

RAADSVOORSTEL	
Raadsvergadering	23 juni 2025
Voorstelnummer	D866349
Datum raadsvoorstel	27 mei 2025
Portefeuillehouder(s)	burgemeester
Commissie	Raadscommissie
Datum commissie	10 juni 2025
Soort agendering	besluitvormend
Agendapunt	
Team	RO - Openbare Orde en Veiligheid
Opsteller	Rob Zandbergen
Datum B&W besluit	20 mei 2025
Bijlagen:	6

Onderwerp : Zienswijze bestemming van het rekeningresultaat 2024 en de begroting 2026 Veiligheidsregio Noord-Holland Noord

Voorgesteld besluit

De raad besluit:

1. Geen aanleiding te zien voor het afgeven van een zienswijze ten aanzien van de bestemming van het rekeningresultaat 2024
2. De volgende zienswijze af te geven op de begroting 2026 van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord:
 - a. De Raad is positief over de begroting 2026.
 - b. De Raad wenst dat Veiligheidsregio Noord-Holland Noord de urgentie voor bezuinigingen en efficiencyverbetering behoudt, zodat financiële middelen in de eigen begroting worden gevonden en/of uit (bestemde) reserves worden gedekt.
 - c. De Raad onderschrijft de noodzaak tot een meerjarenplan te komen om de begroting structureel op orde te krijgen, en verzoekt zo'n plan te betrekken bij de voorbereidingen op de komende Kadernota.
 - d. Om extra druk op de begroting te voorkomen, acht de Raad het wenselijk dat Veiligheidsregio Noord-Holland Noord géén nieuwe taken op zich neemt, tenzij deze vergezeld gaan van dekkende en structurele financiering.
3. Deze zienswijze, door het toesturen van het ondertekende raadsbesluit, aan het bestuur van Veiligheidsregio Noord-Holland Noord kenbaar te maken.

Geheimhouding

☐ Ja ☒ Nee

RAADSVOORSTEL

INLEIDING

In voorliggend voorstel ligt een concept zienswijze aan de raad voor ten aanzien van de bestemming van het rekeningresultaat opgenomen in de jaarrekening 2024, en de begroting 2026 van de Veiligheidsregio Noord Holland-Noord. Eén en ander conform het bepaalde in de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr), de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord Holland-Noord en de Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke Regelingen 2019 (FUGR).

Eerder dit jaar heeft de raad een zienswijze kunnen afgeven op de kadernota 2026 van de Veiligheidsregio Noord Holland-Noord. Dit om de raden vroegtijdig in de gelegenheid te stellen te sturen op de beleidsmatige en financiële uitgangspunten van de Veiligheidsregio Noord Holland-Noord. De input van de deelnemende gemeenteraden kan op die wijze worden verwerkt in de nu voorliggende begroting 2026.

INVLOED KADERS OP KEUZERUIMTE

De Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) vormt het wettelijk kader. Daarnaast is de werkwijze vastgelegd in diverse bovenregionale regelingen, te weten de Gemeenschappelijke Regeling zelf, de door de raden in Noord-Holland Noord vastgestelde Uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen (FUGR 2019) en de notitie 'Informatievoorziening Gemeenschappelijke Regelingen'.

Conform artikel 34b van de Wgr sturen de gemeenschappelijke regelingen de jaarstukken en de begroting naar de deelnemende gemeenten. De raden worden in de gelegenheid gesteld een zienswijze op de ontwerp begroting naar voren te brengen (artikel 35 derde lid). Eenzelfde procedure is van toepassing op wijzigingen van de begroting in het lopende jaar. Daarnaast is in het kaderstellende besluit m.b.t. de nieuwe Wgr afgesproken dat de raden een zienswijze kunnen afgeven op de bestemming van het rekeningresultaat bij de jaarrekening. (voorheen was dit op de jaarrekening zelf).

In artikel 4 van de FUGR is geregeld dat de raden hun zienswijze tot en met 25 juni kenbaar kunnen maken aan de gemeenschappelijke regelingen.

Op besluitvorming binnen (het bestuur van) de veiligheidsregio Noord-Holland Noord zijn van toepassing; de Wet veiligheidsregio's en de teksten en reglementen van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord-Holland Noord. Het algemeen bestuur van Veiligheidsregio Noord-Holland Noord zal, de visie van de gemeenteraden gehoorde hebbende, in haar vergadering van 11 juli besluiten over vaststelling van de begroting 2026 en over de bestemming van de resultaten 2024.

TOELICHTING OP HET VOORSTEL

Veiligheidsregio Noord-Holland Noord (VR-NHN), in Alkmaar gevestigd, is een gemeenschappelijke regeling van 16 gemeenten. De "Wet veiligheidsregio's" regelt dat de VR-NHN voor de deelnemende gemeenten taken uitvoert op het gebied van brandweezorg, ambulancezorg, de Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio (GHOR), en de (voorbereiding op) crises en rampen.

Ten behoeve van het onderhouden van een meldkamerfunctie participeert de VR-NHN in de gemeenschappelijke meldkamer Noord-Holland (te Haarlem), één van de 10 regionale meldkamers binnen het Landelijk Meldkamer Systeem.

De VR-NHN is een openbaar lichaam met rechtspersoonlijkheid. Het Algemeen bestuur wordt gevormd door de burgemeesters van de deelnemende gemeenten. Elk lid van het Algemeen bestuur heeft een aantal stemmen op basis van het aantal inwoners van de gemeente die hij/zij vertegenwoordigt. Voor de financiën geldt ook zo'n verdeelsleutel: de grootte van de gemeentelijke bijdrage aan de begroting is naar rato van het inwonertal.

Resultaat 2024

De programma's van VR-NHN (exclusief ambulancezorg) hebben een negatief resultaat van € 208.000. Dit is veroorzaakt door indexatie en door autonome kostenstijgingen bij leveranciers. Het niet invullen van vacatureruimte, met name bij de meldkamer, heeft dempend gewerkt. Het negatieve resultaat wordt gedekt door de algemene reserve veiligheidsregio.

Het programma ambulancezorg heeft een positief resultaat van € 415.000. Dit wordt met name verklaard door een nagekomen baat uit 2023 (teruggave van omzetbelasting, een incidentele meevaller) en ontvangen prestatiebonussen. Zo'n meevaller zal zich niet ieder jaar voordoen: het versterken van de reserve met het oog op toekomstige investeringen en te verwachten kostenontwikkeling kan geen kwaad. Het positieve resultaat zal worden toegevoegd aan de algemene reserve ambulancezorg.

Begroting 2026

De begroting voor 2026 is sluitend en komt uit op een neutraal resultaat. In de begroting is een bezuiniging van 4% verwerkt, waarmee aan een wens van de gemeenteraden in Noord-Holland Noord tegemoet is gekomen. Het is in lijn met die wens als de veiligheidsregio Noord-Holland Noord scherp blijft op financiële keuzes, bezuinigingsmogelijkheden en efficiencywinsten. Want te zien is dat kostenstijgingen en indexaties op basis van de FUGR hun invloed hebben.

De VRNHN kondigt aan dat zij een meerjarenplan opstelt om de begroting structureel sluitend te krijgen. Autonome kostenstijgingen zijn van invloed op de investeringsruimte en kunnen betekenen dat VRNHN geplande investeringen niet kan realiseren. Ook uit de jaarstukken 2024 is op te maken dat tekorten op enkele onderdelen door een veranderd economisch landschap van structurele aard kunnen zijn. Een meerjarenplan zal licht kunnen werpen op oorzaken en mitigerende maatregelen. De Raad wordt geadviseerd het totstandkomen van zo'n meerjarenplan te ondersteunen, en te betrekken bij de eerstvolgende kadernota.

De begroting van 2026 is tot stand gekomen onder enige onzekerheid over Rijksbeleid. Dat betreft financiering middels de BDUR, en bezuinigingsvoornemens. Daartegenover staat dat het Rijk de veiligheidsregio's in de versterking van crisisbeheersing als hoofdpartners beziet. Onder andere door het Oekraïneconflict zijn de thema's maatschappelijke weerbaarheid en veerkracht actueel. Vanuit het Rijk is er echter nog geen duidelijkheid geboden over beleidsdoelstellingen en financiële kaders richting de veiligheidsregio's. Het risico bestaat dat Veiligheidsregio Noord-Holland Noord vanwege urgentie taken op zich neemt, vooruitlopend op afspraken over doelstellingen en financiering. Dit kan de druk op de begroting verhogen.

Op basis van de bovenstaand informatie is het advies om de volgende zienswijze in te dienen:

1. Geen aanleiding te zien voor het afgeven van een zienswijze ten aanzien van de bestemming van het rekeningresultaat 2024
2. De volgende zienswijze af te geven op de begroting 2026 van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord:
 - a. De Raad is positief over de begroting 2026.
 - b. De Raad wenst dat Veiligheidsregio Noord-Holland Noord de urgentie voor bezuinigingen en efficiencyverbetering behoudt, zodat financiële middelen in de eigen begroting worden gevonden en/of uit (bestemde) reserves worden gedekt.
 - c. De Raad onderschrijft de noodzaak tot een meerjarenplan te komen om de begroting structureel op orde te krijgen, en verzoekt zo'n plan te betrekken bij de voorbereidingen op de komende Kadernota.
 - d. Om extra druk op de begroting te voorkomen, acht de Raad het wenselijk dat Veiligheidsregio Noord-Holland Noord géén nieuwe taken op zich neemt, tenzij deze vergezeld gaan van dekkende en structurele financiering.

DOOR HET COLLEGE OVERWOGEN ALTERNATIEVEN

Het College heeft geen alternatieven overwogen. Ten aanzien van de bestemming van het exploitatieresultaat 2024 leidt het voorstel niet tot financiële consequenties voor gemeenten. Het positieve resultaat op het programma Ambulancezorg is het gevolg van een belastingteruggave. Dat is incidenteel. Versterking van de reserve ambulancezorg kan prudent zijn gelet op toekomstige investeringen en kostenontwikkelingen.

De begroting 2026 is eigenlijk een operationalisatie van de kadernota. De kadernota is het moment waarop wij als gemeenten met de veiligheidsregio in gesprek zijn over richtinggevende keuzes. Het lijkt ons college daarom functioneel het meerjarenplan, dat de VRNHN aankondigt om tot een sluitende begroting te komen, te betrekken bij de eerstvolgende kadernota.

REGIONALE SAMENWERKING EN COULEUR LOCALE

De voorgestelde zienswijze is opgesteld voor de gemeente Castricum. De zienswijze is BUCH-breed afgestemd om waar mogelijk en wenselijk gezamenlijk op te trekken richting Veiligheidsregio Noord Holland-Noord.

De veiligheidsregio Noord-Holland Noord organiseert een serie van drie regionale raadsledenbijeenkomsten voor de raadsleden in Noord-Holland Noord.

RISICO'S

Het weerstandsvermogen van VRNHN is als goed beoordeeld. De begroting bevat een risicoparaagraaf waarmee exploitatierisico's in kaart worden gebracht. Deze worden door de reserves afgedekt. Op basis hiervan worden geen acute risico's voor de financiële positie van VR-NHN voorzien.

FINANCIËN

Het exploitatieresultaat voor 2024, voor de programma's exclusief ambulancezorg, wordt met de reserves verrekend. Het positieve exploitatieresultaat 2024 voor het programma ambulancezorg wordt aan de reserves toegevoegd. Dit brengt voor de deelnemende gemeenten geen financiële consequenties met zich mee.

In de begroting voor 2026 is een bezuinigingsslag van 4% verwerkt. Deze werkt dempend op een indexatie, conform de FUGR, van 7,4%. De begroting 2026 komt uit op een totaal van ongeveer € 94,5 miljoen, waarbij een neutraal resultaat is voorzien (uiteraard is dat laatste onder voorbehoud van het reële verloop van de exploitatie).

De gemeentelijke bijdrage aan de begroting is in totaal (voor alle deelnemende gemeenten samen) € 57,4 miljoen. De bijdrage Heiloo komt onder toepassing van de financiële verdeelsleutel uit op € 1.952.678

DUURZAAMHEID

Niet van toepassing

PARTICIPATIE

Niet van toepassing

UITVOERING, PLANNING EN ORGANISATIE

Na besluitvorming wordt het bestuur van Veiligheidsregio Noord-Holland Noord door toezending van het ondertekende raadsbesluit geïnformeerd over de vastgestelde zienswijze.

BIJLAGEN

1. Zienswijzeverzoek bij financiële stukken VRNHN
2. Jaarstukken 2024 VRNHN
3. Toetsingskaders jaarstukken 2024 en begroting 2026 VRNHN
4. Accountantsverslag 2024 VRNHN
5. Begroting 2026-2029 VRNHN
6. Concept raadsbesluit

ACHTERLIGGENDE DOCUMENTEN

Niet van toepassing

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van de gemeente Heiloo



J. van den Beij-Veenstra
gemeentesecretaris



M. ten Bruggencate
burgemeester