Raadsvoorstel

Zaaknummer: 1839870
Steller: M.M. Hömann
E-mail: m.homann@hoorn.nl

Team: PM
Teammanager: Henk de Bruijn
Portefeuillehouder: S. Bashara

Onderwerp
Poort van Hoorn: Intensiveren participatieproces bestemmingsplannen

Agendering
Ter besluitvorming

Bijlagen

1	Participatieproces bestemmingsplannen Poort van Hoorn
2	Inspraakverordening gemeente Hoorn
3	

De raad besluit

1. Vooruitlopend op de invoering van de Omgevingswet voor het project Poort van Hoorn te kiezen voor een intensiever, integraal participatietraject, waarin bewoners en belanghebbenden hun wensen en bedenkingen bij de plannen vroegtijdig kunnen inbrengen.
2. Hiervoor in technische zin een aanpassing te doen op de bestaande procedure zoals vermeld in de Inspraakverordening gemeente Hoorn 2005, waarmee het voorontwerp bestemmingplan vervangen wordt door het onder beslispunt 1 genoemde participatieproces.

Samenvatting
Het college stelt voor om voor het participatieproces bij de bestemmingsplannen in de Poort van Hoorn een technische aanpassing door te voeren in de Inspraakverordening van 2005. In plaats van de formele stap van terinzagelegging van een voorontwerp bestemmingsplan wil het college gehoor geven aan de wens van omwonenden en belanghebbenden om vroeg en intensief betrokken te worden bij de uitwerking van de bestemmingsplannen voor de Poort van Hoorn. Naast informatieve sessies worden er ook per deelgebied verdiepende sessies georganiseerd, om in te gaan op specifieke vragen en wensen vanuit de omgeving. Dit geheel in lijn met de ambities van bestuurlijke vernieuwing en vooruitlopend op en in lijn met de Omgevingswet. Dit vraagt een technisch besluit van de gemeenteraad, als bevoegd gezag voor de Inspraakverordening.

1. Inleiding: reden van het voorstel

Aanleiding
Op 8 december 2020 is het stedenbouwkundigplan Poort van Hoorn door de gemeenteraad vastgesteld. De volgende stap is het opstellen en vaststellen van de bestemmingsplannen voor de Poort van Hoorn (Stationsgebied en Pelmolenpad/Prismalocatie). Diverse omwonenden en belanghebbenden hebben de gemeente verzocht om hen tijdig en intensief te betrekken bij de uitwerking van de bestemmingsplannen. De projectgroep is tot een participatieproces gekomen dat snel kan starten en, geheel in lijn met de aanstaande Omgevingswet, ook intensiever is dan de standaard procedurestap van het voorleggen van een voorontwerp bestemmingsplan. Dit doet recht aan de verzoeken van belanghebbenden en aan de omvang van het project. De inspraakverordening biedt daar ruimte voor, maar dit vereist volgens de Inspraakverordening uit 2005 wel een besluit van de gemeenteraad.

Belang
Het is belangrijk dat omwonenden en andere belanghebbenden goed kennis kunnen nemen van de plannen en zich zo een goed beeld kunnen vormen van wat er in hun omgeving staat te gebeuren. Het alternatieve participatieproces zorgt ervoor dat omwonenden en belanghebbenden snel en goed geïnformeerd zijn over de plannen en geeft hen vroegtijdig en meer ruimte om hun vragen, zorgen en zienswijzen in te brengen. Dit geeft de projectorganisatie een beter beeld van de mogelijke wensen, zorgen en bezwaren, wat leidt tot betere plannen, meer duidelijkheid voor alle partijen en in potentie ook meer draagvlak.

Centrale vraag
Hoe kunnen we omwonenden en andere belanghebbenden het beste betrekken bij de uitwerking van de bestemmingsplannen voor de Poort van Hoorn?

2. Beoogd maatschappelijk resultaat
Het voorgestelde participatieproces geeft gehoor aan de vraag vanuit de omgeving om nauw betrokken te worden in het opstellen van de bestemmingsplannen in en om het plangebied Poort van Hoorn. De intensieve betrokkenheid van belanghebbenden leidt tot meer kwalitatieve inbreng voor de bestemmingsplannen en voor een goede weging van belangen.

3. Bijdrage aan de duurzaamheidsambitie
In het besluit van 24 september 2019 heeft de raad bepaald dat gestreefd wordt naar een energiepositieve balans voor de Poort van Hoorn. Dat zou betekenen dat in het gebied Poort van Hoorn meer energie wordt opgewekt dan dat de functies in het gebied verbruiken (met uitzondering van het aspect mobiliteit).

4. Kaders
Raadsbesluit van 24 september 2019 – Uitgangspunten gebiedsontwikkeling Poort van Hoorn
Met dit besluit heeft de gemeenteraad de ambities, essenties en uitgangspunten voor de gebiedsontwikkeling Poort van Hoorn vastgesteld. Grotendeels zijn deze in lijn met de eerdere raadsbesluiten uit 2017, maar op een paar onderdelen (supermarkt, parkeeroplossing) was sprake van voortschrijdend inzicht.

Raadsbesluit van 8 december 2020 – Stedenbouwkundig plan, Financiële kaders en Samenwerkingsovereenkomst Poort van Hoorn
Met dit besluit heeft de gemeenteraad het stedenbouwkundig plan voor de Poort van Hoorn vastgesteld. Het stedenbouwkundig plan geeft concreet richting aan de ontwikkeling van het stationsgebied en de locatie Pelmolenpad/Prisma. Er is ruimte voor ruim duizend woningen, verplaatsing van het busstation, een nieuwe traverse over het spoor, een onder- en bovengrondse parkeergarage, fietsenstallingen aan de noord- en zuidzijde van het station en diverse stedelijke voorzieningen.

De vastgestelde businesscase laat zien dat de ontwikkeling mogelijk is binnen de financiële kaders die de raad eerder op 4 april 2017 heeft vastgesteld. Het stedenbouwkundig plan en de businesscase maken integraal onderdeel uit van de te sluiten samenwerkingsovereenkomst tussen de gemeente Hoorn, de provincie Noord-Holland, NS en ProRail.

Wet ruimtelijke ordening (Wro)
Hierin staat hoe ruimtelijke plannen tot stand komen en welke bestuurslaag (Rijk, provincie, gemeente) waarvoor verantwoordelijk is. De gemeentelijke instrumenten voor ruimtelijke ordening, zoals structuurvisie, bestemmingsplan en het afwijken van het bestemmingsplan staan in de Wro genoemd.

Besluit ruimtelijke ordening (Bro)
Dit is de nadere uitwerking van de Wro en bevat onder meer bepalingen over bestemmingsplannen en grondexploitatie.

Raadsbesluit van 4 november 2005 – Inspraakverordening gemeente Hoorn
Op grond van de gemeentelijke inspraakverordening is het nodig om inspraak te verlenen bij de voorbereiding van gemeentelijk beleid. Gebruikelijk is om de inspraak op bestemmingsplannen te doen via de terinzagelegging van het voorontwerpbestemmingsplan.

5. Argumenten

Voor de gebiedsontwikkeling Poort van Hoorn worden twee bestemmingsplannen opgesteld en in procedure gebracht. De op te stellen bestemmingsplannen zijn juridische uitwerkingen van het stedenbouwkundig plan en schetsen de planologische kaders om de deelprojecten in de Poort van Hoorn te kunnen realiseren.

Procedure volgens inspraakverordening
Binnen de reguliere procedure voor het opstellen en vaststellen van een bestemmingsplan bestaan voor belanghebbenden diverse momenten voor inspraak en het indienen van (schriftelijke) zienswijzen. Ook bestaat er de mogelijkheid om beroep in te stellen als het bestemmingsplan is vastgesteld. Hier wordt niet aan getornd.

Maar omwonenden en andere belanghebbenden hebben gevraagd om zo vroeg en zo goed mogelijk betrokken te worden bij de uitwerking van de bestemmingsplannen. Er zijn nog veel vragen en ook hebben sommige bewoners hun zorgen geuit over bepaalde onderdelen van de plannen, zoals verkeer, de aansluiting van de nieuwe bebouwing op de bestaande bebouwing en ook de hoogte van bepaalde planonderdelen.

Om hier beter aan tegemoet te komen, is dit voorstel geschreven. Hiermee wordt vooruitgelopen op de meer integrale werkwijzen en geest van de Omgevingswet.

Technische aanpassingen in de reguliere procedure
De tussenstap van het voorleggen van een voorontwerp bestemmingsplan zal in de logica van de Omgevingswet komen te vervallen, omdat het een hele beperkte behandeling is. Het betekent bijvoorbeeld dat omwonenden en belanghebbenden reageren op een bestaand product, in plaats van dat zij vooraf de ruimte krijgen om hun zienswijzen mee te geven. Omdat de werkwijze van de aanstaande Omgevingswet veel meer uitgaat van onderlinge afstemming en overleg in het voortraject, is het voorstel om de formele tussenstap anders in te richten. Veel meer gericht op inwonersbetrokkenheid.

Het voorgestelde participatieproces (bijlage 1) geeft dan gehoor aan de vraag van bewoners om zo vroeg en zo intensief mogelijk betrokken te worden in het opstellen van de bestemmingsplannen voor de Poort van Hoorn. Er ontstaat meer draagvlak vanuit de omgeving voor de op te stellen bestemmingsplannen. Door aan de voorkant van het proces te investeren in de participatie met de omgeving worden mogelijke zienswijzen en bezwaren vroeg in het proces zoveel mogelijk ondervangen. Voor de omgeving wordt duidelijker wat de uitwerkingen van het stedenbouwkundig plan gaan betekenen. Ook is het in het voorgestelde participatieproces beter mogelijk om tegemoet te komen aan wensen en eisen.

Als laatste kan de gemeente met deze aanpak ontwikkelingen en keuzes beter uitleggen. Dit kan het begrip voor de opgave waar de gemeente voor staat alleen maar doen toenemen. Uitleg in de schriftelijke procedures zoals een zienswijzeprocedure, zijn heel juridiserend en passen niet bij de nieuwe inzichten vanuit de Omgevingswet.

GEMEENTE HOORN

6. Maatschappelijk draagvlak

Diverse omwonenden en belanghebbenden hebben gevraagd om hen goed en tijdig te informeren over en te betrekken bij de uitwerking van de bestemmingsplannen. Het voorgestelde participatieproces doet recht aan die wens. Daarnaast sluit dit alternatieve participatieproces beter aan bij de ontwikkelingen op het gebied van bestuurlijke vernieuwing en de aanstaande Omgevingswet, die juist gericht zijn op intensieve betrokkenheid vanuit de stad bij nieuwe plannen en beleid.

7. Financiële consequenties

Dit voorstel heeft een budgettair neutraal effect op de begroting.

8. Communicatie

Na het raadsbesluit wordt een persbericht via alle gemeentelijke kanalen gedeeld, inclusief de digitale nieuwsbrief Poort van Hoorn. Belanghebbenden in de omgeving worden per huis-aan-huis brieven geïnformeerd over en uitgenodigd voor de verschillende participatiebijeenkomsten.

9. Realisatie

Na het raadsbesluit zal het college zo spoedig mogelijk het participatieproces met de omgeving starten, om zodoende naar verwachting eind 2021 de ontwerpbestemmingsplannen voor besluitvorming voor te kunnen leggen aan de raad.

Hoorn, 26 JAN. 2021

het college van burgemeester en wethouders van Hoorn,

de secretaris, de burgemeester