Gemeente Kerkrade

Nota van toelichting

Nummer.: 23Tl056	**Kerkrade, 28 augustus 2023**

Behorend bij ontwerpbesluit nummer: 23Rb063

Onderwerp
Wijziging Gemeenschappelijke Regeling RUD.

Beslispunten

1. Een positieve zienswijze af te geven ten aanzien van het ontwerpbesluit van het college over de wijziging van de gemeenschappelijke regeling RUD per 1 juli 2024.

Inleiding

Op 1 juli 2022 is een wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (hierna: "Wgr") in werking getreden. De doelstelling van deze wetswijziging is om gemeenteraden meer te betrekken bij en meer invloed te geven op gemeenschappelijke regelingen. Om te voldoen aan de wetswijziging moeten alle gemeenschappelijke regelingen vóór 1 juli 2024 zijn aangepast.

Een deel van de wijzigingen is direct in werking getreden op 1 juli 2022. Voor deze wijzigingen is het niet noodzakelijk om de gemeenschappelijke regelingen aan te passen, nu deze rechtstreeks uit de wet voortvloeien.
Voor een aantal wijzigingen is wél een afweging en wijziging van de gemeenschappelijke regelingen vereist. Dat betekent dat voor die wijzigingen zowel de zienswijzeprocedure als de toestemmingsprocedure richting de gemeenteraden dient te worden doorlopen, vóór 1 juli 2024.

De volgende wijzigingen moeten in de gemeenschappelijke regelingen worden opgenomen:

- De regeling bevat een uittredingsregeling, bestaande uit:
  - De voorwaarden waaronder kan worden uitgetreden;
  - De gevolgen voor het vermogen van het samenwerkingsverband;
  - De gevolgen voor het vermogen van de deelnemende gemeenten.
- De regeling bevat een afweging over het al dan niet bieden van een zienswijzemogelijkheid voor de gemeenteraden ten aanzien van andere besluiten dan die waarvoor de Wgr deze verplichting zelf reeds stelt. Voor bijvoorbeeld de begrotingscyclus en het treffen of wijzigen van een regeling geldt op grond van de Wgr automatisch een zienswijzemogelijkheid;
- De regeling houdt bepalingen in omtrent de evaluatie van de regeling;
- De regeling houdt bepalingen in over burgerparticipatie;
- De regeling houdt bepalingen in omtrent de wijze waarop inlichtingen aan de raad worden verstrekt (actieve informatieplicht). Het gaat hierbij om: het moment van informatievoorziening, de wijze van informatievoorziening en het onderwerp van de informatievoorziening. Uitgangspunt is dat de gemeenteraden alle inlichtingen moeten krijgen die nodig zijn voor de uitoefening van hun taken.

Op basis van vorenstaande wijzigingsverplichtingen heeft Boels Zanders Advocaten uniforme wijzigingsvoorstellen opgesteld voor bijna alle gemeenschappelijke regelingen in Limburg. Voor complexere of

afwijkende regelingen worden eigen wijzigingsvoorstellen opgesteld. De concrete wijzigingsvoorstellen worden middels de zienswijze- en toestemmingsprocedure aan de gemeenteraden voorgelegd.

De raadsgriffiers hebben in een memo een nadere uitleg en advies gegeven op de wijzigingsvoorstellen van Boels Zanders Advocaten, zodat de gemeenteraden een doordachte zienswijze kunnen geven op de ontwerpregeling. De raadsgriffiers geven advies over het overnemen van de voorgestelde wijzigingen of geven een voorstel voor aanvullingen die bij één of meerdere gemeenschappelijke regelingen kunnen worden toegepast.

Het advies van de raadsgriffiers over aanvullingen op de gemeenschappelijke regeling kan via de zienswijzeprocedure worden ingebracht. Aan de hand van de ingediende zienswijzen kunnen nog wijzigingen worden aangebracht in de ontwerpregeling om zo te komen tot de definitieve regeling waarvoor toestemming kan worden gegeven.
Op basis van het advies van de raadsgriffiers wordt voorgesteld om in onze zienswijze de volgende aanvullende wijzigingen voor te stellen:

- Een zienswijzeprocedure wordt ingesteld als tenminste 1/5^{e} deel van de deelnemende gemeenteraden hiertoe oproept, onder de voorwaarde dat het minimaal twee deelnemende gemeenteraden betreft;
- De werking van de regeling zal geëvalueerd worden indien ten minste twee gemeenteraden daartoe besluiten. De gemeenteraad zal het onderzoeksvoorstel aan het AB voorleggen.

Het voorstel van de griffiers met betrekking tot het maken van praktische afspraken over het inzetten van een adviescommissie en de uiterste aanleverdatum van de ontwerpbegroting zal via werkafspraken met de GR worden besproken. Dit wordt niet in de wijzigingsvoorstellen opgenomen. Aan de GR zal nadrukkelijk de wens kenbaar worden gemaakt om deze werkafspraken in de eerste helft van 2024 met de gemeenten te maken.

Het wijzigingsproces vindt in een aantal stappen plaats:
1) Zienswijze: de raad kan binnen 8 weken een zienswijze geven op de wijzigingsvoorstellen;
2) Toestemming: vervolgens dient de raad aan het college toestemming te verlenen om met deze wijziging in te stemmen, en;
3) Collegebesluit: het college dient voor 1 juli 2024 een besluit te nemen met betrekking tot deze wijziging.

De Gemeenschappelijke regeling RUD heeft meegedaan aan bovengenoemd gezamenlijk traject van 21 Limburgse gemeenschappelijke regelingen om te komen tot gezamenlijke wijzigingen.
Het AB heeft op 10 juli 2023 ingestemd met de wijziging van de gemeenschappelijke regeling RUD.
Via deze nota wordt voorgesteld om aan de raad voor te stellen om een positieve zienswijze in te dienen.

Doelstelling
De gemeenteraad geeft een positieve zienswijze af over de voorliggende wijziging van de gemeenschappelijke regeling van RUD.

Argumenten

- In bijlage 1 is de geconsolideerde versie van de ontwerpregeling voor RUD opgenomen, alsmede een versie waarin de wijzigingen zichtbaar zijn;
  In dit traject zijn ook wijzigingen voortvloeiende uit de Aanpassingswet Wnra en de Wet elektronische publicaties voorgesteld en is in samenspraak met de archiefdeskundigen tot een nieuwe archiefbepaling is gekomen;

- In bijlage 2 is een toelichtend memo bij de wijzigingsvoorstellen d.d. 12 juni 2023 opgenomen, alsook een informatiebrief met de wijzigingen die zijn aangebracht naar aanleiding van de informatiesessies met colleges, raden, GS, PS, AB en DB van het waterschap, griffiers, gemeentesecretarissen en juristen.
  Tevens is bijgevoegd de presentatie en een terugkijklink naar de informatiesessie voor de college- en raadsleden van 30 januari 2023.
- Naast de generieke wijzigingen zijn voor de GR RUD de volgende aanvullende wijzigingen opgenomen, zoals beschreven in bijlage 3.
-

Gelet op artikel 51 van de Wet gemeenschappelijke regelingen wordt voorgesteld om een positieve zienswijze in te dienen, waarbij eveneens aandacht wordt gevraagd voor een aantal aandachtspunten die de griffiers in hun gezamenlijke memo hebben opgenomen. De zienswijze is in bijlage 4 bijgevoegd.

Kanttekeningen
Geen.

Financiën
N.v.t.

Communicatie
Op 18 en 20 september heeft een digitale informatiesessie plaatsgevonden ten behoeve van college- en raadsleden om vragen aan de adviseurs van Boels Zanders Advocaten te stellen. In een schriftelijke beantwoording van alle vragen zal z.s.m. worden voorzien.
In de derde week van september zal een gezamenlijke commissievergadering plaatsvinden, waarbij de commissieleden over de generieke wijzigingen binnen de GR-en en de specifieke wijzigingen per GR worden geïnformeerd.

Burgerparticipatie
Bij de wijziging van de Wgr is bepaald dat moet worden in afspraken omtrent de wijze waarop ingezetenen én belanghebbenden betrokken worden bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid.
Daartoe wordt in de wijzigingsvoorstellen het volgende opgenomen met betrekking tot het participatierecht:
"Ingezetenen van de gemeenten en belanghebbenden kunnen via de reguliere procedures bij de colleges en de raden van de deelnemers betrokken worden bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid."

Tijdens het overleg met de gemeentesecretarissen is verzocht om in de gemeenschappelijke regelingen een bepaling op te nemen die ertoe strekt dat het algemeen bestuur zelfstandig kan besluiten tot het inrichten van een inspraakprocedure. Deze aanvulling is overgenomen. Na afloop van de zienswijzeprocedure zal de volgende tekst worden ingevoegd:
2. In afwijking van het eerste lid kan het dagelijks bestuur besluiten dat bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid met ingrijpende gevolgen een apart participatietraject wordt doorlopen.
3. Het algemeen bestuur informeert de deelnemers zo spoedig mogelijk omtrent zijn voornemen tot het mogelijk maken van inspraak als bedoeld in het tweede lid en de wijze waarop deze inspraak voor ingezetenen van de gemeenten en belanghebbenden zal worden vormgegeven.

Uitvoering

Via Griffie aan college het besluit van de raad laten toekomen. Zienswijze schriftelijk afgeven aan college. Conceptbrief hiervoor is bijgevoegd in bijlage 4

Gezondheid en Vitaliteit
N.v.t.