingswet 2022 en voorgenomen besluit deelname WVSV
Sector	Grondgebiedzaken
Portefeuillehouder	G.J.A.M. Nijpels
Steller	R.A.E. Oudraad

Inleiding

Dit raadsvoorstel omvat drie onderdelen die door de Veiligheidsregio ter inzage aan de gemeenteraden in Noord-Holland Noord aangeboden worden en waarop de raden hun zienswijzen kunnen geven. Als eerste de kadenota 2022 van de Veiligheidsregio Noord Holland Noord, waarin de beleidsmatige en financiële kaders voor het jaar 2022 en een vooruitblik voor de periode 2023-2025 gegeven worden. Ten tweede het voorstel kadernota Omgevingswet 2022, waarin, in navolging van de invoering van de nieuwe Omgevingswet op 1 januari 2022, een voorstel wordt gedaan voor een hernieuwing van de dienstverlening van de VRNHN en de financiële impact daarvan voor gemeenten. Als laatste legt het AB van de Veiligheidsregio een voorgenomen besluit om deel te nemen aan de landelijke Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's (WVSV) voor.

Kadernota 2022 VRNHN

In het beleidsplan 2020-2023 staan de hoofddoelen van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord, deze zijn niet gewijzigd. Wel hebben zich ontwikkelingen voorgedaan die invloed hebben gehad op de voortgang van het bereiken van de ambities die in het beleidsplan zijn gesteld. De kadernota 2022 is aangeboden door de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord als startsein van de begroting 2022. In de kadernota staan de verwachte ontwikkelingen voor 2022 t/m 2025 met de daarbij behorende financiële achtergrondinformatie.

Inhoudelijk

In het beleidsplan 2020-2023 is de hoofddoelstelling van de VRNHN en de manier hoe ze dat willen bereiken niet veranderd. Wel staan er een aantal ontwikkelingen beschreven die om een adequate voorbereiding en aanpak vragen. In de nieuwe beleidsperiode wordt op een aantal nieuwe bewegingen ingezet, onder meer zijn dit 'nieuwe crisistypen', 'veilig leven' en 'de toekomst van de brandweer' en de 'verbinding tussen zorg en veiligheid'. Daarnaast heeft de coronacrisis een nog niet in te schatten (financiële) impact op de Veiligheidsregio. De Veiligheidsregio is nu voorzichtiger in haar ambitieniveau en er wordt een structurele bezuiniging van € 1.360.000 voorgesteld.

Coronavirus

De activiteiten in het beleidsplan 2020-2023 waren opgesteld voor het uitbreken van het coronavirus. De Veiligheidsregio heeft in 2020 en zal ook in 2021 alle zeilen bij moeten zetten in de strijd tegen het coronavirus. Het coronavirus heeft voor 2021 en mogelijk ook nog voor 2022 een niet in te schatten (financiële) impact op de Veiligheidsregio. De Veiligheidsregio zal haar capaciteit en financiële middelen in eerste instantie inzetten op de uitvoering van haar primaire taak voor de brandweer, ambulancezorg, risico- en crisisbeheersing, GHOR, de meldkamer en zorg en veiligheid en de kritische bedrijfsvoeringsprocessen. De veiligheidsregio heeft in deze beleidsperiode wel al een aantal nieuwe bewegingen ingezet op het gebied van nieuwe crisistypen, veilig leven, de toekomst van de brandweer en de verbinding tussen zorg en veiligheid. De snelheid in het realiseren van deze activiteiten zal afhankelijk zijn van de impact van het coronavirus op de organisatie van de veiligheidsregio.

Taakstelling

In de algemeen bestuursvergadering van 2 oktober 2020 heeft het dagelijks bestuur meegedeeld het huidige beleid voort te zetten met een voorzichtig ambitieniveau en sober budget. Daarbij worden de mogelijke positieve jaarrekeningresultaten in eerste instantie terug gegeven aan de gemeenten, wat past bij deze tijd waarin gemeenten minder te besteden hebben. Het dagelijks bestuur stelt voor om deze financiële uitgangspunten te laten gelden voor 2022 en 2023, de twee laatste jaren van de lopende beleidsperiode. Onderdeel van de sobere koers is dat het dagelijks bestuur een taakstelling voorstelt voor 2022 en 2023 van in totaal 3% wat neerkomt op een structurele bezuiniging van € 1.360.000. De taakstelling heeft impact op de realiseerbaarheid van wat de veiligheidsregio wil bereiken op de beleidsthema's zoals beschreven in deze kadernota. De veiligheidsregio zal onderzoeken welke van de hierna genoemde ambities mogelijk niet of deels realiseerbaar zijn in de lopende beleidsperiode. De veiligheidsregio zal natuurlijk door blijven gaan met het slim organiseren en optimaliseren van de bestuurlijke, operationele en organisatorische activiteiten samen met de gemeenten en andere partners, om de impact van de taakstelling op de kwaliteit van de door de veiligheidsregio uit te voeren taken te minimaliseren.

Zorg en Veiligheid

In de commissie Zorg en Veiligheid werken burgemeesters, wethouders en vertegenwoordigers van de politie, justitie en GGD aan lokale vraagstukken op het snijvlak van zorg en veiligheid. De Veiligheidsregio Noord- Holland Noord ondersteunt de commissie en kan in het organiseren van de afstemming en samenwerking een coördinerende rol vervullen. De besluitvorming blijft bij de gemeente zelf. De commissie begeleidt een aantal thema's zoals 'Mensen met verward gedrag', 'Geweld hoort nergens thuis', 'het Zorg- en Veiligheidshuis, 'Jeugd, alcohol en drugs' en de invoering van de Wet Verplichte GGZ.

Voor 2021 is een nieuwe focusagenda gemaakt de bestaande thema's blijven. Het project fakeboys (sturing en borging) en re-integratie ex gedetineerden worden als thema's toegevoegd. Daarnaast is de commissie de stuurgroep van het Zorg- en Veiligheidshuis. Voor wat betreft secretariaat en ondersteuning van de commissie en het project personen met verward gedrag na 2021 is in personele zin geborgd. Dit onderdeel, alsmede een voorstel om de basis op orde te krijgen voor het Zorg- en Veiligheidshuis voor 2021-2023, zal in 2021 aan de commissie worden voorgelegd.

Veilig Leven

Het beperken van leed en schade is een belangrijke pijler van onze dienstverlening.
In het project 'laat ouderen niet vallen en stikken' willen we in alle gemeenten een op maat gemaakte aanpak voor val- en brandpreventie implementeren. In 2020 heeft dit project achterstand opgelopen omdat Corona ervoor zorgde dat veel activiteiten waar we in direct contact met de burger komen, maandenlang zijn gestaakt. Ook blijven we deelnemen aan de landelijke activiteiten zoals de brandpreventieweek en willen we via webinars de burgers meer bereiken. Zodra het weer mag, zijn we te vinden bij lokale gelegenheden om onze boodschap van veilig leven uit te dragen.

Nieuwe crisistypen

In het beleidsplan hebben we aandacht voor nieuwe typen crisis, die veelal impact hebben op meerdere terreinen en organisaties. Klimaatverandering (we worden aan drie kanten omgeven door water), de energietransitie en ontwikkelingen op het gebied van cyber en de intensivering van het gebruik van de Noordzee zijn voorbeelden van veranderingen die in de toekomst steeds vaker tot incidenten zullen leiden en maatschappij-ontwrichtende gevolgen kunnen hebben. Daarom gaan we de komende jaren verkennen en voorbereiden wat deze ontwikkelingen betekenen voor ons.
In de komende jaren willen we dan ook gaan ontdekken welke rol voor ons is weggelegd ten aanzien van de langetermijngevolgen van incidenten.

Brandweer 360

De brandweerzorg in de huidige vorm moet doorontwikkelen, omdat het steeds meer inspanning kost om onze prestaties op niveau te houden. Zo is in veel gemeenten het dekkingspercentage onder de maat en zijn maatregelen om dit te verbeteren niet altijd succesvol. Mede hierom is het programma Brandweer 360° gestart. Dit programma is meer dan alleen een dekkingsplan. Het richt zich op de voorbereiding van de brandweerorganisatie op de veranderende maatschappij door onder andere demografische, infrastructurele en technische ontwikkelingen
Het voorstel doorloopt nu het bestuurlijk traject. Begin 2021 zal de interne werkgroep verder invulling geven aan de uitwerking van het nieuwe brandweerzorgplan. In navolging van Fase 1 wordt in 2021 gestart met de inventarisatie van Fase 2, gericht op de brandweerzorg in (delen van) Westfriesland.

Omgevingswet

De Omgevingswet treedt in 2022 in werking. Met de Omgevingswet wil de overheid de regels voor ruimtelijke ontwikkeling vereenvoudigen en samenvoegen. Omgevingsdienst Noord-Holland Noord, GGD Hollands Noorden en Veiligheidsregio Noord-Holland Noord trekken gezamenlijk op ten behoeve van de gemeenten in de voorbereiding op de nieuwe wet om uiteindelijk een zorgvuldige implementatie mogelijk te maken. Hierbij wordt specifiek gekeken naar de veranderde positie, rol en activiteiten van de gemeenschappelijke regelingen en wordt op verzoek van gemeenten reeds

meegewerkt in pilots en ander initiatieven. Een belangrijk onderdeel daarbij is het goed aansluiten op het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO), het digitale loket dat de uitvoering van de Omgevingswet ondersteunt. Het bestuursvoorstel bij deze kadernota omschrijft de basis waarop gemeenten met de ingang van de Omgevingswet vanaf januari 2022 de diensten van VRNHN kunnen afnemen.

Ambulancezorg

Vanaf 2021 is de nieuwe wet ambulancevoorzieningen van kracht. Hierbij is bepaald dat huidige RAV's met het oog op continuïteit een vergunning voor onbepaalde tijd krijgen. Hierdoor kan de Regionale Ambulance Voorziening (RAV) ook de komende jaren blijven investeren in een kwalitatief hoogwaardig ambulancezorg. Waarschijnlijk ook veranderende Ambulancezorg in de zin van verschuiving naar meer mobiele zorg zonder vervoer. De Houtskoolschets Acute Zorg (juli 2020) van het ministerie van VWS noemt voor toekomstige inrichting van de Acute Zorg in Nederland pijlers als meer acute zorg thuis, zorgmeldkamers en integrale spoedposten. Al jaren zijn er knelpunten in de gedateerde ambulancehuisvesting van Den Helder en Hoogkarspel. Grootste struikelblok vormde de ontbrekende financiële middelen. In coproductie met de Zorgverzekeraars is een rapportage huisvestingsplannen RAV NHN met doorkijk naar 2025 tot stand gekomen. Eind november 2020 heeft de finale besluitvorming geleid tot het beschikbaar stellen vanuit de Zorgverzekeraars van voldoende financiële middelen. Dit betekent: nieuwbouw Den Helder (2022), nieuwbouw Hoogkarspel (2021), uitbreiding stalling Wognum (2021), 2e locatie Texel (2021/22).

Verwachtingen ten aanzien van 2023 en 2024

De volgende ontwikkelingen zullen ook in 2023 en 2024 relevant zijn:

1. Zorg en veiligheid zal een vast programma zijn.
2. Veilig Leven zal een vast programma zijn.
3. Brandweer 360 zal in het brandweerprogramma opgenomen zijn.
4. Oriëntatie op nieuwe crisistypen, als cyber, klimaat, extreem geweld.

Voorstel Kadernota Omgevingswet 2022

Deze notitie omschrijft de basis waarop gemeenten met de ingang van de Omgevingswet vanaf januari 2022 de diensten van VRNHN kunnen afnemen. De Omgevingswet vraagt van de VR -net als van de gemeenten- een andere manier van werken. Deze nieuwe gezamenlijke, integrale, digitale werkwijze vraagt een andere kwaliteit van dienstverlening en ook meer inspanningen van medewerkers. In de huidige situatie is nog niet te overzien wat de financiële en personele gevolgen hiervan zijn. Voorgesteld wordt om de huidige diensten van de VRNHN onder te verdelen in een wettelijk basispakket, vergelijkbaar met de huidige basistaak, en een pluspakket. Het pluspakket betreft een toezichtprogramma en houdt een thematische controle op risico's in, die jaarlijks in samenspraak met gemeenten bepaald wordt. In 2021 wordt in samenwerking met de gemeenten dit toezichtprogramma inhoudelijk ingevuld. Ook de gemeente Opmeer neemt momenteel een pluspakket af en zal dit in 2022 voortzetten onder de nieuwe dienstverlening.

Voorgenomen besluit deelname WVSV

Op 14 september jl. heeft het Veiligheidsberaad, het overlegorgaan van de 25 voorzitters veiligheidsregio, mede op advies van de Brandweerkamer van de VNG het principebesluit genomen tot het oprichten van de Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's (WVSV), die

namens de besturen van de veiligheidsregio's onderhandelt met de werknemersorganisaties en bindende afspraken maakt over arbeidsvoorwaarden voor het personeel van de veiligheidsregio's (uitgezonderd de medewerkers in dienst bij de sector ambulancezorg, zij hebben een branche-cao). Het besluit tot deelname aan de WVSV dient te worden genomen door het algemeen bestuur van veiligheidsregio Noord-Holland Noord, maar dat besluit mag pas worden genomen nadat de raden van de deelnemende gemeenten een ontwerpbesluit is toegezonden en zij in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen kenbaar te maken (Artikel 31a, lid 2 Wet gemeenschappelijke regelingen). Het voorgenomen besluit van deelname aan de WVSV wordt gesteund. Het oprichten van de WVSV vult het gat op dat is ontstaan door het terugtrekken van de VNG als werkgever. Dit wordt als een positieve ontwikkeling gezien.

Beslispunten

1. De volgende zienswijze af te geven op de kadernota 2022 van het algemeen bestuur van de veiligheidsregio Noord-Holland Noord:
    a. Wij verzoeken de veiligheidsregio om bij volgende kadernota's de visie en ontwikkelingen korte termijn meer te specificeren.
    b. Wij verzoeken de veiligheidsregio om de financiële consequenties van de Omgevingswet te vertalen in de komende begroting en apart uitleg te geven over hoe het bedrag van € 400.000,- tot stand is gekomen.
    c. Wij verzoeken de veiligheidsregio inzicht te geven in wat voor de gemeenten de risico's zijn die voortkomen uit de impact van de taakstelling op de kwaliteit van de uitvoering van de taken door de veiligheidsregio.
2. Een positieve zienswijze af te geven op het bestuursvoorstel Omgevingswet van het dagelijks bestuur van de veiligheidsregio Noord- Holland Noord.
3. Geen wensen en bedenkingen te uiten bij het voornemen om deel te nemen aan de landelijke Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's

Beoogd effect

Het opstellen van beleidsmatige en financiële kaders voor de begroting 2022 van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord.

Argumenten

- Het algemeen bestuur stelt de kadernota vast. Binnen de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord is afgesproken dat de kadernota ook voor zienswijzen naar de gemeenteraad wordt verzonden.
- In de Kadernota 2022 zijn de financiële en beleidsmatige uitgangspunten voor de Programmabegroting 2022 en meerjarenperspectief 2022-2025 opgenomen.

Kanttekeningen

Het financiële en beleidsmatige beeld dat in de kadernota 2022 wordt gegeven is meer een meerjarig vooruitzicht voor de periode 2022-2025, dit zou meer gespecificeerd moeten worden op een beeld voor de korte termijn (het jaar 2022). Het ontbreken van specifieke informatie over wat de veiligheidsregio wil bereiken in 2022 maakt het lastig voor gemeenten om hier een zienswijze

op te geven. Daarnaast is het niet duidelijk hoe de extra bijdrage van euro 400.000,- die gemeenten in de regio Noord-Holland Noord moeten leveren voor het nieuwe basispakket voor de taken die voortvloeien uit de invoering van de Omgevingswet, tot stand is gekomen. Daarbij wordt er geen inzicht gegeven in eventuele risico's die voortkomen uit de impact van de taakstelling op de kwaliteit van de uitvoering van de taken door de veiligheidsregio. Daarom wordt de raad geadviseerd om over de bovengenoemde punten zienswijzen in te dienen.

Financiën

- De loon-prijsindexatie 2022 is conform de door gemeenten vastgestelde regeling Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke Regelingen (FUGR). Voor 2022 geldt een indexpercentage van 1,3. De bijdragen van de gemeenten komen lager uit doordat de VRNHN een bezuinigingstaakstelling voor 2022 en 2023 heeft opgenomen van 1,5%.
- De verdeelsleutel 2022 per gemeente kan de VRNHN nog niet leveren. Deze wordt medio februari 2021 bekend. Om deze reden kunnen we nu niet aangeven wat de financiële consequenties zijn voor Opmeer.
- De VRNHN bereidt zich voor op de komst van de Omgevingswet. Er wordt toegewerkt naar één nieuwe eenduidige financieringssystematiek voor de Basistaken en de Plustaken. De bijdrage van Opmeer voor de uitvoering van de basistaken en plustaken komt voor 2021 op € 28.480 en is opgenomen in de begroting. Per 2022 komt de bijdrage, conform verdeelsleutel, voor de uitvoering van de basistaken op € 5.880. Voor deze basistaken ontvangen de gemeenten vanaf volgend jaar een bijdrage van het rijk van € 2.000. Het restantbedrag van € 3.880 en de kosten voor het afnemen van plustaken en eventuele maatwerkafspraken komen voor de rekening van de gemeente. De hoogte van deze eigen bijdrage is afhankelijk van de bestuurlijke keuzes die gemaakt worden over de invulling van het pluspakket. In 2021 zal een verkenning plaatsvinden voor de invulling van het niet wettelijke pluspakket. Het uitgangspunt hierbij is een budget neutrale overgang.

Uitvoering

De standpunten van de raad ten aanzien van de financiële en beleidsmatige kaders dienen voor 1 maart 2021 kenbaar te zijn bij de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord.

Communicatie

Het besluit van de raad wordt gecommuniceerd met de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord.

Bijlagen

- Aanbiedingsbrief Kadernota 2022
- Kadernota 2022 Veiligheidsregio Noord-Holland Noord.
- Voorstel kadernota Omgevingswet 2022 en Bijlage 1 (Financiering Basispakket) en Bijlage 2 (Uitwerking taken Basispakket)
- Brief Provincie Noord-Holland uitvoering Externe veiligheidsbeleid en borging ervan in ruimtelijke plannen vanaf 2021
- Voorgenomen AB-besluit deelname WVSV.
- Toelichting voorgenomen besluit deelname WVSV

Het college van burgemeester en wethouders

Datum: 19 januari 2021

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Opmeer,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 19 januari 2021;

gelet op het advies van de Commissie Bestuurlijke Zaken en Verantwoording van 4 februari 2021;

besluit:

1. De volgende zienswijze af te geven op de kadernota 2022 van het algemeen bestuur van de veiligheidsregio Noord-Holland Noord:
    a. Wij verzoeken de veiligheidsregio om bij volgende kadernota's de visie en ontwikkelingen korte termijn meer te specificeren.
    b. Wij verzoeken de veiligheidsregio om de financiële consequenties van de Omgevingswet te vertalen in de komende begroting en apart uitleg te geven over hoe het bedrag van € 400.000,- tot stand is gekomen.
    c. Wij verzoeken de veiligheidsregio inzicht te geven in wat voor de gemeenten de risico's zijn die voortkomen uit de impact van de taakstelling op de kwaliteit van de uitvoering van de taken door de veiligheidsregio.
2. Een positieve zienswijze af te geven op het bestuursvoorstel Omgevingswet van het dagelijks bestuur van de veiligheidsregio Noord- Holland Noord.
3. Geen wensen en bedenkingen te uiten bij het voornemen om deel te nemen aan de landelijke Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's

Aldus besloten in de raadsvergadering van 18 februari 2021.

waarnemend voorzitter
N.J.J.M. Bosch

griffier
M. Versteeg