

Beslisnota voor de Gemeenteraad

Onderwerp: Subsidieverlening peuteropvang en VVE 2024

Datum:

Voorgesteld besluit

de Gemeenteraad besluit:

1. Voor de uitvoering van de peuteropvang in 2024 een budgetsubsidie te verlenen van € 221.000 aan De eerste stap Kinderopvang conform bijgevoegde subsidiebeschikking.
2. Voor de uitvoering van voorschoolse educatie in de peuteropvang in 2024 een normsubsidie te verlenen van € 323.763 aan De eerste stap Kinderopvang conform bijgevoegde subsidiebeschikking.

Aanleiding

1. Peuteropvang

We hebben de uitvoering van de peuteropvang aangewezen als dienst van algemeen economisch belang (DAEB). De gemeente is verantwoordelijk voor een toereikend aanbod in de peuteropvang voor alle peuters in de leeftijd van 2,5 tot 4 jaar van niet-werkende ouders en alleenverdieners. Daarbij hebben we De eerste stap (opnieuw) de taak gegeven om deze dienst in de gemeente Wijchen uit te voeren. De periode van de DAEB geldt voor het tijdvak 1 januari 2022 tot 1 januari 2026. Voor het uitvoeren van de peuteropvang ontvangt De eerste stap een jaarlijkse budgetsubsidie.

De eerste stap heeft een aanvraag tot subsidieverlening voor 2024 ingediend. Het betreft een budgetsubsidie. Het aangevraagde bedrag is hoger dan € 100.000. Dat betekent in beide gevallen dat uw raad het besluit neemt tot subsidieverlening. De eerste stap vraagt om een subsidie van € 227.767. In de bijlage vindt u de begroting 2024 voor de peuteropvang.

2. Voorschoolse educatie

Voorschoolse educatie is een wettelijke verantwoordelijkheid van gemeenten en is vastgelegd in de Wet primair onderwijs. Voorschoolse educatie is bedoeld voor peuters die een taal- en/of ontwikkelingsachterstand hebben of die dreigen op te lopen (doelgroeppeuters).

De eerste stap heeft een subsidieaanvraag ingediend voor voorschoolse educatie in de peuteropvang in 2024. Wij streven in ons beleid naar gemengde groepen van "reguliere" peuters en doelgroeppeuters (peuters zonder en peuters met een [risico op] taalachterstand). Wij vinden gemengde groepen positief voor de (taal)ontwikkeling bij doelgroeppeuters. Daarom hebben we de openingstijden voor de reguliere peuters gelijkgesteld aan die van de doelgroeppeuters. Dat betekent dat de reguliere peuters een aanbod krijgen van 8 uur per week (2 dagdelen van 4 uur).

De eerste stap vraagt om een subsidie van € 323.760. In de bijlage vindt u de begroting 2024 voor de peuteropvang uitgesplitst naar voorschoolse educatie.

Eerdere besluiten

Datum	Korte omschrijving eerder genomen besluit (vermeld zo mogelijk het zaaknummer/documentnummer)
7 december 2021	Aanwijzingsbesluit Dienst van Algemeen Economisch Belang (DAEB) peuteropvang.
30 maart 2023	4429 besluit Onderwijsachterstandenbeleid Wijchen 2023-2026

Gewenst resultaat

- Een toereikend aanbod in de peuteropvang voor alle peuters in de leeftijd van 2 tot 4 jaar van niet-werkende ouders en alleenverdieners.
- Een fijnmazig netwerk van peuteropvang op 9 locaties in onze gemeente. De eerste stap realiseert voor de subsidie een capaciteit van 160 reguliere kindplaatsen verdeeld over 9 locaties.
- 100% bereik van peuters in een voorschoolse voorziening.
- Een gemengde groepssamenstelling van peuters van ouders mét en zonder recht op kinderopvangtoeslag in de peuteropvang door een voor ouders financieel acceptabel aanbod.
- Gemengde peutergroepen van "reguliere" peuters en doelgroeppeuters.
- Een voldoende en een kwalitatief goed aanbod van voorschoolse educatie in de peuteropvang voor doelgroeppeuters in de leeftijd van 2 tot 4 jaar. De eerste stap realiseert voor de subsidie een capaciteit van 40 kindplaatsen verdeeld over 7 locaties, waarbij een doelgroeppeuter in 1,5 jaar 960 uur aanbod ontvangt.

Argumenten

1.1 De subsidie stelt De eerste stap in staat om een voldoende en een voor ouders financieel toegankelijk aanbod peuteropvang te realiseren.

Wij zijn wettelijk verantwoordelijk voor het financieren van peuterplaatsen voor kinderen van ouders die geen recht hebben op kinderopvangtoeslag (niet-werkende ouders en alleenverdieners). Dit realiseren we in een fijnmazig netwerk van 9 locaties voor peuteropvang waar de peuters 2 dagdelen per week (van 4 uur per dagdeel gedurende 40 weken) heen gaan. Zo kunnen peuters dichtbij huis naar de peuteropvang. De locaties zijn gekoppeld aan een basisschool zodat we de peuters ook goed kunnen voorbereiden op en toeleiden naar het basisonderwijs.

1.2 De subsidie bedraagt niet meer dan de netto-kosten die verband houden met het uitvoeren van de dienst van algemeen economisch belang.

Dit betreft het verschil tussen de met de uitvoering gemaakte werkelijke kosten en de met de uitvoering verkregen opbrengsten. Hierbij moeten we opmerken dat het dit jaar lastig is om de werkelijke kosten goed in te schatten. Met name op personeelskosten is het onduidelijk omdat er nog geen nieuwe cao is vastgesteld. De eerste stap is uitgegaan van een loonkostenstijging van 9,20%. Gelet op de personele krapte in de branche en cao eisen in andere branches lijkt het niet onrealistisch. Daarnaast rekent De eerste stap in de begroting met een inflatiecorrectie van 3,7%.

1.3 De subsidie is gelijk aan het subsidieplafond in de gemeentebegroting voor dit product.

2.1 De eerste stap voldoet aan de subsidievoorwaarden van de subsidieregeling.

De eerste stap verzorgt voor peuters met een (risico op) een taal- en/of ontwikkelingsachterstand al jaren de voorschoolse educatie. Er is een goede samenwerking met Kans & Kleur voor de doorgaande leerlijn en warme overdracht van voor- naar vroegschool. 7 peuteropvang-locaties zijn in het landelijk register kinderopvang opgenomen met de aanduiding VVE. Ze voldoen aan de wettelijke kwaliteitseisen voor voorschoolse educatie.

2.2 De aanvraag past binnen de kaders van het vastgestelde OAB beleid 2023-2026.

2.3 Hierdoor houden we de eigen bijdrage voor ouders van doelgroepkinderen lager. Uit het onderzoek naar het bereik wat we hebben laten uitvoeren (zie informatienota met kenmerk Z/23/136717) blijkt de ouderbijdrage een kleine factor te zijn om wel of geen gebruik te maken van peuteropvang. Een generieke maatregel achten wij derhalve niet nodig. Voor minima met een doelgroepkind houden we de eigen bijdrage laag. Op grond van onze nieuwe subsidieregeling hebben we de inkomensafhankelijke eigen bijdrage die ouders met een VVE kind betalen gemaximeerd op het fiscaal maximum uurtarief van de kinderopvangtoeslag (in 2024 is dat € 10,25). Hierdoor ontvangt De eerste Stap een lagere ouderbijdrage dan op basis van het eigen gehanteerde uurtarief (40-weeken tarief van DES is € 10,60). Ouders met een jaarinkomen tot € 28.297 betalen dit jaar hierdoor € 131 (dat zou anders € 243 zijn geweest).

Tegenargumenten en risico's

1.1 De subsidiebehoefte is berekend op de aanname dat de verhouding tussen ouders mét en ouders zonder kinderopvangtoeslag 78-22 is, op basis van de ervaring in 2023. Indien die verhouding verschuift, verandert de subsidiebehoefte.

De aannames zijn gebaseerd op de ervaringscijfers van De eerste stap. De eerste stap houdt rekening met een hogere ouderbijdrage als gevolg van een toenemende bezetting. Het aantal kinderen in de peuteropvang stijgt weer doordat er meer vraag is naar opvang.

1.2 We houden rekening met een bezettingsgraad van 90%. Indien dat percentage verandert, verandert ook de subsidiebehoefte.

Verdeeld over 9 locaties bereiken we een verwachte bezetting van 90%. Dit is inclusief peuterplaatsen voorschoolse educatie. Dit is hoger dan in voorgaande jaren. Vorig jaar hielden we rekening met een bezetting van 75%. De druk op de kinderopvang neemt al een tijd toe. Dat werkt ook door in de bezetting van de peuteropvang.

Financiële gevolgen

De budgetsubsidie bestaat uit:

- o **€ 86.646** voor peuteropvang ten behoeve van ouders die niet in aanmerking komen voor kinderopvangtoeslag.
- o **€ 134.354** compensatiesteun voor de hogere kostprijs in de peuteropvang.

Het bedrag van € 221.000 past binnen het gemeentelijk budget voor de peuteropvang zoals vastgesteld in de gemeentebegroting 2023.

De normsubsidie is gebaseerd op de bezette uren-norm, met een door het college vastgesteld maximum subsidie-uurtarief van € 15,06 per uur. De subsidie bedraagt **€ 296.820** op basis van de verwachte bezetting van 90%.

Daarbovenop volgt een locatiesubsidie waarvan het college de hoogte heeft vastgesteld op € 3.849. De subsidie bedraagt voor de 7 VE-peuterlocaties van DES **€ 26.943**.

Dit dekken we uit de specifieke uitkering OAB voor 2024 die we van het Rijk ontvangen.

Communicatie

Het Consultatiebureau heeft een belangrijke taak in de toeleiding naar een voorschoolse voorziening. Het CB stimuleert ouders van peuters om gebruik te maken van een voorschoolse voorziening. Daarnaast is het CB degene die de indicatie voor VVE afgeeft, conform de vastgestelde gemeentelijke doelgroepdefinitie in het Onderwijsachterstandenbeleid Wijchen 2023-2026.

Inwonersparticipatie

nvt

Uitvoering of Vervolgstappen

De eerste stap ontvang een beschikking tot subsidieverlening. Zie bijlage.

Geheimhouding:

Nvt