Raadsvoorstel

Gemeente Bergeijk

Raadsvergadering d.d.	:	04 juli 2023
Afdeling	:	Maatschappij en Ruimte
Portefeuillehouder	:	Wethouder M.M. Kuijken
Onderwerp	:	Richtlijnen huisvesting arbeidsmigranten Bergeijk 2019-aanvullende toelichting
Betreffend onderdeel programmabegroting	:	Taakveld 8 "Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing"

Samenvatting
De gemeenteraad heeft richtlijnen vastgesteld waaraan initiatieven voor huisvesting van arbeidsmigranten worden getoetst. Het blijkt dat het nodig is om deze richtlijnen te voorzien van een toelichting, zodat voor iedereen beter duidelijk wordt wat het doel is van de afzonderlijke richtlijnen. Dat leidt tot een verbetering van de motivering waarom initiatieven wel of niet in deze richtlijnen passen.

Inleiding
De gemeenteraad stelde op 28 maart 2019 de ‘Richtlijnen huisvesting arbeidsmigranten Bergeijk 2019’ vast. De gemeenteraad heeft vastgesteld dat kwantitatief en kwalitatief voldoende huisvesting voor arbeidsmigranten van groot maatschappelijk belang is. De vastgestelde richtlijnen blijken in de praktijk ruimte te geven voor een te brede interpretatie, wat een goede motivering om te bepalen of initiatieven hier wel of niet aan voldoen bemoeilijkt: het doel is bij een aantal richtlijnen onvoldoende omschreven. Dat betekent dat onvoldoende duidelijk is wat de gemeenteraad bij vaststelling heeft beoogd en welke belangen moeten worden gewogen. Het is daarom wenselijk om de richtlijnen te voorzien van een nadere toelichting.

Advies
De aanvullende toelichting bij de Richtlijnen huisvesting arbeidsmigranten 2019 vast te stellen.

Beoogd effect
Met een verduidelijking van de doelstelling van de vastgestelde richtlijnen is het beter mogelijk om initiatieven te beoordelen en de inpasbaarheid (wel of niet) beter te motiveren. Dit beperkt risico’s in het publiekrechtelijke proces dat aan het besluitvormingstraject is verbonden. Bovendien wordt voor eenieder duidelijker hoe de richtlijnen moeten worden geïnterpreteerd.

Argumenten
1.1 In de vastgestelde richtlijnen is onvoldoende vastgelegd hoe deze moeten worden geïnterpreteerd en met welk doe deze zijn gesteld.
De vastgestelde richtlijnen geven ruimte voor interpretatie van daarin gehanteerde begrippen, zoals de karakterisering van gebieden waar initiatieven toegelaten zijn. De richtlijnen bevatten te weinig handvatten om te motiveren of en hoe initiatieven aan deze richtlijnen voldoen. Het woord ‘richtlijn’ biedt enige beoordelingsruimte, maar het doel is bij een aantal richtlijnen onvoldoende omschreven. Dat betekent dat onvoldoende duidelijk is wat de gemeenteraad bij vaststelling heeft beoogd en welke belangen moeten worden gewogen. Dit leidt tot procesrisico’s in het vervolg van het bestemmingsplan- of vergunningentraject.

1.2 Het is in het belang van zowel een initiatiefnemer als de gemeente om procesrisico's te beperken.
De gemeenteraad heeft vastgesteld dat kwantitatief en kwalitatief voldoende huisvesting voor arbeidsmigranten van groot maatschappelijk belang is. Wat de gemeenteraad beschouwt als kwalitatief voldoende huisvesting (zowel voor wat betreft locaties, voorzieningen als beheer) die maatschappelijk en ruimtelijk acceptabel is, is vastgelegd in de richtlijnen.

Het is noodzakelijk om goed te motiveren waarom initiatieven wel of niet 'in overeenstemming zijn met een goede ruimtelijke ordening'. Eerste toetsingskader voor huisvestingsinitiatieven voor arbeidsmigranten zijn de vastgestelde richtlijnen. In het besluitvormingsproces, maar ook in een opvolgende bezwaar- en of beroepsprocedure, wordt de geldigheid van de motivatie getoetst. De geldigheid ofwel sterkte van deze motivatie is gebaat bij zoveel mogelijk duidelijkheid over de doelstelling van het beleid en wat met beleidsregels nu precies is beoogd.

Met een nadere toelichting, vast te stellen door de gemeenteraad, wordt de breedte van interpretatie van de richtlijnen beperkt. Dit komt de kwaliteit van motiveringen op basis van de richtlijnen ten goede en beperkt procesrisico's.

1.3 De richtlijnen worden met dit voorstel niet aanpast.
De Richtlijnen huisvesting arbeidsmigranten Bergeijk 2019 worden niet aangepast. Met dit voorstel wordt aan deze richtlijnen een toelichting gekoppeld, waarin doelstellingen en werking worden toegelicht.

Kanttekeningen
1.1 Lopende initiatieven voor huisvesting van arbeidsmigranten worden waar mogelijk 'on-hold' gezet totdat de gemeenteraad op dit raadsvoorstel heeft besloten.
Het college zal lopende (daar waar mogelijk) en nieuwe initiatieven toetsen aan de richtlijnen, inclusief de daarbij behorende toelichting.

Financiën
Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen.

Maatschappelijk verantwoord inkopen
Er is geen sprake van een inkoop/aanbesteding naar aanleiding van dit voorstel.

Communicatie
De aanvulling op de richtlijnen zal op de gebruikelijke manier bekend worden gemaakt in het digitaal Gemeenteblad.

Uitvoering
Niet van toepassing

Bijlagen
- Raadsbesluit (publicatieversie inclusief vast te stellen toelichting)
- Bestaande Richtlijnen huisvesting arbeidsmigranten Bergeijk 2019.

Advies Raadscommissie
De commissie GZ heeft in haar vergadering d.d. 19 juni 2023 geadviseerd om het stuk door te geleiden naar de raadsvergadering van 4 juli 2023 als hamerstuk/bespreekstuk.

<Wordt ingevuld door Griffier>

Burgemeester en wethouders van Bergeijk,

A.J.M. Ewalds	A. Callewaert – de Groot
Gemeentesecretaris	Burgemeester