Datum

11 januari 2024

Onderwerp	Uw kenmerk	Aantal bijlagen
Zienswijze wijziging gemeenschappelijke regeling BSOB	FC-ML	5

Wat adviseert het college te besluiten?

1. *De volgende zienswijze te geven bij de wijzing van de Gemeenschappelijke regeling (GR) BSOB:*
   Wij kunnen ons vinden in de voorliggende gewijzigde gemeenschappelijke regeling BSOB met uitzondering van de aanpassing van artikel 50 lid 4. De GR wijziging sluit aan bij de aanpassing van de Wet gemeenschappelijke regelingen. In de oorspronkelijke gemeenschappelijke regeling was de kaderstellende rol van de gemeenteraad al opgenomen, inhoudelijk zijn de wijzigingen dus beperkt. In het nieuwe artikel 50 lid 4 wordt voorgesteld begrotingswijzigingen voor zienswijze voor te leggen wanneer de bijdrage bij één van de deelnemers meer dan 10% afwijkt. Wij zien hier graag het oude artikel terug zodat ook begrotingswijzigingen voor zienswijze aan de gemeenteraad worden aangeboden.

Wat is de aanleiding voor dit advies?

Op 1 juli 2022 is een wetswijziging voor de Wet gemeenschappelijke regelingen (WGR) in werking getreden. De wetswijziging heeft als doel de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen te versterken. Daarom zijn er vanuit de wet mogelijkheden gekomen om de kaderstellende en controlerende rol van de gemeenteraad te vergroten.

Aangezien GR-en inhoudelijk verschillend van aard zijn, hebben GR-en ruimte om de gewijzigde Wgr op een eigen manier toe te passen. Elke Gemeenschappelijke regeling dient uiterlijk 1 juli 2024 gewijzigd te zijn naar aanleiding van deze wetswijziging.
BSOB heeft haar gemeenschappelijke regeling naar aanleiding hiervan geactualiseerd en heeft alle deelnemers om een zienswijze bij deze wijziging gevraagd.

Welk resultaat willen we bereiken?
Voordat het bestuur van BSOB de GR kan wijzigen, is eerst een zienswijze van de gemeenteraden van de aangesloten gemeenten en het algemeen bestuur van het waterschap nodig. Na ontvangst van alle zienswijzen heeft BSOB tijd om hierop te reageren en eventuele aanpassingen te verwerken. Daarna wordt aan de raad een instemmingsbesluit met de wijziging gevraagd. Met dit voorstel zorgen we tijdig voor een zienswijze zodat BSOB de wettelijke eis van wijzing uiterlijk per 1 juli 2024 kan halen.

BSOB wil met de wijziging zorgen voor een GR waarin de kaderstellende en controlerende rol van de gemeenteraden en het algemeen bestuur van het waterschap aansluiten bij het karakter van de GR (uitvoeringsorgaan) en de al bestaande overleg- en beslisstructuren tussen de deelnemers en BSOB.

In de huidige GR van BSOB was de invloed van de gemeenteraden van de deelnemers al opgenomen op een manier die aansluit bij de aanpassingen die vanuit de wetswijziging nu worden voorgesteld. Inhoudelijk is de voorgestelde aanpassing van de GR daarom beperkt.

Welke argumenten zijn er voor dit advies? (=want)
1.1 Met de wijziging van de GR voldoet deze aan de nieuwe wettelijke kaders van uit de Wgr
Vanuit de wetswijziging ontstaat ruimte om gemeenteraden meer inspraak te geven bij zowel het treffen van de GR als bij besluiten van het bestuur van de GR. BSOB had hier in de oorspronkelijke GR al maatregelen voor getroffen. De voorgestelde optionele wijzigingen vanuit de Wgr neemt BSOB daarom ook niet over. In de bijlage 1 bij de adviesnota die BSOB zelf heeft opgesteld is per onderdeel toegelicht welke afweging daarbij is gemaakt.
Samengevat:

1. *Inlichtingenverstrekking*
   Geen inhoudelijke aanpassing in de GR, omdat de huidige situatie niet verandert. De GR kent al bepalingen ten aanzien van wijziging, opheffing, toetreding en uittreding. Artikel 39 wordt wel geactualiseerd, maar sluit aan bij wat er al geregeld was.
2. *Zienswijzeprocedures*

De GR BSOB was al ingericht waarbij zienswijzen worden gevraagd aan de gemeenteraden en het algemeen bestuur van het waterschap bij de ontwerp begroting en bij begrotingswijzigingen. Verder bestaat het algemeen bestuur van BSOB uit wethouders/bestuurders van alle deelnemers en daarmee is de lokale politiek dus ook betrokken bij besluitvorming over beleid van BSOB.
Omdat BSOB een uitvoerende organisatie is wordt het beleid rondom belastingen en heffingen (verordeningen, regelingen en tarieven) niet bepaald en vastgesteld door BSOB maar door alle deelnemende gemeenten individueel.

3. *Adviescommissie*
   Geen adviescommissie op te richten, omdat elke deelnemer al in het algemeen bestuur vertegenwoordigd is.
4. *Regeling voor wijziging, opheffing, toe- en uittreding*
   Hier waren al bepalingen over opgenomen in de GR.
5. *Evaluatie*
   Hiervoor wordt geen extra artikel opgenomen, evaluatie is al om de 3 jaar gepland.
6. *Burgerparticipatie*
   BSOB is een uitvoerende GR op het gebied van de Wet WOZ, landelijke wet- en regelgeving en de belastingverordeningen van de deelnemers. Hier wordt door BSOB zelf feitelijk geen beleid op gemaakt, de mogelijkheid voor burgerparticipatie is daarom gering. Het algemeen bestuur van BSOB ziet toe op de uitvoering van deze wet- en regelgeving.

1.2 De aanvulling van art 50 lid 4 is voor BSOB beperkt de betrokkenheid van de gemeenteraad

Artikel 50 gaat over het indienen van de ontwerpbegroting. Hier zijn wijzigingen/aanvullingen gedaan. De datum voor het indienen van de ontwerpbegroting is opgeschoven van 15 april naar 30 april zoals opgenomen in de wetswijziging. Er zijn termijnen en het proces voor zienswijzen verduidelijkt. In lid 4 is de wijziging aangebracht dat begrotingswijzigingen voor zienswijze worden voorgelegd als de bijdrage van ten minste één deelnemer meer dan 10% gaat afwijken door de wijziging. Hierdoor kunnen wijzigingen met een impact kleiner dan 10% door het Algemeen bestuur vastgesteld worden, waardoor BSOB sneller kan handelen. In het AB zitten bestuurders van alle deelnemers, er blijft dus invloed vanuit de lokale politiek. Een wijziging van 10% op BSOB totaalniveau komt neer op € 940.000 (kostenniveau begroting 2024). Voor Oss is dat € 198.000. Dat ligt ruim boven het bedrag van begrotingsafwijkingen die we intern op basis van onze financiële verordening ter goedkeuring aan de gemeenteraad

voorleggen. Om als gemeenteraad grip op onze gemeenschappelijke regelingen te houden zouden we dit artikel in de GR van BSOB graag aangepast zien naar het oude artikel 50 lid 4;

- Het eerste en derde lid zijn van overeenkomstige toepassingen op besluiten tot wijziging van de begroting, met uitzondering van die wijzigingen waarbij geen verandering wordt gebracht in het totaal van de bijdragen van de deelnemers.

1.3 Overige wijzigingen in de GR zijn formaliseringen en beleidsarme wijzigingen
In de bijlage met de was-wordt lijst per artikel is blauw gemarkeerd welke wijzigingen er doorgevoerd worden. De wijziging van artikel 36a mbt de DVO is via een afzonderlijk voorstel al eerder voor zienswijze voorgelegd aan de raad (zienswijze dd 21 september 2023 en instemming dd 14 december 2023).

Overige wijzingen zijn vooral formeel/tekstueel van aard en geen beleidsmatige wijzigingen.

Wat zijn tegenargumenten of risico's? (=maar)
Met de wijziging wordt aan de nieuwe wet gemeenschappelijke regelingen voldaan, er zijn geen tegen argumenten.

Waar moeten we rekening mee houden?

a. Financiën
Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen.

b. Communicatie en uitvoering
De vastgestelde zienswijze dient kenbaar gemaakt te worden aan BSOB. BSOB dient binnen 12 weken met een reactie op alle zienswijzen te komen en een definitieve gewijzigde GR. Deze wordt dan nogmaals aangeboden aan de raad ter instemming.

c. Overlegd met
- Coen van den Hout (Concerncontroller)

Bijlagen

1. Aanbiedingsbrief wijziging GR BSOB gem Oss
2. Adviesnota WGR getekend
3. Bijlag 1 bij adviesnota WGR
4. GR BSOB was-wordt
5. Concept GR BSOB 2024

Volgvel	Ons kenmerk
5	VELD_kenmerkvervolgvel

Volgvel	Ons kenmerk
6	VELD_kenmerkvervolgvel

Samenvatting (=korte inhoud)
De wet gemeenschappelijke regelingen is gewijzigd. Het doel van deze wijziging is om de lokale politiek meer invloed te geven op gemeenschappelijke regelingen. De GR van BSOB is op basis van deze wetswijziging aangepast.