

Aan de: Colleges van B&W van de aangesloten gemeenten
Raden van de aangesloten gemeenten

Datum	14 april 2026	Behandeld door	5.1.2e	Bijlage	1
Onze referentie	D2026-013125	Telefoon			
Uw referentie		E-mail	5.1.2e	@vrbn.nl	
Zaaknummer	VRBN2026-001435				
Onderwerp	Jaarstukken 2025				

Geacht college, geachte raad,

De jaarstukken 2025 van de Veiligheidsregio Brabant-Noord, voorzien van een goedkeurende accountantsverklaring, zijn in de vergadering van het Algemeen Bestuur van 2 april jl. vastgesteld. De accountant heeft vastgesteld dat één investeringsbudget is overschreden. Dit komt doordat het aangeschafte materiaal achteraf anders is verdeeld over de budgetten dan bij het maken van de begroting was bedacht. Daardoor is op het ene investeringsbudget te veel uitgegeven en op een ander budget juist te weinig. Deze budgettaire neutrale verschuiving wordt in 2026 gecorrigeerd via de eerste begrotingswijziging, die ter besluitvorming aan het bestuur wordt voorgelegd. Hiermee wordt voldaan aan de vereiste bestuurlijke autorisatie. Voor de toekomst worden dergelijke afwijkingen tijdig in het lopende begrotingsjaar verwerkt.

Het jaar 2025 is afgesloten met een voordelig resultaat van bijna € 5.1.2f. Het Algemeen Bestuur heeft besloten om dit voordelig resultaat als volgt te bestemmen:

- € 5.1.2f te storten in de algemene reserve om het gewenste weerstandsvermogen te verkrijgen;
- € 5.1.2f te storten in de bestemmingsreserve Huisvesting, om dit (samen met het saldo van € 5.1.2f van de vervallen reserve Kapitaallasten materieel en materiaal) te bestemmen voor de aanschaf van 25 aggregaten om de uitvoering van onze kerntaken te waarborgen.

Naast de bestemming van het resultaat van 2025, is in lijn met eerder gemaakte bestuurlijke afspraken besloten het niet benodigde deel van de bestemmingsreserve Dekking BDUR ad € 5.1.2f te restitueren aan de deelnemende gemeenten.

Op 5 maart jl. hebben wij daarnaast ons Publiek jaarverslag 2025 gedeeld. Je kunt dit verslag vinden onder <https://vrbn2025.jaarverslag.org/>.

5.1.2e

5.1.2e

Secretaris

Jaarstukken 2025

Veiligheidsregio Brabant-Noord

COLOFON

Uitgave en redactie

Veiligheidsregio Brabant-Noord, 2 april 2026

Meer informatie

www.vrbn.nl

In Veiligheidsregio Brabant-Noord wonen, werken en recreëren ruim 681.800 inwoners in 11 gemeenten. Binnen de Veiligheidsregio werken brandweer, GHOR, politie, meldkamer en gemeenten samen op het gebied van brandweertzorg, crisisbeheersing, geneeskundige hulpverlening bij ongevallen & rampen en rampenbestrijding.

Inhoudsopgave

Inhoudsopgave	3
1. Samenvatting	6
1.1 Hoofdpunten 2025 en voortgang beleidsplan	6
1.2 Publieke jaarverslag	7
1.3 Resultaat	7
2. Jaarverslag: Verantwoording Programma Veiligheid	8
2.1 Crisisbeheersing	9
2.1.1 Beleidsmatige verantwoording	9
2.1.2 Prestaties Crisisbeheersing	10
2.1.3 Grote ontwikkelingen en projecten	11
2.1.4 Wat heeft het gekost?	12
2.2 Brandweer	13
2.2.1 Beleidsmatige verantwoording	13
2.2.2 Prestaties brandweer	14
2.2.3 Grote ontwikkelingen en projecten	15
2.2.4 Wat heeft het gekost?	16
2.3 Bedrijfsvoering	17
2.3.1 Beleidsmatige verantwoording	17
2.3.2 Prestaties Bedrijfsvoering	18
2.3.3 Grote ontwikkelingen en projecten	18
2.3.4 Wat heeft het gekost?	20
2.4 Totale verantwoorde realisatie en algemene middelen	20
3. Jaarverslag: Paragrafen	22
3.1 Bedrijfsvoering	23
3.1.1 Algemeen	23
3.1.2 Nadere toelichting financiële rechtmatigheid	25
3.2 Financiering	28
3.3 Onderhoud kapitaalgoederen	30
3.4 Weerstandsvermogen	31
3.4.1 Weerstandscapaciteit	31
3.4.2 Financiële kengetallen VRBN	31
3.4.3 Risico's	32
3.4.4 Beleid omtrent de weerstandscapaciteit en de risico's	35
3.5 Verbonden partijen	35
3.6 Incidentele meerkosten en compensaties	38
3.7 Openbaarheid – Wet open overheid	38

3.8	Klachtenregeling Veiligheidsregio Brabant-Noord	38
4.	Jaarrekening.....	40
4.1	Algemene grondslagen voor waardering en resultaatbepaling	41
4.2	Algemene grondslagen voor het opstellen van de jaarrekening.....	41
4.3	Algemene grondslagen voor de rechtmatigheidsverantwoording.....	41
4.4	Technische uitgangspunten van de jaarrekening	42
4.5	Overzicht van baten en lasten	47
4.5.1	Overzicht van baten en lasten	47
4.5.2	Toelichting op de baten en lasten	48
4.5.3	Overzicht incidentele baten en lasten	51
4.6	Balans	52
4.6.1	Balans	52
4.6.2	Toelichting op de balans	53
4.7	Wet normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector	60
4.8	Gemeentelijke bijdrage en Rijksbijdrage.....	63
4.9	Verantwoordingsinformatie specifieke uitkeringen (SISA).....	64
4.10	Financieel overzicht op taakvelden	65
4.11	Gebeurtenissen na balansdatum	66
4.12	Rechtmatigheidsverantwoording.....	66
4.13	Overige gegevens, waaronder de controleverklaring	68
5.	Bijlagen	72
5.1	Gedetailleerd overzicht van baten en lasten van de programma's.....	73
5.2	Leningen	76
5.3	Voortgang en afwikkeling investeringskredieten 2025.....	77
5.4	Kengetallen Inkoop	82
5.5	Lijst van veelgebruikte afkortingen.....	84

Leeswijzer

De jaarstukken 2025 bestaan uit het jaarverslag, de jaarrekening en overige gegevens. Het jaarverslag is opgenomen in hoofdstuk 2 en 3 en de jaarrekening in hoofdstuk 4. De jaarstukken hebben de volgende indeling:

Hoofdstuk 1 Samenvatting

Dit hoofdstuk bevat een korte samenvatting van het jaar 2025, de voortgang (op hoofdlijnen) van het beleidsplan 2024-2027, een analyse van het behaalde resultaat 2025 en een overzicht van de reservepositie.

Hoofdstuk 2 Programmaverantwoording

Hoofdstuk 2 beschrijft de realisatie van de doelstellingen en de inzet van de financiële middelen per programma.

Hoofdstuk 3 Paragrafen

In hoofdstuk 3 zijn de paragrafen opgenomen conform het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV). Dit betreft een verantwoording over de beheersmatige aspecten.

Hoofdstuk 4 Jaarrekening

De jaarrekening bestaat onder andere uit de balans, de toelichting hierop, een overzicht van baten en lasten en de rechtmatigheidsverantwoording.

Hoofdstuk 5 Bijlagen

In de bijlagen is de lijst met gebruikte afkortingen, een overzicht van inkoopgegevens en een overzicht over de voortgang en afwikkeling van investeringen opgenomen.

1. Samenvatting

1.1 Hoofdpunten 2025 en voortgang beleidsplan

In 2025 werd opnieuw zichtbaar hoe kwetsbaar onze samenleving is. Geopolitieke spanningen, toenemende cyberdreigingen en de zichtbare gevolgen van extreem weer en natuurbranden confronteerden ons met de noodzaak om blijvend te investeren in onze gezamenlijke weerbaarheid. Deze ontwikkelingen benadrukten het belang van een sterke, toekomstbestendige veiligheidsregio.

VRBN ligt goed op koers met de uitvoering van het beleidsplan. Het actuele risicobeeld is dit jaar verder aangescherpt en er is een platform en netwerk Weerbare Samenleving opgericht om partners in de regio duurzaam te verbinden. Met de ontwikkeling van de Risicogerichte Toezichtstrategie Brandveiligheid 2026–2029 zetten we bovendien gericht in op het vergroten van risicobewustzijn en zelfredzaamheid, waardoor de brandveiligheid structureel verbetert. Daarnaast biedt de visie Brandweer Brabant-Noord 2025–2027 een helder kompas voor de ontwikkelopgaven binnen de brandweerorganisatie.

Maatschappelijke weerbaarheid en bedrijfscontinuïteit kregen extra aandacht, passend bij een tijd waarin klimaatverandering, energiezekerheid en digitale dreigingen nadrukkelijker op de agenda staan. Van de veiligheidsregio wordt steeds meer verwacht op het vlak van fysieke infrastructuur en logistieke capaciteit. Vanuit die context participeerden we dit jaar in diverse initiatieven, waaronder de pilot coördinatie- en noodsteunpunten en een eerste verkenning voor de realisatie van een Risk Factory. Ook namen we onze eigen bedrijfscontinuïteit onder de loop, gericht op het vergroten van robuustheid en veerkracht.

Binnen onze organisatie stonden professionaliteit en paraatheid centraal. Met 38 brandweerposten, vrijwilligers en beroepskrachten bereidden we ons voor op uiteenlopende scenario's. Die inzet kwam opnieuw tot uiting bij talrijke incidenten. De grote natuurbrand in de Loonse en Drunense Duinen op 12 april was het meest in het oog springende voorbeeld: meer dan honderd brandweerlieden, groot materieel en het Handcrewteam Zuid-Nederland werden ingezet om verdere uitbreiding van het vuur te voorkomen. Door wind en droogte was de brand moeilijk te bedwingen, wat de noodzaak van regionale samenwerking en goede voorbereiding opnieuw benadrukte.

In totaal werd de brandweer in 2025 3.672 keer gealarmeerd, een stijging ten opzichte van 2024. De toename werd vooral veroorzaakt door langdurige droogte en hitte, die leidden tot meer buitenbranden. Vier incidenten schaalden op naar GRIP 1, waaronder een zeer grote brand in Nuland en een brand in een zorgwoning in Schijndel. Via Brabant-Alert werd actuele informatie en handelingsperspectief breed toegankelijk gemaakt voor inwoners.

De samenleving beter voorbereiden op risico's bleef een belangrijke pijler. De Denk Vooruit-campagne bereikte steeds meer inwoners, dankzij de actieve rol van gemeenten die lokaal invulling gaven aan bewustwording en voorbereiding. Zo zetten we samen verdere stappen richting een meer weerbare en zelfredzame regio.

Een bijzondere mijlpaal was de ingebruikname van de vernieuwde kantoorlocatie en brandweerkazerne aan de Vogelstraat in 's-Hertogenbosch. Het nieuwe, duurzame gebouw biedt een toekomstbestendige plek die ontmoeting, samenwerking en professionaliteit versterkt.

VRBN kijkt terug op een jaar waarin urgentiebesef groeide en waarin de basis is gelegd voor verdere versterking van de regionale veiligheid en weerbaarheid. Met vertrouwen kijken we vooruit naar 2026, waarin we samen voortbouwen op deze ontwikkeling.

1.2 Publieke jaarverslag

Het publieke jaarverslag 2025 is een toegankelijke en visuele vertaling van de jaarstukken 2025. De verhalen geven een beeld van wat ons het afgelopen jaar heeft beziggehouden en wat we samen hebben gerealiseerd.

[Lees hier het publieke jaarverslag 2025](#)

1.3 Resultaat

Veiligheidsregio Brabant-Noord (VRBN) heeft over het boekjaar 2025 een voordelig resultaat behaald van € 5.1.2f.

Dit is € 5.1.2f meer dan begroot conform de gewijzigde begroting, die op 27 november 2025 door het Algemeen Bestuur (AB) van VRBN werd vastgesteld naar aanleiding van de bestuursrapportage.

Dit voordeel van € 5.1.2f wordt grotendeels bepaald door de volgende verschillen, die nader worden toegelicht in de jaarrekening.

Belangrijke verschillen			bedragen * € 5.1.2f	
		Verschil	Effect op resultaat	S/I
1	Materieel & Materiaal (vóór reservemutaties)	254	Voordeel	I
2	Trainen en oefenen & Opleiden - Brandweezorg	182	Voordeel	I
3	Informatisering en automatisering (Bedrijfsvoering)	66	Voordeel	I
4	Verzekeringen en eigen risico	60	Voordeel	I
5	GHOR-bijdrage VR	46	Voordeel	I
6	Salarissen en sociale lasten	-142	Nadeel	I
7	Opleiden en oefenen BZ	-86	Nadeel	I
	Overig	12		
	Totaal	393	Voordeel	

2. Jaarverslag: Verantwoording Programma Veiligheid



Het programma Veiligheid bestaat uit de pijlers Crisisbeheersing, Brandweer (Brandweezorg en Risicobeheersing) en Bedrijfsvoering. Hierna volgt per pijler een verantwoording over de doelen en de gepaard gaande kosten en resultaten.

2.1 Crisisbeheersing

2.1.1 Beleidsmatige verantwoording

We hebben verder gewerkt aan de versterking van de crisisbeheersing. Een versterking die gericht is op het versterken van 1) zicht en voorbereiden op risico's, 2) netwerkmanagement en 3) flexibel crisismanagement. Daarnaast is ook verder gewerkt aan het thema weerbaarheid uit het regionaal beleidsplan waarbij de urgentie, noodzaak en (landelijke) aandacht door de geopolitieke situatie en oorlog in Oekraïne verder is toegenomen.

Voorbereiden op risico's en crises

Programma's natuurbrandbeheersing en waterveiligheid

We zijn gestart met het programma natuurbrandbeheersing. Dit was het vervolg op diverse (interne) projecten in de jaren daarvoor. Vanuit het programma is onder andere geparticipeerd in de gemeentelijke gebiedscommissies natuurbrandbeheersing en een aantal gebiedscommissies hebben een bestuurlijk beheersplan opgeleverd.

VRBN neemt deel aan het provinciaal programma hoogwater en extreem weer waarin de veiligheidsregio's en waterschappen samen met de provincie samenwerken aan diverse thema's. We hebben onder andere bijgedragen aan een kennisdag en het ontsluiten van geografische informatieproducten.

Uitvoeringsprogramma Zorgrisicoprofiel Brabant Midden-West-Noord

Samen met het ROAZ, zorgpartners van de acute en langdurige zorg, is gewerkt aan het uitwerken van de prioritaire incidenttypen die de continuïteit van zorg bedreigen. Er zijn werksessies georganiseerd, afspraken gemaakt en concrete producten opgeleverd zoals taakkaarten voor stroomuitval en cyber. Een waardevolle winst van het uitvoeringsprogramma is het versterken van de samenwerking met de zorgpartners in de voorbereiding op crises. In 2026 wordt de uitwerking doorgezet.

Weerbaarheid, wendbaarheid en veerkracht

Er is verder geïnvesteerd in het verkennen van het grote maatschappelijke vraagstuk weerbaarheid, en bestuurders in onze regio hebben de uitgangspunten voor een weerbare samenleving vastgesteld. Op basis van deze uitgangspunten is een programma geschreven en zijn projectgroepen geformeerd, bestaande uit adviseurs vanuit gemeenten en diverse partnerorganisaties. Binnen het programma heeft de veiligheidsregio een coördinerende en faciliterende rol.

Er is door de GHOR onderzocht welke rol zij heeft richting de acute en langdurige zorg om de weerbaarheid te versterken, naast wat er al wordt gedaan op specifieke thema's, zoals in het uitvoeringsprogramma Zorgrisicoprofiel. Daarnaast is een vertaling gemaakt van landelijke kaders naar de regionale zorgketen. Een belangrijk deel van onze inzet op weerbaarheid was gericht op het informeren van de zorgketen en het vergroten van het urgentiebesef en de actiebereidheid om (nog) meer te investeren in het vergroten van de weerbaarheid van individuele zorginstellingen en van de keten als geheel. Verder bereidt ook de crisisorganisatie GHOR zich verder voor op langdurige verstoringen, zoals meer dan 72 uur stroomuitval.

In 2025 is een haalbaarheidsonderzoek gestart naar het opzetten van een Risk Factory, zoals reeds in enkele andere veiligheidsregio's heeft plaatsgevonden, om in te spelen op het weerbaarder maken van jongeren (basisschoolleerlingen) en ouderen. De uitkomsten zullen in 2026 tot besluitvorming moeten leiden.

Tot slot is er voor de crisisorganisatie, in samenwerking met externe experts, een training ontwikkeld voor de kernbezetting van het regionaal operationeel team over het onderwerp 'cyberweerbaarheid'.

Excellente informatiepositie

Het Wit Informatie Knooppunt (WIK) als platform voor de zorgpartners is in voorbereiding. Het afgelopen jaar hebben we geïnvesteerd in het ontwikkelen en bouwen aan dit platform om enerzijds de zorgpartners te informeren en met elkaar samen te werken ten aanzien van de voorbereiding op rampen en crises. Anderzijds is het ook bedoeld als informatiekanaal voor partners in de langdurige zorg in geval van een crisis. Deze partners zijn immers niet aangesloten op LCMS-GZ en worden op deze wijze wel betrokken.

Er zijn accountgesprekken gevoerd met de organisaties in de acute zorg. De resultaten hiervan zullen begin 2026 opgenomen worden in een rapportage over de mate van voorbereiding van de acute zorg.

2.1.2 Prestaties Crisisbeheersing

Zicht op risico's

Om crisisfunctionarissen inzicht te geven in actuele dreigingen en risico's is het Operationeel Informatieknooppunt ('het veiligheidsbeeld') ontwikkeld. Er zijn nieuwe functionaliteiten in het veiligheidsbeeld beschikbaar gekomen, meerdere 'tegels' worden nu automatisch gevuld en de weekstart vanuit de calamiteiten coördinator is verder geprofessionaliseerd. Het bijbehorende proces van monitoring en signalering (bedoeld om risico's vroegtijdig te signaleren en hierop maatregelen te nemen) is verder in samenwerking met buurtregio Brabant-Zuidoost doorontwikkeld.

Kwaliteit crisisorganisatie

'Rode dradenanalyse'

De jaarlijkse 'Rode Dradenanalyse' is opgesteld, waarin aan de hand van evaluaties van incidenten en oefeningen wordt gekeken naar de prestaties van de regionale crisisorganisatie, met als doel om te leren en de crisisorganisatie te verbeteren. De resultaten zijn meegenomen in het verder optimaliseren van de crisisorganisatie en in de trainingen en oefeningen voor crisisfunctionarissen.

Opleiden, trainen en oefenen crisisfunctionarissen

Afgelopen jaar zijn volgens het jaarplan multidisciplinair opleiden, trainen en oefenen (MOTO) in samenwerking met de Veiligheidsregio Brabant-Zuidoost activiteiten georganiseerd voor de crisisfunctionarissen ([operationele menukaart](#)) en voor bestuurders en bestuurlijk adviseurs ([bestuurlijke menukaart](#)). Daarnaast is gestart met specifieke activiteiten voor operationeel leiders, leiders commando plaats incident (CoPI) en informatiemanagers en -coördinatoren (LCIM-kolom). Ook is een begin gemaakt met een project om het vakbekwaamheidsprogramma voor operationeel leiders en leiders CoPI door te ontwikkelen met onderwijskundige expertise.

Zowel de GHOR als Bevolkingszorg hebben voor de eigen functionarissen een uitgebreid monodisciplinair vakbekwaamheidsprogramma uitgevoerd en nieuwe functionarissen opgeleid.

Kennis- en netwerkdagen

Er zijn twee kennissessies georganiseerd, één in het voorjaar gericht op vergroten van weerbare samenleving voor onze partners en één in het najaar gericht op continuïteit van de samenleving (thema hoogwater en extreem weer). De bijeenkomsten werden goed bezocht en gewaardeerd.

Naast de twee kennissessies zijn meerdere bijeenkomsten georganiseerd voor de vitale partners en gemeenten. Ook de bestuurders kwamen aan bod met doorleefsessies voor het Regionaal Beleidsteam. Tenslotte zijn alle crisispartners tijdens de multivakdagen gezamenlijk meegenomen in kennisdeling en inhoudelijke verdieping, onder meer op het gebied van innovaties, lessons learned en specialistische thema's.

Evenementenveiligheid

We hebben de gemeenten bij 15 risicovolle evenementen ondersteund in het behandelproces. Onze kennis en expertise hebben we aangeboden bij risicoanalyses, advisering, het begeleiden van doorleefsessies en in de operationele voorbereiding.

Verder is de *Regionale Procesbeschrijving Evenementenveiligheid Oost-Brabant* geactualiseerd (v1.1). Ook is een nieuwe tool ontwikkeld, waarmee organisatoren én gemeenten plattegronden van evenementen kunnen controleren op de wettelijke indieningseisen. Deze tool gaat het behandelproces voor zowel organisatoren als gemeenten eenvoudiger maken. Tot slot hebben we door middel van webinars aandacht besteed aan diverse ontwikkelingen, zoals de uitdagingen voor de kermisbranche en het belang van constructieve veiligheid op evenementen.

Onderwijs

Er is verder gebouwd aan een solide samenwerking met onderwijsinstellingen in de regio. Dit is onder meer gedaan door presentaties te geven aan studenten, het (mede) organiseren van projecten, studenten kennis te laten maken met crisismanagement door hen een oefening van het regionaal operationeel team te laten 'spelen', en door het aanbieden van stage- en afstudeerplekken.

2.1.3 Grote ontwikkelingen en projecten

Pilot noodsteunpunten

In het najaar is gestart met het project (pilot) noodsteunpunten, samen met een projectgroep waarin een aantal gemeenten zitting heeft. De veiligheidsregio's hebben financiële middelen vanuit het Rijk ontvangen ter ondersteuning van het opzetten van een stelsel van coördinerende en lokale noodsteunpunten. De pilot van Veiligheidsregio Brabant-Noord richt zich op onderzoek naar noodcommunicatie en bemensing op de lokale noodsteunpunten, ten behoeve van de informatiefunctie van deze punten. De resultaten van het project (pilot) worden in 2026 gedeeld met het landelijke project noodsteunpunten, om te komen tot een landelijk kader voor een stelsel van coördinerende en lokale noodsteunpunten.

Strategisch informatieknooppunt (strategisch risicobeeld)

Het strategisch informatieknooppunt, waaronder het strategisch risicobeeld, is opgezet. Alle informatie is per risico opgehaald en geduid door experts. In het najaar is een actueel risicobeeld 'September 2025' opgesteld, waarmee trends en ontwikkelingen op de prioritaire risico's (uit het regionaal risicoprofiel) inzichtelijk zijn gemaakt. Deze rapportage is gebruikt als input voor de Kaderbrief 2027.

Ontwikkeling informatieproducten binnen Fieldlab Zuid6

Binnen het Fieldlab Zuid6 (samenwerking van de zes zuidelijke veiligheidsregio's met betrekking tot innovatie voor informatiegestuurde veiligheid) zijn meerdere AI-pilots gedraaid en zijn de geleerde lessen meegenomen in de eigen organisatie. Ook zijn AI-toepassingen beschikbaar gesteld voor de hele organisatie, waaronder bijvoorbeeld brandweercentralisten en calamiteitencoördinatoren.

Kwaliteitsborging en doorontwikkeling van Regionaal Crisisplan (RCP)

Eerder is het RCP in samenwerking met de Veiligheidsregio Brabant-Zuidoost opgeleverd. Afgelopen jaar is hier ook een online publicatie van gerealiseerd. Daarnaast is een platform Oost-Brabant ingericht, bestaande uit functionarissen uit verschillende (partner)organisaties, om te adviseren over de doorontwikkeling van het RCP.

Start onderzoek inwonersparticipatie en burgerhulp

Binnen Bevolkingszorg en het multidisciplinair leeragentschap is gestart met het onderzoeken hoe invulling kan worden gegeven aan meer inwonersparticipatie, onder andere samen met gemeenten bij de evaluaties van incidenten. Daarnaast is een onderzoek en projectgroep gestart, waarin eveneens gemeenten zijn vertegenwoordigd, om te verkennen welke stappen gezet kunnen worden om burgerhulp bij incidenten te organiseren. Hierbij sluit ook de uitwerking van de projectgroep Versterking Sociaal Weefsel aan, als onderdeel van het regionale programma Weerbare Samenleving, bestaande uit vertegenwoordigers van gemeenten en de GHOR.

Vergroting bewustwording en samenwerking gemeenten en partners op Weerbare Samenleving

De landelijke opgave 'Het vergroten van Weerbaarheid en Veerkracht' heeft binnen de regio ruime aandacht gehad. Bestuurlijke gesprekken, de regionale raadsinformatie-avond, overleggen op ambtelijk niveau, sessies met gemeentelijke organisaties en vitale en ketenpartners en de landelijke campagne 'Denk Vooruit' hebben geleid tot actieve deelname van de partners aan de verschillende thema's/projecten onder het programma weerbare samenleving en aandacht voor de bedrijfscontinuïteit van onszelf en onze partners. In 2026 worden hiervan de praktische resultaten verwacht in de vorm van tools, handreikingen en samenwerkingsafspraken.

2.1.4 Wat heeft het gekost?

Onderstaande tabel geeft de inzet van financiële middelen weer.

Crisisbeheersing bedragen * € 5.1.2f				
Crisis en Rampenbestrijding	Begroting 2025 Primair	Begroting 2025 na wijziging	Werkelijk 2025	Werkelijk 2024
Totaal lasten	3 5.1.2f			
Totaal Baten	507	5.1.2f		
Saldo van baten en lasten C&R	-3.492	-3.540	-3.575	-3.070
Dotaties aan reserves	-	815	871	316
Onttrekkingen aan reserves	-	138	222	-
Saldo mutatie reserves	-	-677	-649	-316
Saldo C&R na verrekening reserves	-3.492	-4.217	-4.224	-3.386
GHOR				
Totaal lasten	2.255	2.255	5.1.2f	
Totaal Baten	-	-	-	-
Saldo van baten en lasten GHOR-programma VR	-2.255	2.255	-2.209	2.007
Bevolkingszorg				
Totaal lasten	815	768	750	707
Totaal Baten	-	-	-	-
Saldo van baten en lasten Bevolkingszorg	-815	768	-750	707
Dotaties aan reserves	-	-	-	-
Onttrekkingen aan reserves	-	-	-	-
Saldo mutatie reserves	-	-	-	-
Saldo Bevolkingszorg na verrekening reserves	-815	-768	-750	-707
Totaal Crisisbeheersing	-6.562	-7.240	-7.183	-6.100

2.2 Brandweer

2.2.1 Beleidsmatige verantwoording

Beleidsambities Brandweer 2025-2027

Met de beleidsambities Brandweer 2025-2027 geven we richting en houvast, zodat we doelgericht werken aan een toekomstbestendige brandweer. Speerpunten zijn het risicogericht, brandweerkundig en integraal werken, borging van continuïteit van de eigen brandweerorganisatie en datavolwassenheid.

Risicogericht en brandweerkundig werken

Risicogericht werken raakt meer verankerd in beleid en praktijk. Er is gestart met de ontwikkeling van instrumenten om risico's beter te identificeren en prioriteren, waardoor inzet en preventie meer op maat plaatsvinden. Ook benaderen we vraagstukken meer en meer in de samenhang van de veiligheidsketen: we werken steeds meer integraal.

Continuïteit en weerbaarheid

We zijn gestart met onderzoek naar te nemen maatregelen om onze brandweerorganisatie robuuster te maken tegen verstoringen. Denk aan verbeterde redundante systemen en slimme inzet van de personele capaciteit om continuïteit te waarborgen.

Werken aan datavolwassenheid

In het kader van het organisatiebrede programma Informatiegestuurd werken zijn stappen gezet richting een meer data-gedreven brandweerorganisatie. We hebben processen ingericht om data beter te verzamelen, analyseren en benutten voor besluitvorming. Dit draagt bij aan transparantie en effectiviteit in onze operatie.

PTSS

Landelijk is de regeling PTSS als beroepsziekten vastgesteld waardoor wij actief aan de slag zijn gegaan met het implementeren daarvan. We hebben extra aandacht besteed aan mentale gezondheid en nazorg. We sluiten goed aan bij de werkvloer en zijn gestart met preventieve trainingen, laagdrempelige hulpverlening en betere monitoring van medewerkers.

Strategische koers Risicobeheersing 2025-2027

De Strategische koers Risicobeheersing 2025-2027 is gebaseerd op zes pijlers: voorkomen, beperken, bestrijden, veerkracht, intelligence en netwerkmanagement, met samenwerking als rode draad. Vanuit deze pijlers werken we aan een aanpak die niet alleen incidenten voorkomt en schade beperkt, maar ook zorgt dat we adequaat kunnen reageren op onbekende situaties en samen met partners een robuuste veiligheidsketen realiseren.

Risicogerichte Toezichtstrategie Brandveiligheid 2026-2029

De Risicogerichte Toezichtstrategie Brandveiligheid 2026-2029 stelt ons in staat om op uniforme wijze toezicht te houden op gebouwen in de regio en te focussen op bewustwording en gedragsverandering. De strategie richt zich op het voorkomen van slachtoffers bij brand door toezichtcapaciteit risicogericht in te zetten. Naast brandveiligheidscontroles op locatie bevat de strategie interventies zoals systeemtoezicht, voorlichting op maat, een verbeterde zelfscan en een specifieke aanpak voor woongebouwen met veel ouderen.

Beleidsplan Brandveilig Leven 2026-2027

Het beleidsplan Brandveilig Leven 2026-2027 geeft richting aan de verdere professionalisering en doorontwikkeling van Brandveilig Leven binnen Brabant-Noord. Dit beleidsplan beschrijft hoe we proactief, risicogericht en datagedreven werken, met aandacht voor gedragsverandering, samenwerking en innovatie. Het doel blijft onverminderd het voorkomen van brand, schade en slachtoffers. Het beleidsplan is opgesteld om onze inzet toekomstbestendig te maken en ervoor te zorgen dat inwoners en partners optimaal worden ondersteund bij het vergroten van brandveiligheid.

2.2.2 Prestaties brandweer

Aantal incidenten

De brandweer is in 2025 voor 3.672 incidenten gealarmeerd¹. Dit aantal ligt hoger dan in 2024, toen er 3.439 incidenten plaatsvonden waarbij één of meerdere brandweereenheden zijn gealarmeerd. Deze fluctuatie wordt voornamelijk veroorzaakt door lange periode van droogte en hitte met als gevolg meer buitenbranden.

Dekkingsplan

Eind 2023 is het Dekkingsplan 2024-2027 door het algemeen bestuur (AB) vastgesteld. De afgelopen periode is gewerkt aan eenduidige (dashboarding van de) realisatiecijfers. Een uitgebreide rapportage over de gerealiseerde prestaties 2024 en 2025 wordt separaat aangeboden aan het AB (Q1/2026).

Stopzetten dagdienst Rosmalen

Vanaf 5 mei 2025 verzorgen vrijwilligers van post Rosmalen 24/7 de brandweezorg. Daarmee vervalt de dagdienst die sinds 2005 op werkdagen tijdens het dagvenster actief was. Dankzij succesvolle werving van vrijwilligers, ook voor inzet overdag, is dit besluit in overleg genomen. Tot 1 januari 2026 wordt gemonitord of de beschikbaarheid voldoende blijft. Dank is uitgegaan naar alle collega's, die sinds 2005 hebben bijgedragen aan de dagdienst.

Advisering aan gemeenten en omgevingsdiensten

Het afgelopen jaar zijn er 1496 adviezen verstrekt aan gemeenten en omgevingsdiensten (exclusief vooroverleggen). Sinds de inwerkingtreding van de Omgevingswet zijn we steeds meer betrokken aan de voorkant van het vergunningsverleningstraject. Hierdoor gaan we al vóórdat de vergunningaanvraag door de initiatiefnemer wordt ingediend, in gesprek over veiligheid met de betrokken partijen tijdens vooroverleggen.

Uitgevoerd brandveiligheidstoezicht

In het kader van de Risicogerichte Toezichtstrategie Brandveiligheid 2022-2025 zijn er 652 fysieke brandveiligheidscontroles uitgevoerd en 411 digitale zelfscans. De geconstateerde tekortkomingen waren vergelijkbaar met die in voorgaande jaren. In de meeste gevallen werden deze tekortkomingen op korte termijn verholpen door de eigenaar of gebruiker van het gebouw. In sommige gevallen was dit echter niet het geval, of waren de tekortkomingen zodanig zorgwekkend dat er een handhavingstraject door de gemeente noodzakelijk was. Daarnaast zijn er toezichtbezoeken geweest bij 22 evenementen, zowel voorafgaand als tijdens het evenement.

Toezicht Seveso-bedrijven

Alle 14 Seveso-bedrijven hebben minimaal één audit ondergaan, die zowel aangekondigd als onaangekondigd plaatsvonden. Tijdens de inspecties zijn reguliere aandachtspunten geconstateerd, maar er zijn geen zorgwekkende afwijkingen vastgesteld. Met de audits bereiken we bovendien dat we samen met de Seveso-bedrijven uitgebreid naar veiligheid kijken, waardoor veiligheid binnen het Seveso-netwerk een belangrijk thema blijft. Naast het toezicht op Seveso-bedrijven zijn we ook actief bij overige bedrijven met gevaarlijke stoffen (risicorelevante bedrijven), waarbij we de Omgevingsdienst Brabant-Noord adviseren in het toezicht.

Brandveilig Leven en voorlichtingscampagnes

Vanuit Brandveilig Leven zijn 180 activiteiten georganiseerd, waarbij inwoners van de regio zijn geïnformeerd over (brand)veiligheid via voorlichting en andere bewustwordingsactiviteiten. Daarnaast hebben 63 sessies met ondernemers plaatsgevonden vanuit het Keurmerk Veilig Ondernemen. Ook

¹ Voor een incident kunnen meerdere voertuigen/posten worden gealarmeerd. Hier worden dus de unieke incidenten bedoeld.

hebben verschillende campagnes bijgedragen aan de bewustwording van diverse doelgroepen, zoals ouderen en jongeren. Vanuit Brandveilig Leven zijn voorlichtingscampagnes georganiseerd, waaronder de campagne 'Ik laad accuraat'.

Kennis- en netwerkdag Samen Brandveilig

Er is een succesvolle kennis- en netwerkdag Samen Brandveilig georganiseerd voor gemeenten en omgevingsdiensten in de regio.

2.2.3 Grote ontwikkelingen en projecten

SOS-toegang

Bij een brand of ander incident moet de brandweer zo snel als mogelijk toegang krijgen tot een gebouw, gebied of terrein om te blussen en/of hulp te verlenen. Voertuigen van Brandweer Brabant-Noord zijn daarom uitgerust met SOS-Toegang. Dit systeem stelt de brandweer, maar ook andere hulpdiensten, in staat om snel toegang te krijgen. Met één druk op de knop opent de barrière automatisch, zonder dat er verdere handmatige tussenkomst nodig is. Dit zorgt ervoor dat de hulpverleners sneller toegang krijgen bij afsluitingen zoals slagbomen, hekwerken en toegangsdeuren. Gebouweigenaren kunnen kiezen voor gebruik van het SOS Toegang-systeem.

Audit NIPV – Team Vakbekwaamheid

Op 15 september vond een audit plaats door het NIPV in het kader van de Kwaliteit Aanbieders Brandweeronderwijs. Het auditteam sprak met diverse betrokkenen, waaronder deelnemers, leerwerkplekbegeleiders en instructeurs. Collega's presenteerden met trots onze opleidingsactiviteiten, wat resulteerde in een positief beeld en enkele verbeterpunten. De terugkoppeling was zeer positief: onze inzet en kwaliteit werden geprezen.

Natuurbrand Drunen

Op 12 april 2025 woedde er een grote natuurbrand in Drunen (natuurgebied Loonse en Drunense Duinen). De brand veroorzaakte veel rook. De brandweer rukte met groot materieel uit. Vanuit verschillende kanten werd geprobeerd verdere uitbreiding van het vuur te voorkomen. De brandweer was de hele nacht bezig met de bluswerkzaamheden. Meer dan honderd brandweerlieden waren betrokken bij de bestrijding van de brand. Door de wind was het moeilijk de vlammen te bedwingen. Het Handcrewteam Zuid-Nederland werd ingezet om stoplijnen te maken door het weghalen van vegetatie.

Doorontwikkeling interne organisatie

Dit jaar werd gekenmerkt door relatief veel mutaties binnen het management van de brandweer. Dat betekent afscheid nemen van bestaande tradities en samen werken aan een veranderde cultuur. Niet alleen door het anders samengestelde managementteam, maar ook door de ontwikkeling van een leiderschapstraject en andere wijze van sturen. Bovendien zijn we gestart met het heroriënteren op de inrichting van de brandweer.

Project SPRONG

Het Project SPRONG (Samen bouwen met Partners in Regio's aan Omgevingsplannen van Noord-Brabantse Gemeenten) is gestart. Project SPRONG is een provinciaal project waarin gemeenten, omgevingsdiensten, GGD'en, veiligheidsregio's en andere ketenpartners samenwerken aan de ontwikkeling van omgevingsplannen. VRBN vervult hierin samen met Veiligheidsregio's Midden- en West-Brabant en Brabant-Zuidoost een belangrijke rol: als ketenpartners brengen zij kennis in op het gebied van risicobeheersing, crisis- en veiligheidsperspectieven, en dragen daarmee bij aan het robuuster maken van omgevingsplannen.

2.2.4 Wat heeft het gekost?

Onderstaande tabel geeft de inzet van financiële middelen weer.

Brandweer					Bedragen* € 5.1.2f
Brandweezorg	Begroting 2025 Primair	Begroting 2025 na wijziging	Werkelijk 2025	Werkelijk 2024	
Totaal lasten	5.1.2f				
Totaal baten	5.1.2f				
Saldo van baten en lasten Brandweezorg	5.1.2f	- 5.1.2f	- 5.1.2f	- 5.1.2f	3
Dotaties aan reserves	3 5.1.2f	5.1.2f			
Onttrekkingen aan reserves	32	128	5.1.2f		
Saldo mutatie reserves	-3.648	-2.090	- 5.1.2f	- 5.1.2f	3
Saldo Brandweezorg na verrekening reserves	-34 5.1.2f	-35 5.1.2f	-34 5.1.2f	5.1.2f	
Risicobeheersing	Begroting 2025 Primair	Begroting 2025 na wijziging	Werkelijk 2025	Werkelijk 2024	
Totaal lasten	5.1.2f				
Totaal baten	23	-	5	14	
Saldo van baten en lasten Risicobeheersing	- 5.1.2f	5.1.2f	- 5.1.2f		95
Dotaties aan reserves	-	-	-	-	
Onttrekkingen aan reserves	-	-	-	-	
Saldo mutatie reserves	-	-	-	-	
Saldo Risicobeheersing na verrekening reserves	- 5.1.2f				
Totaal Brandweer	-38 5.1.2f		-38 5.1.2f	- 5.1.2f	

2.3 Bedrijfsvoering

2.3.1 Beleidsmatige verantwoording

Duurzame Inzetbaarheid – Mens & Werk in Balans

We werken aan de duurzame inzetbaarheid van medewerkers door te investeren in gezondheid en vitaliteit. Een gezonde en vitale collega werkt efficiënter en met meer plezier. Dit is belangrijk, ook tijdens en met de inzet van langdurige crises en voor de continuïteit van onze organisatie. In 2025 is het programmaplan ontwikkeld waarin beschreven staat hoe we de komende jaren willen werken aan gezonde en gemotiveerde collega's, die samen aan het werk zijn. Vorig jaar zijn we gestart met een aantal interventies die hieraan bijdragen, zoals een vitaliteitsscan die meer inzicht geeft in ontwikkelpotentieel op het gebied van duurzame inzetbaarheid. Ook hebben we de eerste stappen gezet voor het uitbreiden van onze providerboog met een interne vertrouwenspersoon en anonieme toegang tot een psycholoog. Daarnaast hebben we onze formatie mogen uitbreiden met een preventiemedewerker die in 2026 aan de slag gaat met voorlichting en Arbo gerelateerde werkzaamheden. Tot slot heeft het programmateam aanvullende aanbevelingen gedaan waarmee we in 2026 verder gaan, zodat we duurzame inzetbaarheid op het mentale en fysieke vlak verder vergroten.

Leren & Ontwikkelen

In december 2024 is de visie op Leren & Ontwikkelen vastgesteld. In 2025 zijn we deze visie gaan uitdragen binnen de organisatie middels gesprekken met de Ondernemingsraad, een denktank en teamleiders. De denktank is een groep mensen vanuit alle sectoren, die meedenken over het verder brengen van leren en ontwikkelen binnen VRBN. We willen vanuit dit thema 'bottom up' een verandering doorvoeren, waarbij de intrinsieke motivatie van medewerkers wordt aangewakkerd om zich te blijven leren en ontwikkelen. Daarbij zijn leidinggevendenden een belangrijke schakel om dit te stimuleren in bijvoorbeeld de jaargesprekken. Eind 2025 is een actieplan voor 2026 opgeleverd waarmee vervolgstappen gezet worden op dit thema, onder andere door middel van strategische personeelsplanning binnen de teams.

Werving en Selectie (W&S)

VRBN staat voor de opgave om in een krappe en veranderlijke arbeidsmarkt voldoende en kwalitatief goede instroom van zowel beroepsmedewerkers als vrijwilligers te realiseren. De organisatie ziet dat de huidige aanpak van werving, selectie, pre-boarding en onboarding versnipperd is ingericht, waardoor verschillen ontstaan in werkwijze, beleving en doorlooptijd. Om deze situatie te verbeteren, is door P&O het initiatief genomen om toe te werken naar een effectief, inclusief en toekomstgericht werving- en selectiebeleid. In 2025 is een brede verkenning uitgevoerd naar de huidige praktijk. De focus lag op het ophalen van ervaringen, knelpunten en kansen binnen de volledige keten van werving tot onboarding. Deze brede verkenning heeft een analyseverslag opgeleverd met beleidsuitgangspunten die richtinggevend zijn voor het te ontwikkelen werving & selectiebeleid in 2026. Daarnaast heeft de verkenning een duidelijke prioritering opgeleverd waarmee we binnen W&S verder gaan.

Duurzaamheid

In het huisvestingsplan zijn de kazernes Heusden, Megen en Grave aangemerkt als kazerne waar aanvullende duurzaamheidsmaatregelen uitgevoerd zouden worden in verband met het lage energielabel. In 2025 hebben we voorbereidend onderzoek uitgevoerd om te onderzoeken welke maatregelen nodig en uitgevoerd kunnen worden in deze kazernes. Ook hebben we de mogelijkheid van Dumava-subsidies onderzocht. Inmiddels is 1 aanvraag gehonoreerd. Daarnaast is er opdracht gegeven tot het uitvoeren van pilot om het klimaat van 5 kazernes te monitoren doormiddel van een gebouwbeheerssysteem. Met deze pilot willen we ervaring opdoen met dit soort systemen en onderzoeken welke duurzaamheidsmaatregelen we in de betreffende kazernes kunnen nemen.

2.3.2 Prestaties Bedrijfsvoering

Indicator	Realisatie 2025	Realisatie 2024	Toelichting / maatregelen
Bezetting / Formatie	Formatie 31-12-2025: 330,53 fte	Formatie 31-12-2024: 318,85 fte	Via de kadernota 2024 zijn extra middelen beschikbaar gesteld voor het vergroten van de opleidingscapaciteit bij team Vakbekwaamheid. Er is een toekomstvisie op facilitaire dienstverlening vastgesteld die leidt tot een nieuw team Facilitaire Dienstverlening, tevens met een verhoging van de formatie. Om meer in te zetten op preventieve maatregelen in het kader van duurzame inzetbaarheid als ook PTSS-klachten is de formatie bij team P&O verhoogd voor een preventiemedewerker. Ook is tijdelijke formatie-uitbreiding voor contractmanagement doorgevoerd. In meerdere sectoren zijn formatieve correcties en herschikkingen doorgevoerd om deze in lijn te brengen met de werkelijke bezetting en werkzaamheden.
	Bezetting 31-12-2025: 325,77 fte	Bezetting 31-12-2024: 316,88 fte	Uit de bezetting per 31 december 2025 wordt 1,89 fte bekostigd uit het Participatiebudget. Daarnaast is ook voor 6,5 fte aan FLO/RVU opgenomen als ook 8.64 fte inhuur.
Ziekteverzuim	3,78%	2,97%	We zien een stijging ten opzichte van 2024, maar ongeveer een gelijk percentage aan 2023 (3,75%). Ook vorig jaar hadden we een laag verzuimpercentage en wijken we significant af van de landelijke ziekteverzuimcijfers. Komend jaar blijven we de cijfers monitoren en zal er een verdiepende ziekteverzuimanalyse per sector worden gemaakt, om beter grip te krijgen op oorzaken van verzuim

2.3.3 Grote ontwikkelingen en projecten

Vitaalverklaring

In juli 2025 heeft het Ministerie van Justitie en Veiligheid (JenV) de processen inzet brandweer, crisiscoördinatie en besluitvorming en communicatie- en informatievoorziening hulpdiensten en crisispartners, als vitaal aangemerkt. Vooralsnog is de verwachting dat de impact hiervan op VRBN beperkt is. In 2026 worden door J&V in samenspraak met de veiligheidsregio's op landelijk niveau de weerbaarheidsanalyses uitgevoerd, waardoor inzichtelijk wordt in hoeverre de nationale veiligheid op de door J&V aangewezen drie vitale processen van de veiligheidsregio's zijn georganiseerd.

Bijdrage voor maatschappelijke weerbaarheid & Bedrijfscontinuïteit

VRBN is in 2025 geconfronteerd met nieuwe en urgente vraagstukken rondom maatschappelijke weerbaarheid en bedrijfscontinuïteit. In een tijd waarin geopolitieke spanningen, klimaatverandering, cyberdreigingen en energiezekerheid steeds nadrukkelijker op de agenda staan, wordt van de Veiligheidsregio verwacht dat zij ook op het vlak van fysieke infrastructuur en logistieke ondersteuning een bredere rol vervult.

Vanuit deze context zijn initiatieven ontstaan zoals de rol van onze kazernes bij het realiseren van noodsteunpunten, het voorzien in noodstroom, het verbeteren van de verbindingen tussen onze kazernes en de samenleving. Ook onze eigen bedrijfscontinuïteit nemen we onder de loep, met het oog op robuustheid en veerkracht in onzekere tijden. In 2025 was nog onvoldoende duidelijk wat deze ontwikkelingen structureel gaan betekenen. We blijven hierover in gesprek met interne en externe partners, en werken aan het in kaart brengen van scenario's en randvoorwaarden voor toekomstbestendige keuzes.

Oplevering hoofdlocatie Vogelstraat

Op 17 december 2025 heeft VRBN de vernieuwde hoofdlocatie aan de Vogelstraat geopend. Met deze opening beschikt de organisatie over een modern, volledig geïntegreerde brandweerkazerne dat de 24-uursdienst, kantoorfuncties, onderhoudswerkplaatsen, de PPMO en sportvoorzieningen onder één dak samenbrengt.

De herontwikkeling is zorgvuldig uitgevoerd met aandacht voor functionaliteit, duurzaamheid en toekomstbestendig gebruik. De nieuwe inrichting ondersteunt een efficiënte bedrijfsvoering, verbetert de samenwerking tussen verschillende teams en draagt bij aan een optimale dienstverlening richting onze partners en de regio. Hiermee markeert de in gebruik neming van de Vogelstraat een belangrijke mijlpaal in de verdere professionalisering van de VRBN.

Strategische grondaankoop Voederheil

Gelijktijdig met de aankoop van de grond voor de vestiging in Zeeland had VRBN in mei 2022 een voorkeursrecht verworven voor de aankoop van een aangrenzend perceel van 4.900 m². In maart 2025 heeft het bestuur – vanuit strategisch en ruimtelijk toekomstperspectief – besloten dit perceel daadwerkelijk aan te kopen. De aankoop is inmiddels afgerond, waardoor VRBN haar positie op de locatie Voederheil verder heeft versterkt en ruimte behoudt voor toekomstige ontwikkelingen. VRBN brengt binnen vijf jaar een integraal voorstel uit voor de bestemming en benutting van dit perceel. Dit voorstel omvat ook een financiële dekking, waarbij expliciet geldt dat er geen verhoging van de gemeentelijke bijdrage plaatsvindt. De exploitatiekosten in de verkenningsfase van € 5.1.2f worden gedekt uit een hiervoor gevormde bestemmingsreserve, waardoor deze fase budgettair neutraal kan worden afgerond.

Uitlevering van het Operationeel Uniform (OU)

We hebben een belangrijke stap gezet in de verdere professionalisering van de veiligheidsregio's: de uitlevering van het nieuwe OU. Dit draagt bij aan herkenbaarheid, veiligheid en comfort voor alle operationele (vrijwillige) medewerkers. Met deze uitlevering, in samenwerking met Brandweezorg, versterken we niet alleen de uitstraling van onze organisatie, maar ook de samenwerking en uniformiteit binnen de regio.

Aanhoudende prijsstijgingen

Er was opnieuw sprake van uitzonderlijke prijsstijgingen voor materieel en huisvesting. Deze prijsstijgingen overstijgen de normale indexering. Aangezien we ons bewust zijn van de financiële situatie van gemeenten zijn we terughoudend met nieuwe plannen en nemen we geen nieuwe beleidsmaatregelen op waarvoor geen dekking voor is. We lossen vraagstukken zoveel mogelijk intern op, kijken daarbij kritisch naar onze uitgaven en hanteren het principe 'nieuw-voor-oud'.

Versterking Informatievoorziening

Sinds september 2025 is, naast de al bestaande landelijke vakraden, formeel de vakraad IV (Informatievoorziening) opgericht. Informatievoorziening wordt binnen en voor veiligheidsregio's steeds belangrijker. Op dit vakgebied liggen meer kansen, maar ook meer risico's en meer verantwoordelijkheid. De Vakraad IV heeft als doel om de strategische sturing op informatievoorziening van de Veiligheidsregio's te versterken. Het onlangs door de RCDV vastgestelde Masterprogramma IV 2025-2030 "Samen meer slagkracht" is de leidraad hiervoor.

2.3.4 Wat heeft het gekost?

Onderstaande tabel geeft de inzet van financiële middelen weer.

Bedrijfsvoering bedragen * € 5.1.2f				
Bedrijfsvoering VR	Begroting 2025 Primair	Begroting 2025 na wijziging	Werkelijk 2025	Werkelijk 2024
Totaal lasten	5.1.2f			
Totaal baten	19	5.1.2f		
Saldo van baten en lasten Bedrijfsvoering	-14.092	-14.412	-14.373	-12.339
Dotaties aan reserves	34	41	5.1.2f	
Onttrekkingen aan reserves	140	106	5.1.2f	
Saldo mutatie reserves	106	65	65	254
Saldo Bedrijfsvoering na verrekening reserves	-13 5.1.2f	-14 5.1.2f	-14.309	-12 5.1.2f
Totaal Bedrijfsvoering	-13 5.1.2f	-14 5.1.2f		-12 5.1.2f

2.4 Totale verantwoorde realisatie en algemene middelen

Het totaal van de lasten die we over de toegelichte programma's verantwoorden telt op tot het volgende saldi, voor en na reservemutaties.

Totaal programmaverantwoording Bedragen * € 1000				
	Begroting 2025 Primair	Begroting 2025 na wijziging	Werkelijk 2025	Werkelijk 2024
Totaal saldo van baten en lasten programma's	-55 5.1.2f	-5 5.1.2f 62	-57.142	-53.212
Totaal saldo reservemutaties programma's	-3.542	-2.702	-3.027	-2.804
Totaal saldo programma's na verrekening reserves	- 5.1.2f	-60 5.1.2f 564	-60 5.1.2f	- 5.1.2f 7

Daartegenover zijn de volgende dekkingsmiddelen gerealiseerd.

Algemene Middelen bedragen * € 1000				
Algemene Middelen	Begroting 2025 Primair	Begroting 2025 na wijziging	Werkelijk 2025	Werkelijk 2024
BDUR Veiligheidsregio algemeen	5.1.2f			
BDUR GHOR	5.1.2f			
Gemeentelijke bijdrage Veiligheidsregio algemeen	4 5.1.2f			
Gemeentelijke bijdrage GHOR	8 5.1.2f			
Gemeentelijke bijdrage Bevolkingszorg	5.1.2f			
totaal bijdragen	5.1.2f			
Saldo financieringsfunctie	-3	-4	5.1.2f	
Totaal Algemene Middelen	5.1.2f			
Gerealiseerd resultaat	-	5.1.2f		

Daarmee is in 2025 een voordelig saldo gerealiseerd van € 5.1.2f, wat € 5.1.2f hoger is dan het begrote voordeel volgens de prognoses bij de bestuursrapportage. De prognose van de bestuursrapportage die in de gewijzigde begroting over 2025 is verwerkt, was € 5.1.2f positief.

In 4.5.2 Toelichting op de baten en lasten worden de oorzaken van dit verschil toegelicht.

De overhead van de veiligheidsregio maakt in de realisatie 26,3% uit van het lastenvolume, hetgeen iets hoger is dan dit percentage in de begrotingen. Een specificatie is opgenomen in het financieel overzicht op taakvelden (zie 4.10).

3. Jaarverslag: Paragrafen



In dit hoofdstuk komen de paragrafen aan bod. Het doel van een paragraaf is om voor thema overstijgende onderwerpen één totaalbeeld te geven. Volgens het BBV (Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten) zijn de volgende paragrafen verplicht:

- lokale heffingen,
- weerstandsvermogen en risicobeheersing,
- onderhoud kapitaalgoederen en investeringen,
- financiering,
- bedrijfsvoering,
- verbonden partijen,
- grondbeleid.

Omdat wij als veiligheidsregio geen lokale heffingen heffen en niet over grondposities beschikken, zijn de paragrafen 'lokale heffingen' en 'grondbeleid' niet opgenomen in de jaarstukken. Het overzicht investeringen is toegevoegd aan de paragraaf 'onderhoud kapitaalgoederen' om een eenduidig en volledig beeld te geven over dit onderwerp.

3.1 Bedrijfsvoering

3.1.1 Algemeen

Formatie

In onderstaand overzicht is onze formatie opgenomen. De realisatie van de gegevens heeft betrekking op de stand van zaken per 31 december 2025.

Beroepsformatie	
Soort saldo	Formatie FTE's
Crisisbeheersing (excl. GHOR)	34,0
Risicobeheersing	39,4
Brandweer	169,2
Bedrijfsvoering/directie	87,9
Totaal	330,5

De medewerkers van GHOR zijn in dienst bij GGD Hart voor Brabant en komen in bovenstaande cijfers niet terug. De centralisten van Meldkamer Brandweer Oost-Brabant (MKBOB) en de Calamiteiten Coördinatoren (Caco's) komen wel terug in bovenstaande cijfers. Zowel de centralisten als de Caco's zijn in dienst van VRBN, maar werken ook voor Veiligheidsregio Brabant-Zuidoost.

Overige kengetallen personeel	
	Jaar 2025
Aantal vrouwen beroepsmedewerker	101
Aantal mannen beroepsmedewerker	252
Aantal vrouwen brandweervrijwilliger	52
Aantal mannen brandweervrijwilliger	851
Aantal vrouwen jeugdbrandweer	11
Aantal mannen jeugdbrandweer	45
Aantal vrouwen overig personeel	9
Aantal mannen overig personeel	27
Totaal	1.348

Ziekteverzuim

Ziekteverzuim		
	2025	2024
Ziekteverzuimpercentage	3,78%	2,97%
Meldingsfrequentie	0,85	0,86
Gemiddelde verzuimduur in dagen	15	18

Mobiliteit

Mobiliteit			
Soort saldo		Instroom	Uitstroom
Beroeps			
- Man		25	20
- Vrouw		25	12
		50	32
Vrijwilligers			
- Man		58	52
- Vrouw		7	6
		65	58
Jeugdbrandweer			
- Man		15	10
- Vrouw		3	2
		18	12
Stagiair			
- Man		3	1
- Vrouw		5	5
		8	6
Inhuur			
- Man		9	16
- Vrouw		4	6
		13	22

Inhuur

Inhuur derden				
Soort saldo		Begroting 2025 Primair	Begroting 2025 na wijziging	Werkelijk 2025
Totaal inhuur van derden		5.1.2f		

Privacy en informatieveiligheid

In 2025 hebben zich binnen VRBN geen datalekken voorgedaan die tot significante schade hebben geleid. Wel zijn enkele interne beveiligingsincidenten geconstateerd, vergelijkbaar in omvang met voorgaande jaren. Dankzij het tijdig signaleren en opvolgen van deze incidenten blijft de organisatie alert op risico's. In 2025 is bovendien belangrijke voortgang geboekt in het actualiseren van het verwerkingsregister. Tegelijk blijft de uitvoering van noodzakelijke DPIA's achter. Met de komst van de Privacy Adviseur wordt in 2026 verdere inzet gepleegd om deze achterstand structureel in te lopen. Wel is in 2025 het Strategisch informatiebeveiligings- en privacybeleid bestuurlijk vastgesteld. En is voor het versterken van de bewustwording onder meer een phishing mail uitgezet en konden medewerkers deelnemen aan een cybergame. In 2025 zijn belangrijke stappen gezet ter voorbereiding op de ISO-27000 certificering. De audit heeft plaatsgevonden en begin 2026 wordt de uitkomst verwacht.

Informatie Gestuurd Werken

Professionaliseren van informatiegestuurd werken is nodig om de prestaties van de organisatie te verbeteren en de rol veiligheidsregio als platform te verstevigen. Het afgelopen jaar is Programma IGW 1.0 afgerond waarmee de stappen zijn gezet om de basisinformatievoorziening structureel goed neer te zetten. Het programmaplan voor IGW 2.0 is geschreven en door het MTRV in het 4^e kwartaal van 2025 vastgesteld met als doel om het informatiegestuurd werken naar een hoger volwassenheidsniveau te brengen. Informatiegestuurd werken is niet het einddoel maar de randvoorwaarde die daadwerkelijk leidt tot informatiegestuurde veiligheid.

Inkoop

In 2025 heeft VRBN een aantal Europese en niet-Europese aanbestedingen doorlopen. Een overzicht hiervan is opgenomen in bijlage 5.4. De meerjarige verplichtingen die zijn aangegaan, zijn opgenomen in de toelichting op de balans.

3.1.2 Nadere toelichting financiële rechtmatigheid

In deze paragraaf Bedrijfsvoering is, op basis van de Kadernota rechtmatigheid van de commissie BBV en op basis van de afspraken met het algemeen bestuur, aanvullende informatie opgenomen over de financiële rechtmatigheid en is ook beschreven welke actie zal worden ondernomen om vermelde afwijkingen in de toekomst te voorkomen.

De rechtmatigheidsverantwoording heeft betrekking op drie criteria: begrotingscriterium, voorwaardencriterium en het misbruik en oneigenlijk gebruik criterium. Het totaal aan afwijkingen, fouten en onduidelijkheden ten aanzien van het begrotings-, voorwaarden- en misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium komt niet boven de, door het AB vastgestelde, verantwoordingsgrens van € 5.1.2f (2% van de totale lasten over 2025). Om die reden hoeven de geconstateerde afwijkingen verder niet toegelicht te worden in de rechtmatigheidsverklaring. De individuele rechtmatigheidsfouten en individuele onduidelijkheden worden in deze paragraaf wel toegelicht, voor zover deze boven de rapportagegrens van € 5.1.2f liggen en toelichting bijdraagt aan de transparantie.

In paragraaf 4.12 is het totaal van de volgende afwijkingen verantwoord in de rechtmatigheidsverklaring.

Begrotingscriterium

In de financiële verordening is als uitgangspunt vastgelegd dat iedere overschrijding van de lasten als onrechtmatig wordt beschouwd. Een overschrijding van lasten wordt als acceptabel aangemerkt (maar nog steeds onrechtmatig) in de volgende situaties:

- a. Er is sprake van een overschrijding waarbij direct gerelateerde inkomsten de overschrijding compenseren.
- b. Er is sprake van een overschrijding op een open-einde regeling.
- c. De overschrijding is geautoriseerd door middel van de vaststelling van een tussentijdse rapportage.
- d. Overschrijdingen zijn veroorzaakt door zaken die niet konden zijn meegenomen in tussentijdse rapportages, doordat de informatie te laat is binnengekomen.

Begrotingsonrechtmatigheden die passen binnen het bestaande beleid van het algemeen bestuur, worden opgenomen in de rechtmatigheidsverantwoording (voor zover de verantwoordingsgrens voor afzonderlijke fouten of onduidelijkheden is overschreden), maar worden niet nader toegelicht in de paragraaf bedrijfsvoering.

Ten aanzien van de overschrijdingen van baten en/of onderschrijdingen van lasten, investeringen en baten geldt (zie hiervoor tevens de recentere Kadernota's rechtmatigheid 2024 & 2025 van de Commissie BBV²) dat deze in basis niet onrechtmatig zijn, mits tijdig gemeld. Bij niet tijdig melden aan het bestuur is dan alsnog sprake van een onrechtmatigheid. Dit omdat het bestuur op basis van tijdig verstrekte informatie (mogelijk) een aanvullend (ander) besluit had kunnen nemen.

De invulling van het begrip tijdig hangt af van de afspraken die zijn vastgelegd met het bestuur. De veiligheidsregio heeft in de financiële verordening vastgelegd dat voor onderschrijdingen van lasten en afwijkingen van baten, die na de (laatste) bestuursrapportage en begrotingswijziging zijn ontstaan maar zijn toegelicht in de jaarrekening, tijdig en daarmee dus rechtmatig is.

De begroting van VRBN kent één programma (Veiligheid), maar de begrote baten en lasten zijn vastgesteld op thema's en deelprogramma's. Dat betekent dat op dit lagere niveau de rechtmatigheid ten aanzien van het begrotingscriterium wordt getoetst.

² Pagina 35 van de Kadernota rechtmatigheid 2025 (Commissie BBV, september 2025).

Overschrijding lasten op door het algemeen bestuur vastgesteld autorisatieniveau

Bedragen* € 5.1.2f			
Overschrijding lasten	Begroting 2025 na wijziging	Werkelijk 2025	Overschrijding lasten
Crisisbeheersing en Rampenbestrijding		5.1.2f	
Risicobeheersing		5.1.2f	
			5.1.2f

De lasten werden in deze zin met € 5.1.2f overschreden, waarvan € 5.1.2f acceptabel. De acceptabele overschrijding betreft de incidentele uitgaven voor Versterking Crisisbeheersing met € 5.1.2f (ten laste van de reserve daarvoor) en de overschrijding van de lasten van Risicobeheersing met € 5.1.2f, doordat twee medewerkers van de Regeling Vervroegde Uittreding (RVU) gebruik maken en incidenteel extra is gestort in de voorziening. Het overige deel (€ 5.1.2f) betreft een nadeel op voornamelijk de salariskosten van Crisisbeheersing. Door de invulling van vacatureruimte waren de salariskosten in de 2e helft van 2025 hoger dan in de 1e helft van het jaar. Daar is onvoldoende rekening mee gehouden (bij de b-rap is dit budget voor 2025 zelfs naar beneden toe bijgesteld).

Overschrijding investeringsbudgetten (kredieten)

De afwijkingen op de investeringskredieten zijn weergegeven in bijlage 5.3. De overschrijdingen van investeringskredieten tellen op tot een totaal van € 5.1.2f. Dit betreft in één geval een overschrijding boven de rapportagegrens, te weten op het krediet voor laptops met € 5.1.2f. In het overzicht van de investeringen staan verder 10 kredieten met een overschrijding kleiner dan de rapporteringsgrens van € 5.1.2f.

Nog niet door het algemeen bestuur geautoriseerde reservemutaties

Er worden enkele afwijkingen gerapporteerd op begrote reservemutaties, maar dit betreft in alle gevallen mutaties die geheel in lijn zijn met de vastgestelde besluitvorming en deze zijn dus niet onrechtmatig.

Niet eerder gemelde overschrijding van baten en/of onderschrijding van lasten en baten

Deze afwijkingen, die aan de batenkant geregistreerd worden en/of voordelig zijn, tellen op tot een bedrag van € 5.1.2f dat niet in de gewijzigde begroting is verwerkt. Conform de afspraak met het bestuur zijn deze door vermelding in de jaarrekening alsnog tijdig en dus niet onrechtmatig. Hiervan maken de volgende afwijkingen boven de rapporteringsgrens deel uit:

- een onvoorzien voordeel van € 5.1.2f op de baten van Crisisbeheersing en Rampenbestrijding;
- een € 5.1.2f hoger overschot op de lasten van Brandweezorg, los van daarmee samenhangende reservemutaties en baten,
- en € 5.1.2f lagere baten van Brandweezorg door verkoop van bedrijfsmiddelen (in paragraaf 4.5.2 zijn deze afwijkingen toegelicht in samenhang met gerelateerde afwijkingen).

Voorwaardencriterium

Dit criterium heeft betrekking op het naleven van de externe wetgeving en interne, door het bestuur, besloten richtlijnen. Specifieke aandacht gaat daarbij uit naar de naleving van de Aanbestedingswet 2012 en aanbestedingsbeleid. Vanuit het management wordt de naleving hiervan strak gemonitord.

Met onze verbijzonderde interne controles (VIC) sluiten we aan bij de goedkeurings- en rapporteringstoleranties die de accountant hanteert. In nauwe samenspraak met de accountant hebben we de omvang van de detailcontroles en de uit te voeren controles bepaald. De controles zijn uitgevoerd op de volgende processen: lonen en salarissen, inkopen, materiële vaste activa, voorzieningen en reserves, gemeentelijke bijdrage en rijksbijdrage, memoriaalboekingen, transitorische boekingen en frauderisico's.

Aanbestedingsrechtmatigheid

De regels over aanbesteden staan in de Aanbestedingswet 2012 en het Aanbestedingsbesluit. In de Gids Proportionaliteit (flankerend beleid bij de aanbestedingswet 2012) zijn de voorschriften uitgewerkt over de eisen, voorwaarden en criteria die aan inschrijvers en inschrijvingen worden gesteld. Een aanbestedende dienst dient de voorschriften toe te passen of een afwijking in de aanbestedingsstukken te motiveren. Het ten onrechte niet toepassen van de Aanbestedingswet 2012 met betrekking tot deze Europese aanbestedingsnormbedragen bij een aanbesteding van opdrachten, leidt tot een financiële rechtmatigheidsfout.

Het dagelijks bestuur is van mening dat voldoende beheersmaatregelen zijn genomen om onrechtmatigheid op aanbestedingen te voorkomen. Al jaren wordt gebruik gemaakt van de Dynamische Inkoopkalender, waarin de uit te voeren aanbestedingen voor de verschillende jaren zijn vastgelegd. Deze kalender wordt met regelmaat geactualiseerd op basis van de actuele bestedingen (zowel eventuele nieuwe aanbestedingen als ook bestaande aanbestedingen waarvan de vorm wijzigt). Vanuit Inkoop wordt ondersteuning verleend aan de managers, die in formele zin verantwoordelijk blijven voor het op de juiste wijze naleven van de regelgeving rondom Inkoop.

Bij alle managers is voldoende kennis en bewustzijn aanwezig om alert te zijn op de juiste wijze van aanbesteden. Ook wordt bij verwachte uitgaven van meer dan € 5.1.2f aan opdrachtwaarde, tenminste in materiële gevallen, gebruik gemaakt van het Startformulier Inkoopproces. Indien hierin wordt verzaakt, dan wordt de betreffende budgethouder hierop aangesproken. Bij het Startformulier wordt op basis van de beschikbare informatie een reële inschatting gemaakt van de verwachte opdrachtwaarde. Vanuit Inkoop wordt vervolgens onder meer geadviseerd welke aanbestedingsvorm van toepassing is.

Document Management Systeem (DMS)

De kosten voor de DMS-applicatie waren reeds in de jaarrekening van 2024 al onrechtmatig bevonden, doordat de kosten de aanbestedingsgrens van € 5.1.2f hadden gepasseerd. In boekjaar 2025 zijn echter nog steeds kosten gemaakt voor deze DMS-applicatie, doordat het nieuwe zaaksysteem nog niet door sectoren in gebruik is genomen. Alle kosten over 2025 (€ 5.1.2f) zijn hierdoor opnieuw onrechtmatig. In 2025 is door Risicobeheersing een nieuw zaaksysteem in gebruik genomen; in 2026 gaan de andere sectoren ook gebruik maken van dit systeem. De (financiële) contracten, die ook in het DMS waren opgenomen, zijn in 2025 tijdelijk overgezet naar Sharepoint. In 2026 zullen deze worden gemigreerd naar Afas. Hierdoor wordt de DMS niet meer actief gebruikt. Om toch nog dossiers te kunnen raadplegen, zijn er in 2026 nog wel beperkte kosten (indicatief € 5.1.2f) gemaakt. Deze toekomstige kosten zullen ook nog onrechtmatig zijn (in 2026).

Pagers

In 2023 is de aanbesteding voor de pagers (P2000) onrechtmatig bevonden. Het betreft de kosten voor de aanschaf van de pagers. De kosten voor het datanetwerk tellen niet mee in de onrechtmatigheid. De totale kosten in 2025 voor aanschaf en onderhoud bedragen € 5.1.2f. In 2025 is een nieuwe aanbesteding gestart vanuit de Veiligheidsregio Brabant Zuid Oost (VRBZO). De meldkamer van VRBN en VRBZO zitten bij elkaar. Het is wenselijk dat beide regio's dezelfde pagers hebben. Deze aanbesteding is inmiddels afgerond. VRBZO schaft direct nieuwe pagers aan. De pagers van VRBN zijn dan nog niet geheel afgeschreven, maar kunnen in 2027 in het licht van vitale aanbieder (eventueel) wel worden aangeschaft. In 2025 bedragen de onrechtmatige kosten € 5.1.2f. De verwachting is dat de kosten in 2026 een gelijke trend vertonen als in 2025. Zodra de nieuwe pagers in gebruik genomen zijn, zullen deze kosten niet meer onrechtmatig zijn.

Aandacht voor rechtmatigheid

Het bewustzijnsniveau om scherp te zijn op de juiste wijze van aanbesteden en de wijze waarop, is hoog. Momenteel loopt er een project om de (inkoop)contracten onder te brengen in Afas. Na migratie hiervan naar AFAS kunnen facturen in de toekomst gekoppeld worden aan de contracten, zodat ook eventuele overschrijdingen sneller zullen opvallen. Daarnaast worden de aanbestedingen drie keer per jaar beoordeeld met de interne controle. De resultaten worden dan besproken met afdeling inkoop.

Bij de controle als budgethouder wordt gecontroleerd op de wijze van prestatieverklaring door de prestatieverklaarder goed is vastgelegd (minimaal bij facturen groter dan € 5.1.2f). De vastlegging daarvan kan verbeterd worden op een aantal specifieke punten en kostensoorten. Dit zal ook meegenomen worden in het interne controle plan.

Wet FIDO

In 2025 is voldaan aan de Wet Financiering Decentrale Overheden (FIDO). VRBN maakt gebruik van de BNG-bank, waardoor de overtollige saldi in het kader van de Wet Schatkistbankieren automatisch worden afgeroomd. Per kwartaal toetsen we of we voldoen aan de kasgeldlimiet. Deze is in 2025 niet overschreden. Ook het renterisico op het begrotingstotaal van VRBN overschrijdt de renterisiconorm in 2025 niet.

Misbruik en oneigenlijk gebruik

Dit criterium heeft voornamelijk betrekking op het misbruik en oneigenlijk gebruik van subsidies en uitkeringen, zoals die door gemeenten worden verstrekt. Dit speelt niet bij VRBN. Er is over 2025 geen fraude geconstateerd.

Geconstateerde rechtmatigheidsafwijkingen		bedragen * € 1000	
		Geconstateerde afwijking	Waarvan acceptabel
1A.	Overschrijding lasten programma's (of indien van toepassing een ander door het algemeen bestuur vastgesteld autorisatieniveau)	234	184
1B.	Overschrijding investeringsbudgetten (kredieten)	174	-
2.	Nog niet door het algemeen bestuur geautoriseerde reservemutaties (via melding, wijziging of goedgekeurde verantwoording)	-	-
3.	Overschrijding van baten en/of onderschrijding van lasten en baten die niet tijdig tot een begrotingswijziging hebben geleid of te laat aan het algemeen bestuur zijn gemeld.	-	-
		408	184
	Voorwaardencriterium		
	Inkopen ten onrechte niet Europees aanbesteed (inhoudelijk toegelicht in jaarrekening en in paragraaf bedrijfsvoering)	106	-
	M&O criterium		
	Geen bevindingen		
	Totaal van onrechtmatigheden	514	184

3.2 Financiering

Het beleid van de veiligheidsregio inzake de financiering is vastgelegd in het Treasurystatuut Veiligheidsregio Brabant-Noord 2024 (AB, 30 november 2023). De actualisatie van dit statuut is met ingang van 2024 van kracht geworden. De belangrijkste doelstellingen van het (huidige) treasurybeleid zijn:

- De toegang tot de vermogensmarkten tegen de scherpst mogelijke condities.
- Het vermijden van ongewenste financiële risico's zoals rente-, valuta-, koers-, intern liquiditeits- en kredietrisico.
- Het minimaliseren van de hiermee gemoeide interne verwerkingskosten en externe kosten.
- Het realiseren van een flexibel en controleerbaar liquiditeitenbeheer in de organisatie.

Bij de uitvoering van het beleid streeft de organisatie naar zekerheid en stabiliteit en kent ze haar beperkingen bij het inspelen op marktontwikkelingen. Daarom wordt langetermijnfinanciering verkozen

boven rentevoordelen, die op korte termijn te behalen vallen door kort te financieren. Ook omdat deze voordelen op middellange termijn kunnen verdwijnen als sneller geherfinancierd moet worden. Bovendien zou de voorspelbaarheid nadelig worden beïnvloed. Terwijl deze keuze ervoor zorgt dat op de korte termijn het kredietrisico onder de kasgeldlimiet blijft, wordt op de lange termijn het renterisico beperkt door de langlopende leningen lineair af te lossen en zo een optimale spreiding te bewerkstelligen.

Liquiditeitspositie

Normaal liquiditeitsbeheer betekent voor VRBN dat nieuwe financieringen worden aangetrokken om te compenseren voor aflossingen en daarnaast pieken in de bestedingen worden gemonitord ten opzichte van de ontvangsten.

Kasgeldlimiet

Op grond van de wet Fido dienen de begroting en de jaarverantwoording inzicht te verschaffen in de kasgeldlimiet over het afgelopen jaar en de renterisiconorm voor de komende vier jaar van de organisatie. Bij de berekening is de primaire (programma)begroting van het betreffende jaar uitgangspunt. Het kasgeldniveau is in alle kwartalen van 2025 ruim onder de limiet gebleven.

Toets kasgeldlimiet 2025					bedragen * € 5.1.2f
Begrotingstotaal					5.1.2f
Voorgeschreven percentage					8,2%
Kasgeldlimiet					5.1.2f
	1e kwartaal	2e kwartaal	3e kwartaal	4e kwartaal	
Gem vlottende schuld	5.1.2f				
Gem vlottende middelen	5.1.2f				
Gem netto vlottende schuld	5.1.2f	5.1.2f	5.1.2f	5.1.2f	
Ruimte onder kasgeldlimiet	5.1.2f				

Renterisiconorm

De renterisiconorm beperkt voor de periode langer dan een jaar het bedrag waarvoor maximaal aflossingsverplichtingen aangegaan mogen worden, die in één boekjaar vallen.

Toets renterisiconorm 2025					bedragen * € 5.1.2f
Jaar	2025	2026	2027	2028	
Begrotingstotaal	5.1.2f				
Voorgeschreven percentage	20%	20%	20%	20%	
Renterisiconorm	5.1.2f	5.1.2f			
Renteherzieningen	-	-	-	-	
Aflossingen	5.1.2f	5.1.2f			
Renterisico	3. 5.1.2f	5.1.2f			
Ruimte onder renterisiconorm	5.1.2f				

De GHOR heeft geen aparte liquiditeitspositie. De kas- en bankmutaties lopen volledig via de subrekeningen van GGD Hart voor Brabant.

Rentelasten, Renteresultaat en Rentetoerekening

Volgens de systematiek wordt netto-rente nu € 5.1.2f doorbelast aan de (sub)programma's waarin de betreffende activa worden benut. Dit staat gelijk aan 0,6% omslagrente. Elk activum is slechts aan één programma toegewezen en dit programma maakt deel uit van slechts één taakveld. Er worden dan ook geen verdeelsleutels toegepast.

Financieringsbehoefte

Met de afronding van de grote bouwprojecten in 2025 is het overschot aan liquide middelen verdwenen en wordt de liquiditeitsbehoefte wederom bepaald door de gedane aflossingen en de investeringsplannen. In 2025 werd geraamd dat op afzienbare termijn zo'n € 5.1.2f aangetrokken moet worden en de eerste helft daarvan is inmiddels gerealiseerd. De volgende lening wordt aangetrokken zodra nodig.

EMU-saldo

VRBN EMU-saldo		bedragen * € 5.1.2f
Lasten		Werkelijk2025
Saldo van baten en lasten		5.1.2f
Bij:		
Afschrijvingen ten laste van exploitatie		5.1.2f
Dotaties aan voorzieningen		5.1.2f
Af:		
Investerings		5.1.2f
Voorzieningen voor zover transacties met derden		5.1.2f
Totaal EMU-saldo		5.1.2f

3.3 Onderhoud kapitaalgoederen

In artikel 12 van het BBV wordt aangegeven wat de beleidskaders zijn van het onderhoud van de kapitaalgoederen, de hieruit voortvloeiende financiële consequenties en de vertaling van deze consequenties in de begroting.

VRBN beschikt over een aanzienlijke omvang kapitaalgoederen. Met het onderhoud van de kapitaalgoederen is een substantieel deel van de begroting gemoeid. Deze kapitaalgoederen bestaan uit gebouwen, materieel en voertuigen.

Gebouwen

Sinds 2019 zijn 34 kazernes in eigendom overgedragen. Daarnaast worden 3 kazernes gehuurd en 1 kazerne wordt om niet gebruikt. Hiermee berust het eigendom en beheer van deze kazernes bij de veiligheidsregio. VRBN heeft het kantoorpand aan de Kooikers 5.1.2e in 's-Hertogenbosch per 1 december 2025 verlaten. De brandweerkazerne aan de Vogelstraat in 's-Hertogenbosch is vernieuwbouwd, waarbij ook de veiligheidsregio vanaf dat moment daar is gehuisvest. Dit naast de locatie aan de Landweer in Zeeland, waar de veiligheidsregio september 2023 ook gehuisvest is.

Bij het voorstel tot resultaatbestemming over 2019 is destijds een beslispunt opgenomen om een bestemmingsreserve 'Groot onderhoud' te vormen. Dit voor het egaliseren van de in de tijd gespreide onderhoudskosten. De reserve wordt gevoed op basis van het meerjarenonderhoudsplan (MJOP), dat voor elke kazerne is opgesteld. Het MJOP is in 2025 geactualiseerd. De geplande MJOP werkzaamheden voor 2025 zijn ook daadwerkelijk in dit jaar uitgevoerd.

Materiaal en voertuigen

De veiligheidsregio heeft een grote vloot aan voertuigen en ander werkmaterieel. Het onderhoud aan zowel de voertuigen als de bekleding wordt voor een deel extern gedaan en voor een deel in eigen beheer. Er is een Materieelbeheerssysteem voor de registratie van gebouwen, materieel en materiaal. Er is door de veiligheidsregio een bestemmingsreserve kapitaallasten ingesteld ten behoeve van vervanging van materieel en materiaal. Deze reserve wordt uiterlijk 1 januari 2026 opgeheven. In paragraaf 4.6.2 wordt een nadere toelichting gegeven op de mutaties in deze reserve in 2025.

3.4 Weerstandvermogen

3.4.1 Weerstandscapaciteit

Het weerstandvermogen geeft aan hoe goed de onderdelen in staat zijn om financiële tegenvallers (risico's) op te vangen. Het weerstandvermogen wordt ingegeven door de hoogte van de weerstandscapaciteit (o.a. de algemene reserve) in verhouding tot potentiële risico's.

De algemene reserve dient om onvoorziene risico's op te vangen. De stand van de algemene reserve was op 31-12-2024 € 5.1.2f en is per 31-12-2025 € 5.1.2f (zie ook paragraaf 4.6.2 Toelichting op de balans).

Bevolkingszorg

Bij het van start gaan van Bevolkingszorg als een van de hoofddomeinen van de veiligheidsregio in 2015, is een reserve ingesteld waarmee jaarlijks overschotten en tekorten binnen dit programma verrekend worden. Deze reserve heeft een plafond van € 5.1.2f. De stand van de reserve per 31-12-2024 was € 5.1.2f en deze is per 31-12-2025 ongewijzigd gebleven.

3.4.2 Financiële kengetallen VRBN

De financiële kengetallen zijn gedefinieerd in het BBV en maken daarom deel uit van de jaarverantwoordingen en begrotingen.

Kengetallen VR			
	Werkelijk Ultimo 2024	Begroot Ultimo 2025	Werkelijk Ultimo 2025
Netto schuldquote	69%	70%	93%
Netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen	69%	70%	93%
Solvabiliteitsratio	24%	15%	24%
Structurele exploitatieruimte VR	6,4%	5,8%	6,7%
Correctie voor incidentele onderuitputting van versterking CB/BV	-1,1%	-1,0%	-1,1%
Correctie voor incidentele onderuitputting van structurele kapitaallasten Materieel en Huisvesting	-2,4%	-1,9%	-1,9%
Structurele exploitatieruimte gecorrigeerd voor incidentele effecten	3,0%	1,1%	1,9%

Netto schuldquote en netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen

De netto schuldquote weerspiegelt het niveau van de schuldenlast van de organisatie ten opzichte van de eigen middelen. Daarmee geeft deze een indicatie van de druk van de rentelasten en de aflossingen op de exploitatie. Hoe hoger de schuld, hoe hoger de netto schuldquote. De netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen wordt voor de volledigheid weergegeven, maar de veiligheidsregio verstrekt geen leningen zodat beide kengetallen gelijk zijn.

Hoewel de hoogte van de schuldquote afhankelijk is van bestuurlijke keuzes en het investeringsritme, kan ruwweg worden gesteld dat bij een schuldquote van 130% of hoger de houdbaarheid van de financiële positie in gevaar is (rood) en bij waarden tussen 100% en 130% de capaciteit om tegenvallers op te vangen of grote investeringen te doen een aandachtspunt is (oranje).

Voor de veiligheidsregio zijn in 2025 geen zorgwekkende schuldenlasten aan de orde, zoals blijkt uit de waarden onder de 100%. De hoger dan begrote ratio wordt verklaard door de leningen voor de bouwprojecten, welke gerealiseerd zijn.

Solvabiliteitsratio

Dit kengetal geeft inzicht in de mate waarin de veiligheidsregio in staat is aan haar financiële verplichtingen te voldoen. Hoe hoger de solvabiliteitsratio, hoe groter de weerbaarheid van de organisatie. Het werkelijk percentage ligt substantieel hoger dan de norm (begroot).

Structurele exploitatieruimte

Dit kengetal geeft binnen de totale baten het percentage weer waarmee de structurele baten de structurele lasten overschrijden. Een positief percentage betekent dat de structurele baten toereikend zijn om de structurele lasten te dekken.

De incidentele onttrekking uit de bestemmingsreserve 'Digitale werkplekken' is net als voorheen als incidentele baat meegeteld, zodat de betreffende incidentele kosten zijn geneutraliseerd.

3.4.3 Risico's

Het benodigde weerstandsvermogen wordt berekend door het niet afgedekte financieel gevolg van een manifestatie, die een (negatief) effect heeft op de bedrijfsvoering en/of de financiële positie, te vermenigvuldigen met de kans op optreden, het bijbehorende risicoprofiel en daarna te wegen of het effect meerjarig of eenmalig is.

In 2023 heeft het bestuur een geactualiseerde nota 'Risicomanagement en Weerstandsvermogen' vastgesteld. Daarin is de weging van de onderscheiden risico's ietwat gewijzigd ten opzichte van de vorige methodiek. Met name het effect of een risico een meerjarige impact heeft is in de nieuwe methodiek meegenomen.

In de tabel hieronder hebben we onze belangrijkste risico's opgenomen. Daarna wordt een toelichting gegeven op de risico's die nieuw zijn, of vervallen zijn of waarvan de omvang van het financieel gevolg is gewijzigd.

Nr.	Risico en beheersmaatregel	Financieel gevolg (€)	Klasse manifestatie	Klasse manifestatie (%)	Risico-profiel	Risico-profiel (%)	Struct./ Incid.	Factor S/I	Benodig weerstands-vermogen
Algemeen									
1	Impact onderzoek bedrijfscontinuïteit, waaronder vitaal verklaring	PM							
2	Calamiteitenkosten	€ 5.1.2f	3	25%	M	35%	I	1	€ 5.1.2f
3	Stijgende rentekosten voor leningen	€ 5.1.2f	3	25%	M	35%	S	3	€ 5.1.2f
4	Verzekeringen o.a. aansprakelijkheid, eigenrisicodragers WW/WIA en schade materieel	€ 5.1.2f	3	25%	M	35%	I	1	€ 5.1.2f
Personeel en organisatie									
5	Aansprakelijkheid werkgever bij onder andere psychotrauma	€ 5.1.2f	4	50%	M	35%	S	3	€ 5.1.2f
6	Krapte arbeidsmarkt	€ 5.1.2f	4	50%	M	35%	S	3	€ 5.1.2f
7	Ziekte/ongeval/overlijden personeel	€ 5.1.2f	4	50%	M	35%	I	1	€ 5.1.2f
8	Wijzigingen in beleid FLO-regeling beroepsbrandweer	€ 5.1.2f	3	25%	L	50%	I	1	€ 5.1.2f
Financieel/economisch									
9	Fiscaal risico	€ 5.1.2f	3	25%	L	50%	I	1	€ 5.1.2f
10	Hogere loon- en prijsstijging exploitatie en investeringen	€ 5.1.2f	3	25%	M	35%	S	3	€ 5.1.2f
11	Bezuinigingstaakstelling	€ 5.1.2f	3	25%	M	35%	S	3	€ 5.1.2f
Materieel en Huisvesting									
12	Sanering mogelijke PFAS-vervuiling eigen terreinen	€ 5.1.2f	4	25%	M	35%	S	3	€ 5.1.2f
13	Huisvesting: nieuwbouw en renovatie	€ 5.1.2f	3	25%	M	35%	I	2	€ 5.1.2f
14	Huisvesting: onderhoud en beheer	€ 5.1.2f	4	50%	M	35%	S	3	€ 5.1.2f
ICT en informatievoorziening									
15	Migratie IT infrastructuur / kantoorautomatisering	€ 5.1.2f	2	10%	L	50%	S	3	€ 5.1.2f
16	Cyberincident/datalek	€ 5.1.2f	3	25%	L	50%	S	3	€ 5.1.2f
Brandweer									
17	Grootschalig Brandweeroptreden - Specialistisch optreden (GBO-SO)	PM							
18	Vakbekwaam blijven - realistisch oefenen	€ 5.1.2f	4	50%	M	35%	S	3	€ 5.1.2f
19	Niet verzekerde aansprakelijkheid voor PFAS-vervuiling	€ 5.1.2f	2	10%	M	35%	S	3	€ 5.1.2f
20	Onvoldoende paraatheid door minder beschikbaarheid	PM					S	3	
21	Bovenschaligheid 24-uursdienst	€ 5.1.2f	3	25%	M	35%	I	1	€ 5.1.2f
Totaal									€ 5.1.2f

Nieuwe, gewijzigde of vervallen risico's

In onderstaande zijn de nieuwe, vervallen en meeste relevante gewijzigde risico's weergegeven.

Risico 3: Stijgende rentekosten voor leningen (nieuw)

Investerings van VRBN, zoals nieuwe kazernes of brandweervoertuigen, worden gefinancierd met vreemd vermogen. Bij de overdracht van de kazernes is voor de bepaling van het rentebudget met 1,5% gerekend. Inmiddels ligt de rentestand al enige tijd boven de 3%. Bij een blijvende hoge rentestand nemen de structurele financieringslasten toe. De renteontwikkeling wordt continu gemonitord bij het aantrekken van vreemd vermogen.

Risico 8: Wijzigingen in beleid FLO-regeling (nieuw)

De regeling voor functioneel leeftijdsontslag (FLO) is een pensioenregeling die regelmatig verandert. Door deze wijzigingen kunnen extra financiële verplichtingen ontstaan, wat invloed kan hebben op onze pensioenvoorziening. Het is moeilijk om vooraf precies te bepalen wat de gevolgen van toekomstige veranderingen zijn. Daarom volgen we de wet- en regelgeving rond de FLO-regeling actief. VRBN heeft voor de FLO een voorziening getroffen, die verder wordt toegelicht in de jaarrekening.

Risico 10: Hogere loon- en prijsstijgingen exploitatie en investeringen

Doordat we nu onze eigen systematiek van indexeren volgen – en met name beter aansluiten op onze eigen CAO – is dit risico gedaald. Daarnaast hebben we met de adoptiegroep afgesproken dat we de (substantiële) prijsstijgingen van materieel en materiaal periodiek bespreken. Hierdoor hebben we dit risico verder naar beneden bijgesteld.

De afspraak is dat wanneer blijkt dat het kapitaallastenbudget voor materieel en materiaal ontoereikend wordt, we dit met de adoptiegroep bespreken. Vervolgens kunnen we gezamenlijk bepalen hoe hiermee om te gaan en mogen we hiervoor compensatie vragen aan de deelnemende gemeenten.

Risico 13: Huisvesting nieuwbouw en renovatie (gewijzigd)

In het huisvestingsplan 2024–2027 zijn drie nieuwbouwkazernes en de renovatie van één kazerne opgenomen. Inmiddels zijn twee kazernes aanbesteed, waarbij de geraamde bouwkosten binnen het vastgestelde budget zijn gebleven. Hoewel ontwikkelingen in de bouwsector kunnen leiden tot prijsstijgingen, is het risico hierop door de twee aanbestedingsresultaten aanzienlijk lager. Doordat zowel de hoofdlocatie in 's-Hertogenbosch als de nevenlocatie in Zeeland binnen budget is gerealiseerd, verlagen we het bedrag voor dit risico.

Risico 14: Huisvesting – onderhoud en beheer kazernes

Bij de exploitatie van kazernes bestaat structureel het risico dat de beschikbare budgetten worden overschreden. In de afgelopen jaren hebben met name stijgende energiekosten, gemeentelijke belastingen en hoge prijsindexeringen op goederen en diensten druk gezet op de begroting. Deze kostenstijgingen zijn tot op heden binnen de eigen begroting opgevangen.

De kosten voor groot onderhoud worden gedekt uit de bestemmingsreserve Groot Onderhoud, waarin jaarlijks een storting plaatsvindt. Wat betreft groot onderhoud blijft er bij de uitvoering wel altijd een risico bestaan op onverwachte bouwkundige tegenvallers of prijsstijgingen.

Risico 15: Migratie IT infrastructuur / kantoorautomatisering (gewijzigd)

In landen om ons heen (Duitsland, Frankrijk) stappen overheidsinstellingen (deels) over van Microsoft naar andere aanbieders om de digitale soevereiniteit te vergroten en de afhankelijkheid van Amerikaanse big tech te verminderen. Belangrijke redenen zijn zorgen over privacy en databeveiliging (AVG-compliance), angst voor onvoorziene prijsstijgingen, en het risico van een vendor "lock-in". We hebben dit risico verhoogd op basis van de kosten van een mogelijke migratie naar een andere aanbieder.

Risico 17: Grootschalig brandweeroptreden – specialistisch optreden (nieuw)

Naar aanleiding van het rapport “Grenzen bereikt” is inzichtelijk geworden dat Brandweer Brabant-Noord krap, of mogelijk net niet, voldoet aan de landelijke slagkrachtafspraken voor grootschalig en specialistisch optreden. Op basis van de huidige inzichten wordt grotendeels aan de eisen voldaan, maar met name de mate waarin de brandweer in staat is zich langdurig in te zetten (het voortzettingsvermogen) is kwetsbaar. Indien langdurig of gelijktijdig grootschalig optreden noodzakelijk is, kan dit leiden tot beperkingen in de inzetbaarheid.

Risico 18: Vakbekwaam blijven – realistisch oefenen (gewijzigd)

In landelijke afstemming vindt een heroriëntatie plaats op de uitgangspunten en frequentie van realistisch oefenen. In 2024 is de trainingsfrequentie (tijdelijk) verlaagd. Deze verlaging is mede ingegeven doordat de kosten van de huur van oefencentra sterk zijn gestegen in de afgelopen jaren. De tijdelijke verlaging van de trainingsfrequentie brengt het risico met zich mee dat het niveau van vakbekwaamheid onder druk kan komen te staan. Afhankelijk van de uitkomst van het landelijk onderzoek zal moeten blijken of de oorspronkelijke trainingsfrequentie moet worden gehandhaafd. Als dat het geval blijkt, dan heeft dat financiële consequenties.

Risico 21: Bovenschaligheid 24-uursdienst

Binnen de 24-uursdienst (cluster 's-Hertogenbosch) is sprake van bovenschaligheid (circa € ^{5.1.2f}). Dit wordt veroorzaakt door eerder verworven rechten van medewerkers. De bekostiging hiervan vindt plaats op basis van onderuitputting gedurende het jaar, wat een financieel risico met zich meebrengt indien deze onderuitputting in de toekomst afneemt. Het risico wordt als tijdelijk en afnemend beschouwd, aangezien de bovenschaligheid geleidelijk verdwijnt door natuurlijk verloop.

Risico: Niet voldoen aan wet- en regelgeving (Vervallen)

Dit risico is in de afgelopen jaren als PM opgenomen. Het kwantificeren ervan is moeilijk te onderbouwen. Ook wordt niet in alle gevallen een boete opgelegd indien VRBN zich niet aan een wet of regelgeving zou houden. In de administratieve organisatie worden maatregelen genomen om dit risico te mitigeren (onder meer vier-ogen principe). Daarom wordt dit risico voor de financiële risico-inventarisatie niet meer meegenomen.

3.4.4 Beleid omtrent de weerstandscapaciteit en de risico's

Iedere vier jaar wordt de nota 'Risicomanagement en Weerstandsvermogen' herzien, of eerder als onverwachte grote wijzigingen in de risicosfeer hiertoe aanleiding geven. De meest recente nota is 30 november 2023 vastgesteld.

Bij VRBN bestaat de weerstandscapaciteit uit de algemene reserve, die per 31-12-2025 de stand van € 5.1.2f had.

Bij een benodigde weerstandscapaciteit van € 5.1.2f op basis van de risico's, komt het weerstandsvermogen daarmee uit op 0,97. Volgens de kwalificatie van het Nederlands Adviesbureau is de omvang van een weerstandsratio in relatie tot geïdentificeerde risico's daarmee matig (tussen 0,8 en 1 is matig, onder de 0,8 is onvoldoende). De uitkomst 0,97 weerstandsvermogen is echter bijna 1, wat kwalificeert als voldoende.

3.5 Verbonden partijen

Er is sprake van een verbonden partij volgens het BBV als er sprake is van zowel een bestuurlijk als een financieel belang voor VRBN. Het bestuurlijk belang komt tot uitdrukking in de zeggenschap. Het financieel belang komt tot uitdrukking in het aan de verbonden partij ter beschikking gestelde bedrag. Dat is niet verhaalbaar als de verbonden partij failliet gaat, of waarvoor aansprakelijkheid bestaat als de verbonden partij haar verplichtingen niet nakomt.

VRBN is een samenwerkingsverband op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen, waaraan 11 gemeenten deelnemen. Vastgelegd is dat de deelnemende gemeenten er zorg voor dragen dat VRBN over voldoende middelen beschikt om aan zijn verplichtingen te kunnen voldoen waarmee de exploitatie en het afdekken van financiële risico's gewaarborgd is. Hierdoor is VRBN een verbonden partij voor de 11 gemeenten.

Strikt genomen zijn er geen rechtspersonen waarin VRBN een bestuurlijk *en* financieel belang heeft en dus heeft de veiligheidsregio geen verbonden partijen. Om in de geest van de regelgeving toch zoveel mogelijk inzicht te verschaffen, is een overzicht opgenomen van de rechtspersonen waarin VRBN enige vorm van bestuurlijk *en/of* financieel belang heeft:

Verbonden partijen	Doel	Belang	Eigen en vreemd vermogen voor bestemming 2024* in €	Jaarresultaat 2024* in €
Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's (WVSV)	De WVSV is de werkgeversvereniging voor arbeidsvoorwaarden voor alle werknemers van de veiligheidsregio's.	De WVSV is zelfstandig en onafhankelijk, juridisch vormgegeven als vereniging. Statuten en huishoudelijk reglement zijn beschikbaar op de website (www.wvsv.nl).	EV 231.902 VV 403.494	5.1.2f

Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's	De veiligheidsregio's willen door samenwerking een beter antwoord bieden op interne en externe ontwikkelingen omtrent verzekeringsaangelegenheden.	Deelname aan de Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's, die door middel van het Expertisebureau Risicobeheer Veiligheidsregio's (ERVRS) namens VRBN ondersteuning biedt bij onder meer de (financiële) afhandeling bij aanspraken na ongevallen en de gezamenlijke inkoop van een ongevallenverzekering.	EV 462.626 VV 463.494	5.1.2f 41
Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's	De veiligheidsregio's hebben een fonds opgericht waarmee zij gezamenlijk de (landelijke) aanspraken na dienstongevallen willen financieren, voor zover deze niet verzekerd zijn en de hardheidsclausule wordt toegepast (in het kader van goed werkgeverschap).	Deelname aan de Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's voor het financieren van uitkeringen na dienstongevallen bij veiligheidsregio's, voor zover niet door een andere voorziening afgedekt. Middelen komen voort uit jaarlijkse bijdragen door de veiligheidsregio's.	EV 5.1.2f VV	
Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's (WVSV)	De WVSV is de werkgeversvereniging voor arbeidsvoorwaarden voor alle werknemers van de veiligheidsregio's.	De WVSV is zelfstandig en onafhankelijk, juridisch vormgegeven als vereniging. Statuten en huishoudelijk reglement zijn beschikbaar op de website (www.wvsv.nl).	EV 5.1.2f VV	
Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's	De veiligheidsregio's willen door samenwerking een beter antwoord bieden op interne en externe ontwikkelingen omtrent verzekeringsaangelegenheden.	Deelname aan de Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's, die door middel van het Expertisebureau Risicobeheer Veiligheidsregio's (ERVRS) namens VRBN ondersteuning biedt bij onder meer de (financiële) afhandeling bij aanspraken na ongevallen en de gezamenlijke inkoop van een ongevallenverzekering.	EV 5.1.2f VV	

*) In verband met de late beschikbaarheid van de jaarstukken, is gekozen om ter indicatie de cijfers van 2024 weer te geven.

Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's (WVSV)

De Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's is de werkgeversvereniging van de 25 veiligheidsregio's die met de werknemersorganisaties op landelijk niveau tot afspraken komt over arbeidsvoorwaarden voor alle werknemers van de veiligheidsregio's (met uitzondering van het personeel dat onder een eigen Cao valt bijvoorbeeld Cao Ambulancezorg). De WVSV is per 1 januari 2022 officieel van start gegaan. De WVSV maakt namens haar leden afspraken met de vakbonden over collectieve arbeidsvoorwaarden voor het personeel van de veiligheidsregio's. Deze afspraken worden vastgelegd in de "CAR(-UWO) Veiligheidsregio's" (voorheen CAR-UWO).

Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's

De veiligheidsregio's hebben in de loop van 2022 een gezamenlijk Expertisebureau Risicobeheer Veiligheidsregio's (ERVRS) in de vorm van een stichting opgericht, waarmee zij collectief een ongevallenverzekering kunnen inkopen en deze schades kunnen afwikkelen. Op termijn kunnen ook andersoortige risico's door dit expertisebureau worden opgepakt en vindt ook de schadebehandeling centraal plaats. Hiermee ontstaat een professionele organisatie die invulling geeft aan het risicobeheer van de veiligheidsregio's. Het Expertisebureau Risicobeheer Veiligheidsregio's heeft bovendien samenwerkingsverbanden afgesloten met soortgelijke organisaties, zoals VNG Risicobeheer en Verzekeringsbedrijf Groot Amsterdam om het initiatief waar mogelijk te versterken.

Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's

De veiligheidsregio's hebben gezamenlijk op 29 september 2023 de Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's opgericht. Het waarborgfonds voorziet in financiële dekking van aanspraken op grond

van de LRD. Het betreft die aanspraken waarbij we de keus hebben gemaakt om die collectief als regio's in eigen beheer te dragen (een beperkt deel via collectieve verzekering de rest voor eigen risico). Het fonds wordt gevoed vanuit de bijdragen van veiligheidsregio's op basis van aantal inwoners per regio. In een beperkt aantal individueel gewogen gevallen (hardheidsclausule) kan ook in geval van twijfel na bespreking in een onafhankelijke commissie een aanspraak worden toegekend die in eerste instantie onder de standaardregeling tot een afwijzing zou kunnen leiden. Als de liquiditeit van het Waarborgfonds alsnog onder druk komt te staan, dan zal op dat moment een extra bijdrage van de veiligheidsregio's wordt gevraagd.

Daarnaast zijn er partijen waar sprake is van een structureel samenwerkingsverband. Deze worden hieronder toegelicht.

Gemene rekening GHOR

Met ingang van 1 januari 2014 is voor de bedrijfsvoering van de GHOR een overeenkomst kosten voor gemene rekening afgesloten met de GGD Hart voor Brabant. Daar zijn de activiteiten van de GHOR in ondergebracht. De gemeenschappelijke regelingen GGD Hart voor Brabant en VRBN maken deel uit van deze gemene rekening.

In de gemene rekening zijn de kosten opgenomen ten aanzien van het personeel (inclusief de kosten van ziekte, arbeidsongeschiktheid en ontslag), de toerekenbare overhead en de overige kosten van de GHOR. Ter verdeling van het werkelijke niveau van de kosten is een verdeelsleutel tussen de partijen afgesproken. VRBN participeert voor een aandeel van 94,9% in de gemene rekening.

Het instellen en in stand houden van een GHOR is een taak van de veiligheidsregio. De GHOR is organisatorisch een onderdeel van de GGD.

Gemene rekening Meldkamer Brandweer Oost-Brabant

Met ingang van 1 januari 2018 is voor de Meldkamer Brandweer Oost-Brabant (MKBOB) (centralisten en leiding) een overeenkomst kosten voor gemene rekening afgesloten met Veiligheidsregio Brabant-Zuidoost. Daar zijn de activiteiten van de MKBOB in ondergebracht. De gemeenschappelijke regelingen Veiligheidsregio Brabant-Zuidoost en VRBN maken deel uit van deze gemene rekening.

In de gemene rekening zijn de kosten opgenomen ten aanzien van het personeel (inclusief de kosten van ziekte, arbeidsongeschiktheid en ontslag) en de overige kosten van de MKBOB. Ter verdeling van het werkelijke niveau van de kosten is een verdeelsleutel tussen de partijen afgesproken. De MKBOB is ondergebracht bij VRBN en beide veiligheidsregio's participeren voor een aandeel van 50% in de gemene rekening. Daarnaast wordt Veiligheidsregio Brabant-Zuidoost een opslag van 8% voor de overhead in rekening gebracht.

Gemene rekening Calamiteiten-coördinatoren

Met ingang van 1 september 2019 is voor het 24/7 organiseren van de Calamiteiten Coördinator (CaCo) functionaliteit op de MKOB een overeenkomst kosten voor gemene rekening afgesloten met Veiligheidsregio Brabant-Zuidoost. Daar zijn de activiteiten van de CaCo's in ondergebracht. De gemeenschappelijke regelingen Veiligheidsregio Brabant-Zuidoost en VRBN maken deel uit van deze gemene rekening.

In de gemene rekening zijn de kosten opgenomen ten aanzien van het personeel (inclusief de kosten van ziekte, arbeidsongeschiktheid en ontslag) en de overige kosten van de CaCo's. Ter verdeling van het werkelijke niveau van de kosten is een verdeelsleutel tussen de partijen afgesproken. De CaCo's zijn ondergebracht bij VRBN en beide veiligheidsregio's participeren voor een aandeel van 50% in de gemene rekening.

3.6 Incidentele meerkosten en compensaties

Alle uitgaven en compensaties in het kader van het Bekostigingsbesluit opvang ontheemden Oekraïne en in het kader van Crisisnoodopvang zijn financieel afgewikkeld.

Een incidentele bijdrage van € 5.1.2f is door het ministerie van J en V toegekend in het kader van de pilots Noodsteunpunten en burgerhulpverlening 2025-2026. In 2025 werd hiervan zo'n € 5.1.2f besteed. Conform besluit van het AB (27 november 2025), is het onbenutte deel hiervan (€ 5.1.2f) toegevoegd aan de reserve Versterking Crisisbeheersing en Weerbaarheid – BDUR voor deze pilot (zie paragraaf 2.1.3). Voor 2026 is voor het vervolg een volgende tranche toegekend van € 5.1.2f.

Verdere incidentele uitgaven werden in 2025 gedaan in het kader van Informatiegestuurd Werken (IGW), Versterking crisisbeheersing en informatievoorziening en afronding van de transitie naar de Digitale werkplek. Al deze kosten werden gedekt uit de eerder daarvoor gevormde bestemmingsreserves (zie verder paragraaf 4.5.3)

3.7 Openbaarheid – Wet open overheid

De Wet open overheid (Woo) richt zich op het actief openbaar maken van informatie en het op orde brengen van de informatiehuishouding van bestuursorganen. Eén van de verplichtingen van de Woo is dat bestuursorganen jaarlijks in de verantwoording verslag doen van de uitvoering van de wet, mede in relatie tot de beleidsvoornemens.

Passieve openbaarmaking (openbaarmaking op verzoek)

In het kader van passieve openbaarmaking zijn er in 2025 vijf zaken afgehandeld. Het betrof het navolgende:

- Twee Woo-verzoeken waarover een beslissing is genomen;
- Een geval met de mogelijkheid tot reactie op openbaarmaking documenten door derden;
- Een informele afhandeling, waarbij is terugverwezen naar de betrokken gemeente die het verzoek in behandeling had;
- De afwikkeling van een beroepsprocedure.

Er waren eind 2025 geen lopende verzoeken meer.

Actieve openbaarmaking

Sinds 1 november 2024 geldt de verplichting dat de informatiecategorieën 'organisatie en werkwijze' en 'bereikbaarheidsgegevens' actief openbaar moeten zijn. VRBN voldoet aan deze verplichting. In 2025 zijn geen nieuwe informatiecategorieën verplicht gesteld.

VRBN bereidt zich voor op de aanstaande, verplicht actief openbaar te maken informatiecategorieën door de informatiehuishouding te verbeteren en de wijze van ontsluiting van informatie in te richten. Waar mogelijk wordt informatie, vooruitlopend op de wettelijke verplichting, al actief openbaar gemaakt.

Verbetering van de informatiehuishouding

In 2023 heeft VRBN een implementatieplan opgesteld om de informatiehuishouding te verbeteren, waarbij de richtlijnen uit het actieplan 'Open op Orde' van de Rijksoverheid zijn meegenomen. De uitvoering van het implementatieplan lag tijdelijk stil, maar wordt in 2026 weer opgepakt. Dit draagt bij aan een betere transparantie en toegankelijkheid van informatie binnen de organisatie.

3.8 Klachtenregeling Veiligheidsregio Brabant-Noord

Op 27 november 2025 is de Klachtenregeling Veiligheidsregio Brabant-Noord geactualiseerd. Hierin is bepaald dat de geregistreerde klachten jaarlijks worden gepubliceerd. VRBN publiceert de geregistreerde klachten in haar jaarverslag.

Geregistreeerde klachten 2025

In 2025 zijn er een viertal klachten geregistreerd van burgers en bedrijven over het gedrag van personen werkzaam binnen onze organisatie, deze klachten zijn allen in goed overleg met de betrokkenen informeel afgehandeld.

4. Jaarrekening



4.1 Algemene grondslagen voor waardering en resultaatbepaling

De jaarrekening is opgesteld met inachtneming van de voorschriften zoals opgenomen in het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV) en de verordening ex artikel 212 Gemeentewet, waarin door de het algemeen bestuur op d.d. 27 november 2025 de uitgangspunten voor het financiële beleid, alsmede de regels voor het financiële beheer en voor de inrichting van de financiële organisatie zijn vastgesteld.

De in de onderhavige jaarrekening gehanteerde grondslagen voor waardering en resultaatbepaling zijn gebaseerd op de veronderstelling van continuïteit van de gemeenschappelijke regeling.

4.2 Algemene grondslagen voor het opstellen van de jaarrekening

De waardering van de activa en passiva en de bepaling van het resultaat vindt plaats op basis van historische kosten. Tenzij in deze grondslagen anders is vermeld, worden de activa en passiva opgenomen tegen nominale waarden.

De baten en lasten worden toegerekend aan het jaar waarop zij betrekking hebben. Baten en winsten worden slechts genomen voor zover zij op balansdatum zijn gerealiseerd. Verliezen en risico's die hun oorsprong vinden voor het einde van het begrotingsjaar, worden in acht genomen indien zij voor het opmaken van de jaarrekening bekend zijn geworden.

Personeelslasten worden in principe toegerekend aan het boekjaar waarop ze betrekking hebben. Als gevolg van het formele verbod op het opnemen van voorzieningen c.q. schulden uit hoofde van jaarlijks terugkerende arbeidskostengerelateerde verplichtingen van vergelijkbaar volume, worden sommige personele lasten echter toegerekend aan de periode waarin uitbetaling plaatsvindt. Voor latente verplichtingen die voortvloeien uit afspraken met (ex-) personeelsleden die een betalingsverplichting in de toekomst tot gevolg hebben, wordt een voorziening gevormd.

De waarderingsgrondslagen per balansonderdeel worden in het vervolg van deze jaarrekening toegelicht

4.3 Algemene grondslagen voor de rechtmatigheidsverantwoording

De in de jaarrekening opgenomen rechtmatigheidsverantwoording is opgesteld op basis van de kaders zoals besloten in de financiële verordening en op basis van de kadernota rechtmatigheid.

Dat betekent dat:

- De rechtmatigheidsverantwoording toeziet op de financiële rechtmatigheid van baten, lasten, balansmutaties, alsmede de baten en lasten;
- De financiële rechtmatigheid, waaronder het voorwaardencriterium, het begrotingscriterium en het misbruik & oneigenlijk gebruik criterium, omvat:
 - Voor het voorwaardencriterium bestaat de norm uit het normenkader zoals op 27 november 2025 door het algemeen bestuur is vastgesteld;
 - Voor het begrotingscriterium geldt dat alle overschrijdingen van lasten en investeringskredieten onrechtmatig zijn, waarbij voor een aantal scenario's in de Financiële Verordening (d.d. 27 november 2025) is beschreven wanneer deze overschrijdingen acceptabel zijn. Voor over- en onderscheidingen van baten, onderschrijdingen van lasten en onderschrijdingen van investeringskredieten geldt dat deze als onrechtmatig zijn aangemerkt indien ze niet tijdig aan het algemeen bestuur zijn gemeld. In aanvulling hierop is in de Financiële Verordening vastgelegd:
 - a. Onder tijdig melden verstaan wij dat afwijkingen worden gemeld in:
 - i. de tussentijdse bestuur rapportages;

- ii. door actieve informatievoorziening door het dagelijks bestuur in de bestuursvergaderingen.
- b. Afwijkingen die niet eerder gemeld konden worden bij de tussentijdse bestuursrapportage, doordat de informatie op dat moment nog ontbrak, worden toegelicht in de jaarstukken bij 3.1.2, waarmee deze tijdig zijn gemeld.
 - Ten aanzien van het M&O criterium is alleen bij misbruik sprake van een onrechtmatigheid. Daarom zijn eventuele gevallen van misbruik (mits cumulatief met andere fouten of onduidelijkheden boven de verantwoordingsgrens) opgenomen in de rechtmatigheidsverantwoording.
 - De rechtmatigheidsverantwoording is opgesteld binnen de kaders van de kadernota rechtmatigheid 2025 van de Commissie BBV alsmede de financiële verordening van VRBN. Dit betekent dat:
 - Een verantwoordingsgrens van 2% (zijnde € 5.1.2f) is gehanteerd waarboven cumulatieve fouten en onduidelijkheden in de rechtmatigheidsverantwoording worden opgenomen;
 - Een rapporteringstolerantie van € 5.1.2f is gehanteerd waarboven fouten en onduidelijkheden in de paragraaf bedrijfsvoering worden opgenomen

4.4 Technische uitgangspunten van de jaarrekening

Uitgegaan is van de volgende technische uitgangspunten:

Afschrijvingen

- Investerings beneden € 5.1.2f worden doorgaans niet geactiveerd.
- Investerings boven € 5.1.2f worden op grond van economische levensduur tegen historische aanschafwaarde lineair afgeschreven.

Btw-compensatie

- De door VRBN betaalde btw inzake brandweertaken is vanaf 2014 niet meer compensabel.
- De door VRBN betaalde btw inzake taken die vallen onder Bevolkingszorg is daarentegen wel compensabel.

Ten aanzien van weergegeven bedragen en toelichtingen:

- Waar in dit document bedragen in duizenden euro's worden getoond, worden deze bedragen niet tussentijds afgerond; weergegeven totalen zijn daarom de optelling van de exacte bedragen.
- Per hoofddomein worden afwijkingen van meer dan € 5.1.2f toegelicht.

De jaarrekening is opgesteld met inachtneming van de voorschriften die het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV) daarvoor geeft. De terminologie die in deze jaarrekening voor de posten in de Balans en het Overzicht van baten en lasten wordt gehanteerd, wijkt op enkele onderdelen af van het voorgeschreven jaarrekeningmodel volgens het BBV. Wij zijn echter van mening dat deze afwijkende terminologie voor de gebruikers het inzicht in de jaarrekening ten goede komt, omdat hiermee meer recht wordt gedaan aan de verantwoording over de specifieke activiteiten van de veiligheidsregio.

Vaste activa

Materiële vaste activa - Investerings met economisch nut

Op 2 november 2022 is de Nota Activabeleid Veiligheidsregio Brabant-Noord 2022 vastgesteld die per 1 januari 2022 in werking trad. In deze nota zijn de uitgangspunten geformuleerd zoals die worden gehanteerd op grond van het activabeleid. In de nota zijn uitgebreide tabellen voor de afschrijftermijnen per object opgenomen. Voor specifieke informatie over het activabeleid en de afschrijftermijnen verwijzen we naar de Nota Activabeleid Veiligheidsregio Brabant-Noord 2022.

De volgende uitgangspunten worden voor VRBN gehanteerd op grond van het activabeleid:

- a. Kosten verbonden aan het afsluiten van geldleningen en het saldo agio/disagio verwerken we via de exploitatie.
- b. Kosten voor onderzoek en ontwikkeling activeren we alleen op het moment dat de investeringsbegroting bepaalt dat de investering voor een actief deze kosten benoemt.
- c. Bijdragen aan activa van derden activeren wij mits dit voldoet aan de voorwaarden.
- d. Software en eenmalige gebruikersrechten activeren we als een investering met economisch nut.
- e. Grond activeren we tegen verkrijgingsprijs of tegen de (lagere) actuele waarde. Op grond schrijven we niet af.
- f. VRBN kent doorgaans alleen investeringen met economisch nut.
- g. Voor het activeren van een investering dient sprake te zijn van een meerjarig nut.
- h. Activa met een aanschafwaarde/verkrijgingsprijs van minder dan € 5.1.2f activeren we in de regel niet.
- i. Activa met een levensduur minder dan 3 jaar brengen we direct ten laste van de exploitatie, tenzij de wet of subsidieregeling anders voorschrijft. Activa met een levensduur gelijk aan of langer dan 3 jaar activeren we.
- j. Gelijksortige- en bulkuitgaven die individueel minder dan € 5.1.2f bedragen, maar als productgroep samen meer dan € 5.1.2f en die 3 jaar of langer gebruikersnut opleveren behandelen we als te activeren vaste activa.
- k. Voor de financiële activa bestaat alleen schatkistbankieren met een looptijd van ≥ 1 jaar.
- l. VRBN waardeert materiële vaste activa op basis van de verkrijgingsprijs en vermindert deze met de afschrijvingen.
- m. VRBN waardeert de investeringen in materiële vaste activa inclusief btw en vermindert met eventuele fiscale aftrekposten.
- n. Het algemeen bestuur kan reserves ter dekking van de kapitaallasten voor investeringen met economisch nut benoemen.
- o. VRBN waardeert kosten voor onderzoek en ontwikkeling en bijdragen aan activa van derden tegen verkrijgingsprijs en vermindert deze met de afschrijvingen.
- p. VRBN waardeert schatkistbankieren aan de hand van de nominale waarde.
- q. VRBN waardeert voorraden tegen de verkrijgingsprijs en vermindert deze met de afschrijvingen.
- r. VRBN waardeert haar liquide middelen tegen nominale waarde.
- s. VRBN waardeert vorderingen tegen nominale waarde en vermindert deze met de in de voorziening dubieuze debiteuren vermelde bedragen.
- t. VRBN hanteert de lineaire methode voor het afschrijven van activa.
- u. De afschrijvingstermijn mag nooit langer, maar wel korter zijn dan de technische levensduur.
- v. VRBN start met het afschrijven van een actief per 1 januari van het jaar volgend op het moment van ingebruikname c.q. na afronding van een investering.
- w. VRBN kan, indien de investering dit noodzakelijk maakt, gebruik maken van de componentenbenadering.
- x. VRBN schrijft activa af tot €0. Eventuele opbrengsten uit de restwaarden verantwoorden we als incidentele baten in de programma's.
- y. De rentelasten berekenen we vanaf 1 januari van het jaar volgend op het moment van ingebruikname c.q. na afronding van een investering.
- z. Investeringskredieten die zijn gevoteerd in de jaren voorafgaande aan het verantwoordingsjaar en waar in dat jaar geen bestedingen op plaatsvonden, sluiten we af tenzij verlenging noodzakelijk geacht wordt.

In onderstaand overzicht een korte recapitulatie van de gehanteerde afschrijftermijnen conform de Nota Activabeleid 2022 (AB, 2-11-2022).

Materiele Activa VRBN	
Materiele Activa omschrijving	Afschrijvingsduur in jaren
Gronden en terreinen	
-Gronden en terreinen	-
Bedrijfsgebouwen	
- Gebouwen	40
- Renovatie, bouwkundige aanpassingen en gebouwgebonden technische installaties	20
- Tuinaanleg, bestrating en hekwerken	20
I&A voorzieningen	
- I&A ERP bedrijfsapplicaties/licenties (afhankelijk gebruikstermijn)	10
- ICT Netwerkbekabeling LAN	15
- ICT hardware	3 > < 8
- ICT smartphones, deskphones en hybrids	3 > < 5
Instrumenten en Apparatuur	
- Ademluchttoestellen, gelaatstukken en cilinders	10 > < 20
- Ademlucht test- en vulapparatuur	10 > < 15
- Duikapparatuur	5 > < 7
- Electrisch en hydraulisch (red-)gereedschap	16
- IBGS/WVD, oefen & wedstrijd materiaal en warmtebeeldcamera	8 > < 16
- Oppervlaktereddingsteam	7 > < 10
- PPMO apparatuur	3 > < 10
- Standaardbepakkingsmaterialen op voer- en vaartuigen	5 > < 17
Persoonlijke beschermingsmiddelen	
- Chemiepak en gaspak	10 > < 12
- Uitrushelmen en uitrakkleding	7 > < 10
- Uitrakkleding was- en droogapparatuur	10 > < 15
Verbindingsmiddelen	
- Portofoons, mobilofoons, semafoons/pagers, headsets en navigatie apparatuur	5 > < 8
Werkmaterieel	
- Aanhangers en Aggregaten	16
- Grootwatertransportsysteem	20
- Haakarmbak gesloten en open	20
- Heftruck	20
- Poederblusaanhanger	16
- Oefencontainer en oefentanks	8
- Oefentrucks en Oefentanks IBGS	20
- Quad met accessoires	15
Vaartuigen	
- Brandweervaatuigen en waterongevallenboot	12
Voertuigen	
- Tankautospuut, Redvoertuig, Hulpverleningsvoertuig	16 > < 17
- Vrachtauto, Haakarmvoertuig, Waterwagen	16 > < 20
- Dienstauto's, Dienstbussen, Waterongevallenwagen voor boot bepakking	12
- Logistieke bakwagens	8
Inventaris	
- Airco-, Audio- en Video-installaties en apparatuur	10
- Hefkolommen	20
- Meubilair en Inventaris	3 > < 20
- Technische installaties	20
- Verlichting binnen en buiten	15 > < 25
- Werkplaatsgereedschap, materialen	8 > < 10

Flottende Activa - Uitzettingen met rentetypische looptijd < 1 jaar

Vorderingen op openbare lichamen en overige vorderingen

Vorderingen worden gewaardeerd tegen nominale waarden. Indien er sprake is van incassorisico's kan een voorziening wegens oninbaarheid worden gevormd.

Uitzettingen met rentetypische looptijd < 1 jaar

Vorderingen betreft uitgezette gelden via schatkistbankieren, welke worden gewaardeerd tegen nominale waarden.

Vaste passiva

Eigen vermogen - Reserves

Reserves worden gewaardeerd tegen nominale waarde.

Voorzieningen

Jaarlijks wordt op basis van bestaande afspraken vastgesteld of de voorzieningen nog toereikend zijn om aan de daaruit voortvloeiende verplichtingen te voldoen. De voorzieningen zijn gewaardeerd tegen nominale waarde.

Voorziening FLO

De voorziening FLO (Functioneel Leeftijd Ontslag) is gevormd voor brandweerlieden die tot 2006 het recht hebben verworven tot FLO-overgangsrecht. Medewerkers blijven in dienst, maar worden vrijgesteld van werkzaamheden en hebben een inkomensgarantie van 75% netto (met 100% pensioenopbouw). Afhankelijk van het aantal dienstjaren op 31-12-2005 hebben medewerkers recht op deze inkomensgarantie voor minimaal 5 jaar en maximaal 8 jaar.

Diverse wijzigingen in (aanverwante) regelgeving hebben geleid tot het FLO-overgangsrecht dat per 1 januari 2018 is aangepast. De voorziening ziet toe op het bedrag waar brandweerlieden, vallend onder het FLO-overgangsrecht, recht op hebben in de periode tussen de ingangsdatum van hun FLO-overgangsrecht en de daadwerkelijke pensioendatum. O.b.v. de volgende uitgangspunten is de voorziening bepaald:

- Is van toepassing op brandweerlieden die voor 1 januari 2006 in dienst waren.
- Ingangsdatum FLO op basis van de uittredeleeftijden zoals weergegeven in hoofdstuk 9i van de CAR(-UWO) Veiligheidsregio's.
- Netto inkomensgarantie van 75% gedurende de gehele FLO-periode als ware het dat betrokkene op dat moment nog in actieve dienst was.
- AOW-compensatie die ziet op het verschil tussen leeftijd 67 jaar en de individuele AOW-leeftijd. Minimaal 6 weken en maximaal 27 maanden.
- Individueel opgebouwd netto FLO-spaartegoed (NFST) wordt ingezet ter financiering van de 75% netto garantie.

De voorziening is gewaardeerd op eindwaarde (nominale waarde).

Voorziening RVU (Regeling Vervroegde Uittreding)

Deze voorziening omvat alle financiële verplichtingen aan werknemers die gebruik maken van de Regeling Vervroegde Uittreding (RVU). Het gaat om afspraken met medewerkers om tot beëindiging van het dienstverband te komen en daarvoor gebruik willen maken van RVU.

Voorziening verlofsparen

Deze voorziening omvat de arbeidskosten gerelateerde verplichting aan medewerkers met betrekking tot het opgebouwde spaarverlof. Op basis van de verlofstanden op 31-12-2025 is een storting geboekt voor nieuw opgebouwd verlof en een aanwending in de voorziening geboekt voor de opgenomen uren.

Vaste schulden

Langlopende schulden worden gewaardeerd tegen nominale waarde.

Vlottende Passiva – Vlottende schuld met rentetypische looptijd < 1 jaar

Vlottende schuld met rentetypische looptijd < 1 jaar

Kortlopende schulden worden gewaardeerd tegen nominale waarde.

Compensabele btw

Betaalde compensabele btw van verschillende VR-taken werd in het verleden doorgeschoven naar gemeenten. Met ingang van 1 januari 2014 is de btw die wordt betaald door de brandweer in zijn geheel niet langer compensabel. In 2025 is na afstemming met onder meer de belastingdienst duidelijk geworden dat de btw op het brandkranenonderhoud compensabel is. Voor de vier jaren ervoor heeft de Belastingdienst de compensabele btw rechtstreeks met de gemeenten verrekend. Vanaf 2026 is deze taak overgedragen aan de gemeenten.

Per 1 oktober 2011 was de btw op GHOR, GMC/MKOB en multidisciplinaire taken al niet meer compensabel.

Voor het programma Bevolkingszorg blijft de btw compensabel, doordat dit een gemeentelijke taak is. Het betreft een bescheiden bedrag en hiervan wordt jaarlijks opgave gedaan aan de deelnemende gemeenten.

4.5 Overzicht van baten en lasten

In deze paragraaf wordt het overzicht van de baten en lasten en de toelichting op de voornaamste verschillen per programma weergegeven.

4.5.1 Overzicht van baten en lasten

Onderstaand treft u het overzicht van de baten en lasten. In het overzicht wordt de begroting voor wijziging en begroting na wijziging vergeleken met de realisatie.

bedragen * € 1000				
Lasten	Begroting 2025 Primair	Begroting 2025 na wijziging	Werkelijk 2025	Werkelijk 2024
VR Algemeen / Crisis en Rampenbestrijding / Brandweer	54.974	5 ^{5.1.2f} 76	56 ^{5.1.2f}	
GHOR	2.255	5.1.2f		
BZ	815	5.1.2f		
Totaal lasten	5.1.2f			
Baten				
VR Algemeen / Crisis en Rampenbestrijding / Brandweer	2.249	5.1.2f		
GHOR	-	-	-	-
BZ	-	-	-	-
Totaal baten	5.1.2f			
Saldo Programma	-55 ^{5.1.2f}	5.1.2f	-5.1.2f	-5.1.2f 12
Algemene Dekkingsmiddelen				
Gemeentelijke bijdragen en BDUR	5.1.2f			
Saldo financieringsfunctie	-3	-4	-8	5.1.2f
Totaal algemene middelen	5.1.2f			
(Gerealiseerd) Totaal saldo van baten en lasten	5.1.2f			
<i>Dotatie aan reserves</i>				
VR Algemeen / Crisis en Rampenbestrijding / Brandweer	5.1.2f			
BZ	-	-	-	-
<i>subtotaal dotaties</i>	5.1.2f			
<i>Onttrekking aan reserves</i>				
VR Algemeen / Crisis en Rampenbestrijding / Brandweer	5.1.2f			
BZ	-	-	-	-
<i>subtotaal onttrekkingen</i>	5.1.2f			
Saldo verrekening reserves	5.1.2f			
Gerealiseerd resultaat	-	5.1.2f		

Voor het onderdeel GHOR zijn enkel de baten en lasten van de veiligheidsregio weergegeven (waarbij de lasten overeenkomen met 94,9% van de door de GGD gerealiseerde kosten).

Het overheadpercentage wordt weergegeven in het overzicht op taakvelden in paragraaf 4.10.

4.5.2 Toelichting op de baten en lasten

Hieronder zijn per financieel thema de voornaamste verschillen tussen de begroting na wijziging en de realisatie weergegeven. Per thema en onderwerp geven wij een korte toelichting. De bedragen worden gevolgd door een I of S, die aangeven of het incidentele of structurele afwijkingen ten opzichte van de begroting betreft.

Crisisbeheersing			bedragen * € 5.1.2f	
Onderdeel	Toelichting	Nadeel	Voordeel	S/I*
Salarissen en sociale lasten	Voordeel doordat we vanuit de Landelijke Meldkamer Samenwerking (LMS) een bijdrage krijgen voor onze continuïteitstaak binnen het Meldkamer domein. De bijdrage is voor één Calamiteitencoördinator op de meldkamer (100k, waarvan 50% voor VRBN). In december hebben we de mededeling gekregen dat we deze bijdrage zouden ontvangen. Het moet nog schriftelijk bevestigd worden, maar dit is een structurele bijdrage.		64	S
Vorbereiding crisisorganisatie / Bestrijding risico's / IGv	Met name door lagere kosten op de budgetten voor Leiding, coördinatie en informatiemanagement / Informatiegestuurde veiligheid (Fieldlab)		29	I/S
Incidentele uitgaven (N) en onttrekkingen (V) Versterking	De gerealiseerde incidentele uitgaven voor de versterking van Crisisbeheersing en Weerbaarheid overschreden de begrote met € 5.1.2f (N); dit vertaalt zich in een evengrote overschrijding van de begrote onttrekking uit de daarvoor bestemde reserve (V).	84	84	I
Overige mutaties reserves	De hoger dan begrote onderschrijding op structureel versterkte budgetten i.h.k.v. Versterking CB/Informatievoorziening, in de opstartfase, vertaalt zich in een € 5.1.2f hogere dotatie Versterking CB/Informatievoorziening.	56		I
Bedrijfsvoeringskosten	Diverse meerkosten in verband met de recente uitbreidingen van het team.	44		I
	Totaal analyse	184	5.1.2f	
	Per saldo na verrekening reserves	8		

GHOR			bedragen * € 5.1.2f	
Onderdeel	Toelichting	Nadeel	Voordeel	S/I*
GHOR-bijdrage VR	Voordeel op de bijdrage aan GHOR Brabant-Noord door lager gerealiseerde kosten dan begroot.		46	S/I
	Totaal analyse		46	
	Per saldo na verrekening reserves		46	

Bevolkingszorg			bedragen * € 5.1.2f	
Onderdeel	Toelichting	Nadeel	Voordeel	S/I*
Salarissen en sociale lasten	Voordeel door vacatureruimte.		50	I
Bedrijfsvoeringskosten	Voordeel doordat minder overige diensten zijn afgenomen; deels ter dekking van tekort op Opleiden en Oefenen		35	S/I
Functiestructuur BZ	Beperkt voordeel vanwege de bezetting piketten op de piketfuncties.		19	S/I
Opleiden en oefenen BZ	Bij recente aanbesteding zijn wegens inflatie de trainingscentra flinke prijsstijgingen doorgevoerd, welke naar verwachting structureel zijn.	86		S
	Totaal analyse	86	104	
	Per saldo na verrekening reserves		18	

Risicobeheersing			bedragen * € 5.1.2f	
Onderdeel	Toelichting	Nadeel	Voordeel	S/I*
Brandveilig leven	Voordeel ontstaan doordat de werkbudgetten voor Brandveilig leven en Industriële veiligheid niet meer volledig zijn besteed. Met o.a. de verkenning van het concept Risk Factory kan hierin verandering komen.		47	S/I
Bedrijfsvoeringskosten	Een klein voordeel wegens de overschakeling naar nieuwe applicaties, hetgeen zal worden ingezet voor de dekking daarvan.		14	I
Salarissen en sociale lasten	Doordat twee medewerkers van de Regeling Vervroegde Uittreding (RVU) gebruik maken, hebben we incidenteel extra moeten storten in de RVU-voorziening. Hierdoor is er een incidenteel nadeel.	157		I
	Totaal analyse	157	62	
	Per saldo na verrekening reserves	95		

Brandweezorg			bedragen * € 5.1.2f	
Onderdeel	Toelichting	Nadeel	Voordeel	S/I*
Huisvesting (V) en dotatie (N)	Betreft lagere uitgaven groot onderhoud € 5.1.2f en hogere overige huisvestingskosten € 5.1.2f. Lagere uitgaven groot onderhoud (€ 5.1.2f) worden in reserve gestort.	263	222	I
Materieel & Materiaal	Dit voordeel is nader te specificeren in: <ul style="list-style-type: none"> Lager tarief voor huur brandkranen ad € 5.1.2f. Vanaf 2026 zijn deze kosten overgeheveld naar de gemeenten. Lagere toe te rekenen rentelasten ad € 5.1.2f door gunstige financieringspositie. Hogere kosten € 5.1.2f doordat dit jaar als gevolg van personeelsverloop extra duikers zijn opgeleid. 		254	I
Trainen en oefenen / Opleiden - Brandweezorg	Als gevolg van sterke kostenstijging bij externe oefencentra in combinatie met de capaciteit bij arbeidshygiëne en logistiek is de oefenfrequentie teruggebracht van 2 dagen naar 1 dag per 2 jaar. Voor de lange termijn loopt inmiddels een landelijk onderzoek naar nut en noodzaak van het realistisch oefenen. Op de korte termijn zal het overschot vanaf 2026 worden ingezet om in de extra oefenbehoefte van een aantal posten te voorzien.		182	I
Overige vrijwilligerskosten	Betreft onderbesteding van activiteitenbudgetten van postcommandanten. Wordt gestort in reserve en in het jaar 2026 weer toegevoegd aan het budget.	92	92	I
Planvorming	Bij planvorming is een voordeel ontstaan door onderbesteding van budget voor kwaliteit en innovatie. In 2026 zal een groot gedeelte van dit budget worden ingezet als dekking voor SOS toegang.		57	I
Verzekeringen en eigen risico	Over 2025 is een overschot ontstaan door een premievoordeel bij de wagenparkpolis in verband met de schadelast en minder lasten binnen het eigen risico.		44	I
Vrijwilligersvergoedingen	Dit is een totaalbudget voor de vrijwilligersvergoedingen voor uitrukken, opleiden, oefenen en werkzaamheden van ruim € 5.1.2f, waarop € 5.1.2f (0,01%) over is. Dit is een marginaal verschil.		41	I
Overige mutaties reserves	Saldo van diverse marginale afwijkingen die niet afzonderlijk worden toegelicht.		3	I
Bedrijfsvoeringskosten	Dit nadeel is te specificeren in een drietal oorzaken: <ul style="list-style-type: none"> Hogere uitgaven opleiding/netwerkdagen € 5.1.2f Geen bijdragen van derden door interregionale bijstandverlening en overige bijdragen € 5.1.2f Hogere kosten extra uitgaven advies en ondersteuning huisvesting en bouwbegeleiding € 5.1.2f 	137		I
Salarissen en sociale lasten	Doordat één medewerkers van de Regeling Vervroegde Uittreding (RVU) gebruik maken hebben we bij BWZ incidenteel extra moeten storten in de RVU-voorziening. Hierdoor is er een incidenteel nadeel.	36		I

Overige verschillen	Saldo van diverse marginale afwijkingen die niet afzonderlijk worden toegelicht.		29	I
	Totaal analyse	5.1.2f		
	Per saldo na verrekening reserves		5.1.2f	

Bedrijfsvoering			bedragen * € 5.1.2f	
Onderdeel	Toelichting	Nadeel	Voordeel	S/I*
Bedrijfsvoeringskosten	Met name vertraagde realisatie van de incidentele kosten voor Informatiegestuurd Werken.		71	I
Informatisering en automatisering	Naast diverse kleine besparingen, is minder gebruik gemaakt van de incidentele middelen voor trainingen voor de digitale werkplekken. Dit voordeel is niet neutraal, omdat de reserve toch volledig vrijvalt vanwege de geplande opheffing ervan.		66	I
Overige personeelskosten	Met name een voordeel doordat de verwachte stijging in kosten voor werving en selectie zich (nog) niet heeft voorgedaan.		27	I
Verzekeringen en eigen risico	Lagere verzekeringspremie door collectiviteitskorting en minder uitkeringen voor eigen risico PTSS		17	I
Salarissen en sociale lasten	De belangrijkste reden voor dit nadeel is de tijdelijk hogere bezetting bij team P&O.	63		I
Huisvesting	Betreft hogere kosten exploitatie 5.1.2e			S/I
Communicatie	Incidenteel hogere kosten wegens actualisatie van de externe website.	23		I
Bovenregionale projecten	Betreft met name de regiobijdrage aan het NIPV voor het Samenwerkings- en kenniscentrum Inkoop (SKI), waarvoor nog geen dekking was begroot.	21		S
Overige verschillen	Kleine verschillen op algemene middelen en financieringsfunctie	1		
	Totaal analyse	5.1.2f		
	Per saldo na verrekening reserves		37	

Totaal afwijkingen			bedragen * € 5.1.2f	
	Toelichting	Nadeel	Voordeel	
	Totaal analyses	5.1.2f		
	Per saldo na verrekening reserves		5.1.2f	

*) Waar een afwijking geduid is als incidenteel/structureel (I/S), is nader te bepalen of en welke structurele componenten hiervan deel uitmaken.

In aanvulling op de per onderdeel toegelichte afwijkingen vermelden we hieronder de gerealiseerde structurele en incidentele reservemutaties daarbinnen ten opzichte van de begrote mutaties.

Overzicht structurele mutaties reserves VRBN								bedragen * € 1	
Reserve	Begroting na wijziging				Realisatie				
	Onttrekkingen	Waarvan structureel	Dotaties	Waarvan structureel	Onttrekkingen	Waarvan structureel	Dotaties	Waarvan structureel	
Algemene reserve									
Activiteitenbudget vrijwilligers	- 5.1.2f	-	-		- 5.1.2f				
Realistisch oefenen	-	-	5.1.2f	-	-		5.1.2f		
Kwaliteitsverbetering brandweeronderwijs	-2 5.1.2f		-		5.1.2f		-		
BZK Materieel haakarmvoertuig	- 5.1.2f	5.1.2f	-		- 5.1.2f		-		
Kapitaallasten materieel & materiaal			5.1.2f		- 5.1.2f				
Kapitaallasten huisvesting			5.1.2f		-		5.1.2f		
Bevolkingszorg	-		-		-		-		
Doorontwikkeling VR	-	-	-		-	-	-		
Eigen Risico 3e jaar WW	-		-	-			5.1.2f		
Reserve digitale werkplekken	-10 5.1.2f		-		-10 5.1.2f	-	-		
Groot onderhoud	-18 5.1.2f				-		5.1.2f	2	
2e loopbaan en mobiliteit	-	-	5.1.2f		-	-	5.1.2f		
Versterkingsgelden crisisbeheersing - BDUR	- 5.1.2f			-	-22 5.1.2f	-	5.1.2f		-
Totaal	5.1.2f	5.1.2f			- 5.1.2f	5.1.2f			

Opm.: De dotatie in de reserve Eigen risico 3e jaar WW is in de overzichten van baten en lasten niet onder reservemutaties weergegeven, aangezien deze via de loonjournaalpost op een groot aantal salarisbudgetten drukt. De dotatie aan de reserve 2e loopbaan en mobiliteit is conform besluitvorming begroot als overige personeelskosten.

De ontwikkeling van de reserves wordt nader toegelicht in de toelichting op de balans.

4.5.3 Overzicht incidentele baten en lasten

Incidentele baten en lasten groter dan € 5.1.2f

Artikel 28 lid c van het BBV schrijft voor dat in de programmarekening een overzicht wordt opgenomen van de incidentele baten en lasten. De incidentele baten en lasten zijn in onderstaande tabel opgenomen. Hierdoor ontstaat inzicht in hoeverre het resultaat beïnvloed wordt door posten naast de reguliere bedrijfsvoering.

In 2025 kwamen een drietal significante incidentele posten voor in de begroting:

- de incidentele uitgaven (en waar van toepassing onttrekkingen) in het kader van Informatiegestuurd Werken (IGW)
- in het kader van de pilot Noodsteunpunten 2025 en
- in het kader van de migratie van de digitale werkplek.

Deze ontwikkelingsactiviteiten resulteerden in 2025 in de volgende incidentele lasten, baten, en reservemutaties.

Incidentele baten en lasten 2025				bedragen * € 5.1.2f
	Begroot	Werkelijk	Verschil	
Incidentele lasten Informatiegestuurd Werken IGW 2025	330	225	105	
Incidentele lasten Versterking CB en Informatievoorziening	138	192	-54	
Onttrekking Versterking - reserve Versterking CB en Weerbaarheid	-138	-192	54	
Incidentele lasten Noodsteunpunten 2025	-	30	-30	
Onttrekking Noodsteunpunten 2025 - reserve Versterking CB en Weerbaarheid	-	-30	30	
Incidentele lasten Digitale werkplek 2025	70	43	27	
Onttrekking reserve Digitale werkplek 2025 (vrijval saldo)	-106	-106	-	
	294	162	132	

Het is van belang te vermelden dat de dekking van structurele lasten met incidentele middelen niet aan de orde is of in elk geval nooit beleid is. Het structurele begrotingssaldo (notitie Structurele en incidentele baten en lasten, Commissie BBV) is dan ook in principe meestal gelijk aan het begrotingssaldo na bestemming, omdat het saldo van incidentele baten en lasten gelijk wordt gehouden. In 2025 kon een deel van de incidentele uitgaven gedekt worden uit incidentele overschotten op structurele budgetten.

Dit resulteert als volgt in het daaruit afgeleide structurele begrotingssaldo:

Structureel begrotingssaldo Veiligheidsregio Brabant-Noord					bedragen * € 1.000
	Begroting 2025 Primair	Begroting 2025 na wijziging	Werkelijk 2025	Werkelijk 2024	
Saldo van baten en lasten	5.1.2f				
Toevoegingen en onttrekkingen aan reserves	- 5.1.2f	- 5.1.2f	- 5.1.2f		04
Saldo na verrekening reserves	-	5.1.2f			
Waarvan incidentele baten en lasten (saldo)		-2	-16	5.1.2f	
Structureel begrotingssaldo		5.1.2f			

4.6 Balans

4.6.1 Balans

Onderstaande balans geeft de balanspositie weer van VRBN.

bedragen * € 1000					
Activa	5.1.2e	5.1.2e	Passiva	5.1.2e	5.1.2e
Vaste activa			Vaste passiva		
<i>Materiele vaste activa</i>			<i>Eigen vermogen</i>		
Investerings met een economisch nut	5.1.2f		Algemene reserve	5.1.2f	
			Bestemmingsreserves	20.884	5.1.2f 459
Activa in ontwikkeling	4.6	5.1.2f	Gerealiseerd resultaat	954	5.1.2f
			<i>Voorzieningen</i>		
			Voorzieningen voor verplichtingen, verliezen en risico's	5.1.2f	
			<i>Vaste schuld</i>		
			Oh.len. binnl. banken en ov. F.I. ¹	5.1.2f	
			Oh.len. v. OL (art 1A Wet fido) ²	-	-
				=	=
Totaal vaste activa	5.1.2f		Totaal vaste passiva	5.1.2f	
Viottende activa			Viottende passiva		
<i>Uitzettingen met rentetypische looptijd < 1 jaar</i>			<i>Viottende schuld met rentetypische looptijd < 1 jaar</i>		
Vorderingen op openbare lichamen	578	5.1.2f 33	Banksaldi	-	-
Uitzettingen in 's Rijks schatkist	5.1.2f		Overige schulden	876	5.1.2f 668
Overige vorderingen	-	18			
<i>Liquide middelen</i>					
Kassaldi					
Banksaldi	405	406			
<i>Overlopende activa</i>			<i>Overlopende passiva</i>		
Vorderingen op specifieke uitkeringen v. overige Nederlandse overheidslichamen	-	165	<i>Voorschotten op specifieke</i>		
Overige nog te ontvangen en vooruitbetaalde bedragen	5.1.2f		Overige nog te betalen en vooruit ontvangen bedragen	5.1.2f	
Totaal viottende activa	5.1.2f		Totaal viottende passiva	5.1.2f	
Totaal algemeen	5.1.2f		Totaal algemeen	5.1.2f	

Afkortingen:

1. Oh.len. binnl. banken en ov. F.I.: onderhandse leningen van binnenlandse banken en overige financiële instellingen;
2. Oh.len. v. OL (art 1A Wet fido): onderhandse leningen van openbare lichamen als bedoeld in artikel 1, onderdeel a, van de Wet financiering decentrale overheden.

4.6.2 Toelichting op de balans

De balans wordt per onderdeel toegelicht in volgorde van de weergave, te beginnen met de activa en gevolgd door de passiva.

Vaste activa – Materiële vaste activa

Vaste activa VRBN (exclusief GHOR)						bedragen * € 1
	Boekwaarde 31-12-2024	Act.inontw.2024	Investerings	Des- investerings	Afschrijvingen	Boekwaarde 31-12-2025
Gronden en terreinen	5.1.2f					
Bedrijfsgebouwen	5.1.2f					
Vervoermiddelen	5.1.2f			-19	5.1.2f	
Machines, apparaten en installaties	5.1.2f			-26	5.1.2f	
Overige materiële vaste activa	5.1.2f					
Materiële vaste activa	5.1.2f	-	5.1.2f	-26	5.1.2f	1
Activa in ontwikkeling (OHW) eind 2024	5.1.2f	-11	5.1.2f			-
Activa in ontwikkeling (OHW) 2025			5.1.2f			
Totaal inclusief OHW	5.1.1e	-11	5.1.1e	-26	5.1.2f	

Het saldo van de activa in ontwikkeling eind 2025 bedroeg € 5.1.2f per 31 december 2025.

Het saldo van de materiële vaste activa is in 2025 met € 5.1.1e toegenomen. Deze stijging is vooral toe te schrijven aan de bouw van de nieuwe locatie aan de Vogelstraat in Den Bosch en de aankoop van een grondperceel aan de Voederheil in Zeeland.

De desinvestering ad € 5.1.2f is vooral toe te schrijven aan de transitie van Hydraulisch redgereedschap naar Elektrisch redgereedschap, waarbij ook de eerste uitleveringen door technische beperkingen vervangen moesten worden.

Het afgeschreven of extra afgeschreven materieel en materiaal wordt altijd verkocht waarbij de opbrengsten (€ 5.1.2f over 2025) elders in de exploitatie zijn geboekt.

De voortgang en afwikkeling van investeringskredieten wordt nader gespecificeerd in bijlage 5.3.

Viottende activa - Uitzettingen met rentetypische looptijd < 1 jaar

De in de balans opgenomen uitzettingen met een looptijd van een jaar of minder kunnen als volgt worden gespecificeerd:

Viottende activa VRBN (exclusief GHOR)		
Soort vordering	Saldo per 31-12-2025	Saldo per 31-12-2024
Uitzettingen in 's Rijks schatkist	5.1.2f	
Vorderingen openbare lichamen	5.1.2f	
Overige vorderingen	-	5.1.2f
Totaal	5.1.2f	

Er zijn geen oninbare vorderingen. Het hoge bedrag uitgezet in de schatkist wordt verklaard door een vaste lening van € 5.1.2f, opgenomen voor de herfinanciering van de aflossingen en geplande investeringen 2025. De besteding van deze middelen voltrekt zich zoals gebruikelijk langzamer dan het snelste scenario waarmee rekening is gehouden.

Viottende activa - Liquide middelen

Het saldo van de liquide middelen kent de volgende componenten:

Liquide middelen VRBN (exclusief GHOR)			bedragen * € 5.1.2f
Soort vordering	Saldo per 31-12-2025	Saldo per 31-12-2024	
Kassaldi			
Banksaldi	5.1.2f		
Totaal	5.1.2f		

Met de huisbankier, BNG bank, is een krediet- en depotarrangement vastgelegd van € 5.1.2f voor de kortlopende negatieve saldi in rekening-courant.

In onderstaande tabel zijn de buiten de schatkist aangehouden middelen van de veiligheidsregio gespecificeerd ten opzichte van het geldende drempelbedrag, conform de verplichte weergave.

Berekening benutting drempelbedrag schatkistbankieren			bedragen * € 5.1.2f				
		Verslagjaar					
(1)	Drempelbedrag	5.1.2f					
		Kwartaal 1	Kwartaal 2	Kwartaal 3	Kwartaal 4		
(2)	Kwartaalcijfer op dagbasis buiten 's Rijks schatkist aangehouden middelen	5.1.2f					
(3a) = (1) > (2)	Ruimte onder het drempelbedrag	5.1.2f					
(3b) = (2) > (1)	Overschrijding van het drempelbedrag	-	-	-	-		
(1) Berekening drempelbedrag							
		Verslagjaar					
(4a)	Begrotingstotaal verslagjaar	5.1.2f					
(4b)	Het deel van het begrotingstotaal dat kleiner of gelijk is aan € 5.1.2f	5.1.2f					
(4c)	Het deel van het begrotingstotaal dat de € 5.1.2f te boven gaat	-					
(1) = (4b)*0,02 + (4c)*0,002 met een minimum van € 5.1.2f als het begrotingstotaal kleiner of gelijk is aan 5.1.2f En als begrotingstotaal groter dan € 5.1.2f is is het drempelbedrag gelijk aan € 5.1.2f, vermeerderd met 0,2% van het deel van het begrotingstotaal dat de € 5.1.2f te boven gaat.							
	Drempelbedrag	5.1.2f					
(2) Berekening kwartaalcijfer op dagbasis buiten 's Rijks schatkist aangehouden middelen							
		Kwartaal 1	Kwartaal 2	Kwartaal 3	Kwartaal 4		
(5a)	Som van de per dag buiten 's Rijks schatkist aangehouden middelen (negatieve bedragen tellen als nihil)	5.1.2f					
(5b)	Dagen in het kwartaal	91	92	92			
(2) - (5a) / (5b)	Kwartaalcijfer op dagbasis buiten 's Rijks schatkist aangehouden middelen	5.1.2f					

Hieruit kan worden afgeleid (zie regel 3a) dat de aangehouden middelen steeds onder deze drempel bleven.

Viottende activa - Overlopende activa

Onderstaande specificatie geeft de opbouw van de saldi weer:

Overlopende activa VRBN (exclusief GHOR), Specifieke uitkeringen					bedragen * € 5.1.2f			
Specifieke uitkeringen	Saldo te vorderen 31-12-2024	Ontvangen bedragen 2025	Toevoeging-en 2025	Saldo te vorderen 31-12-2025				
Vordering op MinJenV wegens opvang Oekraïners	5.1.2f			-				
Totaal vorderingen specifieke uitkeringen	5.1.2f		-	-				

Overlopende activa VRBN (exclusief GHOR), Overige		bedragen * € 5.1.2f	
Nog te ontvangen	Saldo 31-12-2025	Saldo 31-12-2024	
Saldo onbenutte voorschotten aan GGD/GHOR	5.1.2f		
Doorbelasting Openbare lichamen en bijdragen loonkosten	5.1.2f		
Seponeringen en verwachte crediteringen	5.1.2f		
Subtotaal nog te ontvangen	5.1.2f		
BTW rekening te vorderen	-	-	
Vooruitbetaald			
Vooruitbetaald algemeen	5.1.2f		
Subtotaal vooruitbetaald	5.1.2f		
Totaal overige activa VRBN	5.1.2f		

Vaste passiva - Eigen vermogen

Het in de balans opgenomen Eigen Vermogen bestaat uit de volgende posten:

Eigen vermogen VRBN			bedragen * € 5.1.2f
Soort saldo	Saldo 31-12-2025	Saldo 31-12-2024	
Algemene reserve	5.1.2f		
Bestemmingsreserves	5.1.1e	5.1.2f	
Gerealiseerd resultaat VRBN excl BZ en GHOR	5.1.2f		
Gerealiseerd resultaat BZ	5.1.2f		
Gerealiseerd resultaat GHOR	5.1.2f		
Totaal VRBN	5.1.2f	5.1.1e	

Hierbij wordt het resultaat dat door de veiligheidsregio is behaald op het domein Bevolkingszorg apart weergegeven, aangezien dit een gemeentelijke taak is waarvoor een aparte inwonerbijdrage geldt en aan aparte reserve wordt aangehouden. Het resultaat dat door de veiligheidsregio is behaald op het domein GHOR wordt apart weergegeven, omdat baten en lasten in de administratie van GGD Hart van Brabant worden geregistreerd.

Reserves

Reserves VRBN							bedragen * € 1
	Saldo 31-12-2024	Bestemming 2025	Dotatie 2025	Onttrekking- en 2025	Resultaat 2025	Saldo 31-12-2025	
Resultaat							
Te verdelen resultaat 2024	5.1.2f						-
Te verdelen resultaat 2025					5.1.2f		
Subtotaal	5.1.2f		-	-	5.1.2f		
Algemene reserve:							
Algemene reserve	5.1.2f						
Subtotaal	5.1.2f		-	-	-	5.1.2f	
Bestemmingsreserves:							
Activiteitenbudget vrijwilligers	5.1.2f						
Realistisch oefenen	5.1.2f						
Kwaliteitsverbetering brandweeronderwijs	5.1.2f						
BZK Materieel haakarmvoertuig	5.1.2f						
Kapitaallasten materieel & materiaal	5.1.2f						
Kapitaallasten huisvesting	5.1.2f						
Bevolkingszorg	5.1.2f						
Eigen Risico 3e jaar WW	5.1.2f						
Digitale werkplekken	5.1.2f						-
Groot onderhoud	5.1.2f						
2e loopbaan en mobiliteit	5.1.2f						
Versterking Crisisbeheersing en Weerbaarheid – BDUR	5.1.2f						
Dekking BDUR		5.1.2f					
Subtotaal	5.1.2f				-	5.1.2f	
Totaal reserves	5.1.1e	-	5.1.2f	5.1.2f			

Opm.: de dotatie in de reserve Eigen risico 3e jaar WW is in de overzichten van baten en lasten niet onder reservemutaties weergegeven, aangezien deze via de loonjournaalpost op een groot aantal salarisbudgetten drukt.

Conform het besluit van het AB van 3 april 2025, is van het overschot van 2024 ter grootte van € 5.1.2f een bedrag van € 5.1.2f toegevoegd aan de Algemene reserve, zodat het saldo gelijk is aan de actuele bovengrens om de komende tijd eventuele knelpunten/risico's te overbruggen. Daarnaast is € 5.1.2f in de bestemmingsreserve 'Kapitaallasten huisvesting' om de van de eerste vijf jaar exploitatielasten van de aankoop grond Voederheil en hekwerk/bestrating (€ 5.1.2f per jaar). En tenslotte € 5.1.2f in de bestemmingsreserve 'Dekking BDUR', ter overbrugging van de BDUR-korting in 2026, welke inmiddels is bevestigd.

Het Algemeen Bestuur heeft op 27 november 2025 besloten om € 5.1.2f van de reserve Kapitaallasten Materieel en Materiaal (onttrekking) over te hevelen naar de reserve Kapitaallasten Huisvesting (storting). Dit omdat het investeringsbudget van de nieuwbouw van de kazerne Oss moest worden verhoogd. Dit bedrag is dus vanuit de reserve Kapitaallasten M&M in de reserve Kapitaallasten Huisvesting gestort.

Algemene reserve

De algemene reserve (conform Nota Risicomanagement en Weerstandsvermogen, AB 06-11-2019) dient om onvoorziene risico's op te vangen. De stand van de algemene reserve was € 5.1.2f op 31 december 2024. In 2025 is uit de resultaatbestemming 2024 een bedrag van € 5.1.2f aan de algemene reserve toegevoegd, zodat het saldo van de algemene reserve daarmee aansluit op de benodigde weerstandcapaciteit conform de risico-inventarisatie 2024. Het saldo van de algemene reserve komt hiermee per 31 december 2025 op € 5.1.2f.

Bestemmingsreserves

De toevoegingen en de reservemutaties van de brandweer ten laste van de exploitatie 2025 worden hieronder nader toegelicht.

Reserve Activiteitenbudget vrijwilligers

Als onderdeel van de resultaatbestemming 2012 heeft het algemeen bestuur op 26-03-2013 ingestemd met de vorming van de reserve-activiteitenbudgetten om daar jaarlijks het restant van de niet aangewende budgetten voor activiteiten van vrijwilligers in te storten. Dit bedrag (€ 5.1.2f in 2025) wordt toegevoegd aan het volgende begrotingsjaar.

Reserve Realistisch oefenen

Deze reserve is gevormd in 2007 en bedoeld voor de vierjaarlijkse operationele training officieren. Jaarlijks wordt één vierde van het benodigde bedrag gedoteerd aan de reserve. Eens in de vier jaar wordt de reserve aangewend ter dekking van de werkelijke uitgaven. De volgende oefening staat gepland voor 2026.

Reserve Kwaliteitsverbetering brandweeronderwijs

In het verleden zijn diverse aanvragen gehonoreerd voor ESF-subsidies ten behoeve van kwaliteitsverbetering van brandweeronderwijs. In het algemeen bestuur van 02-04-2008 is besloten om deze te storten in een reserve. De ESF-gelden worden besteed ten gunste van de versterking van de vakbekwaamheid. Het gaat om een eenmalige investering in training en oefenprogramma's. In 2025 werd € 5.1.2f onttrokken aan deze reserve, waardoor het saldo uitkomt op € 5.1.2f.

Reserve BZK Materieel haakarmvoertuig

Ter vervanging van een haakarmvoertuig uit de brandweercompagnie is in 2010 een vaststellingsbeschikking van € 5.1.2f van het ministerie van BZK ontvangen. Op grond van het activabeleid is deze investering geactiveerd. Ter dekking van de afschrijving valt tot en met 2030 jaarlijks 1/20e deel van reserve vrij ten gunste van de exploitatie.

Reserve Kapitaallasten Materieel en Materiaal

Deze reserve (AB Besluit 12-11-2014) heeft het doel om boekverliezen door desinvesteringen en afboekingen van materieel en materiaal op te vangen en zal uiterlijk 1 januari 2026 zijn opgeheven. Periodiek wordt een analyse gedaan van de hoogte van de reserve in verhouding tot de af te dekken kapitaallasten.

Conform het bestuursbesluit van 27 november 2025 is het saldo van deze reserve d.d. 31 december 2024 (ad € 5.1.2f) overgeheveld naar de reserve Huisvesting.

Het overschot aan kapitaallasten met betrekking tot materieel en materiaal over 2025 ad € 5.1.2f is gestort in de daartoe gevormde bestemmingsreserve. Dit omdat ten tijde van het genoemde

bestuursbesluit nog niet bekend was welk saldo over 2025 zou resteren. De stand van de reserve op 31 december 2025 is daarmee € 5.1.2f.

Reserve Huisvesting

Het algemeen bestuur heeft deze reserve ingesteld om de hogere kapitaallasten van de nieuwbouw van kazerne 's-Hertogenbosch te dekken. Ook zijn – conform AB-besluit – in 2025 extra middelen (€ 5.1.2f) in deze reserve gestort om de hogere kosten van de nieuwbouw van de kazerne Oss te dekken. Dit naast de € 5.1.2f die is gedoteerd wegens bespaarde kapitaallasten van nog niet volledig gerealiseerde of uitgestelde bouwprojecten. Het saldo van deze reserve (€ 5.1.2f per 31 december 2025) wordt over een periode van 40 jaar onttrokken om de hogere kapitaallasten van de kazernes 's-Hertogenbosch en Oss te dekken.

Reserve Bevolkingszorg

Bij het van start gaan van Bevolkingszorg als domein binnen VRBN in 2015 is een reserve ingesteld (AB Besluit 12-11-2014), waarmee jaarlijks overschotten en tekorten binnen dit domein verrekend worden. Deze reserve heeft een plafond van € 5.1.2f. De ontwikkelingen in 2025 hebben binnen Bevolkingszorg geleid tot een overschot, maar het saldo van de reserve was al gelijk aan genoemd plafond, zodat geen mutaties zijn gedaan en het saldo op 31 december 2025 gelijk blijft aan € 5.1.2f.

Eigen risico 3e jaar WW

Deze reserve is gevormd bij besluit AB van 3 juli 2019. De dotatie in de reserve Eigen risico 3e jaar WW van per saldo € 5.1.2f is in de overzichten van baten en lasten niet onder reservemutaties weergegeven, aangezien deze via de loonjournaalpost op een groot aantal salarisbudgetten drukt. Het saldo op 31 december 2025 is € 5.1.2f.

Reserve Digitale werkplekken

Het AB heeft op 3 november 2021 besloten tot de vorming van deze reserve om de incidentele kosten van de inrichting van de nieuwe digitale werkplekken en het verstevigen van de IT-security te dekken. Ten laste van het resultaat 2021 werd € 5.1.2f gedoteerd. Hiervan werd tot en met 2024 € 5.1.2f besteed. Conform besluit van 28 november 2024 is per 31 december 2025 het volledige saldo (€ 5.1.2f) vrijgevallen en is de reserve opgeheven.

Reserve Groot onderhoud

Deze reserve is gevormd bij besluit AB van 1 juli 2020 en heeft het doel om schommelingen in de kosten voor groot onderhoud aan kazernes over de jaren heen op te vangen (egaliseren). In 2025 is een bedrag ad € 5.1.2f gedoteerd, zijnde het niet bestede deel op het budget voor groot onderhoud in dat kalenderjaar. De reserve heeft eind 2025 een stand van € 5.1.2f.

Reserve 2e loopbaan en mobiliteit

De reserve 'Tweede loopbaan en mobiliteit' is ingesteld bij de vaststelling van programmabegroting 2023 (AB, 5 juli 2022). Daarbij is besloten om een ondergrens van € 5.1.2f in te stellen en daarvoor zowel in 2022 als in 2023 € 5.1.2f in deze reserve te storten. In 2025 is de reserve niet aangewend. Enkel de begrote jaarlijkse toevoeging van € 5.1.2f is gedaan en per 31 december 2025 is het saldo € 5.1.2f.

Reserve Versterking crisisbeheersing en informatievoorziening - BDUR

Op 29 juni 2023 nam het bestuur een besluit tot het instellen van de reserve Versterkingsgelden crisisbeheersing BDUR voor het saldo van de versterkingsgelden, die niet onmiddellijk besteed kon worden. Dit zodat in de jaren 2024 – 2026 kosten van incidentele projecten en diverse aanloopkosten voor deze versterking hieruit bekostigd kunnen worden. In 2025 is er op de budgetten, die met deze versterkingsmiddelen gevormd zijn, een onderuitputting van € 5.1.2f. Dit bedrag is conform beleid in deze reserve gestort. Van deze middelen zijn in 2025 € 5.1.2f incidentele bestedingen gedaan, welke zijn onttrokken.

Daarnaast werd de incidentele bijdrage van € 5.1.2f toegekend door het ministerie van 5.1.2a en 5.1.2b in het kader van de pilots Noodsteunpunten en burgerhulpverlening 2025 toegevoegd aan deze reserve conform AB-besluit van 27 november 2025. Van dit deel van de reserve is in 2025 € 5.1.2f aan eerste uitgaven voor de pilots gedaan, welke ook zijn onttrokken.

Het saldo bedraagt per 31 december 2025 € 5.1.2f. Bij de instelling van de reserve was voorzien dat deze op korte termijn voor diverse aanloopkosten en incidentele projecten voor de versterking ingezet kon worden. Deze reserve wordt voorlopig nog even aangehouden. Bij het opstellen van de nota reserves en voorzieningen (AB 30-11-2023), is voor deze reserve de einddatum 31-12-2026 aangehouden. Met het huidige inzicht anno 2026, wordt verwacht dat de einddatum opschuift.

Reserve Dekking BDUR

Conform het besluit van het AB van 3 april 2025, is van het overschot van 2024 € 5.1.2f gestort in de bestemmingsreserve 'Dekking BDUR', ter overbrugging van de BDUR-korting in 2026, welke inmiddels is bevestigd. Aan dit besluit was toegevoegd dat, mocht een korting op de BDUR niet doorgaan, het voorstel zou zijn om het bedrag ad € 5.1.2f te restitueren aan de deelnemende gemeenten. In het verlengde daarvan zal dit bedrag in 2026 ingezet worden als een tekort ontstaat.

Resultaat 2025

VRBN sluit het jaar 2025 af met een positief jaarresultaat van € 5.1.2f. Dit resultaat bestaat uit

- € 5.1.2f (positief) voor de hoofddomeinen Crisis- en rampenbestrijding, Risicobeheersing, Brandweer en Bedrijfsvoering;
- € 5.1.2f (positief) voor de GHOR-taak en
- € 5.1.2f (positief) voor de taak van Bevolkingszorg.

Een voorstel aangaande het resultaat zal separaat aan het bestuur worden voorgelegd.

Vaste passiva - Voorzieningen

Voorzieningen VRBN					bedragen * € 5.1.2f	
Omschrijving	Saldo 31-12-2024	Toevoeging	Aanwending	Vrijval	Saldo 31-12-2025	
FLO	5.1.2f			-	5.1.2f	
Verlofsparen	5.1.2f			-	5.1.2f	
RVU	5.1.2f			-	5.1.2f	
Totaal voorzieningen	5.1.2f			-	5.1.2f	

Voorziening FLO

Na de regionalisering van de FLO-kosten heeft VRBN de FLO-voorziening ingesteld om de kosten over de periode 2020-2048 op te vangen. Het bedrag dat jaarlijks opzij wordt gezet in de FLO-voorziening, bedraagt nu € 5.1.2f (2026). Dit bedrag komt uit de gemeentelijke bijdrage en wordt jaarlijks geïndexeerd. Als de FLO in 2048 is afgewikkeld, wordt dit jaarlijkse bedrag in mindering gebracht op de gemeentelijke bijdrage.

Bij de Bestuursrapportage 2025 hebben we de jaarlijkse storting voor 2025 (incidenteel) met € 5.1.2f verhoogd. Dit was noodzakelijk doordat de pseudo-eindheffing RVU vanaf 2026 in stappen oploopt van 52% naar 65%, waardoor de kosten zijn gestegen.

De totale FLO-kosten voor de periode 2026-2036 bedragen in de laatste raming € 5.1.2f. Met de huidige stand van de voorziening (€ 5.1.2f) en de jaarlijkse dotatie zijn deze kosten gedekt. Ieder jaar maken we een nieuwe FLO-kostenraming en beoordelen we of de stand van de voorziening – in combinatie met de jaarlijkse dotatie – voldoende is om de FLO-kosten te dekken. In 2025 is een bedrag van € 5.1.2f aan FLO-lasten ten laste van deze voorziening gebracht (7,5% minder dan verwacht).

Voorziening verlofsparen

Voor verlofsaldi waarover expliciete afspraken zijn vastgelegd in het kader van verlofsparen moet overeenkomstig de geldende regelgeving een voorziening worden gevormd. Voor 2025 hebben we € 5.1.2f in de voorziening moeten storten en was de aanwending van de voorziening € 5.1.2f. Daarmee is er per saldo € 5.1.2f in de voorziening gestort, waarmee de stand op € 5.1.2f komt. Dit staat gelijk aan 5.1.2f verlofuren.

Voorziening RVU

Deze voorziening is er voor de verplichtingen in het kader van de regeling Vervroegde uittreding. In 2025 hebben drie medewerkers aangegeven van hun RVU-recht gebruik te maken (in totaal nu vijf). Om die reden hebben we € 5.1.2f in de voorziening moeten storten.

Vaste passiva - Vaste schulden

VRBN heeft een totaal van € 5.1.2f aan langlopende schulden, waarvan in 2026 € 5.1.2f zal worden afgelost. De rentelasten van de vaste schuld betroffen € 5.1.2f in 2025.

Langlopende leningen			bedragen * € 5.1.2f
Soort saldo	Saldo 31-12-2025	Saldo 31-12-2024	
Leningen O/G banken	5.1.2f		
Totaal	5.1.2f		

Een gedetailleerd overzicht van de leningen is opgenomen in bijlage 5.2.

De leningen, die allen via de BNG bank zijn aangetrokken, betreffen de financiering van investeringen waaronder de overnames van kazernes en de bouwprojecten.

Vlottende passiva - Vlottende schuld met rentetypische looptijd < 1 jaar

De rekeningen-courant vertoonden op 31 december 2025 geen negatief saldo en de overige schulden zijn als volgt geëindigd:

Vlottende passiva VRBN, Overige schulden			bedragen * € 5.1.2f
Soort saldo	Saldo 31-12-2025	Saldo 31-12-2024	
Crediteurensaldo	5.1.2f		
Totaal			

Vlottende passiva - Overlopende passiva

Overlopende passiva VRBN (exclusief GHOR), overige			bedragen * € 5.1.2f
Nog te betalen	Saldo 31-12-2025	Saldo 31-12-2024	
Loonbelasting en sociale lasten	5.1.2f		
Overige nog te betalen bedragen	5.1.2f		
Salarissen/Personeel	5.1.2f		
BTW	5.1.2f		
Subtotaal nog te betalen	5.1.2f		
Vooruitontvangen algemeen			
Vooruitontvangen algemeen	-	-	
Subtotaal vooruitontvangen bedragen			
Totaal overige passiva	5.1.2f		

Bij de veiligheidsregio was geen sprake van voorschotten op specifieke uitkeringen.

Niet in de balans opgenomen verplichtingen

Europese aanbestedingen die tot verplichtingen leiden

Conform aanwijzingen van de Commissie BBV dienen afgesloten meerjarige contracten in de toelichting op de jaarrekening bij de 'niet uit de balans blijvende verplichtingen' opgenomen te worden voor het volle bedrag waarover het contract is afgesloten. Aangezien interne aanbestedingsregels niet tot het normenkader behoren (niet zijn vastgesteld door het algemeen bestuur), geldt de vermelding van de "niet uit de balans blijvende verplichtingen" alleen voor de contractwaarden van aanbestedingen, waarbij de contractwaarde de Europese aanbestedingsdrempel overschrijdt en waarop de Europese aanbestedingsregels van toepassing zijn.

In 2025 bedragen deze verplichtingen, welke zijn gespecificeerd in bijlage 5.4, in totaal € 5.1.2f

4.7 Wet normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector

Publicatieverplichting bezoldiging

Uit hoofde van de Wet Normering Topinkomens (WNT) moet de bezoldiging van alle (gewezen) topfunctionarissen (dienstverband) worden verantwoord, ook als de bezoldigingsnorm niet is overschreden. Van overige medewerkers in dienstverband moet alleen een vermelding plaatsvinden bij overschrijding van de bezoldigingsnorm. Van hen moet de veiligheidsregio, op grond van de WNT en het gewijzigde artikel 28 BBV, in de toelichting op het overzicht van baten en lasten het volgende opnemen:

- De beloning;
- De belastbare vaste en variabele onkostenvergoeding;
- De voorzieningen ten behoeve van beloningen betaalbaar op termijn;
- De functie of functies;
- De duur en omvang van het dienstverband in het verslagjaar;
- Een motivering voor de overschrijding van de maximale bezoldigingsnorm; en
- (Indien de norm is overschreden) de bezoldiging, de functie of functies en de duur van het dienstverband over het voorafgaande kalenderjaar.

Van topfunctionarissen moet bovendien ook de naam openbaar worden gemaakt. Bij de niet-topfunctionarissen is dit niet verplicht en kan worden volstaan met het noemen van de functie(s). Een gewezen topfunctionaris is een topfunctionaris, die op of na 1 januari 2013 topfunctionaris in de zin van de WNT is geweest.

Deze gegevens worden gepubliceerd conform het door het ministerie van BZK voorgeschreven model.

WNT-verantwoording 2025 VRBN

De WNT is van toepassing op VRBN. Het voor VRBN toepasselijke bezoldigingsmaximum is in 2025 € 5.1.2f (dit is het algemene bezoldigingsmaximum 2025).

Conform het verantwoordingsmodel 2025, kan voor de veiligheidsregio worden volstaan met de tabellen 1a (directeur) en 1d (bestuursleden).

WNT-tabel 1a. Leidinggevende topfunctionarissen met dienstbetrekking en leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking vanaf de 13^e maand van de functievervulling alsmede degenen die op grond van hun voormalige functie nog 4 jaar als topfunctionaris worden aangemerkt.

Gegevens 2025 (TABEL 1a)	
bedragen x € 1	5.1.2e
Functiegegevens	Directeur Veiligheidsregio
Aanvang en einde functievervulling in verantwoord jaar	1/1 - 31/12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	1,0
Dienstbetrekking?	ja
Bezoldiging	
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	€ 5.1.2f
Beloningen betaalbaar op termijn	€ 5.1.2f
<i>Subtotaal</i>	€ 5.1.2f
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	€ 5.1.2f
-/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag	N.v.t.
Bezoldiging	€ 5.1.2f
Het bedrag van de overschrijding en de reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	N.v.t.
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling	N.v.t.
Gegevens 2024	
Functiegegevens	Directeur Veiligheidsregio
Aanvang en einde functievervulling in voorgaand jaar	1/1 - 31/12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	1,0
Dienstbetrekking?	ja
Bezoldiging	
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	€ 5.1.2f
Beloningen betaalbaar op termijn	€ 5.1.2f
<i>Subtotaal</i>	€ 5.1.2f
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	€ 5.1.2f
Bezoldiging	€ 5.1.2f

WNT-tabel 1d. Topfunctionarissen met een totale bezoldiging van € 5.1.2f of minder, 2025.

Gegevens 2025 (TABEL 1d)		
NAAM TOPFUNCTIONARIS	FUNCTIE	Aanvang en einde functievervulling in 2025
5.1.2e	Lid Dagelijks Bestuur Lid Algemeen Bestuur	1/1 - 31/12
5.1.2e	Lid Dagelijks Bestuur Lid Algemeen Bestuur	1/1 - 27/5
5.1.2e	Lid Dagelijks Bestuur Lid Algemeen Bestuur	27/5 - 31/12
5.1.2e	Voorzitter en Lid Dagelijks Bestuur Lid Algemeen Bestuur	1/1 - 31/12
5.1.2e	Lid Dagelijks Bestuur Lid Algemeen Bestuur	1/1 - 31/12
5.1.2e	Lid Algemeen Bestuur	1/1 - 31/12
5.1.2e	Lid Algemeen Bestuur	1/1 - 31/12
5.1.2e	Lid Algemeen Bestuur	1/1 - 31/12
5.1.2e	Lid Algemeen Bestuur	1/1 - 31/12
5.1.2e	Lid Algemeen Bestuur	1/1 - 01/04
5.1.2e	Lid Algemeen Bestuur	01/04 - 31/12
5.1.2e	Lid Algemeen Bestuur	1/1 - 31/12
5.1.2e	Lid Algemeen Bestuur	1/1 - 31/12

4.8 Gemeentelijke bijdrage en Rijksbijdrage

Gemeentelijke bijdragen 2025

Bijdragen gemeenten 2025						bedragen * € 1
	VRBN/BBN	GHOR	BZ algemeen	BZ overig	BZ Totaal	Totaal
Bijdrage per inwoner		€ 5.1.2f	€ 5.1.2f	€ 5.1.2f		
Vast bedrag	€ 5.1.2f					€ 5.1.2f
Inwoners-afhankelijk bedrag*		€ 5.1.2f	€ 5.1.2f	€ 5.1.2f	€ 5.1.2f	€ 5.1.2f
Totaal Programmabegroting	€ 5.1.2f	€ 5.1.2f	€ 5.1.2f	€ 5.1.2f	€ 5.1.2f	€ 5.1.2f
Totaal na wijziging	€ 5.1.2f	€ 5.1.2f	€ 5.1.2f	€ 5.1.2f	€ 5.1.2f	€ 5.1.2f

* Gebaseerd op het inwonersaantal van 1 januari 2024, zijnde 676.914 inwoners; voor Functiestructuur BZ (exclusief 's-Hertogenbosch) 516.157 inwoners

Bijdragen gemeenten 2025						bedragen * € 1
	Inwoner-aantal	VRBN excl GHOR en BZ totaal	GHOR	BZ	TOTAAL	
Bijdrage per inwoner			€ 5.1.2f	€ 5.1.2f		
Gemeente		48.946.972				
Bernheze	32.527	2.351.995	39.358	41.932	2.431.284	2.431.284
Boekel	11.293	816.585	13.665	14.558	844.808	844.808
Boxtel	33.979	2.456.987	41.115	43.804	2.541.906	2.541.906
's-Hertogenbosch	160.757	11.624.177	194.516	191.724	11.910.417	11.910.417
Heusden	46.026	3.351.219			3.351.219	3.351.219
Land van Cuijk	91.722	6.631.226	110.984	118.242	6.860.452	6.860.452
Maashorst	59.222	4.282.283	71.659	76.345	4.430.287	4.430.287
Meijerijstad	84.304	6.511.219			6.511.219	6.511.219
Oss	94.634	6.842.890	114.507	121.996	7.079.393	7.079.393
Sint-Michielsgestel	30.094	2.176.517	36.414	38.795	2.251.726	2.251.726
Vught	32.356	2.511.230	39.151	41.111	2.591.492	2.591.492
Totaal	671.141	48.511.219				

*Aantallen per 1.1.2024 volgens opgave CBS demografische kerncijfers per gemeente.

Rijksbijdragen BDUR 2025

BDUR 2025				bedragen * € 1
	VRBN	GHOR	Totaal	
Reguliere BDUR	5.1.2f			
Loon- en prijsbijstelling	5.1.2f			
BDUR-verhoging gelabeld - Crisisbeheersing	5.1.2f			
BDUR-verhoging gelabeld - Informatievoorziening	5.1.2f			
BDUR-Incidenteel gelabeld - Noodsteunpunten 2025	5.1.2f			
TOTAAL	5.1.2f			
BDUR-Incidenteel gelabeld - Noodsteunpunten 2025	5.1.2f			
TOTAAL	5.1.2f			

De reguliere bijdrage voor VRBN op grond van de BDUR bedraagt € 5.1.2f. Hiervan rekent VRBN een bedrag van € 5.1.2f toe aan de GHOR-taak. Tevens zit in dit bedrag een extra bijdrage ter hoogte van € 5.1.2f toegekend als loon-/prijsbijstelling 2025. Deze bijstellingen werken structureel door. Daarnaast is € 5.1.2f ontvangen, gelabeld voor de versterking van Crisisbeheersing en Informatievoorziening, hetgeen ook structureel is. M.i.v. 2026 treden er verschillende ontwikkelingen op in de structurele componenten (een korting, maar ook compensatie en verschuivingen). Meer hierover

lichten we toe in de begrotingen. Naast de structurele bijdragen, is in 2025 een eerste (nog) incidentele bijdrage ontvangen voor de pilotfase van de Noodsteunpunten.

4.9 Verantwoordingsinformatie specifieke uitkeringen (SISA)



Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap
Rijksoverheid.nl



SISA bijlage verantwoordingsinformatie 2025 op grond van artikel 3 van de Regeling informatieverstrekking sisa - d.d. 07-01-2026							
Verstreker	Uitkeringscode	Specifieke uitkering Juridische grondslag Ontvanger	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator
JenV	A2	Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDUR) Besluit veiligheidsregio's artikelen 8.1, 8.2 en 8.3 Veiligheidsregio's	Besteding (jaar T) Aard controle R Indicator: A2/01 6.4121				

4.10 Financieel overzicht op taakvelden

Baten en lasten per taakveld - VR Algemeen / Crisis- en Rampenbestrijding / Brandweer												bedragen *
€ 5.1.2f												
	Begroting 2025 Primair			Begroting 2025 na wijziging			Werkelijk 2025			Werkelijk 2024		
	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo
0. Bestuur en ondersteuning												
0.4 Overhead	63	5.1.2f	-14.755	63	15.789	-15.726	53	15.701	-15.738	113	5.1.2f	-13.709
0.5 Treasury	546	5.1.2f	-3	658	662	-4	656	5.1.2f	-8	983	478	5.1.2f
0.8 Overige baten en lasten	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Subtotaal	609	15.367	-14.758	722	16.451	-15.729	710	16.456	-15.746	1.096	14.300	-13.204
1. Veiligheid												
1.1 Crisisbeheersing en brandweer	58.419	40.156	18.263	60.385	41.487	18.898	60.130	40.562	19.569	56.560	38.812	17.748
Subtotaal	58.419	40.156	18.263	60.385	41.487	18.898	60.130	40.562	19.569	56.560	38.812	17.748
Totaal taakvelden	59.028	55.523	3.505	61.107	57.938	3.169	60.840	57.018	3.822	57.657	53.113	4.544
Resultaat voor bestemming	59.028	55.523	3.505	61.107	57.938	3.169	60.840	57.018	3.822	57.657	53.113	4.544
Mutaties reserves	172	3.714	-3.542	372	3.074	-2.702	4.749	7.776	-3.027	1.106	3.911	-2.804
Resultaat na bestemming	59.200	59.237	-37	61.479	61.012	467	65.589	64.794	795	58.763	57.023	1.740
Vennootschapsbelasting	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Resultaat na belasting	59.200	59.237	-37	61.479	61.012	467	65.589	64.794	795	58.763	57.023	1.740

Baten en lasten per taakveld - GHOR Brabant-Noord												bedragen *
€ 1.000												
	Begroting 2025 Primair			Begroting 2025 na wijziging			Werkelijk 2025			Werkelijk 2024		
	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo
0. Bestuur en ondersteuning												
0.4 Overhead	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
0.5 Treasury	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
0.8 Overige baten en lasten	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Subtotaal	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1. Veiligheid												
1.1 Crisisbeheersing en brandweer	2.255	2.255	-	2.261	2.255	5	2.261	2.209	52	2.098	2.007	91
Subtotaal	2.255	2.255	-	2.261	2.255	5	2.261	2.209	52	2.098	2.007	91
Totaal taakvelden	2.255	2.255	-	2.261	2.255	5	2.261	2.209	52	2.098	2.007	91
Resultaat voor bestemming	2.255	2.255	-	2.261	2.255	5	2.261	2.209	52	2.098	2.007	91
Mutaties reserves	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Resultaat na bestemming	2.255	2.255	-	2.261	2.255	5	2.261	2.209	52	2.098	2.007	91
Vennootschapsbelasting	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Resultaat na belasting	2.255	2.255	-	2.261	2.255	5	2.261	2.209	52	2.098	2.007	91

Baten en lasten per taakveld - Bevolkingszorg (Brabant-Noord)												bedragen *
€ 1.000												
	Begroting 2025 Primair			Begroting 2025 na wijziging			Werkelijk 2025			Werkelijk 2024		
	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo
0. Bestuur en ondersteuning												
0.4 Overhead	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
0.5 Treasury	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
0.8 Overige baten en lasten	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Subtotaal	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1. Veiligheid												
1.1 Crisisbeheersing en brandweer	852	815	37	857	768	89	857	750	107	816	707	109
Subtotaal	852	815	37	857	768	89	857	750	107	816	707	109
Totaal taakvelden	852	815	37	857	768	89	857	750	107	816	707	109
Resultaat voor bestemming	852	815	37	857	768	89	857	750	107	816	707	109
Mutaties reserves	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Resultaat na bestemming	852	815	37	857	768	89	857	750	107	816	707	109
Vennootschapsbelasting	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Resultaat na belasting	852	815	37	857	768	89	857	750	107	816	707	109

Baten en lasten per taakveld - Veiligheidsregio Brabant-Noord												bedragen * € 1.000
	Begroting 2025 Primair			Begroting 2025 na wijziging			Werkelijk 2025			Werkelijk 2024		
	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo
0. Bestuur en ondersteuning												
0.4 Overhead	63	14.818	-14.755	63	15.789	-15.726	53	15.791	-15.738	113	13.822	-13.709
0.5 Treasury	546	549	-3	658	662	-4	656	665	-8	983	478	505
0.8 Overige baten en lasten	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Subtotaal	609	15.367	-14.758	722	16.451	-15.729	710	16.456	-15.746	1.096	14.300	-13.204
1. Veiligheid												
1.1 Crisisbeheersing en brandweer	61.526	43.226	18.300	63.503	44.510	18.993	63.248	43.521	19.727	59.474	41.526	17.948
Subtotaal	61.526	43.226	18.300	63.503	44.510	18.993	63.248	43.521	19.727	59.474	41.526	17.948
Totaal taakvelden	62.135	58.593	3.542	64.225	60.961	3.263	63.958	59.977	3.981	60.571	55.827	4.744
Resultaat voor bestemming	124.269	58.593	3.542	64.225	60.961	3.263	63.958	59.977	3.981	60.571	55.827	4.744
Mutaties reserves	172	3.714	-3.542	372	3.074	-2.702	4.749	7.776	-3.027	1.106	3.911	-2.804
Resultaat na bestemming	124.441	62.307	-	64.597	64.035	561	68.707	67.753	954	61.677	59.737	1.940
Vennootschapsbelasting	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Resultaat na belasting	124.441	62.307	-	64.597	64.035	561	68.707	67.753	954	61.677	59.737	1.940

Baten en lasten per taakveld - Veiligheidsregio Brabant-Noord												bedragen * € 1.000	
	Begroting 2025 Primair			Begroting 2025 na wijziging			Werkelijk 2025			Werkelijk 2024			
	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo	
Overheadpercentage		25,4%			25,9%			26,3%			24,8%		

4.11 Gebeurtenissen na balansdatum

Tot op heden zijn geen gebeurtenissen vastgesteld die direct van invloed zijn op het resultaat voor 2025.

4.12 Rechtmatigheidsverantwoording

De rechtmatigheidsverantwoording volgt het model van de Commissie BBV³.

Verantwoordelijkheid dagelijks bestuur

De baten en lasten alsmede de balansmutaties moeten getrouw in de jaarrekening worden opgenomen. Uit het getrouw opnemen van de baten en lasten alsmede de balansmutaties, blijken een drietal rechtmatigheidscriteria niet expliciet. Dit betreffen het begrotings-, voorwaarden-, en misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium. In deze rechtmatigheidsverantwoording licht het dagelijks bestuur toe in hoeverre bij de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties het begrotings-, voorwaarden-, en misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium zijn nageleefd. Dit houdt in dat de verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties in overeenstemming zijn met door het algemeen bestuur vastgestelde kaders zoals de begroting en verordeningen en met bepalingen in de relevante wet- en regelgeving. Bij de waarderingsgrondslagen in de jaarrekening is het door het algemeen bestuur op 27 november 2025 vastgestelde normenkader van de relevante wet- en regelgeving verder toegelicht.

Deze verantwoording hanteert een grensbedrag omdat alleen de van belang zijnde aspecten in de verantwoording hoeven te worden betrokken. Deze grens is door het algemeen bestuur bepaald en bedraagt 2% van de totale lasten exclusief dotaties aan de reserves en is daarmee vastgesteld op € 5.1.2f. De grondslag voor deze verantwoording is de Kadernota Rechtmatigheid 2025 van de Commissie BBV van september 2025.

³ Dit betreft de modeltekst van de Commissie BBV (Kadernota rechtmatigheid 2025; d.d. september 2025), waarbij raad en college zijn vervangen door algemeen en dagelijks bestuur.

Bevinding

Het dagelijks bestuur stelt vast dat de omvang van de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten en ook de balansmutaties, die niet rechtmatig tot stand zijn gekomen, € 5.1.2f bedraagt. Dit is lager dan de daarvoor gestelde grens van € 5.1.2f. Van de niet rechtmatig tot stand gekomen verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties is volgens het dagelijks bestuur overigens een bedrag van € 5.1.2f acceptabel op basis van door het algemeen bestuur vastgestelde afspraken.

Het dagelijks bestuur is van mening dat de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties rechtmatig tot stand zijn gekomen binnen de daarvoor gestelde grens.

In de paragraaf bedrijfsvoering is op basis van de Kadernota rechtmatigheid van de commissie BBV en op basis van de afspraken met het algemeen bestuur aanvullende informatie opgenomen over de financiële rechtmatigheid. In deze paragraaf heeft het dagelijks bestuur ook beschreven welke actie hij onderneemt om vermelde afwijkingen in de toekomst te voorkomen.

4.13 Overige gegevens, waaronder de controleverklaring (zie volgende pagina)

CONTROLEVERKLARING VAN DE ONAFHANKELIJKE ACCOUNTANT

Aan: het algemeen bestuur van Veiligheidsregio Brabant-Noord

A. Verklaring over de in de jaarstukken opgenomen jaarrekening 2025

Ons oordeel

Wij hebben de jaarrekening 2025 van Veiligheidsregio Brabant-Noord te 's-Hertogenbosch gecontroleerd.

Naar ons oordeel geeft de in de jaarstukken opgenomen jaarrekening een getrouw beeld van de grootte en de samenstelling van de baten en lasten over 2025 en van het vermogen van de Veiligheidsregio Brabant-Noord op 31 december 2025 alsmede van de financiële rechtmatigheid over 2025 in overeenstemming met het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV), de begroting en de in de relevante wet- en regelgeving, waaronder verordeningen van de gemeenschappelijke regeling, opgenomen bepalingen zoals opgenomen in het normenkader dat bij besluit van 27 november 2025 door het algemeen bestuur is vastgesteld.

De jaarrekening bestaat uit:

- 1 het overzicht van baten en lasten over 2025;
- 2 de balans per 31 december 2025;
- 3 de toelichting met een overzicht van de gehanteerde grondslagen voor financiële verslaggeving en andere toelichtingen
- 4 de rechtmatigheidsverantwoording
- 5 de sisa-bijlage met de verantwoordingsinformatie over specifieke uitkeringen; en
- 6 de bijlage met het overzicht van de gerealiseerde baten en lasten per taakveld.

De basis voor ons oordeel

Wij hebben onze controle uitgevoerd volgens Nederlands recht, waaronder ook de Nederlandse controlestandaarden, het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (Bado), het controleprotocol dat is vastgesteld door het algemeen bestuur op 27 november 2025 en het Controleprotocol Wet normering topinkomens (WNT) 2025 vallen. Onze verantwoordelijkheden op grond hiervan zijn beschreven in de sectie 'Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening'.

Wij zijn onafhankelijk van de Veiligheidsregio Brabant-Noord zoals vereist in de Verordening inzake de onafhankelijkheid van accountants bij assurance-opdrachten (ViO) en andere voor de opdracht relevante onafhankelijkheidsregels in Nederland. Verder hebben wij voldaan aan de Verordening gedrags- en beroepsregels accountants (VGBA).

Wij vinden dat de door ons verkregen controle-informatie voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel.

Materialiteit

Op basis van onze professionele oordeelsvorming hebben wij de materialiteit voor de jaarrekening als geheel bepaald op € 1.199.000. De bij onze controle toegepaste goedkeuringstolerantie bedraagt 2% van de totale lasten exclusief toevoegingen aan reserves, zoals voorgeschreven in artikel 2 lid 1 Bado.

Daarbij zijn voor de controle van de in de jaarrekening opgenomen WNT-informatie de materialiteitsvoorschriften gehanteerd zoals vastgelegd in de Regeling Controleprotocol WNT 2025. Wij houden ook rekening met afwijkingen en/of mogelijke afwijkingen die naar onze mening voor de gebruikers van de jaarrekening om kwalitatieve redenen materieel zijn, zoals ook bedoeld in artikel 3 Bado.

Wij zijn overeengekomen dat wij aan het algemeen bestuur tijdens onze controle geconstateerde afwijkingen boven de € 50.000 rapporteren alsmede kleinere afwijkingen die naar onze mening om kwalitatieve, of WNT-redenen relevant zijn.

Naleving anticumulatiebepaling WNT niet gecontroleerd

In overeenstemming met de Regeling Controleprotocol WNT 2025 hebben wij de anticumulatiebepaling, bedoeld in artikel 1.6a WNT en artikel 5, lid 1, sub n en o Uitvoeringsregeling WNT, niet gecontroleerd. Dit betekent dat wij niet hebben gecontroleerd of er wel of niet sprake is van een normoverschrijding door een leidinggevende topfunctionaris vanwege eventuele dienstbetrekkingen als leidinggevende topfunctionaris bij andere WNT-plichtige instellingen, alsmede of de in dit kader vereiste toelichting juist en volledig is.

B. Verklaring over de in de jaarstukken opgenomen andere informatie

De jaarstukken omvatten andere informatie, naast de jaarrekening en onze controleverklaring daarbij. De andere informatie bestaat uit:

- jaarverslag, waaronder de programmaverantwoording en de paragrafen.

Op grond van onderstaande werkzaamheden zijn wij van mening dat de andere informatie met de jaarrekening verenigbaar is en geen materiële afwijkingen bevat.

Wij hebben de andere informatie gelezen en hebben op basis van onze kennis en ons begrip, verkregen vanuit de jaarrekeningcontrole of anderszins, overwogen of de andere informatie materiële afwijkingen bevat. Met onze werkzaamheden hebben wij voldaan aan de vereisten in de Nederlandse Standaard 720. Deze werkzaamheden hebben niet dezelfde diepgang als onze controlewerkzaamheden bij de jaarrekening.

Het dagelijks bestuur is verantwoordelijk voor het opstellen van de andere informatie, waaronder het jaarverslag in overeenstemming met het BBV.

C. Beschrijving van verantwoordelijkheden met betrekking tot de jaarrekening**Verantwoordelijkheden van het bestuur voor de jaarrekening**

Het dagelijks bestuur is verantwoordelijk voor het opmaken en getrouw weergeven van de grootte en de samenstelling van de baten en lasten over 2025 en het vermogen op 31 december 2025 alsmede de financiële rechtmatigheid over 2025 in overeenstemming met het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV), de begroting en de in de relevante wet- en regelgeving waaronder verordeningen van de gemeenschappelijke regeling, opgenomen bepalingen zoals opgenomen in het normenkader bij het besluit van 27 november 2025 door het algemeen bestuur is vastgesteld.

In dit kader is het dagelijks bestuur tevens verantwoordelijk voor een zodanige interne beheersing die het dagelijks bestuur noodzakelijk acht om het opmaken van de jaarrekening en de naleving van het normenkader voor de financiële rechtmatigheid mogelijk te maken zonder afwijkingen van materieel belang als gevolg van fouten of fraude.

Bij het opmaken van de jaarrekening moet het dagelijks bestuur de veronderstellingen inzake de financiële risico's in relatie tot de financiële positie onderbouwen en afwegen of de gemeenschappelijke regeling in staat is de financiële risico's vanuit de reguliere exploitatie en onverwachte tegenvallers financieel op te vangen zonder tussenkomst van de toezichthouder. Het dagelijks bestuur moet gebeurtenissen en omstandigheden waardoor gerede twijfel zou kunnen bestaan of de financiële risico's kunnen worden opgevangen toelichten in de jaarrekening.

Het algemeen bestuur is verantwoordelijk voor het vaststellen van het normenkader voor de financiële rechtmatigheid en het uitoefenen van toezicht op het proces van financiële verslaggeving van de gemeenschappelijke regeling.

Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening

Onze verantwoordelijkheid is het zodanig plannen en uitvoeren van een controleopdracht dat wij daarmee voldoende en geschikte controle-informatie verkrijgen voor het door ons af te geven oordeel.

Onze controle is uitgevoerd met een hoge mate maar geen absolute mate van zekerheid waardoor het mogelijk is dat wij tijdens onze controle niet alle materiële fouten en fraude ontdekken.

Afwijkingen kunnen ontstaan als gevolg van fraude of fouten en zijn materieel indien redelijkerwijs kan worden verwacht dat deze, afzonderlijk of gezamenlijk, van invloed kunnen zijn op de economische beslissingen die gebruikers op basis van deze jaarrekening nemen. De materialiteit beïnvloedt de aard, timing en omvang van onze controlewerkzaamheden en de evaluatie van het effect van onderkende afwijkingen op ons oordeel.

Wij hebben deze accountantscontrole professioneel kritisch uitgevoerd en hebben waar relevant professionele oordeelsvorming toegepast in overeenstemming met de Nederlandse controlestandaarden, het Bado, het controleprotocol dat is vastgesteld door het algemeen bestuur, het Controleprotocol WNT 2025, ethische voorschriften en de onafhankelijkheidseisen. Onze controle bestond onder andere uit:

- het identificeren en inschatten van de risico's dat de jaarrekening afwijkingen van materieel belang bevat als gevolg van fouten of fraude, het in reactie op deze risico's bepalen en uitvoeren van controlewerkzaamheden en het verkrijgen van controle-informatie die voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel. Bij fraude is het risico dat een afwijking van materieel belang niet ontdekt wordt groter dan bij fouten. Bij fraude kan sprake zijn van samenspanning, valsheid in geschrifte, het opzettelijk nalaten transacties vast te leggen, het opzettelijk verkeerd voorstellen van zaken of het doorbreken van de interne beheersing;
- het verkrijgen van inzicht in de interne beheersing die relevant is voor de controle met als doel controlewerkzaamheden te selecteren die passend zijn in de omstandigheden. Deze werkzaamheden hebben niet als doel om een oordeel uit te spreken over de effectiviteit van de interne beheersing van de gemeenschappelijke regeling;
- het evalueren van de geschiktheid van de gebruikte grondslagen voor financiële verslaggeving en het evalueren van de redelijkheid van schattingen door het dagelijks bestuur en de toelichtingen die daarover in de jaarrekening staan;
- het vaststellen dat de door het dagelijks bestuur gehanteerde veronderstellingen aanvaardbaar zijn inzake de afweging dat de gemeenschappelijke regeling in staat is haar financiële risico's op te vangen. Tevens het op basis van de verkregen controle-informatie vaststellen of er gebeurtenissen en omstandigheden zijn waardoor gerede twijfel zou kunnen bestaan omtrent de financiële positie. Als wij concluderen dat er een onzekerheid van materieel belang bestaat, zijn wij verplicht om aandacht in onze controleverklaring te vestigen op de relevante gerelateerde toelichtingen in de jaarrekening. Als de toelichtingen inadequaat zijn, moeten wij onze verklaring aanpassen. Onze conclusies zijn gebaseerd op de controle-informatie die verkregen is tot de datum van onze controleverklaring. Toekomstige gebeurtenissen of omstandigheden kunnen echter van materiële betekenis zijn voor de financiële positie van de gemeenschappelijke regeling;
- het evalueren van de presentatie, structuur en inhoud van de jaarrekening en de daarin opgenomen toelichtingen; en
- het evalueren of de jaarrekening een getrouw beeld geeft van de onderliggende transacties en gebeurtenissen.

Wij communiceren met het algemeen bestuur onder andere over de geplande reikwijdte en timing van de controle en over de significante bevindingen die uit onze controle naar voren zijn gekomen, waaronder eventuele significante tekortkomingen in de interne beheersing.

's-Hertogenbosch, 31 maart 2026
Crowe Foederer Audit & Assurance B.V.

w.g. drs. P. Peters RA

5. Bijlagen



5.1 Gedetailleerd overzicht van baten en lasten van de programma's

Crisisbeheersing				
Crisisbeheersing en Rampenbestrijding	bedragen * € 5.1.2f			
	Begroting 2025 Primair	Begroting 2025 na wijziging	Werkelijk 2025	Werkelijk 2024
Lasten				
Salarissen en sociale lasten	5.1.2f			
Bedrijfsvoeringskosten	57	5.1.2f		73
Bestrijding risico's	149	5.1.2f		97
Informatiemanagement	109	109	128	118
Voorbereiden Crisisorganisatie	5.1.2f			
Totaal lasten	5.1.2f			
Baten				
Salarissen en sociale lasten	5.1.2f			
Bedrijfsvoeringskosten			3	
Totaal baten	5.1.2f			
Saldo van baten en lasten C&R	- 5.1.2f	-3.540	5.1.2f	- 5.1.2f 70
Reservemutaties				
Dotaties aan reserves		815	5.1.2f	316
Onttrekkingen aan reserves		138	5.1.2f	-
Saldo mutatie reserves	-	-677	-649	-316
Saldo C&R na verrekening reserves	- 5.1.2f	-4.217	-4.224	-3.386
GHOR	bedragen * € 1.000			
	Begroting 2025 Primair	Begroting 2025 na wijziging	Werkelijk 2025	Werkelijk 2024
Lasten				
GHOR-bijdrage VR	2.255	2.255	2.209	2.007
Totaal lasten	5.1.2f	5.1.2f		
Baten	-	-	-	-
Overige baten				
Totaal baten	507	512	5.1.2f	
Saldo van baten en lasten GHOR-programma VR	-2.255	-2.255	-2.209	-2.007
Bevolkingszorg	bedragen * € 1.000			
	Begroting 2025 Primair	Begroting 2025 na wijziging	Werkelijk 2025	Werkelijk 2024
Lasten				
Salarissen en sociale lasten	354	381	331	284
Bedrijfsvoeringskosten	119	119	84	88
Functiestructuur BZ	158	158	140	158
Opleiden en oefenen BZ	184	109	195	177
Totaal lasten	815	768	750	707
Baten				
Onvoorzien				
Totaal baten	-	-	-	-
Saldo van baten en lasten Bevolkingszorg	-815	-768	-750	-707
Reservemutaties				
Dotaties aan reserves				
Onttrekkingen aan reserves				
Saldo mutatie reserves	-	-	-	-
Saldo Bevolkingszorg na verrekening reserves	-815	-768	-750	-707
Totaal Crisisbeheersing	-6.562	-7.240	-7.183	-6.100

Brandweer				
Brandweertzorg	bedragen * € 5.1.2f			
	Begroting 2025 Primair	Begroting 2025 na wijziging	Werkelijk 2025	Werkelijk 2024
Lasten				
Salarissen en sociale lasten	14 5.1.2f			
Overige personeelskosten	24	25	21	21
Vrijwilligersvergoedingen	5.043	5.015	5.1.2f	
Overige vrijwilligerskosten	136	237	145	134
Bedrijfsvoeringskosten	510	555	642	381
Huisvesting	3.611	5 5.1.2f		60
Informatisering en automatisering	252	260	245	206
Materieel & materiaal	6.023	6 5.1.2f	5.593	5.219
Opleiden - Brandweertzorg	855	855	823	868
Trainen en oefenen - Brandweertzorg	1.059	1.067	869	976
Jeugdbrandweer	31	31	18	19
Planvorming	157	142	72	126
Verzekeringen en eigen risico	274	224	180	181
Totaal lasten	32.588	3 5.1.2f		25
Baten				
Salarissen en sociale lasten	1.3 5.1.2f			
Overige personeelskosten	6	6	5	5
Bedrijfsvoeringskosten	132	132	82	92
Huisvesting			3	-
Materieel & materiaal	126	261	10	133
Opleiden - Brandweertzorg	68	68	15	8
Trainen en oefenen - Brandweertzorg			4	3
Jeugdbrandweer	21	21	19	16
Planvorming	45	46	32	32
Totaal baten	1.700	1.863	1.501	1.532
Saldo van baten en lasten Brandweertzorg	-30.888	-33.042	-32.295	-30.893
Reservemutaties				
Dotaties aan reserves	3.680	2.218	2.579	3.311
Onttrekkingen aan reserves	32	128	136	568
Saldo mutatie reserves	-3.648	-2.090	-2.442	-2.743
Saldo Brandweertzorg na verrekening reserves	-34.536	-35.131	-34.737	-33.636
Risicobeheersing	bedragen * € 1.000			
	Begroting 2025 Primair	Begroting 2025 na wijziging	Werkelijk 2025	Werkelijk 2024
Lasten				
Salarissen en sociale lasten	4.025	3 5.1.2f		
Bedrijfsvoeringskosten	177	113	98	151
Brandveilig leven	74	74	27	10
Totaal lasten	4.276	3.8 5.1.2f		
Baten				
Salarissen en sociale lasten	23	-	5	14
Subsidies				
Totaal baten	23	-	5	14
Saldo van baten en lasten Risicobeheersing	-4.253	-3.845	-3.940	-3.595
Reservemutaties				
Dotaties aan reserves				
Onttrekkingen aan reserves				
Saldo mutatie reserves	-	-	-	-
Saldo Risicobeheersing na verrekening reserves	-4.253	-3.845	-3.940	-3.595
Totaal Brandweer	-38.789	-38.976	-38 5.1.2f	-3 5.1.2f 31

Bedrijfsvoering				
Bedrijfsvoering VR	bedragen * € 1.000			
	Begroting 2025 Primair	Begroting 2025 na wijziging	Werkelijk 2025	Werkelijk 2024
Lasten				
Salarissen en sociale lasten	8.616	9.483	9.51.2f	4
Overige personeelskosten	5.1.2f			
Bedrijfsvoeringskosten	1.685	5.1.2f		103
Huisvestingskosten	476	5.1.2f		9
Bovenregionale projecten	298	265	286	317
Communicatie	128	179	141	115
Informatisering en automatisering	2.006	2.075	2.070	1.944
Verzekeringen en eigen risico	345	345	309	395
Totaal lasten	14.111	14.775	14.51.2f	
Baten				
Salarissen en sociale lasten		43	52	17
Overige personeelskosten		-	-	96
Bedrijfsvoeringskosten		2	2	
Verzekeringen en eigen risico	19	19	-	-
Totaal baten	19	63	53	113
Saldo van baten en lasten Bedrijfsvoering	-14.092	-14.412	-14.373	-12.939
Reservemutaties				
Dotaties aan reserves	34	41	4.325	284
Onttrekkingen aan reserves	140	106	4.390	538
Saldo mutatie reserves	106	65	65	254
Saldo Bedrijfsvoering na verrekening reserves	-13.986	-14.347	-14.309	-12.685
Totaal Bedrijfsvoering	-13.986	-14.51.2f		-12.51.2f

5.2 Leningen

Langlopende schulden VRBN (exclusief GHOR)									bedragen * € 1.000
Lening	Datum opname geldlening	Looptijd	Oorspr. Bedrag geldlening	Restant geldlening	Opname	Aflossing	Restant geldlening	Rente percentage	Rente Boekjaar
B.N.G. Leningnr. 40.110628(1)*	5.1.2e	10 jaar	5.000	1.000	-	5.1.2f	500	0,46%	9
B.N.G. Leningnr. 40.110628(2)*	5.1.2e	10 jaar	5.000	1.500	-	500	1.000		
B.N.G. Leningnr. 40.112266(1)**	5.1.2e	10 jaar	4.000	1.500	-	400	1.100	0,75%	14
B.N.G. Leningnr. 40.112266(2)**	5.1.2e	10 jaar	1.000	500	-	100	400		
B.N.G. Leningnr. 40.113459	5.1.2e	15,7 jaar	3.000	2.200	-	200	2.000	0,35%	7
B.N.G. Leningnr. 40.113460	5.1.2e	20,6 jaar	3.000	2.400	-	150	2.250	0,51%	12
B.N.G. Leningnr. 40.113544	5.1.2e	30,8 jaar	6.000	5.200	-	200	5.000	0,69%	35
B.N.G. Leningnr. 40.113865	5.1.2e	25,2 jaar	5.000	4.200	-	200	4.000	0,59%	24
B.N.G. Leningnr. 40.115470	5.1.2e	41 jaar	10.000	9.750	-	250	9.500	1,107%	106
B.N.G. Leningnr. 40.115507	5.1.2e	41,1 jaar	26.000	25.1.2f	-	650	5.1.2f	1,005%	257
B.N.G. Leningnr. 40.118315	5.1.2e	30 jaar	20.000	-	20.000	-	20.000	3,440%	200
Totaal			5.1.2f						
Waarvan af te lossen op korte termijn (2026):									5.1.2f

*B.N.G. Lening nr. 40.110628: de financiering werd deels in 2017 en deels in 2018 opgenomen.

**B.N.G. Lening nr. 40.112266: de financiering werd deels in 2018 en deels in 2019 opgenomen.

5.3 Voortgang en afwikkeling investeringskredieten 2025

Doel van deze bijlage is een actueel beeld te geven van de investeringen en kredieten die zijn gevoteerd en in hoeverre deze kredieten kunnen worden overgeheveld naar 2026. Ook worden de grote afwijkingen in de realisatie ten opzichte van het toegekende investeringskrediet toegelicht.

INVESTERINGEN VRBN											bedragen in €
	Begroting	Begroting	Begroting	Begroting	Begroting	Realisatie	Realisatie	Realisatie	Restant	Afwikkeling	
	primair 2025	Transport 2025	1e wijz 2025	2e wijz 2025	na 2e wijz 2025	Activa OHW 2024	Activa 2025	OHW t/m 2025	Ultimo 2025	2025	Transport 2026 e.v.
Materieel											
WVD 8x update teams		59.204			59.204	20.191		27.111	5.12f		04
Redgereedschap		30.123		1.512f					420	-420	-
Standaardverpakingsmaterialen	310.000	5.12f	-110.000	-30.000	58.12f						-
Vakbekwaamheid ensceneringsmiddelen	53.000	30.12f									18
Waterongevalvoertuig		5.12f			5.12f	56.12f			310	-310	-
Waterongevalboot 2x		6.149		-20.000	4.12f				3.114	-3.114	-
HAB Ademluchtcontainer -> Ademluchtvoertuig		38.12f									44
HAB BGS container		5.12f						5.12f			85.577
HAB Decontaminatiecontainer		220.000			220.000				220.000		168.256
Dienstbus (DB)4x-PM wagen 1x		88.924		-18.000	70.924		79.034		-8.111	8.111	-
HAB Schuimbluscontainer 3x		1.087.500			1.087.500				1.087.500		1.087.500
HAB SVM Container		50.000			50.000				50.000		50.000
Tankautospuit (TS4x2) 5x		633.380		43.000	676.380	277.487	953.641		227	-227	-
Technisch Takel Team (TTT) 2x		1.040.000			1.040.000			311.389	728.611		728.611
Hulpverleningsvoertuig		520.000		-520.000	-				-		-
Gaspak interventievoertuig		4.776		-14.000	-9.224		-9.722		497	-497	-
HAB Oefencontainer deurprocedures / GHOR container -> HAB Overleg		22.036			22.036	12.964		12.964	22.036		22.036
Dienstvoertuigen (DB)1x (DA)4x (DA ROL)1x (DB TD)2x		363.664			363.664		26.12f				5
Tankautospuit (TS4x2) 2x		850.734			850.734	279.266	9.44		16.1256		168.256
Dienstvoertuigen (DB)5x (DA)2x		392.000			392.000				392.000		392.000
Tankautospuit (TS4x2) 2x		1.130.000			1.130.000			338.955	791.045		791.045
Tankautospuit (TS4x4) 1x		592.200			592.200				59.1200		592.200
VBH aanhangers en opslagcontainer		10.000			10.000		6.792		3.208	-3.208	-
Mulligasmeters		125.000	65.000		190.000		186.055		3.945	-3.945	-
Redvesten		21.819		30.000	51.819	3.181		3.181	51.819		51.819
Brandstofaanhanger		20.000			20.000		18.010		1.990	-1.990	-
Communicatiesets TTT		25.000			25.000		43.749		-18.749	18.749	-
Voertuigvolgsysteem 2.0		100.000		-38.000	62.000		64.291		-2.291	2.291	-
SOS-toegang		55.870			55.870	5.130			35.386	-35.386	-
TS4x2 Tankautospuit vakbekwaamheid 5.12a			100.000		100.000		100.000		-		-
TS4x2 Tankautospuit stadsuivoering 3x			1.695.000		1.695.000			1.012.770	682.230		682.230
HV-voertuig (HV4x2)6x (2671-3471-4371-0671-1271)	785.000		775.000	1.560.000	3.120.000			934.360	2.185.640		2.185.640
TS4x4 (1x)	493.274		98.726		592.000				592.000		592.000
Dienstvoertuigen DA(4x2) 5x DB(4x2) 2x	282.212		67.788		350.000				350.000		350.000
ORT-voertuig	90.000		-90.000		-				-		-
HAB Verzorgingscontainer	75.000		75.000		150.000				150.000		150.000
Pagers	122.000		-122.000		-				-		-
Mobilfoons inclusief inbouwen			45.12f								
Portofoons C2000 inclusief inbouwen			57.12f								
Portofoons Objecten inclusief inbouwen			499.847		499.847				499.847		499.847
Overige Skul mike			278.000		278.000				278.000		278.000
Warmtebeeldcamera	49.380				49.380				49.380		49.380
AED apparaat (vervangen accu's)			21.000		21.000		21.184		-184	184	-
Roterende kop HA Zeeland			16.500		16.500		16.766		-266	266	-
Bovenkleding na repressieve inzet			45.000		45.000		39.555		5.445	-5.445	-
HV-bepakking 6x			300.000		300.000		17.503	362.054	-79.557		-79.557
Ombouw nieuw blusconcept 38mm slangen en progressieve hoseslays				556.907	556.907				556.907		556.907
Huisvesting											
Nieuwbouw locatie 's-Hertogenbosch - Honoraria		238.880			238.880	2.064.960	2.359.552		-55.712		-55.712
Inventaris: Regiobreed algemeen		202.505			202.505		95.182		107.324		107.324
Nieuwbouw locatie 's-Hertogenbosch - Bouwkosten en installaties	18.663.922				18.663.922	8.267.339	24.108.119		2.823.142		2.823.142
Nieuwbouw inventaris en inrichting: locatie 's-Hertogenbosch	2.097.017				2.097.017	102.983	1.487.151		712.849		712.849
Locatie Zeeland: autowerkplaats, arbeidshygiëne	29.410		15.000		44.410		52.359		-7.949	7.949	-
PPMO Brandbestrijdingsbaan / staimaster	35.250				35.250	9.750		28.621	16.379		16.379
Renovatie post Cuijk	845.558				845.558	8.442		40.093	813.907		813.907
Renovatie post Wanroij	412.994				412.994	6.006		6.006	412.994		412.994
Aankoop en uitbreiding post Helvoirt	56.302	70.000			126.302	93.12f		113.492	106.508		106.508
Nieuwbouw kazerne Oss	4.778.929		2.951.000		7.729.929	20.071		190.925	7.559.075		7.559.075
Nieuwbouw inventaris en inrichting kazerne Oss	300.000				300.000				300.000		300.000
Renovatie (verduurzamen) post Heusden	39.220				39.220				39.220		39.220
Hekwerk en poort post Sint-Oedenrode	7.909				7.909	24.091		24.091	7.909		7.909
Renovatie (verduurzamen) post Grave	333.000				333.000		1.181		3.12f		19
Renovatie (verduurzamen) post Megen	146.000				146.000		2.757		143.244		143.244
Nieuwbouw kazerne Drunen	5.580.247				5.580.247	84.753		1.097.256	4.567.744		4.567.744
Nieuwbouw inventaris en inrichting kazerne Drunen	175.000				175.000				175.000		175.000
Renovatie kazerne Berghem	2.086.000				2.086.000				2.086.000		2.086.000
Renovatie inventaris en inrichting kazerne Berghem	100.000				100.000				100.000		100.000
Nieuwbouw kazerne Liempde	3.716.522				3.716.522	4.478		14.771	3.706.229		3.706.229
Nieuwbouw inventaris en inrichting kazerne Liempde	100.000				100.000				100.000		100.000
Operationeel uniform beroeps		35.000			35.000		44.233		-9.233	9.233	-
Operationeel uniform vrijwilligers	305.296				305.296	4.704	319.190		-9.190	9.190	-
Locatie Zeeland: Stalling, Milieustraat, Pompunit, Balie, Bouwkundige aanpassingen		150.000			150.000			38.614	111.386		111.386
Locatie Zeeland: Aankoop extra grond Voederheil		989.000			989.000				-44.151	44.151	-
Locatie Zeeland: Aankoop inrichting grond Voederheil		5.12f			5.12f						
Ademluchtrolleys 14x				21.175	21.175		21.175		-		-
Laadinfrastructuur				193.500	193.500		1.57		20.443		20.443
IAA											
Materieel beheerssysteem		136.005		-136.005	-				-		-
Digitale werkplek - ICT hardware kantoor		-101.429		10.000	-91.429				-		-
Digitale werkplek - ICT hardware mobiel		238.708		-2.000	236.708				-		-
Digitale werkplek - ICT Randapparatuur		23.928			23.928				-		-
Digitale werkplek - ICT Videoconferentie		65.080			65.080				-		-
Laptops	53.300		7.900	16.000	77.200		144.46		-67.546	67.546	-
Tablets / I-pads	21.200		146.300		167.500		93.555		73.945	-73.945	-
Tablets / I-pads Risicobeheersing zaakstelsysteem			20.000		20.000				20.000	-20.000	-
Mobiele telefoons	19.300		900		20.200		26.879		-6.679	6.679	-
Werkplekapparatuur	65.300		-5.875		59.425		51.685		7.740	-7.740	-
Netwerkkapparatuur	28.514		-1.514		27.000				27.000	-27.000	-
Videoconferentie (groot)	12.000		8.000		20.000				20.000		20.000
Totaal investering VRBN 2025	5.12f				5.12f		5.12f				

Een aantal investeringen zijn opgestart in 2025 of eerder maar nog niet volledig afgerond. Dit krijgt zijn beslag in 2026 of later. Hieronder per investering een toelichting over de voortgang. Tevens is er een aanvullende toelichting opgenomen voor de afgewikkelde investeringen waarvan het budget aanzienlijk overschreden is. De investeringen die afgerond zijn worden alleen toegelicht indien er een significante afwijking ten opzichte van het geraamde krediet bestaat.

Materieel algemeen

Van de beoogde investeringen die gepland staan voor materieel/materiaal komen we steeds beter in control. Bij het opstellen van programma's van eisen, plaatsen van aanbestedingen en bestellingen staan we nu beter aan de voorkant. Toch is er nog steeds sprake van fors toegenomen levertijden in 2025 van met name voertuigen (zowel lichte als zware voertuigen).

Grote projecten met een visie zoals HV en IBGS/Schuimblussing zijn in gang gezet waarbij bestellingen zijn geplaatst en programma's van eisen opgesteld. In 2026 zal de aanbesteding voor de vervanging van de C2000 apparatuur afgerond worden.

WVD-teams

De implementatie van het nieuwe beleid op IBGS is in 2023 opgestart. Dit gebeurt in fasen en het updaten wordt in 2026 afgerond. Investeringskrediet doorzetten naar 2026.

Standaardbepakkingsmaterialen

In deze investering zit ook gedeeltelijke nieuwe bekapping voor nieuwe voertuigen. Zoals hierboven aangegeven zijn de levertijden voor voertuigen toegenomen en zijn de bepakkingsmaterialen nog niet aangekocht. Investeringskrediet moet daarom doorgezet worden naar 2026.

Vakbekwaamheid ensceneringsmiddelen

Investering is nog niet afgerond, gebeurt in fasen. Investeringskrediet doorzetten naar 2026.

HAB IBGS, HAB Decontaminatie, HAB SVM container en HAB Schuimbluscontainers

Inmiddels is de HAB IBGS geleverd en worden de werkzaamheden in 2026 afgerond. Voor de HAB Decontaminatie en Schuimblussing zijn inmiddels keuzes gemaakt en zijn de werkzaamheden opgestart voor het programma van eisen. Investeringskrediet doorzetten naar 2026.

Technisch Takel Team (TTT) 2x en Hulpverleningsvoertuig 6x

De visie op HV is inmiddels vastgesteld en alle voertuigen voor Technisch Takelteam 2x en Hulverlening 6x zijn in 2025 besteld en worden in 2027 geleverd. Investeringskrediet doorzetten naar 2026.

HAB Overleg – HAB Verzorging

Projectleider stelt projectplan op waarin naar de mogelijkheden gekeken wordt om de beoogde container(s) breder in te kunnen gaan zetten. Investeringskrediet doorzetten naar 2026.

Dienstvoertuigen

Er is aangesloten bij een landelijke aanbesteding dienstvoertuigen. Zodra de opdracht gegund is worden de benodigde voertuigen besteld. Investeringskredieten doorzetten naar 2026.

Tankautospuiten

Uit de lopende en nieuwe aanbesteding worden doorlopend voertuigen besteld. Gezien de lange levertijd in deze moet deze investeringskredieten doorgezet worden naar 2026.

Communicatiesets TTT

De aanschaf van deze sets is aanzienlijk duurder door integratie van communicatiesets in de ademluchtmaskers. Deze worden in samenstel getest en gecertificeerd. Ook de helmen moesten hierbij

vervangen worden en zijn de aantallen hoger omdat de communicatiesets met het ademluchtmasker de logistieke reinigingsprocessen volgt.

Verbindingen C2000

Een werkgroep is gestart met het opstellen van een programma van eisen. De verwachting is dat we in 2026 de Europese aanbesteding kunnen afronden en dat de eerste bestellingen geplaatst kunnen worden. In afwachting daarvan de investeringskredieten doorschuiven naar 2026.

SOS toegang

Tijdens de uitvoering van het project bleek dat we een meevaller hadden: er hoefde minder te worden geïnvesteerd dan vooraf was ingeschat. Daardoor zijn de eenmalige investeringskosten lager uitgevallen. De overige kosten zijn ondergebracht in de jaarlijkse fee die we betalen, waardoor deze niet ten laste komen van het investeringskrediet.

Diversen investeringen materieel en materiaal.

De vervanging van Redvesten en Warmtebeeldcamera's zijn zullen in 2026 afgerond worden. Investeringskredieten doorzetten naar 2026.

HV-Bepakking

Dit krediet is ultimo 2025 met € 5.1.2f overschreden terwijl de investering nog niet is afgerond. Dit krediet moet in samenhang met de post standaardbepakkingen worden gezien. De aanschaf van bekklingsmaterialen voor de HV is nu ten laste van dit krediet geboekt terwijl dit voor een groot deel geraamd is onder het krediet standaardbekklingsmaterialen. In totaal zullen de uitgaven voor de HV-bepakkingen € 5.1.2f bedragen. Bij de 1^e begrotingswijziging 2026 zullen we het budget met de realisatie op elkaar afstemmen.

Nieuw blusconcept

De aanbesteding is opgestart. Zodra de benodigde materialen binnen zijn kan gestart worden met de ombouw van de tankautospuitten. De verwachting is dat dit project in 2027 afgerond kan worden.

Huisvesting:

Nieuwbouw, renovatie en verduurzaming vindt plaats op basis van het huisvestingplan 2024-2027. Dit jaar is de locatie aan de Vogelstraat waarbij de kazerne geïntegreerd werd in de kantoorlocatie. Ook werd een aangrenzend perceel aan de Voederheil in Zeeland strategisch aangekocht.

Nieuwbouw locatie 's-Hertogenbosch

Voor de bouw en inrichting van de nieuwe locatie aan de Vogelstraat zijn drie kredieten beschikbaar ad totaal € 5.1.2f. In de afgelopen jaren is de bouw gereedgekomen en per 1 december is de locatie in gebruik genomen. In 2026 vinden nog enkele afrondende werkzaamheden plaats voor de locatie en het perceel aan de Plevierstraat waarvoor de restantkredieten worden doorgezet naar 2026.

Inventaris: Regio breed algemeen

Dit betreft een dynamisch krediet dat jaarlijks bijgesteld wordt waaruit de kosten van vervanging van inventaris op de kazernes betaald worden. Investeringskrediet doorzetten naar 2026.

PPMO Brandbestrijdingsbaan / stairmaster

De apparaten voor de PPMO zijn inmiddels aangeschaft en in het 2^e kwartaal 2026 zullen de werkzaamheden in de ruimten worden afgerond. Investeringskrediet doorzetten naar 2026.

Renovatie post Cuijk

Werkzaamheden opgestart, planning gereed, 3^e kwartaal 2026.

Renovatie post Wanroij

Renovatie wordt heroverwogen. Krediet in afwachting daarvan doorzetten naar 2026.

Aankoop en uitbreiding post Helvoirt

Werkzaamheden opgestart, planning gereed, 2^e kwartaal 2026

Nieuwbouw inclusief inventaris en inrichting kazerne Oss

Werkzaamheden opgestart, planning gereed, 3^e kwartaal 2027

Renovatie (verduurzamen) post Heusden

Werkzaamheden zijn opgestart, planning gereed, 2026.

Hekwerk en poort post Sint-Oedenrode

Werkzaamheden zijn opgestart. Echter zijn er problemen ontstaan met de vergunningverlening waardoor de werkzaamheden nog niet afgerond kunnen worden. Investeringskrediet doorzetten naar 2026.

Renovatie (verduurzamen) post Grave

Werkzaamheden zijn opgestart, planning gereed, 2026.

Renovatie (verduurzamen) post Megen

Werkzaamheden zijn opgestart, planning gereed, 2026.

Nieuwbouw en inrichting kazerne Drunen

Werkzaamheden opgestart, planning gereed, 3^e kwartaal 2026.

Renovatie kazerne en inrichting Berghem

Werkzaamheden zijn nog niet gestart. Investeringskredieten doorzetten naar 2026.

Nieuwbouw kazerne en inrichting Liempde

Werkzaamheden zijn inmiddels opgestart. De werkzaamheden zullen doorlopen tot en met 2027. Investeringskredieten doorzetten naar 2026.

Locatie Zeeland: Stalling, Milieustraat, Pompunit, Bali, Bouwkundige aanpassingen

Werkzaamheden opgestart, planning gereed, 2^e kwartaal 2026

Locatie Zeeland: Aankoop extra grond Voederheil

Dit perceel is inmiddels aangekocht. Door de stijging van de grondprijs (vermeld in AB voorstel 30 maart 2025) is het investeringskrediet wel met € 5.1.2f (4,5%) overschreden.

Locatie Zeeland: Aankoop inrichting grond Voederheil

Werkzaamheden zijn gestart. Investeringskrediet doorzetten naar 2026.

Laadinfrastructuur

Op de posten zijn elektrische laadpalen geplaatst en in gebruik genomen. Restantkrediet doorzetten naar 2026 om de laatste werkzaamheden af te ronden.

Informatisering en automatisering:

Laptops en I-Pads

In 2025 zijn 79 laptops aangeschaft terwijl er 34 afgeschreven waren. Dit werd veroorzaakt door uitbreiding van aantal medewerkers, uitbreiding taken en activiteiten en voortijdig defect raken. Hierdoor is dit budget fors overschreden.

Verder zijn in 2025 140 I-pads aangeschaft in plaats van de 134 die geraamd waren. Omdat er een eenvoudiger type is aangeschaft viel de realisatie uiteindelijk € 5.1.2f goedkoper uit. Bij brandweezorg is er de wens om een tweede tablet op de TS te plaatsen. In 2026 zal hierover een besluit worden genomen en een nieuw investeringskrediet ingesteld worden.

Tablets Risicobeheersing Zaaksysteem

Dit project is niet uitgevoerd en investeringskrediet kan vrijvallen.

Netwerkkapapparaat

De beoogde apparatuur is binnen de inrichting van de Vogelstraat verwerkt dus dit afzonderlijke budget kan vrijvallen.

Videoconferencing groot

De beoogde vervanging van de installatie aan de Kooikersweg door een mobiele Microsoft Surface Hub heeft (nog) niet plaatsgevonden. Graag meenemen naar 2026.

5.4 Kengetallen Inkoop

Doorlopen Inkooptrajecten 2025	
Omschrijving	Bedrag aanbesteding incl. BTW
Hulpverleningsvoertuigen	€ 5.1.2f
Aannemer brandweerkazerne Drunen	€ 5.1.2f
Pagers	€ 5.1.2f
Uitbesteden brandweeropleidingen	€ 5.1.2f
Voertuigen ten behoeve van technischtakel-team	€ 5.1.2f
Standaard bekapping	€ 5.1.2f
Cateringdienst brandweerkazerne Den Bosch	€ 5.1.2f
Installateur brandweerkazerne Drunen	€ 5.1.2f
Arbeidsongeschiktheid verzekering	€ 5.1.2f
Opleiden Trainen en oefenen bevolkingszorg en crisissamenwerking	€ 5.1.2f
Laadinfrastructuur	€ 5.1.2f
Inhuur functioneel beheer AFAS	€ 5.1.2f
Kerstpakketten 2025-2027	€ 5.1.2f
Onderhoud toegangspoorten	€ 5.1.2f
Nieuwe brandweerslagen en toebehoren	€ 5.1.2f
Gasdetectieapparatuur	€ 5.1.2f
IBGS haakarmcontainer	€ 5.1.2f
Fitnessapparatuur brandweerkazerne Den Bosch	€ 5.1.2f
Aanvalskorven	€ 5.1.2f
Tweedehands Tankautospuiter	€ 5.1.2f
Operationeel Uniform Groen	€ 5.1.2f
Vervanging Dakbedekking en isolatie brandweerkazerne Schijndel	€ 5.1.2f
Vervanging dakbedekking en zonnepanelen brandweerkazerne Rosmalen en Boxmeer	€ 5.1.2f
Groenvoorziening binnen brandweerkazerne Den Bosch	€ 5.1.2f
Reddingsvesten	€ 5.1.2f
Inhuur P&O adviseur	€ 5.1.2f
Certificering ISO 27001	€ 5.1.2f
Raamovereenkomst juridische ondersteuning P&O	€ 5.1.2f
Corporate website VRBN	€ 5.1.2f
Inhuur communicatie ondersteuning	€ 5.1.2f
Kledingrekken brandweerkazerne Den Bosch	€ 5.1.2f
Onderhoud overheaddeuren	€ 5.1.2f
Aanpassen pomptestunit locatie Zeeland	€ 5.1.2f
Logistieke vrachtwagen	€ 5.1.2f
Ledverlichting brandweerkazerne Boxmeer en Mill	€ 5.1.2f
Vervanging Airconditioner brandweerkazerne Schijndel	€ 5.1.2f
Lockers ten behoeve van Kantoor Den Bosch	€ 5.1.2f
Vervanging overheaddeuren brandweerkazerne Schijndel	€ 5.1.2f
inrichting ademluchtwerkplaats hoofdlocatie drager	€ 5.1.2f
inrichting ademluchtwerkplaats hoofdlocatie ETEMF	€ 5.1.2f
Adviesbureau Schoonmaakaanbesteding	€ 5.1.2f
Woord en beeldmerk brandweerkazerne Den Bosch	€ 5.1.2f
Hotelovernachtingen Rol-mono praktijkweek 2025	€ 5.1.2f
Schilderwerk brandweerkazerne Schijndel	€ 5.1.2f
Ledverlichting brandweerkazerne Geffen en Megen	€ 5.1.2f
Energiemonitoring en besparing	€ 5.1.2f
Vervanging dak brandweerkazerne Boxmeer	€ 5.1.2f
Huisstijl Brandweer Brabant-Noord	€ 5.1.2f
Ledverlichting brandweerkazerne Berlicum en St-Michielsgestel	€ 5.1.2f
Inhuur medewerker financieel beheer	€ 5.1.2f
Advies aansturing team vakbekwaamheid	€ 5.1.2f
Toekomstig bestendig rooster meldkamer	€ 5.1.2f
Groenvoorziening buiten brandweerkazerne Den Bosch	€ 5.1.2f
Inventarisatie ten behoeve van noodsteunpunten	€ 5.1.2f
Anoniem toegang tot psycholoog	€ 5.1.2f

Niet in de balans opgenomen verplichtingen

Contractverplichtingen n.a.v. doorlopen Europese aanbestedingen	
Omschrijving	Bedrag incl. BTW
Contract Outsourcing IT-infrastructuur en beheerdiensten	€ 5.1.2f
Contract Tankpassen en brandstof	€ 5.1.2f
Contract Financieel systeem	€ 5.1.2f
Contract Energie elektriciteit	€ 5.1.2f
Contract Gas	€ 5.1.2f
Contracten Schoonmaak	€ 5.1.2f
Contract Materieel beheerssysteem	€ 5.1.2f
Contract VMS	€ 5.1.2f
Contract Brandverzekering gebouwen	€ 5.1.2f
Contract Wagenpark verzekeringen	€ 5.1.2f
Contract E-HRM	€ 5.1.2f
Contract Warme drankenautomaten en Ingrediënten	€ 5.1.2f
Contract Mobiele abonnementen en data	€ 5.1.2f
Contract E & W installaties	€ 5.1.2f
Contract WAN-diensten	€ 5.1.2f
Contract Geo ICT omgeving software	€ 5.1.2f
contract MFP	€ 5.1.2f
Contract CERT (abonnement)	€ 5.1.2f
Accountant	€ 5.1.2f
Contract zaaksysteem	€ 5.1.2f
Contract arbeidsongeschiktheids verzekering	€ 5.1.2f
	5.1.2f

5.5 Lijst van veelgebruikte afkortingen

AH&L	Arbeidshygiëne en Logistiek
AO/IC	Administratieve Organisatie / Interne Controle
BBN	Brandweer Brabant-Noord
BBV	Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten
BDuR	(Rijksbijdrage) Brede Doeluitkering Rampenbestrijding
BIO	Baseline Informatiebeveiliging Overheid
BOPZ	Bijzondere Opnemingen in Psychiatrische Ziekenhuizen (wet)
BOT	Brandweer Opvang Team
BRZO	Besluit Risico's en Zware Ongevallen
BZ	Bevolkingszorg
BZK	Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
CaCo	Calamiteiten Coördinator
CISO	Chief Information Security Officer
CoPI	Commando Plaats Incident
CoPI (LC)	Leider Commando Plaats Incident
COT	Instituut voor Veiligheid- en Crisismanagement
CRIB	Centraal Registratie en Informatiebureau
CTB	(Bijdrage i.v.m. ondersteuning naleving controle op) Coronatoegangsbewijzen
OvD	Commandant van Dienst
DSO	Digitaal Stelsel Omgevingswet
EMU-saldo	Vorderingsaldo Europese economisch Monetaire Unie
ESF	Europees Sociaal Fonds
FG	Functionaris Gegevensbescherming
FIDO	Wet Financiering Decentrale Overheden
FLO	Functioneel Leef tijdsontslag
GGD	Gemeentelijke Gezondheidsdienst
GGZ	Geestelijke Gezondheidszorg
GHOR	Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio
GMS	Gemeenschappelijk Meld Systeem
GRIP	Gecoördineerde Regionale IncidentenbestrijdingsProcedure
GWT	Groot Water Transport
HIN	Hoofd Informatie Bevolkingszorg
HON	Hoofd Ondersteuning Bevolkingszorg
HOvD	Hoofd Officier van Dienst
HV	Hulpverleningsvoertuig
IGV	Informatiegestuurde Veiligheid
IGW	Informatiegestuurd Werken
IOV	Impuls Omgevingsveiligheid
J&V	Ministerie van Justitie & Veiligheid
MJOP	Meerjarenonderhoudsplan
MKA	Meldkamer voor Ambulancezorg
MKB	Meldkamer Brandweer
MKOB	Meldkamer Oost-Brabant
MKP	Meldkamer Politie
MOTO	Multidisciplinair Opleiden Trainen en Oefenen
MTVR	Management Team Veiligheidsregio
NIPV (IFV)	Nederlands Instituut Publieke Veiligheid (voorheen Instituut Fysieke Veiligheid)
OGS	Ongevalsebestrijding Gevaarlijke Stoffen
OIV	Operationele Informatievoorziening
OMS	Openbaar Meldsysteem
OT	Operationeel Team
OvD	Officier van Dienst
OvD-G	Officier van Dienst Geneeskunde
PBZO	Preventiebeleid Zware Ongevallen
PG	Publieke Gezondheid
PPMO	Periodiek Preventief Medisch Onderzoek
RAV	Regionale Ambulance Voorziening
RBT	Regionaal Beleidsteam
RVM	Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieuhygiëne
ROAZ	Regionaal Overleg Acute Zorg
ROL	Regeling Operationele Leiding
RONAZ	Regionaal Overleg Niet Acute Zorg
ROT	Regionaal Operationeel Team
SaaS	Software as a Service
SiSa	Single Information, Single Audit
SMH	Spoedeisende Medische Hulpverlening
THV	Technische Hulpverlening
VRBN	Veiligheidsregio Brabant-Noord
VV&T	Verpleeg- en Verzorgingshuizen en Thuiszorg
VWS	Ministerie van Volksgezondheid Welzijn en Sport
WABO	Wet Algemene Bepalingen omgevingsrecht
WKR	Werkkostenregeling
Wna	Wet normalisering rechtspositie ambtenaren
Wvr	Wet veiligheidsregio's
WVSV	Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's

**Samenwerken
aan veiligheid.**

Legenda toegepaste uitzonderingsgrondslagen

In dit document zijn gegevens definitief geanonimiseerd op grond van:

Wet	Artikel	Omschrijving	Pagina's
Wet open overheid	Art. 5.1 lid 1 sub e	Nummers die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven	54, 56, 64
Wet open overheid	Art. 5.1 lid 2 sub e	De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer	1, 31, 51, 53, 59, 62, 63, 77, 78
Wet open overheid	Art. 5.1 lid 2 sub f	De bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens	1, 8, 13, 17, 20, 21, 25, 26, 27, 28, 29, 30, 31, 32, 34, 35, 36, 37, 39, 43, 44, 48, 49, 50, 51, 52, 53, 54, 55, 56, 57, 58, 59, 60, 61, 62, 63, 64, 65, 66, 67, 68, 74, 75, 76, 77, 78, 80, 81, 82, 83, 84, 85