

Raadsvoorstel

Portefeuillehouder : G. Bruijniks
Zaakdossiernummer : ZK21.03092
Documentnummer : 2021.12358



Onderwerp : Raadsvoorstel over vaststellen van veranderingen voor
vergunningsverlening met ingang van de nieuwe Omgevingswet
Beleidsprogramma : 8. VHROSV

Aan de raad van de gemeente Loon op Zand,

Inleiding

Met de ingang van de Omgevingswet, vooralsnog voorzien per januari 2022 veranderen er een aantal belangrijke zaken die de impact hebben op de rol van uw raad en de werkprocessen van de gemeentelijk organisatie. Om de huidige werkwijze te continueren en te optimaliseren moeten er vier beslissingen genomen worden. Het doel van deze vier beslispunten is om grotendeels op de huidige werkwijze verder te gaan, deze jaarlijks te evalueren en eventueel nog verder te optimaliseren. Het betreft dus een dynamisch document waarvan de start gemaakt moet zijn het moment van inwerkingtreding van de Omgevingswet.

In het huidige stelsel wordt er bij het afgeven van een omgevingsvergunning in afwijking van het bestemmingplan via de uitgebreide procedure (afd. 3.4 Awb) in principe altijd advies gevraagd aan uw raad in de vorm van een Verklaring Van Geen Bedenkingen (VVGB). Dit is niet het geval als het initiatief valt onder de VVGB-lijst die uw raad vaststelde in 2010. Binnen het stelsel Omgevingswet is de reguliere procedure het uitgangspunt en hiermee vervalt de VVGB. Uw raad kan met de komst van de Omgevingswet op voorhand aanwijzen in welke gevallen er nog wel bindend advies (zogenoemde verzwaaard adviesrecht) nodig is van uw raad voor afwijking van het omgevingsplan met een omgevingsvergunning (zogenoemde Buitenplanse OmgevingsPlanActiviteiten, BOPA). Het bindend advies moet in principe binnen de proceduretermijn van 8 weken worden verstrekt.

De gevallen die door uw raad worden aangewezen voor bindend advies zijn belangrijke, complexe gevallen. Binnen het stelsel Omgevingswet is de reguliere procedure het uitgangspunt. De complexiteit van dergelijke aanvragen voor een omgevingsvergunning maakt het wenselijk om naast bindend advies ook de uitgebreide procedure toe te passen. Uw raad kan gevallen aanwijzen waarbij het de voorkeur heeft om de uitgebreide procedure toe te passen.

Verplichte participatie is een nieuw instrument dat de omgevingswet met zich meebrengt. Het betrekken van belanghebbenden bij de procedure van vergunningverlening kan leiden tot betere besluitvorming. Het lijkt wenselijk om de gevallen die complex zijn en aangewezen zijn door uw raad voor bindend advies ook aan te wijzen voor verplichte participatie.

Tot slot wordt uw raad voorgesteld om het wijzigen van delen van het Omgevingsplan in bepaalde gevallen te delegeren aan het college.

Beslispunten

Wij stellen u voor:

1. De lijst met gevallen voor toepassing van het bindend advies vast te stellen;
2. De lijst met gevallen voor toepassing van de uitgebreide procedure vast te stellen;
3. De lijst met gevallen voor toepassing van verplichte participatie vast te stellen;
4. Het delegatiebesluit vast te stellen.

Beoogd effect

Beoogd effect is het invulling geven aan de veranderingen die de Omgevingswet met zich mee brengt en een continuering en optimalisering van de huidige werkwijze.

Argumenten

1.1 Wanneer er niets wordt vastgesteld heeft uw raad minder invloed.

Wanneer er geen lijst voor bindend advies wordt vastgesteld kan uw raad na inwerkingtreding van de Omgevingswet geen advies uitbrengen bij de verlening van een omgevingsvergunning in afwijking van het Omgevingsplan wanneer dat wel wenselijk wordt geacht. Uw raad heeft dan dus minder invloed bij de procedure van vergunningverlening.

1.2 De lijst is tot stand gekomen met hulp van uw raad.

De lijst is tot stand gekomen met de hulp van de raadswerkgroep en een beeldvormende avond voor uw raad.

1.3 De lijst is grotendeels een continuering van het huidige beleid.

De lijst is zo opgebouwd dat de huidige werkwijze grotendeels op dezelfde wijze, maar wel efficiënter, doorgezet kan worden binnen het stelsel Omgevingswet.

1.4 De lijst is dynamisch.

De lijst is een dynamisch document en kan wanneer dit wenselijk wordt geacht op uw initiatief geëvalueerd en aangepast worden.

2.1 Complexe onderwerpen aangewezen voor bindend advies vereisen de uitgebreide procedure.

Initiatieven die aangewezen zijn voor bindend advies door uw raad zijn dermate complex en belangrijk dat uw raad er een uitspraak over kan doen om een participatietraject verplicht te stellen. Bij complexe initiatieven die maatschappelijke draagvlak vragen is het belangrijk dat belanghebbenden betrokken worden voorafgaand aan het indienen van een aanvraag voor een omgevingsvergunning.

3.1 Complexe onderwerpen aangewezen voor bindend advies vereisen een verplicht participatietraject.

Initiatieven die aangewezen zijn voor bindend advies van uw raad worden dus aangewezen als dermate complex en belangrijk dat uw raad er een uitspraak over moet doen. Dit laat zien dat het ook dermate belangrijk en complex is dat belanghebbenden er bij betrokken moeten worden.

4.1 Het delegatiebesluit is met name een technisch besluit.

Het delegatiebesluit is voornamelijk gericht op technische besluitvorming waarbij er al besluitvorming heeft plaatsgevonden zoals de wijzigingsbevoegdheden in de huidige bestemmingsplannen die van rechtswege Omgevingsplan worden. Deze wijzigingsbevoegdheden worden niet overgenomen in het van rechtswege ontstane Omgevingsplan. Het delegatiebesluit heeft als doel uw raad hiermee niet onnodig te belasten.

Kantttekeningen

1.1 Het zou kunnen dat uit de praktijk blijkt dat de lijst met gevallen van bindend advies zou moeten worden uitgebreid.

Het kan zijn dat de lijst niet alomvattend genoeg is en hierdoor bepaalde vergunningsaanvragen niet naar uw raad zullen gaan terwijl dit misschien wel (weer) wenselijk is. Hiervoor is een evaluatiemoment opgenomen.

1.2 Het zou kunnen dat uit de praktijk blijkt dat de lijst niet concreet genoeg is geformuleerd.

Bijvoorbeeld de interpretatie van de term grootmaatschappelijk belang uit de lijst bindend advies kan leiden tot verschil van inzicht en behoeft mogelijk een nadere duiding. Hiervoor is een evaluatiemoment opgenomen.

2.1 Het zou kunnen dat uit de praktijk blijkt dat de lijst niet alle gewenste gevallen met de voorkeur voor de uitgebreide procedure bevat.

Het is mogelijk dat uit de praktijk blijkt dat de lijst voor de uitgebreide procedure niet alomvattend genoeg is. Hiervoor is een evaluatiemoment opgenomen.

3.1 Het zou kunnen dat de lijst niet alle gewenste gevallen met toepassing van verplichte participatie bevat.

Verplichte participatie is een nieuw instrument. Het kan zijn dat er bij meer gevallen verplichte participatie wenselijk wordt geacht. Hiervoor is een evaluatiemoment opgenomen.

4.1 Als uw raad besluit om niets te delegeren kan dit de efficiëntie in de organisatie aantasten.

Het idee achter het vaststellen van het delegatiebesluit is te zorgen dat uw raad zich niet bezig hoeft te houden met tijdrovende procedures waarover reeds besluitvorming heeft plaatsgevonden.. Wanneer uw raad besluit om wijzigingen aan het omgevingsplan op geen enkele manier te delegeren kan dit zorgen voor langere procedures en een minder efficiënte organisatie.

Financieel

Voor de implementatie van de Omgevingswet is door uw raad een budget beschikbaar gesteld. De voorbereiding en uitvoering van bovenstaande besluitvorming past binnen dit budget en past hiermee bij de door uw raad ingezette aanpak van de implementatie van de Omgevingswet.

Voortgang

Jaarlijks worden de lijsten en het delegatiebesluit geëvalueerd en indien noodzakelijk aangepast.

Communicatie

Intern, er heeft een beeldvormende avond plaatsgevonden en de raadswerkgroep is betrokken geweest bij de samenstelling van de lijst.

Bijlagen

Bijlage 1: De lijst voor bindend adviesrecht, uitgebreide procedure en verplichte participatie:
2021.12359

Bijlage 2: Het delegatiebesluit en voorbereidingsbesluit: 2021.12360

Bijlage 3: Inleidend document Veranderingen vergunningsverlening omgevingswet 1 januari 2022:
2021.12831

Besluit

De raad van de gemeente Loon op Zand;

gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 25 mei 2021, nummer. 2021.12257

b e s l u i t :

1. De lijst met gevallen voor toepassing van het bindend advies vast te stellen;
2. De lijst met gevallen voor toepassing van de uitgebreide procedure vast te stellen;
3. De lijst met gevallen voor toepassing van verplichte participatie vast te stellen;
4. Het delegatiebesluit vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Loon op Zand van 14 oktober 2021.

De raad voornoemd,

voorzitter,

griffier,

