BESTEMMINGSPLAN VLEDDERVEEN - BOSWEG 1 EN P.W. JANSSENLAAN

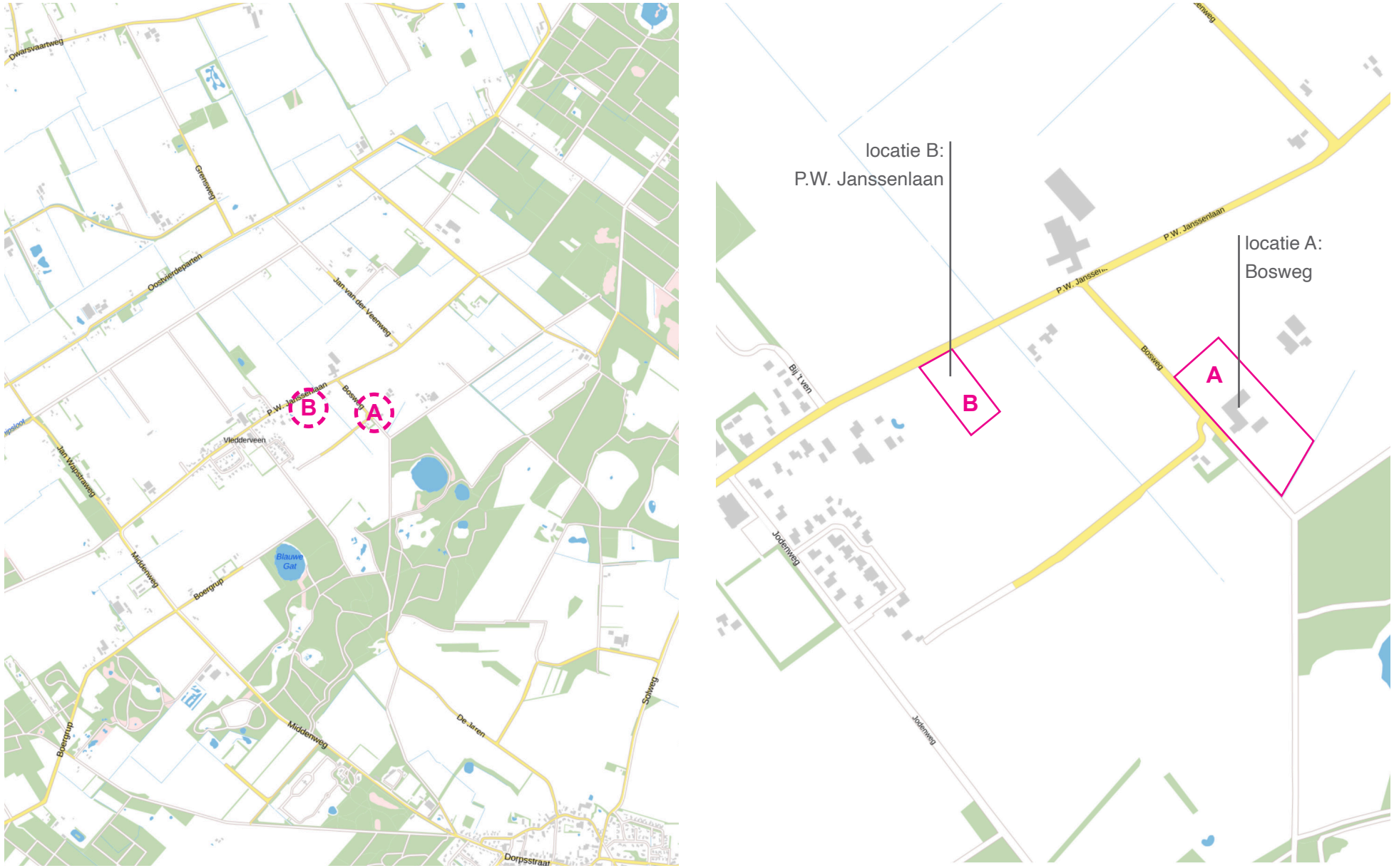
B+O STEDENBOUW B.V.

23 MAART 2022

Plannaam: Vledderveen - Bosweg 1 en P.W. Janssenlaan
Plantype: Bestemmingsplan
Status: Vastgesteld
IMRO-idn: NL.IMRO.1701.509PHZBosweg1-0002

INHOUD

- Inhoud 3
- 1. Inleiding 5
- 2. Huidige situatie 9
- 3. Planbeschrijving 11
- 4. Beleidskader 12
- 5. Milieu- en Omgevingsaspecten 32
- 6. Wateraspecten 40
- 7. Economische uitvoerbaarheid 43
- 8. Maatschappelijke uitvoerbaarheid 44
- 9. Conclusie 45
- Colofon 47



Afbeelding 1.1: Ligging van het plangebied ten opzichte van Vledderveen (Bron: PDOK)

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding

De initiatiefnemer van de voorgenomen ontwikkeling is momenteel woonachtig aan de Bosweg 1 te Vledderveen (locatie A). Men is woonachtig in een bedrijfswoning dat behoorde bij een voormalig agrarisch bedrijf. Omdat het bedrijf is verplaatst naar een ander perceel hebben de agrarische bedrijfsgebouwen hun functie. Deze is men voornemens te slopen, om vervolgens middels de Ruimte-voor-ruimte-regeling een nieuw woonhuis te realiseren. Deze regeling gaat uit van de realisatie van een nieuw woonhuis op dezelfde gronden als waar het agrarische bedrijf gevestigd was. In overleg met de gemeente Westerveld wordt het nieuwe woonhuis echter gerealiseerd op een nieuw erf aan de P.W. Janssenlaan (locatie B). Aan de overige voorwaarden van de Ruimte-voor-ruimte-regeling zal wel worden voldaan. Het nieuwe woonhuis zal worden gebouwd op het perceel dat kadastraal bekend staat als VDR00, sectie G, nummer 309. Op dit perceel is momenteel de bestemming ‘Agrarisch - 1’ van kracht. Om de gewenste ontwikkeling mogelijk te maken wordt de bestemming ter plaatse van de Bosweg 1 omgezet naar ‘Wonen - voormalige boerderijpanden’ en ter plaatse van de P.W. Janssenlaan naar ‘Wonen’. Deze wijzigingen zijn mogelijk te maken middels een herziening van het bestemmingsplan. Het voorliggende document betreft de toelichting van het bestemmingsplan Vledderveen - Bosweg 1 en P.W. Janssenlaan.

1.2 Ligging van het plangebied

Het plangebied betreft het erf aan de Bosweg 1 en een nieuw erf aan de P.W. Janssenlaan te Vledderveen in de gemeente Westerveld. Kadastraal is het plangebied bekend als gemeente Vledder, sectie G, nummers 309, 930 en 931. De ligging van het plangebied ten opzichte van Vledderveen en de directe omgeving is weergegeven in de afbeelding 1.1.

1.3 De bij het plan behorende stukken

Het bestemingsplan “Vledderveen - Bosweg 1 en P.W. Janssenlaan” bestaat uit de volgende stukken:

- verbeelding en een renvooi.
- regels (met bijbehorende bijlagen)
- toelichting (met bijbehorende bijlagen)

1.4 Huidige planologische regiem

1.4.1 Algemeen

Het plangebied is gelegen binnen de begrenzing van het bestemmingsplan “Buitengebied Westerveld 2018”. Dit bestemmingsplan is vastgesteld op 3 december 2019 door de gemeenteraad van Westerveld. In dit bestemmingsplan is het plangebied bestemd tot ‘Agrarisch - 1’. Daarnaast is het plangebied voorzien van de dubbelbestemming ‘Waarde – Archeologie 3’.
Ter plaatse van de Bosweg 1 is daarnaast de functieaanduiding ‘specifieke vorm van agrarisch - agrarische bedrijfskavel grondgebonden bedrijf’ aanwezig.

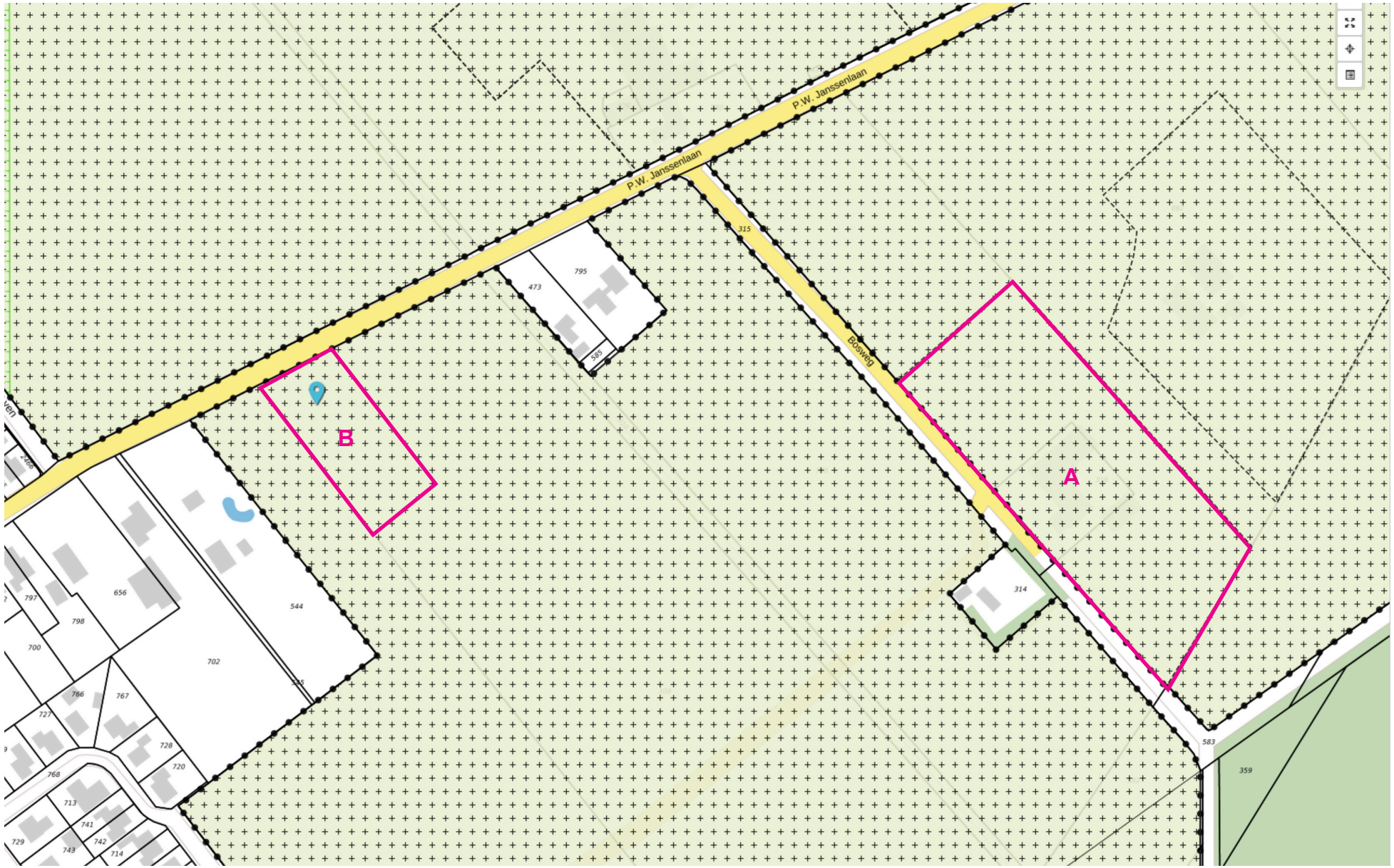
In afbeelding 1.2 is een uitsnede van de verbeelding behorende bij het geldende bestemmingsplan opgenomen. Het plangebied is daarbij indicatief weergegeven met de magenta kaders. Voor de exacte begrenzing wordt verwezen naar de verbeelding.

1.4.2 Beschrijving bestemmingen en aanduidingen

‘Agrarisch - 1’

De voor ‘Agrarisch - 1’ aangewezen gronden zijn ondermeer bestemd voor agrarisch grondgebruik en uitoefening van agrarisch bedrijf, ter plaatse van de aanduiding ‘specifieke vorm van agrarisch - agrarische bedrijfskavel grondgebonden bedrijf’.

Burgemeester en Wethouders kunnen het plan wijzigen in dié zin dat de bestemming ‘Agrarisch - 1’, uitsluitend voorzover ter plaatse



Afbeelding 1.2: Uitsnede verbeelding geldende bestemmingsplan (Bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

voorzien van een agrarische bedrijfskavel, wordt gewijzigd in de bestemming ‘Wonen’ of ‘Wonen - Voormalige boerderijpanden’ ten behoeve van compensatie, mits:

- na toepassing van deze wijzigingsbevoegdheid de regels van artikel 55 respectievelijk 57 van overeenkomstige toepassing zijn;
- de agrarische bedrijfsfunctie ter plaatse is beëindigd en de agrarische bedrijfskavel ter plaatse wordt verwijderd;
- er geen sprake is van onevenredige schade voor de aangrenzende (agrarische) bedrijven, in die zin dat de bedrijven in hun ontwikkelingsmogelijkheden worden beperkt;
- op de betreffende voormalige agrarische bedrijfskavel ten minste 750 m² aan voormalige agrarische bedrijfsgebouwen, niet zijnde cultuurhistorisch waardevolle en/of karakteristieke gebouwen, wordt gesloopt, ten behoeve van de bouw van maximaal één woonhuis;
- bij toepassing van de sloop alle bouwwerken, niet zijnde de cultuurhistorisch waardevolle en/of karakteristieke gebouwen, van het perceel worden verwijderd, zodanig dat volledige sloop plaatsvindt en het perceel op een kwalitatief goed wijze, passend in het landschap, wordt ingericht overeenkomstig het Beeldkwaliteitsplan Gemeente Westerveld (Bijlage 3);
- het ter compensatie van de sloop nieuw te bouwen woonhuis direct achter of naast het voormalig boerderijpand wordt gebouwd;
- de geluidsbelasting van de geluidsgevoelige gebouwen niet hoger zal zijn dan de daarvoor geldende voorkeursgrenswaarde, of een verkregen hogere waarde;
- geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de milieusituatie, de natuurlijke waarden, de geomorfologische, cultuurhistorische en archeologische waarden, de woonsituatie en de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden;

‘Waarde - Archeologie 3’
De voor ‘waarde - Archeologie 3’ aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor het behoud van de archeologische waarden.

Op of in deze gronden mogen geen bouwwerken worden gebouwd, waarbij de bodem dieper dan 0,30 m -Mv wordt geroerd, met uitzondering van:

- bouwwerken ter vervanging van bestaande bouwwerken waarbij de bestaande oppervlakte met ten hoogste 1000 m² wordt uitgebreid;
- bouwwerken met een oppervlakte kleiner dan 1000 m² ten behoeve van andere daar voorkomende bestemming(en).

1.4.3 Strijdigheid
Uitgangspunt van voorgenomen ontwikkeling is de wijzigingsbevoegdheid zoals die in het bestemmingsplan is opgenomen voor deRuimte-voor-ruimte-regeling. Echter, in het kader van natuur- en milieu-overwegingen is met de gemeente Westerveld overeengekomen dat het woonhuis niet direct achter of naast het voormalige boerderijpand zal worden gebouwd maar op een nieuw erf aan de P.W. Janssenlaan. Daarom kan geen gebruik gemaakt worden van de wijzigingsbevoegdheid en dient een volledige bestemmingsplan-procedure doorlopen te worden. Dit bestemmingsplan voorziet in gewenste juridische planologische kaders om het voornemen mogelijk te maken.

1.5 Leeswijzer
Hoofdstuk 2 bevat een beschrijving van de huidige situatie van het plangebied. Hoofdstuk 3 bevat de planbeschrijving. In hoofdstuk 4 wordt ingegaan op het beleidskader. Hierin wordt het beleid van rijk, provincie en de gemeente Westerveld beschreven. In hoofdstuk 5 passeren alle relevante milieu- en omgevingsaspecten de revue. Hoofdstuk 6 gaat in op de wateraspecten waaronder de watertoets. In hoofdstuk 7 wordt ingegaan op de uitvoerbaarheid van het project. Hoofdstuk 8 gaat in op de inspraak en het vooroverleg.

Afbeelding 2.1: Luchtfoto van het plangebied en directe omgeving (Bron: PDOK)

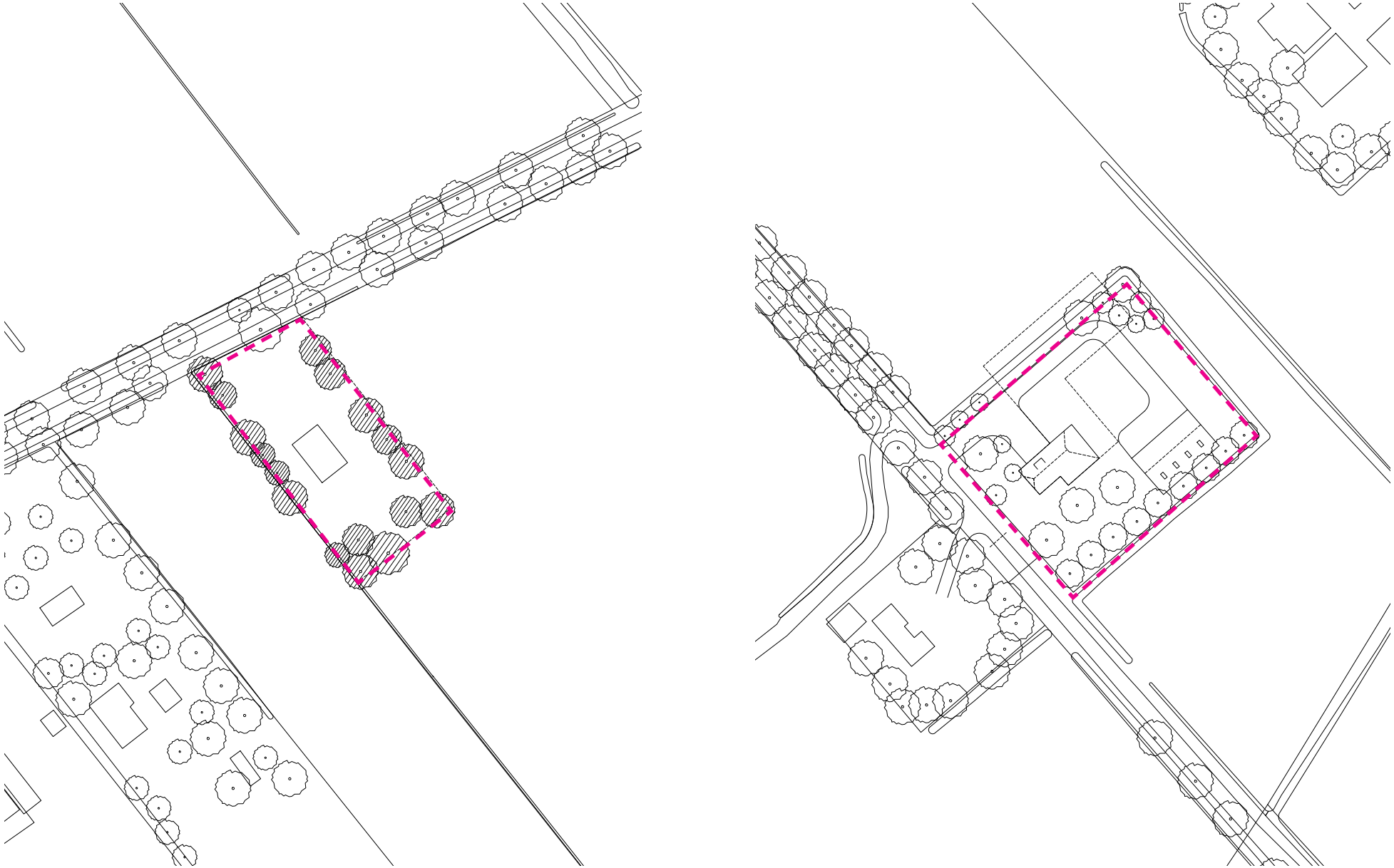
2. HUIDIGE SITUATIE

Het plangebied is gelegen aan de westelijke rand van de provincie Drenthe en de gemeente Westerveld, aan de oostzijde van Vledderveen. In afbeelding 2.1 is de locatie en zijn directe omgeving weergegeven op een luchtfoto. Te zien is de bebouwing van het dorp Vledderveen en de ligging van het perceel aan de P.W. Janssenlaan aan de rand van het dorp. Gelegen verder van het dorp is de voormalige boerderijlocatie aan de Bosweg 1.

Het huidige woonhuis met agrarisch bedrijf is gelegen aan de Bosweg, een zijweg van de P.W. Janssenlaan. Het is een doodlopende weg waaraan twee woonhuizen zijn gesitueerd. Nabij de woonhuizen aan de Bosweg zijn enkele vrijgelegen erven in het landschap gesitueerd. Deze zijn als solitaire eenheden in het landschap aanwezig en vanaf de doorgaande wegen als zodanig herkenbaar. Ten zuidoosten van de Bosweg is een Natura 2000 gebied gelegen.

Het nieuwe erf is gelegen in een halfopen landschap. De P.W. Janssenlaan heeft een besloten karakter door de aanwezigheid van de laanbeplanting en verschillende erven met voornamelijk woonbebouwing. De bestaande bebouwing heeft een oriëntatie overeenkomstig met die van het landschap. De voorzijden van de erven zijn daarbij op de weg gericht.

Het achtergelegen landschap is weidser van karakter. Het betreft een veldontginningslandschap zoals beschreven in beeldkwaliteitsplan Buitengebied Westerveld. Door het gebogen tracé van de P.W. Janssenlaan is de ervaring van het landschap gevarieerd. Bebouwing wordt afgewisseld met agrarische gronden. In het landschap zijn verspreid solitaire erven te herkennen.



Afbeelding 3.1: Gewenste situatie (Bron: B+O Stedenbouw B.V.)

3. PLANBESCHRIJVING

3.1 Ontwikkeling

Aan de Bosweg 1 te Vledderveen in de gemeente Westerveld is het voormalige agrarisch bedrijf van de initiatiefnemer gevestigd. De eigenaar heeft de agrarische bedrijfsvoering enkele jaren geleden verplaatst naar een perceel ten noordwesten van de locatie. De functie van de agrarische bedrijfsgebouwen aan de Bosweg 1 is daarom komen te vervallen. Daarom wil de initiatiefnemer gebruik maken van de mogelijkheid een nieuw woonhuis te realiseren middels de Ruimte-voor-ruimte-regeling. Hoewel deze regeling het uitgangspunt vormt van de ontwikkeling, zal de wijzigingsbevoegdheid niet worden toegepast. Tijdens het vooroverleg met de gemeente Westerveld is gesproken over de mogelijkheden van de Ruimte-voor-ruimte-regeling. Omdat het bestaande erf nabij het natura2000 gebied gelegen is en er verschillende agrarische bedrijven nabij gelegen zijn heeft het de voorkeur van de gemeente om het nieuwe woonhuis elders te realiseren. Hiervoor zijn twee mogelijke locaties aan de gemeente voorgelegd. De gemeente heeft daarbij de voorkeur uitgesproken voor de locatie aan de P.W. Janssenlaan.

Omdat het nieuwe woonhuis daarmee niet op de voormalige bedrijfslocatie zal worden gerealiseerd, kan geen gebruik gemaakt worden van de wijzigingsbevoegdheid voor de Ruimte-voor-ruimte-regeling. Desondanks worden de overige voorwaarden van de regeling wel in acht genomen. Zo zullen aan de Bosweg 1, om het nieuwe woonhuis mogelijk te maken, ca. 750m^2 aan overbodige agrarische bijgebouwen en opstallen worden gesloopt. De gemeente heeft een positieve principe-uitspraak gedaan over deze uitgangspunten, waarmee men de intentie heeft uitgesproken om medewerking te willen verlenen aan de voorgenomen ontwikkeling middels een bestemmingsplanwijziging.

Het nieuwe woonhuis zal worden gerealiseerd op het perceel dat kadastraal bekend is als VDR00, sectie G, nummer 309. Op dit perceel is momenteel de bestemming ‘Agrarisch - 1’ van kracht. Hier mogen uitsluitend gebouwen en overkappingen ten behoeve van de ter plaatse gevestigde agrarische bedrijvigheid worden gebouwd en enkel ter plaatse van een functieaanduiding. Conform de voorwaarden van de Ruimte-voor-Ruimte-Regeling zal hier de bestemming ‘Wonen’ worden toegepast. Voor de locatie aan de Bosweg 1 zal de bestemming worden gewijzigd in ‘Wonen - voormalige boerderijpanden’. Voor de voormalige agrarische bedrijfskavel is een erfinrichtingsplan opgesteld, conform de uitgangspunten van het Beeldkwaliteitsplan Gemeente Westerveld. Deze is beoordeeld door de gemeente Westerveld en akkoord bevonden. Voor het nieuwe woonhuis zal ten tijde van de vergunningsaanvraag een erfinrichtingsplan opgesteld dienen te worden. Daarmee is geborgd dat de inpassing van het nieuwe woonhuis geschied conform streekeigen karakteristieken.

3.2 Verkeer & Parkeren

Het voornemen om een nieuw woonhuis op te richten op het erf brengt geen onevenredige toenamen van verkeer met zich mee. Het betreft een kleinschalige ontwikkeling. Wel zal er een nieuwe inrit voor het erf vanaf de P.W. Janssenlaan worden gerealiseerd. Parkeren geschied op eigen terrein. Ten behoeve van het parkeren zal in beperkte mate verharding op eigen erf worden toegepast.

Verzwaring van de infrastructuur is niet aan de orde. Tevens blijft de verkeersituatie overzichtelijk en heeft de ontwikkeling geen invloed op de verkeersveiligheid, waardoor er vanuit verkeerskundig oogpunt geen bezwaren zijn. De capaciteit en omvang van de weg is ruim voldoende voor de verkeersbewegingen die dit plan met zich mee brengt.

4. BELEIDSKADER

Dit hoofdstuk beschrijft, voor zover van belang, het rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid. Naast de belangrijkste algemene uitgangspunten worden de specifieke voor dit plangebied geldende uitgangspunten weergegeven.

4.1 Rijksbeleid

4.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

4.1.1.1 Algemeen

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte vastgesteld. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en heeft de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de Mobiliteits Aanpak en de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving vervangen. Tevens vervangt het een aantal ruimtelijke doelen en uitspraken in onder andere de Agenda Landschap en de Agenda Vitaal Platteland. Daarmee wordt de SVIR het kader voor thematische of gebiedsgerichte uitwerkingen van rijksbeleid met ruimtelijke consequenties.

4.1.1.2 Rijksdoelen en regionale opgaven

In de SVIR heeft het Rijk drie rijksdoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk- economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zeker stellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor de drie rijksdoelen worden de 13 onderwerpen van nationaal belang benoemd. Hiermee geeft het Rijk aan waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. Buiten deze nationale belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

De drie hoofddoelen van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid kennen nationale opgaven die regionaal neerslaan. Opgaven van nationaal belang in Noord-Nederland (Friesland, Groningen en Drenthe) zijn;

- Het versterken van Energyport (Noord-)Nederland als internationaal energieknooppunt en kenniscentrum voor energievoorziening en -transitie;
- Het waar nodig verbeteren van de internationale achterlandverbindingen (wegen, spoorwegen en vaarwegen), buisleidingen en het hoofdenergienetwerk in Noord-Nederland;
- De ontwikkeling van een robuust kustlandschap en zoetwatersysteem ter vergroting van de waterveiligheid en waterzelfvoorziening en het voorkomen van verdroging (o.a. door versterking van de Afsluitdijk en bijbehorende sluizencomplexen, Hoogwaterbeschermingsprogramma en deelprogramma's Zoetwatervoorziening, IJsselmeer en Waddengebied van het Deltaprogramma)
- Het tot stand brengen en beschermen van de (herijkte) EHS, inclusief de Natura 2000-gebieden en het Werelderfgoed (de Waddenzee).

4.1.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking
In de SVIR wordt de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6, lid 2) opgenomen. Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Hierbij dient de behoefte aan een stedelijke ontwikkeling te worden aangetoond. De ladder kent drie treden die achter elkaar worden doorlopen. In afbeelding 4.1 worden deze treden schematisch weergegeven.

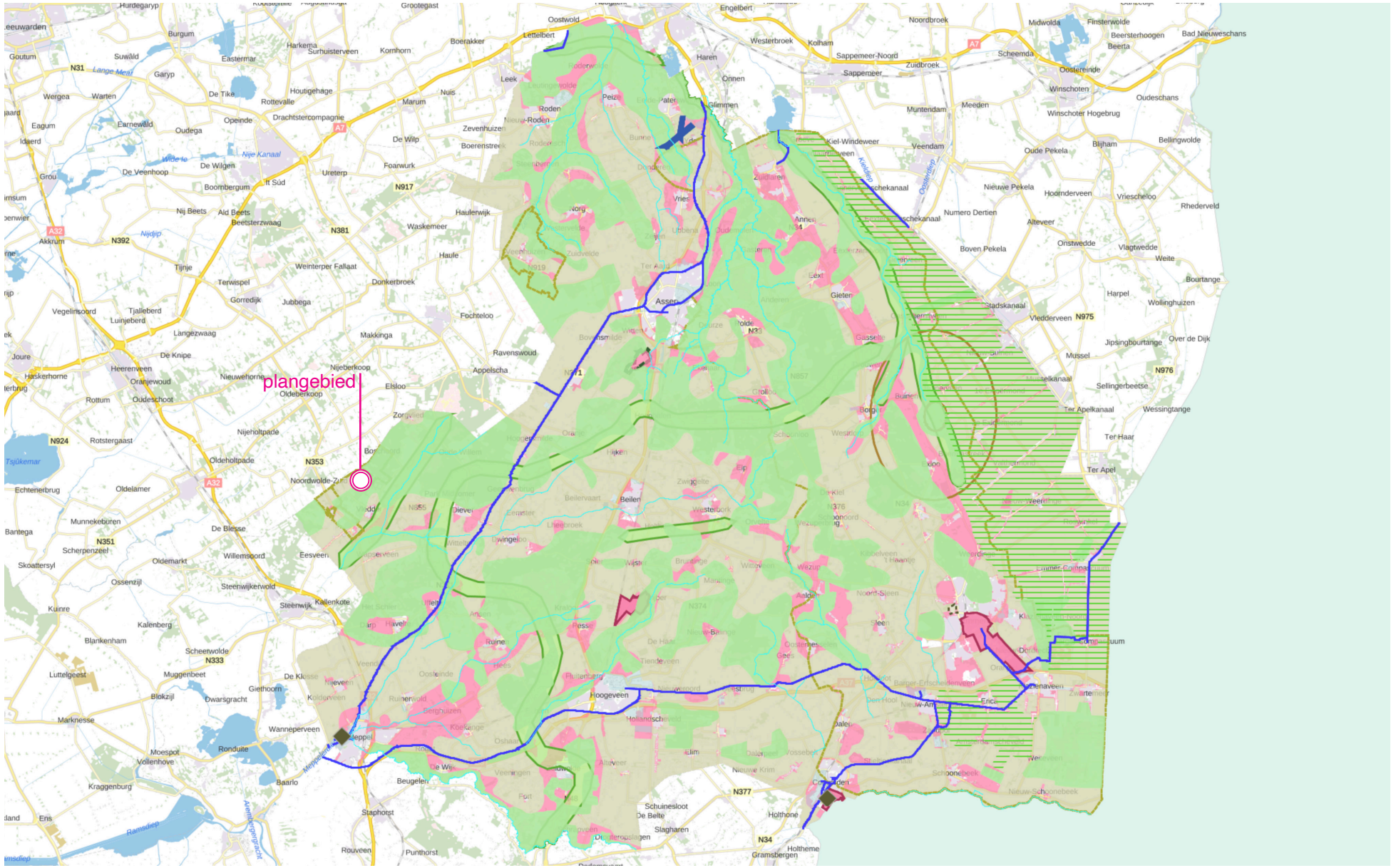
Teneinde een ontwikkeling adequaat te kunnen toetsen aan de ladder is het noodzakelijk inzicht te geven in de begrippen 'stedelijke ontwikkeling', 'bestaand stedelijk gebied' en 'regionale behoefte'.

In de Bro zijn in artikel 1.1.1 definities opgenomen voor:

- Bestaand stedelijk gebied: 'bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur'.
- Stedelijke ontwikkeling: ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.

Voor regionale behoefte is geen definitie in artikel 1.1.1 van de Bro opgenomen. Uit de nota van toelichting behorende bij artikel 3.1.6 Bro (Staatsblad 2012, 388, pp. 49-50) blijkt dat met regionale behoefte niet per se wordt gedoeld op een bovengemeentelijke behoefte (regionaal in de zin van meerdere gemeenten omvattende). Centraal staat een passend regionaal schaalniveau; in geval van een lokale ontwikkeling kan het daarom ook gaan om een lokale (binnen de gemeente) vallende behoefte. Een dergelijke behoefte kan dan worden gezien als "regionale behoefte" zoals bedoeld in artikel 3.1.6 lid 2 Bro.

4.1.2 Toetsing van het initiatief aan de uitgangspunten in het rijksbeleid
De structuurvisie Infrastructuur en Ruimte spreekt van een stedelijke ontwikkeling bij de realisatie van meer dan 12 woonhuizen. Voorgenomen ontwikkeling maakt één nieuwe woning mogelijk. De ontwikkeling is daarom niet ladderplichtig.



Afbeelding 4.2 Visie kaart Actualtisatie Omgevingsvisie Drenthe (Bron: Provincie Drenthe)

4.2 Provinciaal beleid

Het provinciaal beleid is verwoord in tal van plannen. Het belangrijkste plan betreft de Omgevingsvisie Drenthe 2018 en de daarbij behorende Provinciale omgevingsverordening Drenthe. Op 3 oktober 2018 is de Omgevingsvisie Drenthe 2018 door Provinciale Staten vastgesteld. De hiervoor genoemde Omgevingsverordening is tevens op 3 oktober 2018 in werking getreden.

4.2.1 Omgevingsverordening Drenthe

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) kent de provincie een scala van instrumenten toe om haar beleid daarnaast meer direct extern te laten doorwerken. Vaststelling van een verordening volgens artikel 4.1 Wro is een van die instrumenten. Drenthe wil zijn visie realiseren op een manier die recht doet aan de provinciale sturingsfilosofie. Hierin gaat de provincie uit van gelijkwaardigheid en samenwerking met haar partners ‘in het veld’. Dit betekent tevens dat de provincie terughoudend omgaat met het neerleggen van provinciale ruimtelijke belangen in een verordening. De Omgevingsverordening is het provinciaal juridisch instrument dat wordt ingezet voor die onderwerpen waarvoor de provincie eraan hecht dat de doorwerking van het beleid van de Omgevingsvisie juridisch geborgd is.

4.2.2 Ruimtelijke kwaliteiten

De Omgevingsvisie Drenthe 2018 is het integrale provinciale beleidsplan voor de fysieke leefomgeving van Drenthe. De hoofdambitie van de Omgevingsvisie is het ontwikkelen van de ruimtelijke kwaliteit, passend bij de kernkwaliteiten van de provincie. De kernwaarde bedrijvigheid is een middel om kernkwaliteiten en ontwikkelingen met bedrijfseconomische aspecten in een zorgvuldig afwegingsproces te brengen. Met een beroep op de kernwaarde bedrijvigheid kan niet worden afgeweken van thematisch beleid, zoals voor regionale afstemming van woningbouw of ten aanzien vestigingsbeleid voor bedrijven.

De provincie streeft naar een robuuste ontwikkeling van de ruimtelijke dragers: de sociaal economische structuur, het landbouwsysteem, het watersysteem en het natuursysteem. Een systeem is robuust als het weinig gevoelig is voor verstoringen als gevolg van nieuwe ontwikkelingen. Waar geen dominant systeem aanwijsbaar is, spreken we over ‘multifunctionele gebieden’. Op de robuuste systemen is thematisch beleid van toepassing. In het beleid worden zes kernkwaliteiten benoemd die de ruimtelijke kwaliteit inhoud geven. Dit betreffen:

- Landschap;
- Natuur;
- Cultuurhistorie;
- Archeologie;
- Aardkundige waarden;
- Rust.

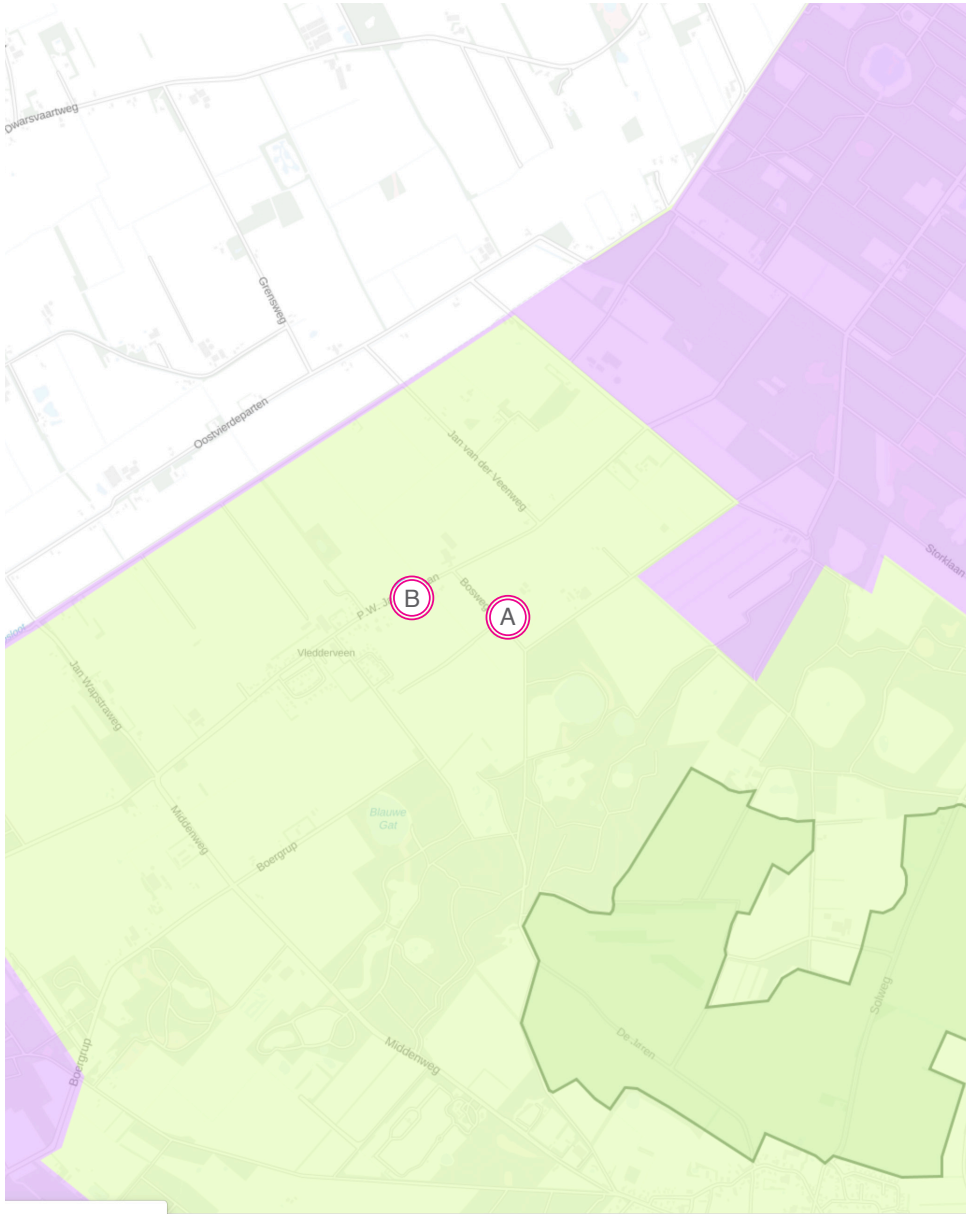
In de volgende teksten wordt het relevante beleid dat van toepassing is op de planlocatie beknopt omschreven.

Kernkwaliteit - Landschap
Binnen de kernkwaliteit landschap is de planlocatie gelegen in het “Esdorpenlandschap”. Het esdorpenlandschap is een agrarisch cultuurlandschap ten voeten uit. Elk onderdeel van het landschap komt voort uit het agrarisch gebruik en is gerelateerd aan het functioneren van de lokale agrarische dorpsgemeenschap. De esdorpen vormen vanouds de ontginningsbasis van het landschap.

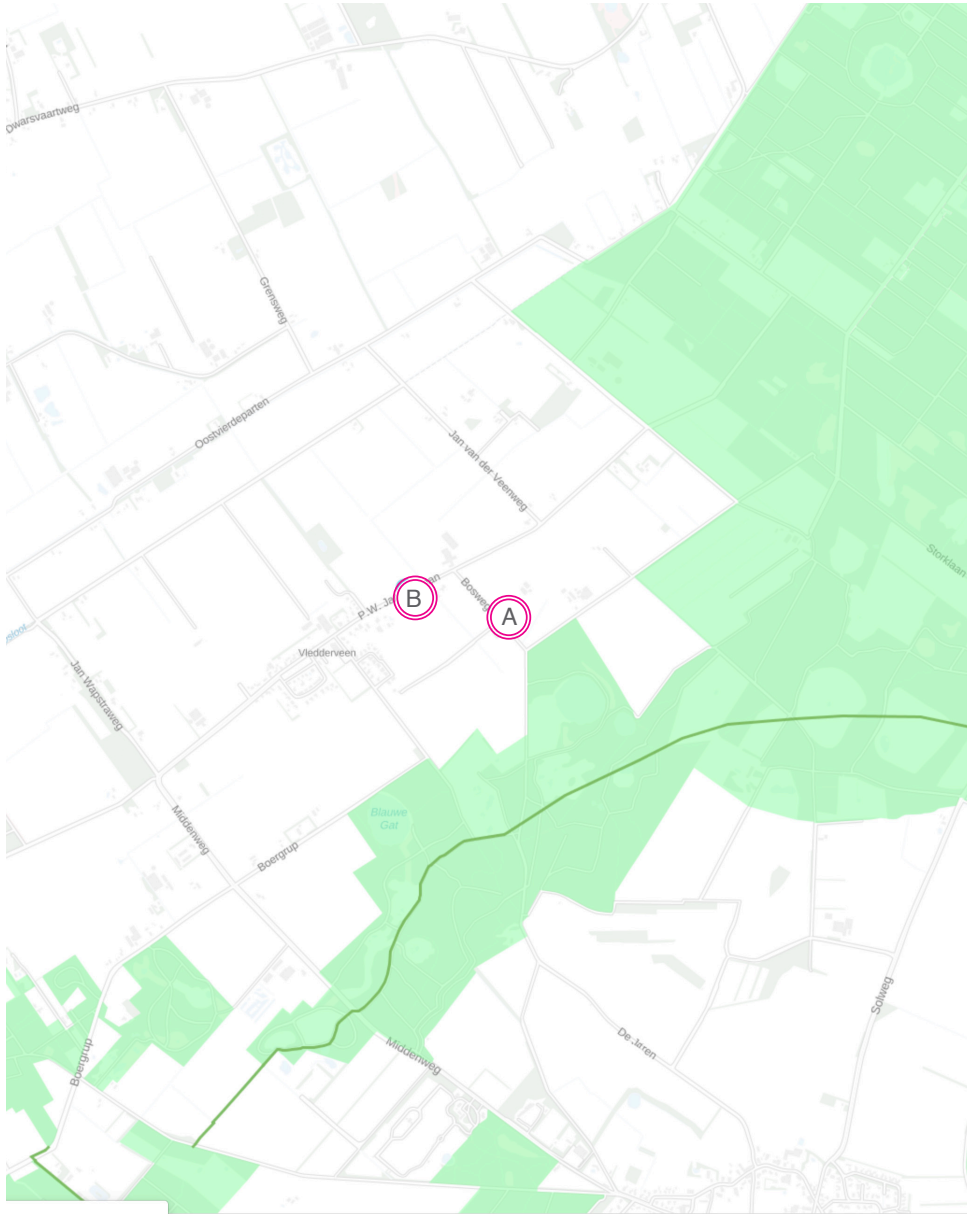
Rond de dorpen liggen de landschapsonderdelen die vanouds in het landbouwsysteem elk hun eigen functie hadden. Direct aan de rand van het dorp lagen de ‘goorns’: kleinschalige, verkavelde gebieden met hagen en singels, waar onder andere groenten voor menselijke consumptie werden verbouwd. Op de hoger gelegen gronden ontwikkelden zich door de eeuwen heen de essen, omzoomd door bosjes, strubben of soms een ringwal. In het lager gelegen beekdal lagen de graslanden, tot aan het begin van de vorige eeuw onverdeeld, de zogenaamde madelanden. Later zijn de beekdalen sterk verkaveld en hebben ze door de aanleg van houtwallen een kleinschalig, besloten karakter gekregen.

Het provinciaal beleid is gericht op behoud van de open ruimte en het versterken van esrandbeplanting. Daarnaast is behoud van het onbebouwde karakter en het versterken van karakteristieke beekdal(rand)beplanting een belangrijk element.

Toetsing aan de kernkwaliteit ‘Landschap’
Geconcludeerd kan worden dat voorgenomen initiatief geen negatief effect heeft op de kernwaarden zoals omschreven voor landschap. De bestaande structuur wordt niet aangetast door de voorgenomen ontwikkeling. Deze ontwikkeling vindt plaats binnen de bestaande kavelstructuur en daarbij behorende landschappelijke waarden.



Afbeelding 4.3 Kaart ‘Landschap’ uit Omgevingsvisie Drenthe 2018 (Bron: Provincie Drenthe)



Afbeelding 4.4 Kaart ‘Natuur’ uit Omgevingsvisie Drenthe 2018 (Bron: Provincie Drenthe)

Kernkwaliteit - Natuur

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is een samenhangende structuur van gebieden met een speciale natuurkwaliteit. De NNN vormt de ruggengraat van het Drentse natuurnetwerk en waarborgt biodiversiteit en duurzame natuur. De op perceelsniveau begrensde NNN vormt het kader voor regelgeving en subsidies.

Natuur is een samenhangend geheel van planten, dieren, levensgemeenschappen, bodem- en grondsoorten, water en klimaat. Natuur is een verzamelbegrip. Het varieert van abstract (‘natuur is het kapitaal van Drenthe’) tot meer concreet (‘dat wat je ziet in het Dwingelderveld’). Het varieert van sterk door de mens beïnvloed (tuinnatuur), tot weinig door de mens beïnvloed (regenwoud, Waddenzee) en van weinig complex (zoals een akker) tot erg complex (zoals een levend hoogveen).

Toetsing aan de kernkwaliteit ‘Natuur’

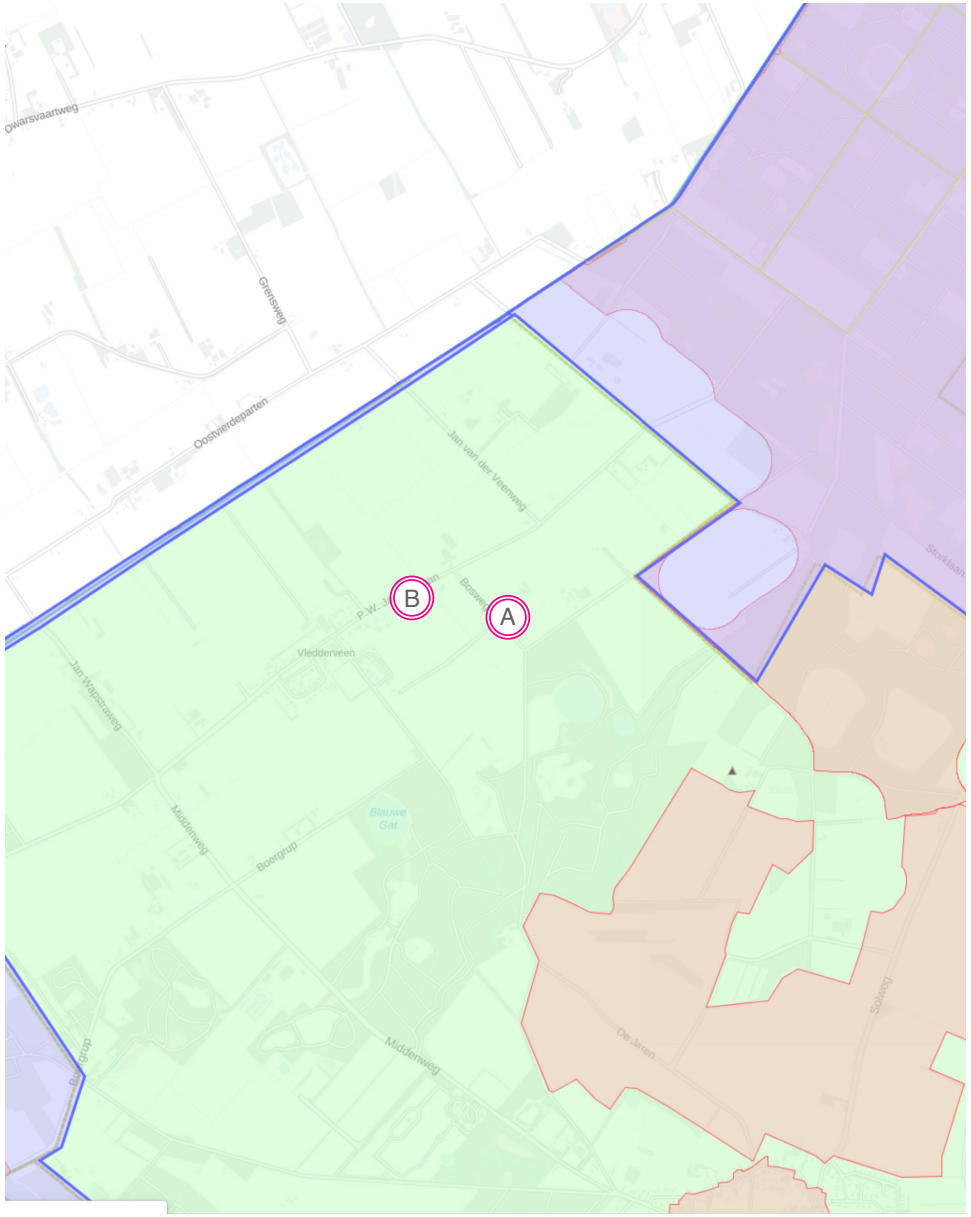
Het plangebied ligt niet in een aangewezen gebied waarvoor de kernkwaliteit ‘Natuur’ is vastgesteld. Er zijn dan ook geen specifieke normen opgenomen waaraan dient te worden voldaan. Daarnaast brengt het voorgenomen initiatief vanwege de lokale invloedssfeer geen negatieve invloed op omliggende natuur met zich mee. Dit vaststellende kan worden geconcludeerd dat de voorgenomen ontwikkeling in overeenstemming is met de kernkwaliteit ‘Natuur’.

Kernkwaliteit - Cultuurhistorie
Drenthe kent een voor Nederland uniek cultuurhistorisch landschap en telt veel archeologische en aardkundige waarden. De (pre) historische waarden van de provincie zijn zeer bepalend voor de identiteit en de ruimtelijke kwaliteit van Drenthe. Ze worden daarom ook van grote betekenis als ‘drager’ voor nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. Het beleid ten aanzien van cultuurhistorie is beschreven in het Cultuurhistorisch Kompas. Twee doelstellingen staan hierin centraal. Het herkenbaar houden van cultuurhistorie en de ruimtelijke identiteit versterken.

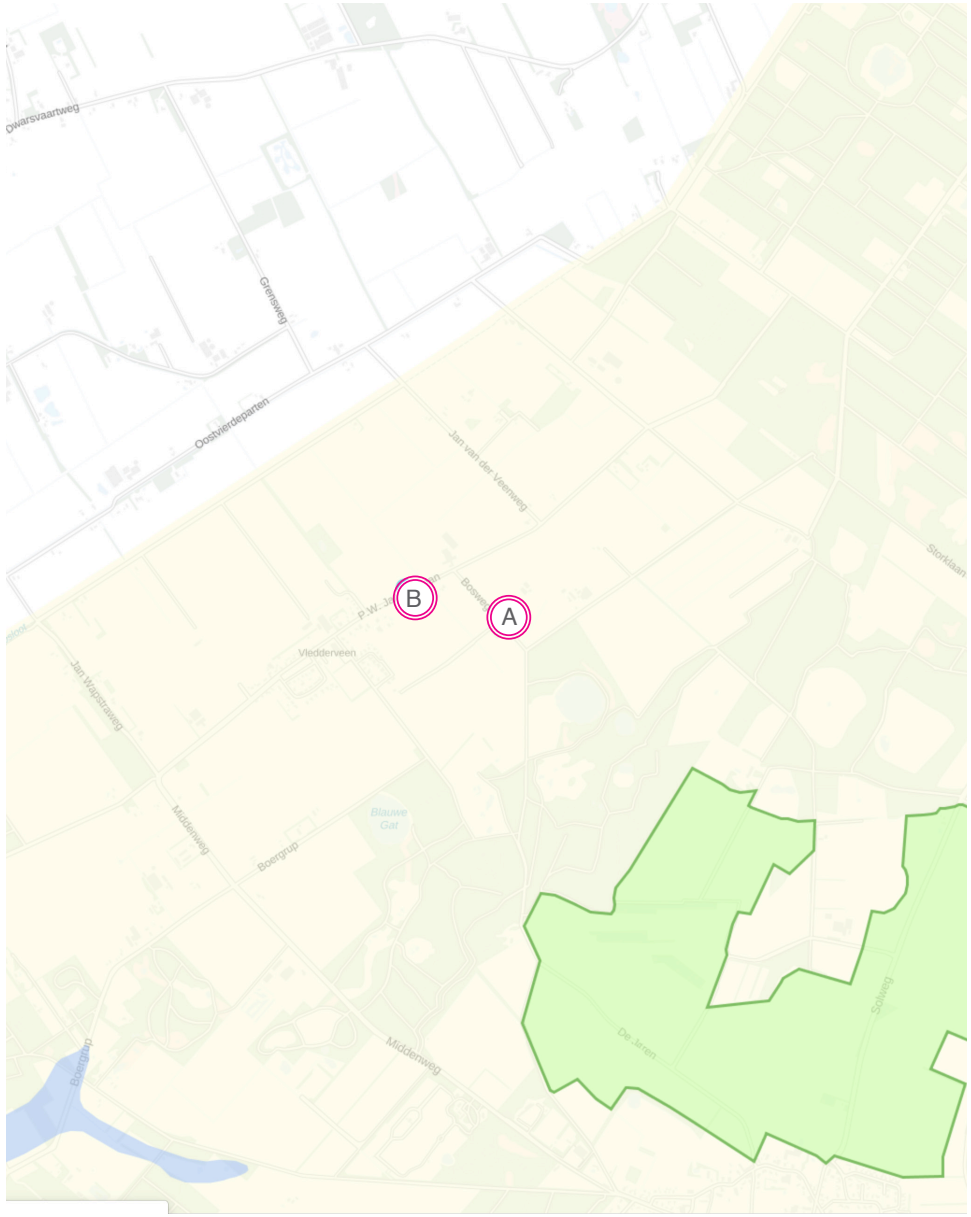
Het veiligstellen van cultuurhistorische waarden en het bieden van ruimte voor ontwikkelingen, vraagt om een heldere wijze van sturing. Er wordt hiertoe onderscheid gemaakt in drie sturingsniveau:

- Respecteren (waarborgen van de cultuurhistorische samenhang voor de toekomst);
- Voorwaarden stellen (cultuurhistorische samenhang is als randvoorwaarde gesteld);
- Eisen stellen (ontwikkelingen worden vanuit de cultuurhistorie bezien in de gewenste richting gestuurd).

Toetsing aan de kernkwaliteit ‘Cultuurhistorie’
Binnen de kernkwaliteit Cultuurhistorie, is de planlocatie gelegen in het ‘Esdorpenlandschap’. Voor de planlocatie is het niveau ‘respecteren’ van toepassing. Hiermee is er de verantwoordelijkheid om de cultuurhistorische hoofdstructuur als inspiratiebron te benutten. De voorgenomen ontwikkeling past binnen het bestaande “Esdorpenlandschap”.



Afbeelding 4.5 Kaart ‘Cultuurhistorie’ uit Omgevingsvisie Drenthe 2018 (Bron: Provincie Drenthe)



Afbeelding 4.6 Kaart ‘Archeologie’ uit Omgevingsvisie Drenthe 2018 (Bron: Provincie Drenthe)

Kernkwaliteit - Archeologie

Archeologie houdt zich bezig met de reconstructie van oude culturen. Het archeologisch erfgoed is de enige bron van informatie over de bewoningsgeschiedenis van de provincie. Het merendeel van het archeologisch erfgoed is onzichtbaar en is daardoor zeer kwetsbaar bij ruimtelijke ontwikkelingen die om bodemingrepen vragen. Archeologische waarden zijn onvervangbaar en niet te compenseren. Het provinciaal beleid voor de Drentse archeologie is gericht op instandhouding, bescherming, beleven en benutten. Het archeologisch erfgoed behoort tot het ruimtelijk erfgoed en is een belangrijke bouwsteen van de ruimtelijke kwaliteit en identiteit van Drenthe (kernkwaliteit archeologie).

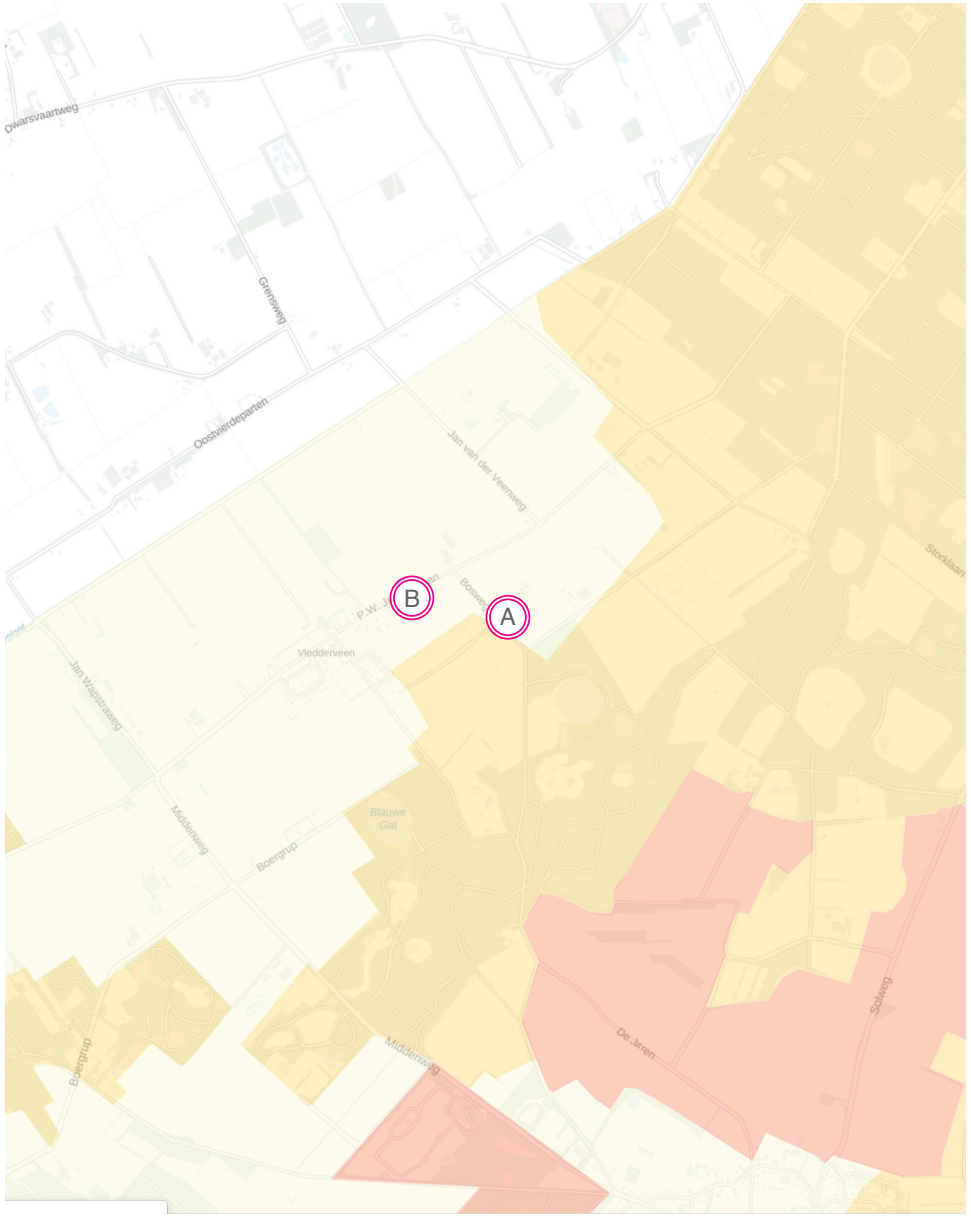
Toetsing aan de kernkwaliteit ‘Archeologie’

De planlocatie heeft een generiek verwachtingsniveau. Dit houdt in dat behoudingswaardige vindplaatsen niet ongezien mogen verdwijnen. Er bevinden zich op de locatie geen behoudingswaardige vindplaatsen. Dit vaststellende kan worden geconcludeerd dat ‘Archeologie’ geen beperkingen geeft voor de voorgenomen ontwikkeling.

Kernkwaliteit - Aardkundige waarden
Drenthe heeft een eigen karakter, een eigen (ruimtelijke) identiteit, die door inwoners en bezoekers hoog gewaardeerd wordt. Het aardkundige landschap van Drenthe is hiervoor in belangrijke mate bepalend. Het provinciaal aardkundig erfgoed is de enige informatiebron over de natuurlijke ontstaansgeschiedenis van Drenthe. Net als archeologische waarden zijn aardkundige waarden voor het merendeel onzichtbaar en onvervangbaar. Ze zijn kwetsbaar voor ruimtelijke ontwikkelingen die met bodemingrepen gepaard gaan.

Aardkundige waarden die bijdragen aan het specifieke Drentse karakter dienen te worden behouden en, waar mogelijk, hersteld. Het provinciaal belang ligt in het behouden en, waar mogelijk, ontwikkelen van de kernkwaliteit aardkundige waarden. Wij willen inhoud geven aan ruimtelijke kwaliteit, om de identiteit en aantrekkelijkheid van Drenthe te behouden en te versterken. Ons doel is de archiefwaarde van de bodem te behouden en de landvormen, die karakteristiek zijn voor het Drentse landschap, te behouden en te versterken, als onderdeel van de kernkwaliteit oorspronkelijkheid. Deze ambitie zijn verwoord en uitgewerkt in de beleidsnota wAARDEvol Drenthe (2013) en de toelichting daarop (2018).

Toetsing aan de kernkwaliteit 'Aardkundige waarden'
De planlocatie bevindt zich in een gebied met een generiek beschermingsniveau. Gemeenten dienen hiervoor in kaart te brengen welke waarden aanwezig zijn en welke dienen te worden beschermd. Deze waarden worden beschermd middels gemeentelijke bestemmingsplannen. De 'Aardkundige waarden' worden daarom later in dit document getoetst.



Afbeelding 4.7 Kaart 'Aardkundige waarden' uit Omgevingsvisie Drenthe 2018 (Bron: Provincie Drenthe)

Afbeelding 4.8 Kaart ‘Rust’ uit Omgevingsvisie Drenthe 2018 (Bron: Provincie Drenthe)

Kernkwaliteit - Rust

Bij de kernkwaliteit rust zijn ‘stilte’ en ‘duisternis’ als indicatoren benoemd. Bij elk gebied past een bepaalde hoeveelheid geluid en licht, van natuurlijke of menselijke oorsprong. Mensen verwachten dat in dit gebied deze hoeveelheid licht en geluid aanwezig is. Zij ervaren het gebied als rustig. Als de menselijke zintuigen geprikkeld worden door onverwacht meer kunstmatig licht of geluid, ervaren we het gebied als onrustig. De kernkwaliteit rust is daarnaast ondersteunend aan de kernkwaliteit natuur waar het gaat om flora en fauna en aan de kernkwaliteit Landschap als het gaat om beleving.

Toetsing aan de kernkwaliteit ‘Rust’

Het plangebied ligt niet in een aangewezen ‘Stilte’ of ‘Duisternis’ gebied. Er zijn dan ook geen specifieke normen opgenomen waaraan dient te worden voldaan. Daarnaast brengt het voorgenomen initiatief geen toename van kunstlicht met zich mee. Dit vaststellende kan worden geconcludeerd dat de kernkwaliteit ‘Rust’ geen beperkingen opwerpt voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.2.3 Robuuste systemen

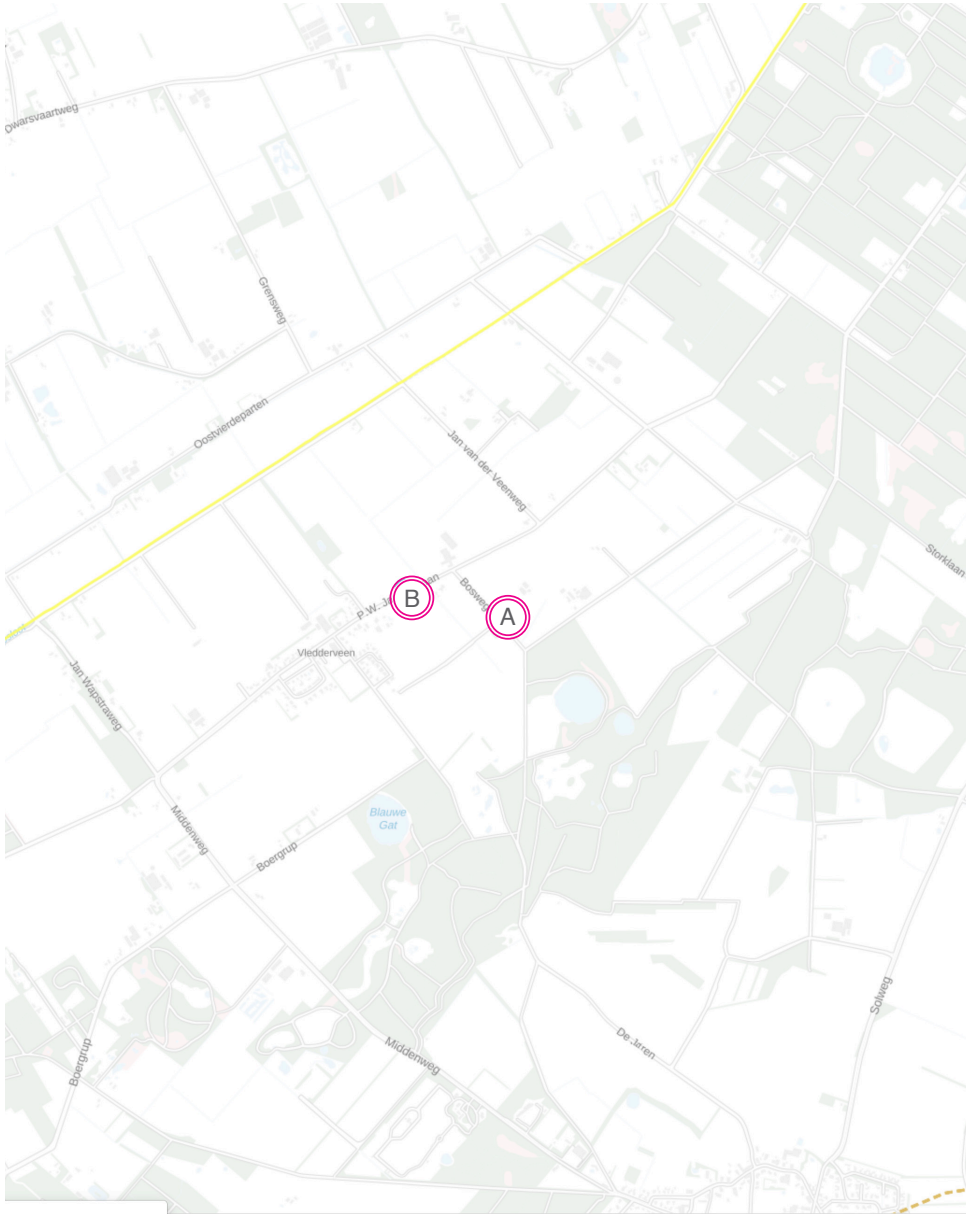
Robuust sociaal-economisch systeem

De verschillen in bevolkingsontwikkeling tussen de stedelijke gebieden en ook in het landelijk gebied worden groter. Op basis van de huidige prognoses blijft de bevolking van Assen stabiel en profiteert de noordzijde van Drenthe van de groei van Groningen. De zuidelijke as laat in de prognoses een sterk verloop zien, van groei in de gemeente Meppel tot het doorzetten van de krimp in de gemeente Emmen die in 2014 is ingezet. Op de woningmarkt worden de verschillen tussen stad en platteland, zand en veen en gebieden met wel of geen krimp groter. Vraag en aanbod passen niet altijd goed meer bij elkaar, wat leidt tot een vraag naar nieuwe woningen.

Geografisch gezien speelt deze opgave met name in Zuidoost-Drenthe en in gebieden waar bevolkingsdaling speelt. Daarnaast daalt de woningvoorraad naar verwachting licht in kleine kernen, met name in de veenkoloniale lintdorpen, vergrijzende zanddorpen en in de oudere buitenwijken, doordat de vervangingsvraag wordt gerealiseerd in de grotere kernen en rondom de bestaande voorzieningen. Deze gebieden worden daarmee intensiever bebouwd, met herbestemming van bedrijfs- en winkelpanden en/of gestapelde woningbouw.

Toetsing aan het 'Sociaal-economisch systeem'

Het plangebied ligt niet in een specifiek aangeduide regio van het sociaal-economisch systeem. Wel wordt gesproken van mogelijkheden van ruimte-voor-ruimte-regeling om de leefbaarheid van het platteland te vergroten. De combinatie van platteland en wonen strookt dan ook met de uitgangspunten van het Sociaal-economisch systeem.



Afbeelding 4.9 Kaart 'Sociaal-economisch systeem' uit Omgevingsvisie Drenthe 2018 (Bron: Provincie Drenthe)

Afbeelding 4.10 Kaart ‘Landbouwsysteem’ uit Omgevingsvisie Drenthe 2018 (Bron: Provincie Drenthe)

Robuust landbouw systeem
Economisch gezien zijn de landbouw en agribusiness voor Drenthe belangrijke sectoren. De primaire sector is van groot belang voor de Drentse economie en de werkgelegenheid.

Toekomstgerichte Landbouw gaat over innoveren, moderniseren en verduurzamen in de primaire sector (tuinbouw, veehouderij en akkerbouw) en in de agribusiness. De agribusiness omvat activiteiten die te maken hebben met de productie, verwerking en consumptie van agrarische producten, inclusief logistiek (opslag en transport), bewerking, verwerking en verkoop van agrarische producten, tot en met de consument. Door de manier waarop de primaire sector en de agribusiness zich de afgelopen decennia hebben ingezet voor duurzaamheid – denk aan technologieën, milieu, dierenwelzijn, natuurontwikkeling en waterbeheer – is de productie momenteel aanzienlijk diervriendelijker, schoner en zuiniger dan een kwart eeuw geleden. Een toekomstgerichte landbouw draagt bij aan de strategische opgaven om de economische structuur van Drenthe te versterken.

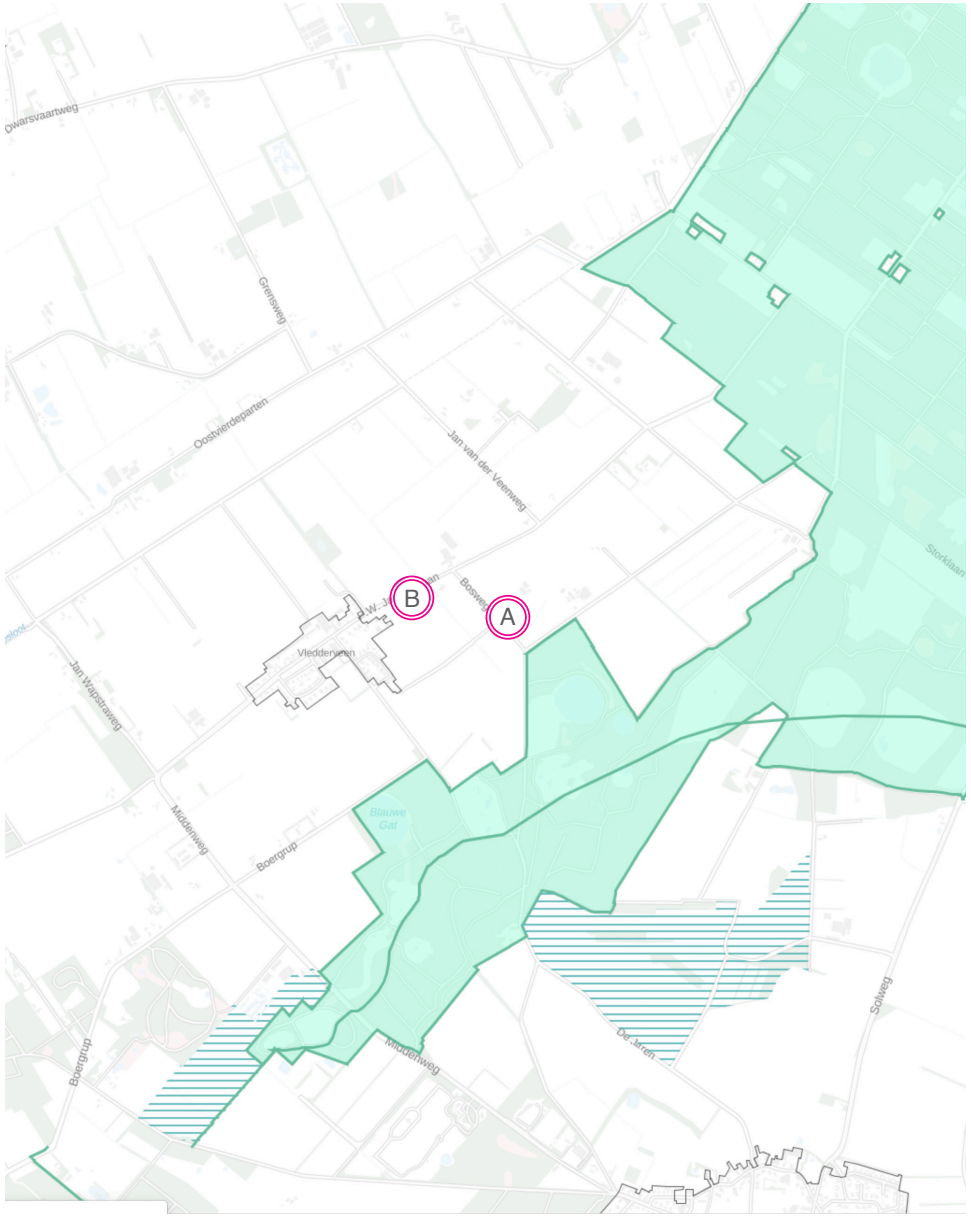
Toetsing aan het ‘Landbouw systeem’
De locatie valt binnen de aanduiding ‘Landbouwgebied’ en heeft daardoor rekening te houden met de beschreven kernkwaliteiten. Hoewel de nieuwbouw van een woonhuis plaatsvindt op landbouwgrond, wordt deze deels gecompenseerd ter plaatse van de verwijderde agrarische bedrijfsgebouwen. De voorgenomen ontwikkeling past daarmee binnen de genoemde kernkwaliteiten en sluit daarmee aan bij de beschreven ambities van de Provincie Drenthe.

Robuust natuur systeem
Met agrarisch natuurbeheer wordt de komende jaren sterk ingezet op het verbeteren van de leefgebieden van (inter-)nationale en Drentse soorten en het versterken van verbindingen. Dit is het meest effectief in gebieden direct naast en om natuurgebieden. Daarnaast wordt agrarisch natuurbeheer ingezet om de ecologische verbindende functies van landschapselementen te versterken. De focus ligt hierbij vooral buiten het Natuurnetwerk Nederland.

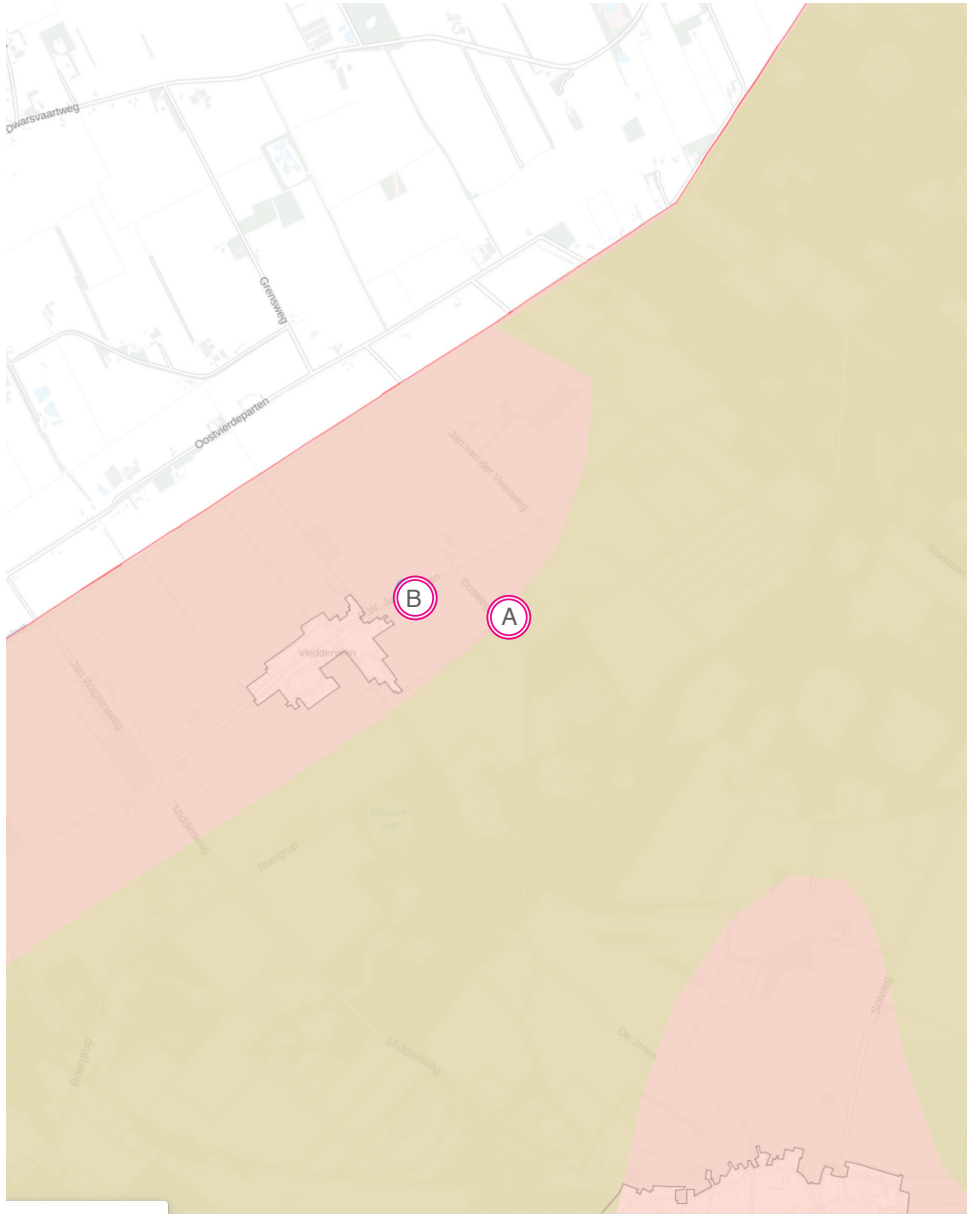
Daarnaast is het behouden en versterken van biodiversiteit van provinciaal belang en werkt door in meerdere beleidsvelden. Het vlechtwerk van droge en natte landschapselementen (groen-blauwe dooradering) van agrarische gebieden is van provinciaal belang voor de instandhouding van een basiskwaliteit voor de biodiversiteit.

Toetsing aan het 'Natuur systeem'
De planlocatie maakt geen deel uit van een gespecificeerd natuursysteem. Ook heeft de nieuwbouw van een woonhuis geen externe werking op het nabij gelegen natuurgebied. Het robuuste systeem 'Natuur' werpt dan ook geen belemmeringen op voor de voorgenomen ontwikkeling.

Robuust klimaatbestendig watersysteem
De provincie streeft naar een robuust, duurzaam, veerkrachtig en klimaatbestendig watersysteem voor landbouw, natuur en wonen. Dit is zodanig ingericht dat de risico's op wateroverlast en watertekort tot een maatschappelijk aanvaardbaar niveau beperkt blijven, met bijzondere aandacht voor de beekdalen. Bovendien is dit een watersysteem dat de gevolgen van klimaatverandering kan opvangen. Alle Drentse watersystemen vinden hun oorsprong in



Afbeelding 4.11 Kaart 'Natuursysteem' uit Omgevingsvisie Drenthe 2018 (Bron: Provincie Drenthe)



Afbeelding 4.12 Kaart ‘Klimaatbestendig watersysteem’ uit Omgevingsvisie Drenthe 2018 (Bron: Provincie Drenthe)

Drenthe. Dit geeft unieke mogelijkheden om de potenties van de watersystemen optimaal te benutten. De watersysteembenadering is daarom een van de ordenende principes in het omgevingsbeleid. Dat wil zeggen: in de fysieke omgeving gaat bij de functietoekenning, de inrichting, het beheer en bij het gebruik uit van de eigenschappen en potenties van het watersysteem. Daarbij wordt de natuurlijke veerkracht van het watersysteem gehandhaafd of hersteld om extreme omstandigheden op te vangen. Daarvoor heeft het watersysteem in de toekomst meer ruimte nodig dan nu.

Klimaatverandering heeft als gevolg dat er in de winter meer neerslag valt en in het voorjaar en de zomer vaker perioden met droogte en hoge temperatuur voorkomen. Het wordt niet alleen droger, ook komen er in de zomer vaker heftige buien voor. Dit leidt tot wateroverlast in de bebouwde kom en in de landbouw. Droogte betekent dat beken en waterlopen kunnen droogvallen en grondwaterstanden gaan dalen. Langere en heviger perioden van droogte kunnen leiden tot economische schade, met name voor de landbouw en schade voor landschap en natuur.

Toetsing aan het ‘Klimaatbestendig watersysteem’
Als gevolg van klimaatverandering nemen ook de perioden met droogte toe. Op het Drents Plateau wordt zoveel mogelijk water vastgehouden om droogte te overbruggen.

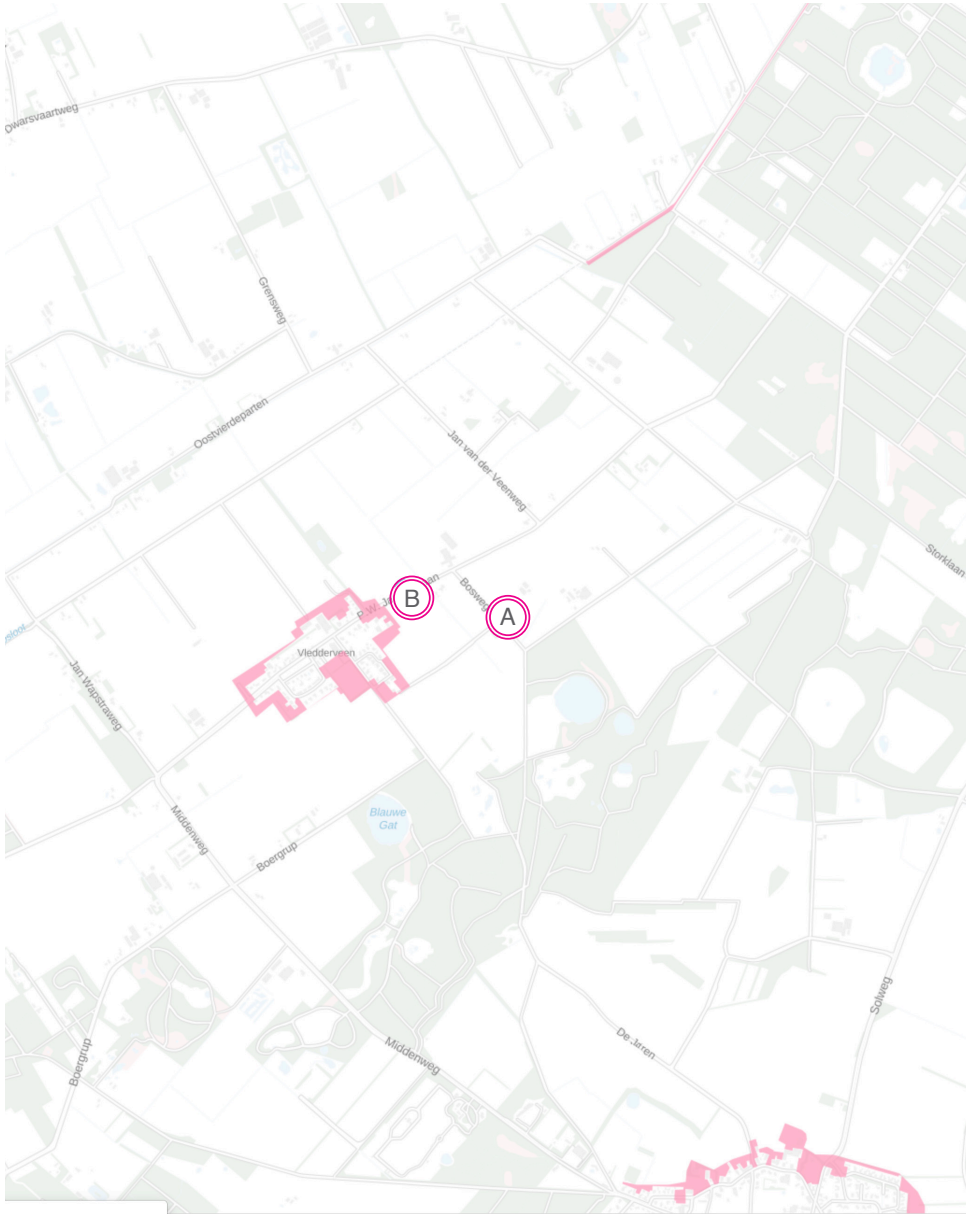
Gezien de kleinschaligheid van de voorgenomen ontwikkeling valt niet te verwachten dat deze een onevenredige impact zal hebben op de waterhuishouding binnen dit gebied. Geconcludeerd kan worden dat het klimaatbestendig watersysteem geen beperkingen opwerpt voor de voorgenomen ontwikkeling.

Multifunctionele gebieden
De afgelopen decennia hebben veel gebieden in Drenthe een ontwikkeling doorgemaakt die gericht was op één bepaalde functie. Hierdoor zijn op veel plaatsen scherpe landschappelijke overgangen ontstaan, bijvoorbeeld tussen natuur en landbouw of tussen stad en land. Dit beleid zetten we door voor de robuuste gebieden voor landbouw, natuur en stedelijk netwerken.

De resterende gebieden kenmerken zich door het naast elkaar voorkomen van meerdere functies. In één gebied kunnen bijvoorbeeld zowel landbouw, natuur, recreatie als wonen voorkomen, zonder dat een van deze functies als dominant is aan te wijzen. In tegenstelling tot de robuuste systemen is in deze gebieden geen sprake van een hoofdfunctie die leidend is in de ordening. De provincie Drenthe noemt dit de multifunctionele gebieden. In afbeelding 4.13 zijn deze multifunctionele gebieden aangegeven. Naast water, landbouw en natuur gaat het in de meeste gevallen om recreatie.

In deze gebieden is er geen duidelijke samenhang tussen de genoemde functies en de aanwezige kernkwaliteiten en de kernwaarde bedrijvigheid. Het behouden en ontwikkelen van functies en kernkwaliteiten gebeurt hier gebiedsgericht en waar nodig met maatwerk. Uitgangspunt hierbij is dat de van oudsher bestaande en/of dominante functie zo min mogelijk negatieve gevolgen mag ondervinden van de ontwikkeling van nieuwe of andere functies.

Toetsing aan 'Multifunctionele gebieden'
Voorgenomen ontwikkeling bevindt zich niet op gronden die zijn aangewezen als multifunctioneel gebied. Er zijn voor het plan daarom geen specifieke uitgangspunten beschreven.



Afbeelding 4.13 Kaart 'Multifunctionele gebied' uit Omgevingsvisie Drenthe 2018 (Bron: Provincie Drenthe)

4.2.4 Conclusie toetsing aan het provinciaal beleid
Geconcludeerd kan worden dat de in dit voorliggende bestemmingsplan besloten ruimtelijke ontwikkeling in overeenstemming is met het in de Omgevingsvisie Drenthe 2018 verwoorde en in de Omgevingsverordening verankerde provinciaal ruimtelijk beleid.

4.3 Gemeentelijk beleid

4.3.1 Structuurvisie gemeente Westerveld

Het centrale vertrekpunt vormt de identiteit van de gemeente Westerveld: een groene, agrarische gemeente met een ongekende rijkdom aan cultuurhistorische, toeristisch/landschappelijke en ecologische waarden. Deze identiteitsbepalende kenmerken die in grote hoeveelheid en ook nog gaaf aanwezig zijn, maken ook dat de gemeente zo goed leesbaar is qua ontstaansgeschiedenis. De belangrijkste bronnen van werkgelegenheid zijn de agrarische sector, recreatie en toerisme. Voor de eerstgenoemde sector is met name de schaalvergroting en de daarbij horende transformatie van boerenerven van belang. Recreatie en toerisme moeten een transformatie ondergaan naar een meer gevarieerd en een kwalitatief hoger aanbod. Toerisme betreft een van de belangrijkste economische pijlers van de gemeente; een gemeente die rijk is aan Nationale Parken, de vele beschermde dorpsgezichten en de Kolonie van Weldadigheid als belangrijk ‘unique selling points’. Een kansrijke groeisector in relatie tot de vergrijzing en het groene en rustige karakter van Westerveld is de zorg. Naast vergrijzing spelen ook ontgroening en op langere termijn demografische krimp een belangrijke rol in het toekomstperspectief van de gemeente.

Gemeente Westerveld kent een groot aantal unieke dorpen en buurtschappen. Het is er goed wonen en dat moet zo blijven. Ieder dorp is uniek en heeft zijn eigen identiteit. Deze is gebaseerd op zowel ruimtelijke als sociale aspecten. Deze uniciteit vraagt om maatwerk. Daar zijn we ons van bewust als bestuur. Daarnaast willen we niet alles gedetailleerd vastzetten en mogelijkheden bieden. Dit doen we door het benoemen van hoofdkeuzen voor kwalitatieve mogelijkheden, voor de verschillende typen te onderscheiden kernen. We maken een onderscheid in drie verschillende dorpstypen, afhankelijk van de omvang en vooral van de aanwezigheid van voorzieningen en het perspectief voor de toekomst daarvan. Voor elk van deze dorpstypes worden generieke uitspraken gedaan, op basis waarvan ruimtelijke initiatieven gewogen kunnen worden. Deze dorpenindeling naar omvang en voorzieningenniveau wijkt af van de indeling op basis van ontstaansgeschiedenis en landschapstype (met dorpstypen als esdorpen, lintdorpen en ontginningskolonies). Deze laatste indeling is opgesteld, met als doel het behoud en versterken van de ruimtelijke kwaliteit en waarden. De indeling zoals in deze structuurvisie geïntroduceerd wordt, is gericht op het waar mogelijk sturen op behoud en versterking van het voorzieningenniveau.

- Er zijn dorpen waar vrijwel geen voorzieningen zijn maar het wonen centraal staat. Dit zijn de zogenaamde woondorpen.
- Daarnaast zijn er dorpen die juist een veelheid aan publieke en commerciële voorzieningen hebben. Dat zijn de voorzieningendorpen.
- Daartussen zijn er de zogenaamde dynamische dorpen waar naast het wonen nog een beperkt aantal voorzieningen aanwezig is, zoals een dorpshuis, basisschool of sportvoorziening. Omdat de gemeente haar inwoners een minimumaanbod van voorzieningen wil kunnen bieden zal ze haar beperkte beschikbare middelen concentreren op het stimuleren van behoud van met name deze voorzieningen.

De gemeente Westerveld wil zijn inwoners toch een minimumaanbod van voorzieningen kunnen bieden. Daarvoor gebruiken ze de beperkte middelen en mogelijkheden die ze hebben om het behoud van met name deze voorzieningen te stimuleren in dit type dorpen. Dit doet de gemeente waar mogelijk door financieel bij te dragen en ook door regie te voeren op het type woningbouw wat voorgestaan wordt bij de verschillende

dorpstypen. Want uitsluitend door draagvlakbehoud (en zo mogelijk versterking), financiële injecties en zeker in combinatie met vrijwilligerswerk (dorpskracht) kunnen voorzieningen behouden worden.

Toetsing aan Structuurvisie gemeente Westerveld:
Vledderveen, waar de planlocatie zich bevindt, is ingedeeld bij de zogenaamde dynamische dorpen. Dit betekent dat het voorzieningenniveau beperkt is, maar wel behouden dient blijven. De realisatie van een nieuw woonhuis kan bijdragen aan de leefbaarheid van het dorp omdat afzetmarkt behouden blijft. De bewoners in de dynamische dorpen krijgen van de gemeente meer vrijheid om hun woning naar wens aan te passen, beroeps- of bedrijfsactiviteit (al dan niet aan huis), of om kleinschalige commerciële activiteiten te ontplooien. Voorgenomen ontwikkeling is daarmee in overeenstemming met de structuurvisie zoals die is opgesteld door de gemeente Westerveld.

4.3.2 Bestemmingsplan Buitengebied Westerveld 2018
De gemeente Westerveld heeft met het Bestemmingsplan Buitengebied Westerveld 2018 de tot dan toe geldende bestemmingsplannen, wijzigingsplannen en partiële herzieningen voor het buitengebied geïntegreerd in één bestemmingsplan. De gemeente biedt met het bestemmingsplan Buitengebied Westerveld 2018 het planologisch kader voor toekomstige ontwikkelingen in het landelijk gebied.

De bestaande woonfunctie in het buitengebied levert een positieve bijdrage aan de leefbaarheid en vitaliteit van het platteland, maar levert echter ook beperkingen op ten aanzien van de basisfuncties. Daarom wordt in het bestemmingsplan slechts beperkte ontwikkelingsruimte geboden aan de woonfunctie en aansluiting gezocht bij de bestaande situatie. Handhaving van de woonfunctie is wenselijk: de bestaande woningen zijn voorzien van de bestemming wonen. Bij vervanging wordt gestreefd naar herbouw die qua maat en schaal past bij de aanwezige bebouwing. De welstandsnota speelt daarbij een essentiële rol. Binnen de mogelijkheden van het bestemmingsplan streeft de gemeente Westerveld ook naar behoud van monumentale en karakteristieke boerderijen en overige panden.

Het algemene beleid van de gemeente is gericht op het weren van nieuwe burgerwoningen in het buitengebied. Grondslag hiervoor is het niet willen toestaan van functies die niet gebonden zijn aan het buitengebied en de belemmering die deze overige functies vormen voor de basisfuncties. Wel is er een aantal uitzonderingen opgenomen, waaronder nieuwe compensatiewoningen voortkomend uit de toepassing van de ‘Ruimte voor ruimte’-regeling.

Daarnaast worden diverse voorwaarden gesteld aan de wijzigingsbevoegdheid in het kader van de Ruimte-voor-ruimte-regeling. Zo dient de agrarische bestemming te komen vervallen, met daarvoor in de plaats ‘Wonen’ of ‘Wonen - Voormalige boerderijpanden’. Met het vaststellen van het bestemmingsplan Buitengebied Westerveld 2018 zijn deze bestemmingen van kracht worden. Confrom de voorwaarden van deze wijzigingsmogelijkheid is de agrarische bedrijfsfunctie ter plaatse is reeds beëindigd.

Dankzij de positionering van het nieuwe woonhuis aan de P.W. Janssenlaan is er geen sprake van onevenredige schade voor eventuele aangrenzende (agrarische) bedrijven, in die zin dat de bedrijven in hun ontwikkelingsmogelijkheden worden beperkt. Ook nabij de locatie aan de Bosweg 1 zijn geen (agrarische) bedrijven gevestigd.

Ter compensatie van de nieuw te bouwen woning zal op de voormalige agrarische bedrijfskavel ca. 750 m² aan voormalige agrarische bedrijfsgebouwen, niet zijnde cultuurhistorisch waardevolle en/of karakteristieke gebouwen, worden gesloopt. Hiermee wordt maximaal één woonhuis toegestaan.

Voor de voormalige agrarische bedrijfskavel is een erfinrichtingsplan opgesteld, conform de uitgangspunten van het Beeldkwaliteitsplan Gemeente Westerveld. Deze is beoordeeld door de gemeente Westerveld en akkoord bevonden. Voor het nieuwe woonhuis zal ten tijde van de vergunningsaanvraag een erfinrichtingsplan opgesteld dienen te worden. Daarmee is geborgd dat de inpassing van het nieuwe woonhuis geschied conform streekeigen karakteristieken.

Volgens de voorwaarden van de wijzigingsbevoegdheid dient het ter compensatie van de sloop nieuw te bouwen woonhuis direct achter of naast het voormalig boerderijpand wordt gebouwd. Hieraan wordt met de voorgenomen ontwikkeling niet aan voldaan. In overeenstemming met de gemeente Westerveld zal het woonhuis op een ander perceel, op ca. 300 meter van de locatie van de voormalige bedrijfslocatie, worden gerealiseerd. Dit is de enige afwijking van de voorwaarden van de wijzigingsbevoegdheid, maar maakt het noodzakelijk dat er een volledige bestemmingsplan procedure doorlopen dient te worden om voorgenomen ontwikkeling mogelijk te maken.

De geluidsbelasting van de geluidsgevoelige gebouwen niet hoger zal zijn dan de daarvoor geldende voorkeursgrenswaarde, of een verkregen hogere waarde. In het kader van de Wet geluidhinder is de ontwikkeling getoetst aan het aspect geluid. De beoogde locatie is gelegen binnen de wettelijke geluidzone van de P.W. Janssenlaan. Uit de resultaten van het akoestisch onderzoek blijkt dat de geluidbelasting van deze weg voldoet aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB Lden uit de Wet geluidhinder. Daarmee kan worden gesteld dat er ten aanzien van verkeerslawaai sprake is van een goed woon- en leefklimaat.

Om aan te tonen dat er geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de overige milieusituatie, de natuurlijke waarden, de geomorfologische, cultuurhistorische en archeologische waarden, de woonsituatie en de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden, wordt de ontwikkeling aan deze aspecten getoetst in hoofdstuk 5.

4.3.3 Beeldkwaliteitsplan Buitengebied Westerveld

Het buitengebied van de gemeente Westerveld kent een grote verscheidenheid aan landschappen. Deze verscheidenheid is in het verleden ontstaan door bijvoorbeeld verschillen in bodem en waterhuishouding, maar vooral door het gebruik van het land door de bewoners. Elk landschap heeft zijn eigen ontstaansgeschiedenis en daardoor zijn eigen identiteit en samenhang. Het onderscheid tussen de diverse landschappen is, vooral na de tweede wereldoorlog, sterk afgenomen door menselijke activiteiten. Hierbij valt te denken aan het kappen van bomen en een meer algemene wijze van bouwen. De gemeente streeft er naar om het onderscheid tussen de diverse landschappen te versterken door middel van de kadernota buitengebied, het bestemmingsplan buitengebied, het beeldkwaliteitsplan en de welstandsnota.

De gemeente Westerveld wil werken aan een aantrekkelijker en herkenbaarder landschap. Het gaat niet alleen om behoud en versterken van wat er nog rest van vroeger, maar juist ook om

het inpassen van nieuwe ontwikkelingen. In de kadernota, het bestemmingsplan en het beeldkwaliteitsplan wordt daarom met nadruk gewezen op een goede landschappelijke inpassing. In de welstandsnota ontbreken wettelijke toetsingscriteria om te zorgen dat er rekening wordt gehouden met de landschappelijke morfologische beeldkwaliteit. Daarvoor is het Beeldkwaliteitsplan Buitengebied Westerveld opgesteld voor het buitengebied van de gemeente Westerveld. Het is bedoeld als inspiratiebron voor initiatiefnemers die een bouwaanvraag of een aanlegvergunning willen indienen. Het is tevens het toetsingskader voor de gemeenteambtenaren.

Vanwege de aard van het beeldkwaliteitsplan als inspiratiebron wordt voorgenomen ontwikkeling ook hieraan getoetst. Het buitengebied van Vledderveen, waar de ontwikkeling plaatsvindt, is ingedeeld bij het zogenaamde veldontginningslandschap. Dit betekent dat het landschap overwegend open is en plaatselijk verdicht met bosjes, houtwallen en singels. Bebouwing is voornamemelijk aanwezig langs ontginningsassen. De P.W. Janssenlaan is als oude ontginningsas het belangrijkste structurerende element in de groenstructuur van het dorp. Daarnaast dient de voorzijde van het erf gericht te zijn op de weg en de nokrichting loodrecht ten opzichte van de weg. Deze criteria hebben als uitgangspunt gediend voor de positionering en oriëntatie van het bouwvlak. Voor het nieuwe erf zal ten tijde van de vergunningsaanvraag een erfinrichtingsplan opgesteld dienen te worden. Daarmee is geborgd dat de inpassing van het nieuwe woonhuis geschiedt conform de streekeigen karakteristieken.

De inrichting van het bestaande erf aan de Bosweg 1 zal grotendeels wijzigen als gevolg van de sloop van de ca. 750 m^2 overbodige bedrijfsbebouwing. Daarom is voor het erf aan de Bosweg 1 een erfinrichtingsplan opgesteld, welke als bijlage is opgenomen in dit bestemmingsplan. Dit erfinrichtingsplan gaat uit van de sloop van de stal en een deel van de achterzijde van de boerderij. De werktuigschuur blijft gehandhaafd. Wel zal deze worden voorzien van zwarte gevelbekleding, zodat deze wordt voorzien van een kwalitatief hoogwaardige uitstraling. Dit erfinrichtingsplan is aan de gemeente Westerveld voorgelegd en akkoord bevonden.

Geconcludeerd kan daarom worden dat de realisatie van een nieuw woonhuis op de aangegeven locatie in overeenstemming is met het geldende beeldkwaliteitsplan.

5. MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening moet in de toelichting op het bestemmingsplan een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop de milieu- en omgevingsaspecten bij het plan zijn betrokken. Daarbij moet rekening gehouden worden met de geldende wet- en regelgeving en met de vastgestelde (boven)gemeentelijke beleidskaders. Bovendien is een bestemmingsplan vaak een belangrijk middel voor afstemming tussen de milieu- en omgevingsaspecten en ruimtelijke ordening.

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de thema's MER, geluid, bodem, luchtkwaliteit, externe veiligheid, milieuzonering, geur, ecologie en archeologie & cultuurhistorie.

5.1 PlanMER

Op grond van de Wet milieubeheer is het verplicht ten aanzien van plannen, activiteiten en besluiten die (mogelijk) grote gevolgen kunnen hebben voor het milieu, een procedure voor milieueffectrapportage te doorlopen. De mer is bedoeld om milieubelangen meer expliciet af te wegen bij het opstellen van plannen en het uitvoeren van projecten. Ten aanzien van de mer-plicht doen zich drie verschillende mogelijkheden voor:

- het betreft een activiteit of besluit ten aanzien waarvan het bevoegd gezag moet afwegen of er belangrijke gevolgen voor het milieu kunnen zijn en of het opstellen van een volledig MER noodzakelijk is. Activiteiten waarop de zogenaamde mer-beoordelingsplicht van toepassing is, zijn opgenomen in onderdeel D van het Besluit mer;
- het betreft een besluit dat rechtstreeks een project mogelijk maakt dat is aangewezen in onderdeel C van het Besluit mer. In dit geval moet een MER worden opgesteld. Er is in dit geval sprake van een projectmer-plicht;
- het betreft een plan dat het kader vormt voor mer-plichtige activiteiten, maar deze niet direct mogelijk maakt. Voor dit soort plannen dient een planMER-plicht te worden opgesteld.

Voorgenomen ontwikkeling valt niet onder de MER-plichtige activiteiten, zoals beschreven in de Wet milieubeheer. Uit de Wet milieubeheer volgen zodoende geen bezwaren voor deze ontwikkeling.

5.2 Geluid (Wet geluidhinder)

De Wet geluidhinder (Wgh) bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaai en industrielawaai. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij het voorbereiden van de vaststelling van een bestemmingsplan of het nemen van een omgevingsvergunning indien het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt. Het akoestisch onderzoek moet uitwijzen of de wettelijke voorkeursgrenswaarde bij geluidgevoelige objecten wordt overschreden en zo ja, welke maatregelen nodig zijn om aan de voorkeursgrenswaarde te voldoen.

5.2.1 Locatie Bosweg 1

De agrarische bestemming van het perceel zal worden omgezet naar woon bestemming. Er is reeds een bestaande woning aan de Bosweg 1. Deze woning is niet gelegen in een geluidszone van een bedrijf of wegverkeer. Mede vanwege het vervallen van de agrarische functie op de locatie wordt juist een potentiele geluidsbron weggenomen.

5.2.2 Locatie P.W. Janssenlaan

Op de locatie aan de P.W. Janssenlaan wordt er met een woonhuis

een geluidsgevoelig object toegevoegd aan de omgeving.
In de nabijheid van het plangebied zijn geen gezoneerde industrieterreinen of soortgelijke geluidsbronnen aanwezig. De beoogde locatie is wel gelegen binnen de wettelijke geluidzone van de P.W. Janssenlaan. Uit de resultaten blijkt dat de geluidbelasting van deze weg voldoet aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB Lden uit de Wet geluidhinder. Daarmee kan worden gesteld dat er ten aanzien van verkeerslawaai sprake is van een goed woon- en leefklimaat.

De grenswaarde voor het binnenniveau voor nieuwbouw bedraagt, overeenkomstig het Bouwbesluit, 33 dB. Dit komt neer op een maatgevende geluidwering van (49-33 =) 16 dB. Dit is minder dan de minimum eis (artikel 3.2 geluid van buiten) van 20 dB uit het Bouwbesluit. Onderzoek naar de geluidwering van de woning is dan ook niet nodig.

5.3 Bodemkwaliteit
Met het oog op een goede ruimtelijke ordening moet in geval van ruimtelijke ontwikkelingen worden aangetoond dat de bodem geschikt is voor het beoogde functiegebruik. Ter plaatse van locaties die verdacht worden van bodemverontreiniging, moet ten minste verkennend bodemonderzoek worden uitgevoerd.

Om inzichtelijk te maken of de gronden geschikt zijn voor een goed woon- en leefklimaat is door EcoReest B.V. op beide locaties op 27 september 2019 een verkennend bodem- en asbestonderzoek uitgevoerd. Doel van het verkennend chemisch onderzoek is een indruk te verkrijgen over de eventuele aanwezigheid van verontreinigingen in de grond en in het grondwater van het onderzoeksterrein. Dit gebeurt teneinde te bepalen of er vanuit milieuhygiënisch oogpunt belemmeringen bestaan voor het toekomstige gebruik van de locatie (wonen met tuin). Doel van het verkennend asbestonderzoek is om met een relatief geringe onderzoeksinspanning na te gaan of de verdenking op verontreiniging van de bodem met asbest (ter plaatse van de Bosweg 1) terecht is en een indicatieve uitspraak te doen over het asbestgehalte in de bodem.

Uit de onderzoeksresultaten blijkt dat in de bovengrond en het grondwater van het erf aan de Bosweg 1 en het perceel aan de P.W. Janssenlaan overschrijdingen van de achtergrond- en streefwaarden uit de Wet bodembescherming zijn aangetoond.

Gezien de aard en de concentraties van de aangetoonde parameters in relatie tot de bestemming van het terrein, concludeert EcoReest dat verhoogde risico's voor de volksgezondheid en/of het milieu op basis van de aangetoonde milieuhygiënische bodemkwaliteit, niet te verwachten zijn. De resultaten van het onderzoek vormen dan ook geen aanleiding tot nader onderzoek en zijn geen milieuhygiënische belemmering in relatie tot de woonbestemming van het terrein. Ook nader onderzoek naar asbest is niet noodzakelijk. De aangetroffen asbestgehalten zijn beneden de interventiewaarden en het is statistisch onwaarschijnlijk dat bij nader onderzoek een verontreiniging met asbest wordt aangetroffen.

Een en ander brengt met zich mee dat voorgenomen ontwikkeling in overeenstemming is met wet- en regelgeving ter zake van bodemkwaliteit.

5.4 Luchtkwaliteit
Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan

afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer. Deze wetgeving staat ook bekend als de Wet luchtkwaliteit.

In de Wet luchtkwaliteit staan ondermeer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende Besluiten en Regelingen:

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen);

Gelet op de aard en omvang van dit project in vergelijking met in de Wet Milieubeheer beschreven categorieën, kan worden aangenomen dat het project 'niet in betekenende mate bijdraagt' aan de luchtverontreiniging.

Uit de jaarlijkse rapportage van de luchtkwaliteit blijkt tevens dat er, in de omgeving van het plangebied, langs wegen geen overschrijdingen van de grenswaarden aan de orde zijn. Een overschrijding van de grenswaarden is ook in de toekomst niet te verwachten. Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

5.5 Externe veiligheid

Externe veiligheid is een beleidsveld dat is gericht op het beheersen van risico's die ontstaan voor de omgeving bij de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Bij nieuwe ontwikkelingen moet worden voldaan aan strikte risicogrenzen. Een en ander brengt met zich mee dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Concreet gaat het om risicovolle bedrijven, vervoer gevaarlijke stoffen per weg, spoor en water en transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen.

Het doel van wetgeving op het gebied van externe veiligheid is risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen en activiteiten tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Het is noodzakelijk inzicht te hebben in de kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en het plaatsgebonden en het groepsrisico.

Er bevinden zich in de directe omgeving van de plangebieden geen risicobronnen. Op ca.1,3 kilometer ten zuiden van de locaties bevindt zich een buisleiding. Dit is ruim buiten de aangegeven risicoafstand. Ook voegt voorgenomen ontwikkeling geen risicobronnen aan het plangebied toe. Een en ander brengt met zich mee dat het project in overeenstemming is met wet- en regelgeving ter zake van externe veiligheid.

5.6 Milieuzonering

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' uit 2009 gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstandenlijst gaat uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet zullen worden uitgeoefend, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten

milieubelasting, in plaats van de richtafstanden. De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie(s) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het bestemmingsplan mogelijk is.

Door bedrijfsverplaatsing een aantal jaar geleden is het agrarische bedrijf aan de Bosweg verdwenen. Er is zodoende geen effect meer op de omliggende omgeving. Daarnaast zijn er geen bedrijven nabij de Bosweg 1 die hinder kunnen ondervinden van de bestemmingswijziging naar wonen. Ook bevinden zich geen bedrijven met milieubelastende activiteiten in de directe omgeving van het nieuwe woonhuis aan de P.W. Janssenlaan. Het woonhuis wordt gerealiseerd op een weiland, op ca. 70 meter van een bestaand woonhuis. De toevoeging van een woonhuis brengt geen nieuwe belemmeringen met zich mee aangaande bestaande agrarische bedrijfsvoering. Geconcludeerd kan worden dat de bedrijfsvoering op omliggende agrarische gronden niet extra wordt belemmerd door de bestemmingsplanwijziging.

5.7 Geur

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) schept het kader voor de onderbouwing van nieuwe plannen voor het aspect geur. De Wgv heeft ook consequenties voor de ontwikkeling van nieuwe ruimtelijke projecten. Dit wordt de omgekeerde werking genoemd. Een geurnorm is bedoeld om mensen te beschermen tegen geurhinder, omgekeerd moet het bevoegd gezag dan ook niet toestaan dat nieuwe projecten gerealiseerd worden op plaatsen waar de geurhinder onaanvaardbaar hoog is of door nieuwe ontwikkelingen te hoog zal worden.

De Wgv geeft de gemeente de mogelijkheid om gebiedsgericht geurbeleid op te stellen. Daarmee krijgt de gemeente een instrument om de ontwikkeling van veehouderijen te sturen. Gemeenten mogen bij verordening, binnen bepaalde grenzen, van de normen van de Wgv afwijken. Het hanteren van afwijkende normen moet worden onderbouwd vanuit een ruimtelijke visie op de ontwikkeling van het gebied. De gemeente Westerveld heeft hiertoe de “Geurgebiedsvisie Gemeente Westerveld” opgesteld. Deze is op 29 juni 2010 in werking getreden.

Het plangebied bevindt zich aan de rand van de bebouwde omgeving. Er is geen sprake van bestaande geurhinder op de locaties. Er bevinden zich geen veehouderijen of vergelijkbare bedrijven in de directe omgeving. Voorgenomen ontwikkeling voegt zelf geen geuruitstotende functie toe. Met het omzetten van de agrarische bestemming naar wonen wordt juist de mogelijkheid van een geuruitstotende functie uit het gebied ontnomen. Het aspect geur vormt bij het voorgenomen initiatief geen belemmering.

5.8 Ecologie

Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming.
Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met de Natuurbeschermingswet en het Nederlands Natuurnetwerk (voorheen EHS). Soortenbescherming gaat uit van de bescherming van dier- en plantensoorten. Sinds 1 januari 2017 is het wettelijk kader ten aanzien van gebieds- en soortenbescherming vastgelegd in de Wet natuurbescherming.

5.8.1 Gebiedsbescherming

Sinds 1 januari 2017 is het wettelijk kader ten aanzien van gebieds- en soortenbescherming vastgelegd in de Wet natuurbescherming. Nederland zal aan de hand van een vergunningenstelsel de

zorgvuldige afweging waarborgen rond projecten die gevolgen kunnen hebben voor Natura 2000-gebieden.

Provincies zijn verantwoordelijk voor de veiligstelling en ontwikkeling van het Natuurnetwerk Nederland (NNN). Het ruimtelijk beleid voor het NNN is gericht op 'behoud, herstel en ontwikkeling van de wezenlijke kenmerken en waarden van het NNN' waarbij tevens zoveel mogelijk rekening gehouden dient te worden met de andere belangen die in het gebied aanwezig zijn. De kernkwaliteiten binnen het NNN zijn natuurkwaliteit, landschappelijke kwaliteiten en beleving van rust. Voor ontwikkelingen die niet passen binnen de doelstelling van het NNN is geen ruimte, tenzij er sprake is van een zwaarwegend maatschappelijk belang waar niet op een andere manier aan kan worden voldaan. Daarbij worden de zogenaamde NNN-spelregels gehanteerd: herbegrenzing van het NNN, saldering van negatieve effecten en toepassing van het compensatiebeginsel.

Om voorgenomen initiatief te toetsen aan bestaande regelgeving is door Natuurbank Overijssel een stikstof berekening uitgevoerd. Hier zijn de resultaten beknopt weergegeven. Het gehele rapport is als bijlage bijgevoegd.

Stikstofberekening
Als gevolg van het slopen bestaande bebouwing aan de Bosweg en het bouwen van een woning aan de P.W. Janssenlaan wordt 7,5 kg NOx uitgestoten. Deze emissie leidt tot een toename van stikstofdepositie van 0,01 mol/ha/jaar op drie habitattypen in het nabij gelegen Natura 2000-gebied.

Als gevolg van het bewonen van de nieuwe woning aan de P.W. Janssenlaan, wordt jaarlijks 3,3 kg NOx uitgestoten. Deze emissie leidt niet tot een toename van stikstofdepositie op Natura 2000-gebied. De voorgenomen activiteiten leiden niet tot wettelijke consequenties. Er hoeft geen Wet natuurbescherming-vergunning aangevraagd te worden.

Als gevolg van het slopen en bouwen is er sprake van een tijdelijke toename van stikstofdepositie op Natura 2000-gebied. Een geringe, tijdelijke toename van stikstofdepositie, leidt niet in alle gevallen tot het niet kunnen uitvoeren van de voorgenomen activiteiten. De provincies hanteren daarbij onderstaand uitgangspunt:

In de aanlegfase van een project wordt materieel ingezet dat slechts tijdelijk stikstofemissie veroorzaakt. In een voortoets kan onderbouwd worden dat kleine, tijdelijke deposities van tijdelijke bronnen binnen het project op zichzelf en in cumulatie, op voorhand niet kunnen leiden tot significant negatieve effecten. Hierbij kan als uitgangspunt worden gehanteerd dat een project met alléén kleine tijdelijke deposities in de aanlegfase kleiner dan of gelijk aan 0,05 mol N/ha/jaar gedurende maximaal 2 jaar (of een equivalent hiervan) in beginsel niet vergunningplichtig is voor het aspect stikstofdepositie. In beginsel geldt deze lijn voor alle vormen van tijdelijke emissies in de aanlegfase, in de praktijk zal dit met name mobiele werktuigen en de aan-/afvoer van materiaal en materieel betreffen.

Indien de stikstofdepositie in de aanlegfase groter is dan 0,05 mol N/ha/jaar gedurende maximaal 2 jaar of er is sprake van een depositiebijdrage in de gebruiksfase op een door stikstof overbelaste locatie in een Natura 2000-gebied, dan kan wel sprake zijn van een vergunningplicht op het gebied van stikstof (bron: Bij 12).

Omdat in voorliggend geval sprake is van een tijdelijke, geringe toename, is door de Natuurbank Overijssel een ecologische voortoets uitgevoerd, om te onderzoeken of er sprake is van een negatief significant effect.

Voortoets
Uit de stikstofberekening blijkt dat tijdens de aanlegfase sprake is van een tijdelijke en verwaarloosbaar kleine toename aan stikstofdepositie op enkele hexa-gonen van het leefgebied van de kwalificerende vogelsoorten dodaars, draaihals en zwarte specht. Uit de ecologische beoordeling blijkt dat bij een zodanig kleine en tijdelijke toename aan stikstofdepositie geen sprake van een merkbare verandering van de kwaliteit van de leefgebieden van deze soorten, dat dit van invloed kan zijn op de omvang en verspreiding van de populaties. Significante gevolgen voor deze kwalificerende vogel-soorten kunnen op voorhand met zekerheid worden uitgesloten, ook in combinatie met eventuele andere projecten. Voor dodaars en draaihals geldt bovendien dat het doelaan-tal zoals opgenomen in de instandhoudingsdoelstellingen momenteel ruim gehaald wordt. Voor zwarte specht is dit niet het geval, maar het voorgenomen project staat er niet aan in de weg dat het doelaantal op termijn gehaald zou kunnen worden.

Uit de voortoets blijkt dat voorgenomen ontwikkeling aan de Bosweg 1 in Vledderveen niet leidt tot significante gevolgen voor het nabijgelegen Natura 2000-gebied Drents-Friese Wold & Leggelderveld of voor andere nabijgelegen Natura 2000-gebieden.

5.8.2 Soortenbescherming
Wat betreft de soortbescherming is de Wet natuurbescherming van toepassing. Hierin wordt onder andere de bescherming van dier- en plantensoorten geregeld. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden. Als hiervan sprake is, moet ontheffing of vrijstelling worden gevraagd.

Het plangebied behoort vermoedelijk tot functioneel leefgebied van verschillende vogel-, vleermuis- en grondgebonden zoogdiersoorten. Voorgenoemde soorten benutten het plangebied als foerageergebied en mogelijk bezetten sommige grondgebonden zoogdiersoorten er een rust- en/of voortplantingsplaats en nestelen er vogels in de bebouwing. Vleermuizen bezetten geen verblijfplaats in het plangebied.

In het plangebied nestelen alleen vogelsoorten waarvan uitsluitend het bezette nest beschermd is, niet het oude nest of de nestplaats. Bezette vogelnesten zijn beschermd en mogen niet beschadigd of vernield worden. Gelet op de aard van de werkzaamheden kan geen ontheffing verkregen worden voor het beschadigen of vernielen van bezette vogelnesten. Bebouwing dient gesloopt te worden buiten de voortplantingsperiode van vogels.

Voor de beschermde grondgebonden zoogdiersoorten, die een (winter)rust- en/of voortplantingslocatie in het plangebied bezetten, geldt een vrijstelling van de verbodsbepalingen ‘doden en verwonden’ en het ‘beschadigen en vernielen van rust- en voortplantingslocaties’. Deze vrijstelling is van toepassing omdat er sprake is van een ruimtelijke ontwikkeling. De functie van het plangebied als foerageergebied is voor de in het plangebied voorkomende vogel- en grondgebonden zoogdiersoorten niet beschermd. Door uitvoering van de voorgenomen activiteiten neemt de betekenis van het plangebied als foerageergebied voor vleermuizen vermoedelijk af, maar het plangebied vormt geen essentieel foerageergebied voor vleermuizen. Het aantasten van

de betekenis van het plangebied als foerageergebied leidt niet tot wettelijke consequenties.

5.8.3 Conclusie
Het plangebied bestaat deels uit intensief beheerd grasland met een soortenarme vegetatie en deels uit een deel van een agrarisch erf met erfverharding en bebouwing. De inrichting en het gevoerde beheer maken het plangebied tot een geschikt functioneel leefgebied voor verschillende algemene en weinig kritische (grondgebonden) beschermde diersoorten, maar tot een ongeschikte groeiplaats voor beschermde plantensoorten

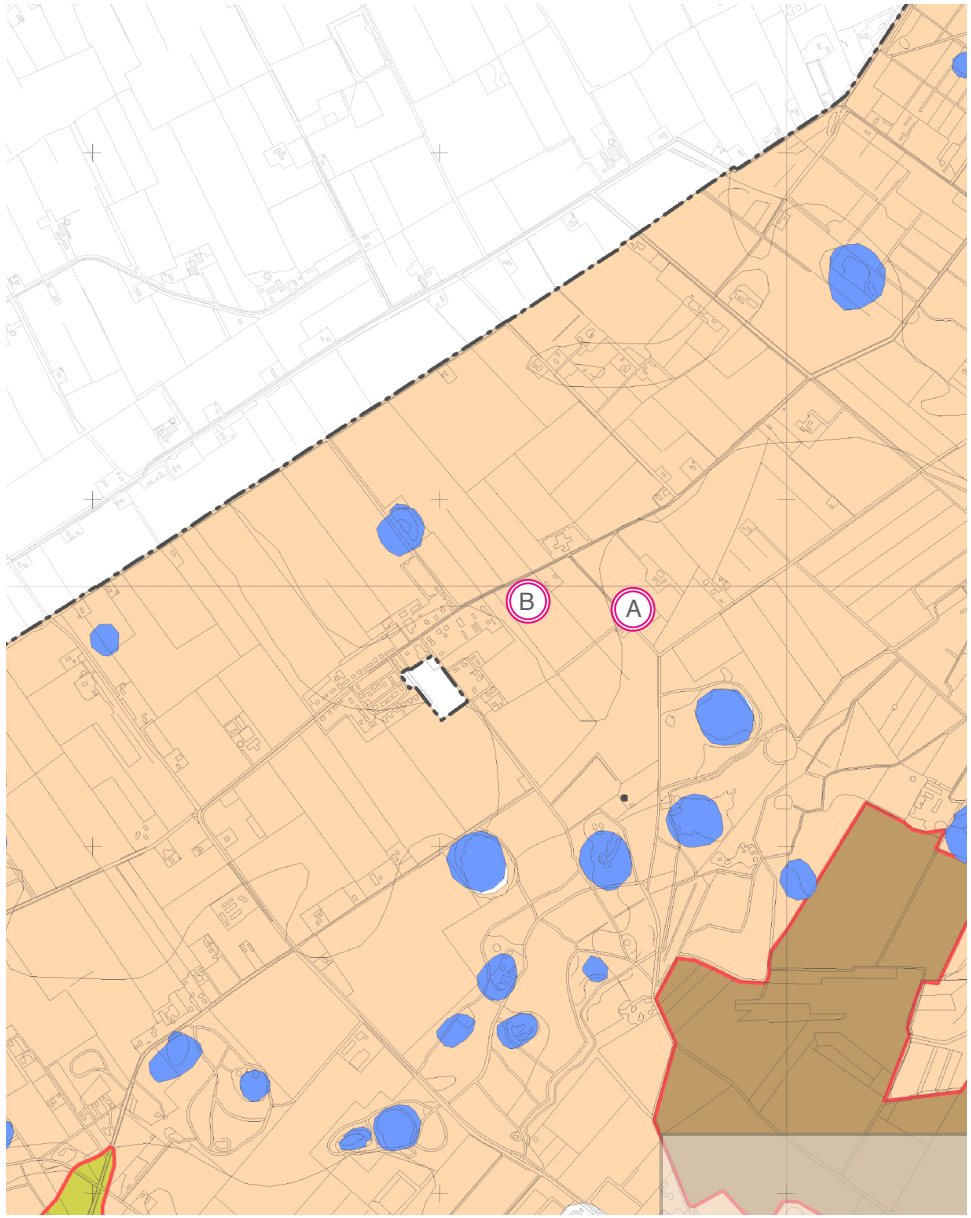
Mits bezette vogelnesten beschermd worden, leiden de voorgenomen activiteiten niet tot wettelijke consequenties in het kader van soortenbescherming. Uit de ecologische voortoets blijkt dat de ontwikkeling niet leidt tot significante gevolgen voor het nabijgelegen Natura 2000-gebied Drents-Friese Wold & Leggelderveld of voor andere nabijgelegen Natura 2000-gebieden Er hoeft geen ontheffing of vergunning aangevraagd te worden om de voorgenomen activiteiten uit te kunnen voeren in overeenstemming met wet- en regelgeving voor beschermde soorten en gebieden. De Wet natuurbescherming en de Provinciale omgevingsverordening Drenthe vormen geen belemmering voor uitvoering van de voorgenomen activiteiten.

Geconcludeerd kan worden dat het aspect ecologie bij het voorgenomen initiatief geen belemmering vormt voor de uitvoering van het planvoornemen.

5.9 Archeologie & Cultuurhistorie
5.9.1 Archeologie
Op grond van de Erfgoedwet dient er in ruimtelijke plannen rekening gehouden te worden met archeologische waarden. In de Erfgoedwet is bepaald dat gemeenten een archeologische zorgplicht hebben en dat initiatiefnemers van projecten waarbij de bodem wordt verstoord, verplicht zijn rekening te houden met de archeologische relicten die in het plangebied aanwezig (kunnen) zijn. Hiervoor is onderzoek noodzakelijk: het archeologisch vooronderzoek. Als blijkt dat in het plangebied behoudenswaardige archeologische vindplaatsen aanwezig zijn, dan kan de initiatiefnemer verplicht worden hiermee rekening te houden.
Dit kan leiden tot een aanpassing van de plannen, waardoor de vindplaatsen behouden blijven, of tot een archeologische opgraving en publicatie van de resultaten.

Laagland Archeologie heeft in april 2019 een Bureauonderzoek en Inventariserend veldonderzoek – verkennende/karterende fase uitgevoerd aan de P.W. Janssenlaan te Vledderveen.
Het bureauonderzoek had tot doel een archeologisch verwachtingsmodel op te stellen. Centraal staat daarbij de vraag of en zo ja welke archeologische resten (complextype, datering, diepteligging en gaafheid) in het plangebied kunnen worden verwacht.

Uit het verkennend booronderzoek blijkt dat de bodem, bestaande uit een podzolgrond, deels intact is. De kans dat het plangebied daarmee archeologische resten met een intacte archeologische context bevat is reëel. Om deze reden is conform het Plan van Aanpak in het veld direct opgeschaald naar een karterende fase. Daarbij zijn geen archeologische indicatoren aangetroffen. De kans dat zich daadwerkelijk een archeologische vindplaats in het plangebied bevindt wordt daarom zeer laag geacht.
Op basis van de resultaten van het veldonderzoek wordt geadviseerd geen archeologisch vervolgonderzoek in het



Afbeelding 5.1: Kaart ‘Gemeentelijke Archeologische verwachting’
(Bron: Gemeente Westerveld)

plangebied uit te voeren. De implementatie van dit advies is in handen van de bevoegde overheid, de gemeente Westerveld.

5.9.2 Cultuurhistorie

Onder cultuurhistorische waarden worden alle structuren, elementen en gebieden bedoeld die cultuurhistorisch van belang zijn. Zij vertellen iets over de ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. Vaak is er een sterke relatie tussen aardkundige aspecten en cultuurhistorische aspecten.

Het plangebied bevindt zich in gebied aangemerkt als ‘generiek beleid: respecteren’. Respecteren geldt voor alle onderdelen van de cultuurhistorische hoofdstructuur. De cultuurhistorische samenhang, zoals die in de hoofdstructuur is verwoord en verbeeld, is van provinciaal belang. Daarom wil de provincie die cultuurhistorische samenhang veilig stellen voor de toekomst. De categorie is vooral van toepassing in gebieden waar de ontwikkelingen meer kleinschalig zijn en in een laag tempo zich voltrekken. Bij ontwikkelingen ligt de inzet bij het waarborgen van de cultuurhistorische samenhang voor de toekomst. Initiatiefnemers hebben de verantwoordelijkheid om de cultuurhistorische hoofdstructuur als inspiratiebron te benutten voor ontwikkelingen. De provincie zal plannen en initiatieven daar op beoordelen.

5.9.3 Conclusie

Het uitgevoerde archeologische onderzoek toont aan dat er geen archeologische indicatoren zijn aangetroffen. Vervolgonderzoek is in het kader van dit bestemmingsplan niet noodzakelijk. Ook vormen cultuurhistorische aspecten geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan.

6. WATERASPECTEN

6.1 Vigerend beleid

6.1.1 Europees- en rijksbeleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om in alle Europese wateren de waterkwaliteit chemisch en ecologisch verder te verbeteren. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kustwateren en grondwater. Streefdatum voor het bereiken van gewenste waterkwaliteit is 2015. Eventueel kan er, mits goed onderbouwd, uitstel (derogatie) verleend worden tot uiteindelijk 2027. Voor het uitwerken van de doelstellingen worden er op (deel)stroomgebied plannen opgesteld. In deze (deel) stroomgebiedbeheersplannen staan de ambities en maatregelen beschreven voor de verschillende (deel)stroomgebieden. Met name de ecologische ambities worden op het niveau van de deelstroomgebieden bepaald.

Het Rijksbeleid op het gebied van waterbeheer is vastgelegd in het Nationaal Waterplan (NWP) 2016-2021 (vastgesteld 17 december 2015). Het plan geeft op hoofdlijnen de ambities weer van het Rijk ten aanzien van het nationale waterbeleid en het daaraan gerelateerde ruimtelijke beleid. De belangrijkste ambities richten zich op waterveiligheid, zoetwater en waterkwaliteit. Maar ook de Deltabeslissingen en enkele waterafhankelijke thema's als natuur en duurzame energie hebben in het plan een plek gekregen. De doorwerking van de beleidsambities/uitgangspunten naar lagere overheden is geregeld in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2012), het Bestuursakkoord Water (2011) en de Waterwet (2009).

6.1.2 Provinciaal beleid

In de Actualisatie Omgevingsvisie Drenthe wordt ruim aandacht besteed aan de wateraspecten. De ambities zijn, naast de uitvoering van de Kaderrichtlijn Water:

- een robuust watersysteem, dat zodanig is ingericht dat de risico's op wateroverlast en watertekort tot een maatschappelijk aanvaardbaar niveau beperkt blijven, met bijzondere aandacht voor de beekdalen;
- een goede kwaliteit van het oppervlaktewater, gebaseerd op de normen van de KRW;
- een zo groot mogelijke voorraad zoet grondwater van een goede kwaliteit, beschikbaar voor mens en natuur;
- een zodanige kwaliteit van het grondwater dat het zonder ingrijpende en kostbare zuivering geschikt is voor de bereiding van drinkwater.

6.1.3 Waterschap Drents Overijsselse Delta

Door de invoering van de Kaderrichtlijn Water is Nederland verdeeld in vijf deelstroomgebieden. Het deelstroomgebied Rijn-Oost wordt beheerd door de waterschappen Rijn en IJssel, Vechtstromen, Vallei en Veluwe, Drents Overijsselse Delta en Zuiderzeeland. Om te voldoen aan de eisen van de Kaderrichtlijn Water hebben deze waterschappen een Waterbeheerplan opgesteld.

Het algemeen bestuur van het waterschap Drents Overijsselse Delta heeft het 'Waterbeheerplan 2016-2021' vastgesteld. Hieronder volgt een toelichting op de doelen in het waterbeheerplan:

- Overstromingen, wateroverlast of droogte voorkomen of beperken. Inwoners kunnen hierdoor op een goede manier wonen en werken. Boeren en natuurbeheerders kunnen goed gebruik

maken van de grond;

- Beschermen en verbeteren van de kwaliteit van het water in de volle breedte. Een goede ecologische en chemische kwaliteit van het (oppervlakte)water is belangrijk. Het water is schoon en gezond en inwoners kunnen hiervan genieten. Ook de doelen voor waterkwaliteit die voortvloeien uit Europese wetgeving, de Kaderrichtlijn Water (KRW), maken onderdeel uit van het plan;
- Afvalwater in de afvalwaterzuiveringsinstallaties effectief en efficiënt behandelen. Niet alleen wordt geprobeerd om de schadelijke stoffen uit het water te halen. Ook wordt geprobeerd om van deze stoffen nieuwe producten te maken en nieuwe toepassingen te zoeken.

6.2 Waterparagraaf

6.2.1 Watertoets

In het kader van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is het verplicht ruimtelijke plannen te toetsen op water, de zogenaamde watertoets. De watertoets is een waarborg voor water in ruimtelijke plannen en besluiten. Deze waterparagraaf heeft betrekking op Nieuwbouw woonhuis P.W. Janssenlaan Vledderveen.

6.2.1.1 Relevant beleid

Het beleid van het waterschap Drents Overijsselse Delta staat beschreven in het waterbeheerplan 2016-2021. Specifiek voor het stedelijke gebied heeft het waterschap het beleid geformuleerd in Water Raakt! . Daarnaast is de Keur een belangrijk regelstellend instrument waarmee in ruimtelijke plannen rekening moet worden gehouden. U kunt de genoemde documenten raadplegen op onze site www.wdodelta.nl.

6.2.1.2 Waterhuishouding

Het plan heeft geen schadelijke gevolgen voor de waterkwaliteit en ecologie. Binnen het bestemmingsplan worden niet meer dan tien wooneenheden gerealiseerd en de toename van het verharde oppervlak bedraagt niet meer dan 1500 m2. Binnen het plangebied is geen sprake van (grond)wateroverlast. Voor de aanleghoogte wordt een ontwateringsdiepte geadviseerd van minimaal 80 centimeter. Dit is de afstand tussen de gemiddelde hoogste grondwaterstand (GHG) en onderzijde bouwvloer. Bij het bouwen zonder kruipruimte kan worden volstaan met een kleinere ontwateringsdiepte. Om wateroverlast binnen woningen en bedrijven te voorkomen adviseren wij om een drempelhoogte van 30 centimeter boven het straatpeil te hanteren (as van de weg). Voor lager gelegen ruimtes, zoals kelders en parkeergarages, wordt aandacht besteed aan het voorkomen van wateroverlast door bijvoorbeeld instromend hemelwater.

6.2.1.3 Voorkeursbeleid hemelwaterafvoer

De gemeente Westerveld kiest ervoor om de particulier een rol te geven bij het afkoppelen van afvoerend oppervlak. Dit doet de gemeente door de particulier te vragen het hemelwater te lozen op oppervlaktewater in het geval het perceel grenst aan open water of door het gescheiden aanbieden aan het gemeentelijke stelsel van afvalwater en hemelwater. Op welke schaal particulieren wordt gevraagd een rol te spelen is afhankelijk van klimaatverandering en de mate waarin de ontvlechting (de woning/gebouw geheel of gedeeltelijk afkoppelen of alleen de wegverharding) wordt doorgezet.

Bij de afvoer van overtollig hemelwater moet het afstromend hemelwater ter plaatse in de bodem dan wel op het oppervlaktewater worden teruggebracht. Het waterschap heeft de

voorkeur om het hemelwater, daar waar mogelijk, te infiltreren in de bodem. Oppervlakkige afvoer naar de infiltratievoorziening en infiltratie via wadi's heeft daarbij de voorkeur. Als oppervlakkige infiltratie niet mogelijk is, is ondergrondse infiltratie door middel van bijvoorbeeld een infiltratieriool (IT-riool) of infiltratiekratten een mogelijkheid. Als infiltratie niet mogelijk is dan kan hemelwater via een bodempassage worden geloosd op oppervlaktewater.
De afvoer van overtollig hemelwater uit het plangebied mag, ongeacht de toegepaste methode, niet tot wateroverlast leiden op aangrenzende percelen of het omliggende watersysteem. Schoon hemelwater (bijvoorbeeld vanaf dakoppervlakken) kan direct worden afgevoerd naar oppervlaktewater.

6.2.2 Conclusie

De initiatiefnemer heeft het Waterschap Drents Overijsselse Delta geïnformeerd over het plan door gebruik te maken van de digitale watertoets. De beantwoording van de vragen heeft er toe geleid dat de korte procedure van de watertoets is toegepast. De bestemming en de grootte van het plan hebben een geringe invloed op de waterhuishouding in ruimtelijke zin. Wel dient voor de aanleg van nieuwe oppervlaktewaterlichamen een watervergunning aangevraagd te worden. De procedure in het kader van de watertoets is goed doorlopen. Het Waterschap Drents Overijsselse Delta geeft een positief wateradvies.

7. ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening stelt dat de gemeenteraad gelijktijdig met de vaststelling van het bestemmingsplan moet besluiten om al dan niet een exploitatieplan vast te stellen. Hoofdregel is dat een exploitatieplan moet worden vastgesteld bij elk bestemmingsplan. Er zijn echter uitzonderingen. Het is mogelijk dat de raad verklaart dat met betrekking tot een bestemmingsplan geen exploitatieplan wordt vastgesteld indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie anderszins is verzekerd of het stellen van nadere eisen en regels niet noodzakelijk is.

Voorgenomen ontwikkeling betreft een particulier initiatief. Hierbij is geen sprake van aanvullende kosten voor de gemeente. Alle plankosten zijn voor rekening van de initiatiefnemer. De gemeentelijke kosten voor het in behandeling nemen van het nieuwe bestemmingsplan worden middels leges gedekt. Verder wordt er een anterieure overeenkomst gesloten tussen gemeente en initatiefnemer. In deze overeenkomst zijn financiële afspraken vastgelegd, waaronder mogelijke planschade. Daarnaast zijn hierin uitvoeringsmaatregelen opgenomen om de afbraak van de schuren en een goede landschappelijke inpassing te kunnen waarborgen. Nieuwbouw is pas mogelijk als de bedrijfsgebouwen afgebroken zijn.

8. MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID

8.1 Vooroverleg

8.1.1 Het Rijk

In het Besluit Algemene Regels Ruimtelijke Ordening (Barro) zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Geoordeeld wordt dat dit bestemmingsplan geen nationale belangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

8.1.2 Provincie Drenthe

Voorliggend plan betreft een project dat valt binnen de voorwaarden en ambities beschreven in de Omgevingsvisie Drenthe 2018. In het kader van het voorontwerp bestemmingsplan heeft de gemeente Westerveld vooroverleg gevoerd met de provincie Drenthe. De provincie heeft gebruik gemaakt van deze inspraak mogelijkheid.

Op basis van de ontvangen reactie is in de regels van het bestemmingsplan een voorwaardelijke verplichting opgenomen voor een inpassingsplan van het nieuwe woonhuis en de transformatie van de voormalige agrarische bedrijfslocatie. Het inpassingsplan dient aansluiting te hebben bij het gestelde in Beeldkwaliteitsplan Buitengebied Westerveld, zodanig dat de bebouwing op een goede wijze in het landschap en in relatie tot de bestaande bebouwing wordt ingepast.

8.1.3 Waterschap Drents Overijsselse Delta

Om toetsing van het Waterschap Drents Overijsselse Delta mogelijk te maken is de watertoets online ingevuld. De procedure in het kader van de watertoets is goed doorlopen conform de Handreiking Watertoets III. Het Waterschap Drents Overijsselse Delta geeft een positief wateradvies.

8.2 Inspraak

Vanaf 31 maart 2021 heeft het voorontwerp-bestemmingsplan voor een periode van 6 weken ter inzage gelegen. Gedurende deze periode hebben de initiatiefnemers omwonenden over de plannen geïnformeerd en is deze ter inzage geweest op www.ruimtelijkeplannen.nl. Omwonenden hebben de plannen overwegend positief ontvangen en geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid om een zienwijze in te dienen.

Vanaf 19 juli 2021 heeft het ontwerp-bestemmingsplan voor een periode van 6 weken ter inzage gelegen. Gedurende deze periode is er geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen.

9. CONCLUSIE

De ontwikkeling betreft de sloop van overbodige agrarische bedrijfsgebouwen ten behoeve van de realisatie van een nieuw woonhuis. De afwijkingsbevoegdheid zoals die in het vigerende bestemmingsplan is opgenomen voor de Ruimte-voor-ruimte-regeling is niet toepasbaar omdat het nieuwe woonhuis niet op hetzelfde erf als het voormalige boerenbedrijf gerealiseerd zal worden. Dit bestemmingsplan voorziet in de benodigde juridische planologische kaders om het voornemen mogelijk te maken.

In het lijn met de Ruimte-voor-ruimte-regeling wordt ca. 750 m^2 aan bestaande agrarische bijgebouwen en opstallen gesloopt om de realisatie van een nieuw woonhuis mogelijk te maken. De realisatie van het nieuwe woonhuis wordt mogelijk gemaakt aan de P.W. Janssenlaan te Vledderveen, op ca. 300 meter van het bestaande erf. Beide locaties bevinden zich ten oosten van de bebouwde kom van Vledderveen. Beide locaties zijn gelegen in het buitengebied van de gemeente Westerveld.

De locatie aan de P.W. Janssenlaan is als onderdeel van het historische ontginningslint uitermate geschikt voor de inpassing van een nieuw woonhuis. De inpassing geschiedt volgens de uitgangspunten zoals beschreven in het beeldkwaliteitsplan Buitengebied Westerveld. Het beeldkwaliteitsplan beschrijft meerdere ruimtelijke voorwaarden waaraan nieuwe bebouwing moet voldoen, welke allen dienen te worden meegenomen in het uiteindelijke erfinrichtingsplan. Oriëntatie van het woonhuis is haaks op de weg en heeft ca. 30 meter afstand tot de rijbaan. Parkeren geschied op eigen terrein.

Milieu- en omgevingsaspecten geven geen belemmeringen wat betreft de mogelijkheden van het omzetten van de agrarische bestemming naar wonen.

Geconcludeerd kan worden dat de sloop van enkele voormalige agrarische bedrijfsopstallen, de herinrichting van het erf aan de Bosweg 1 en de realisatie van een nieuw woonhuis aan de P.W. Janssenlaan redelijkerwijs voldoen aan de eisen van een goede ruimtelijke ontwikkeling.

COLOFON

B+O Stedenbouw B.V.

Pieter Brink | Architect / Directeur

Peter Klaassen | Technisch directie-assistent

Bastiaan Vennink | Stedenbouwkundig ontwerper

Bestemmingsplan Vledderveen - Bosweg 1 en P.W. Janssenlaan

Eigen kenmerk: LS17156

23 maart 2022