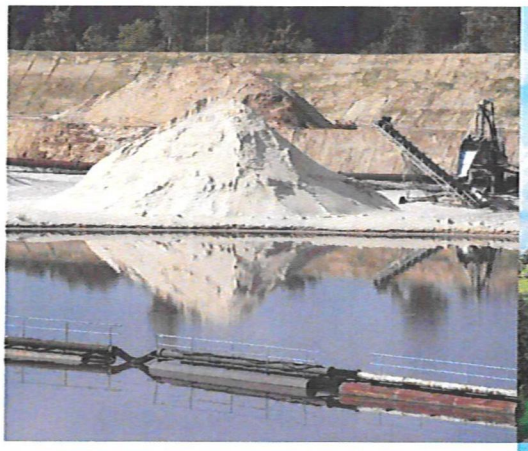
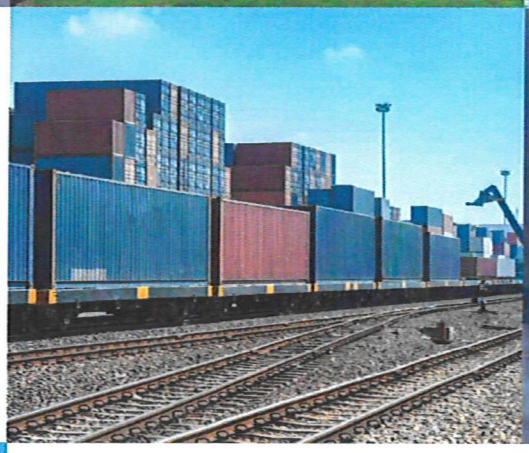
Jaarrapportage 2022

Deelnemer:	Stein
Verslagperiode:	1 januari tot en met 31 december 2022
Datum rapportage:	7 maart 2023





RUD ZuidLimburg

INHOUDSOPGAVE

Inhoudsopgave 1

1. Managementsamenvatting 2

2. Inleiding 3

3. Overzicht behandelde en afgeronde zaken per zaaktype 4

3.1 Toezicht en Handhaving 4
3.1.1. Aantal controles 4
3.1.2. Naleefgedrag/overtredingen 5
3.1.3. Bestuursrechtelijke handhaving 5
3.1.4. Milieuklachten/ meldingen incidenten 5
3.1.5. Tijdsbesteding versus kengetallen 6
3.2 Specialismen 7
3.2.1. Specialistische adviesverzoeken 7
3.2.2. Bodem gerelateerde werkzaamheden 7
3.2.3. Asbest gerelateerde werkzaamheden 7
3.3 Vergunningen 7
3.3.1. Algemeen 8
3.3.2. Aantal VV-zaken/producten 8
3.3.3. Termijnen 8
3.3.4. Bezwaar en beroep 8
3.3.5. Tijdbesteding versus kengetallen 9

4. Werkprogramma op hoofdproducten 10

4.2 Producten Toezicht en Handhaving 11
4.3 Producten Specialismen 11
4.4 Producten Vergunningen 11

1. MANAGEMENTSAMENVATTING

Wat heeft de RUD Zuid-Limburg voor u gedaan in het afgelopen rapportagejaar?
Hieronder in één oogopslag een overzicht van de in 2022 behandelde zaken:

RUD Zuid-Limburg taken / opdrachten 2022

Gemeente *Stein*

- 98 Uitvoering toezicht
- 12 Vergunningen
- 204 Meldingen
- 71 Klachten / Incident-meldingen
- 215 Adviezen

Uitvoering toezicht

- 88 Milieucontroles
- 8 Asbest
- 2 Bodem

Vergunningen

- 10 Vergunningen
- 2 Vooroverleg

Meldingen

- 14 Activiteitenbesluit
- 25 Besluit Bodemkwaliteit
- 162 Asbest/Sloop
- 1 Bodemenergiesystemen
- 2 Overige

Klachten / Incident-meldingen

- 68 Klachten
- 3 Ongewone voorvallen

Adviezen

- 2 Externe veiligheid
- 1 Energie
- 33 Geluid
- 2 Geur/lucht
- 152 Bodem
- 25 Overig

2. INLEIDING

Algemeen
Als gebruikelijk rapporteren wij drie keer per jaar over de voortgang van de uitvoering van uw opdracht. Voor u ligt de eindrapportage over het jaar 2022.

De RUD Zuid-Limburg is het afgelopen jaar geleidelijk aan 'live' gegaan met het nieuwe zaaksysteem Squit 20/20. Tevens is er een nieuwe wijze van tijdschrijven ingevoerd. Nu zowel vanuit het oude als vanuit het nieuwe zaaksysteem informatie gehaald moet worden was het opnieuw spannend om cijfers te genereren. Vooralsnog lijkt dit gelukt. Het blijft voorlopig een uitdaging om alle data goed te duiden en toe te lichten. Tevens is een nieuw vorm gegeven productcatalogus (PC) gereed en wordt doorvoering hiervan in alle systemen gerealiseerd.

Er is naar gestreefd om voor nu zoveel mogelijk de huidige wijze van rapportage te handhaven. De wijze van rapporteren zal in de loop van 2023 wel geleidelijk aan gaan wijzigen. Dit ten gevolge van de nieuwe PC en de overgang naar Squit 20/20.

Deze rapportage bevat een weergave van de gerealiseerde producten/zaken conform het met u vastgestelde werkprogramma voor 2022. Naast een verantwoording van het werkprogramma, bevat de rapportage informatie over de behandelde en afgeronde zaken.

Hybride werken/arbeidsmarkt
Het hybride werken vereist een goede planning en communicatie inzake de bereikbaarheid en zichtbaarheid van elke medewerker zowel intern als extern. Het faciliteren van hybride werken is daarnaast een pluspunt bij het aantrekken van nieuwe medewerkers en daarnaast evenzeer een uitdaging om elkaar onderling te vinden. Ook de RUD Zuid-Limburg heeft last van de huidige zeer krappe arbeidsmarkt, hetgeen tot uitdrukking komt in het aantal (langer) openstaande vacatures. Dit (aanhoudend) probleem vraagt meer dan ooit om een creatieve benadering alsmede flexibiliteit van onze medewerkers.

Squit 20/20 -> Rx. Mission-> Omgevingswet
Het voordeel van een zelfde VTH applicatie door alle deelnemers zit op den duur in een tussen de verschillende organisaties geheel gestroomlijnde en gedigitaliseerde gegevensuitwisseling en uniforme werkwijze. Gesprekken over het benutten van deze samenwerking zijn gaande en worden steeds concreter. Samenwerking hierin is evident voor verdere verbetering.

Zowel met Squit 20/20 als met Rx. Mission moet onder de Omgevingswet gewerkt kunnen worden, zodat de dienstverlening in elk geval gewaarborgd en waar mogelijk verbeterd wordt. Thans is - na het vijfde uitstel - 1 januari 2024 genoemd als inwerkingtredingsdatum van de Omgevingswet. Of deze datum stand houdt of niet zullen we met z'n allen voorlopig moeten afwachten.

3. OVERZICHT BEHANDELDE EN AFGERONDE ZAKEN PER ZAAKTYPE

In dit hoofdstuk verantwoorden wij ons over de daadwerkelijk uitgevoerde VTH milieu taken en - indien van toepassing – de ingebrachte plus (lees specialistische) taken. Waar in hoofdstuk 4 de verbinding wordt gelegd tussen de uren van het werkprogramma en de werkelijk bestede tijd, laten wij in hoofdstuk 3 o.a. de aantallen aangevraagde en behandelde producten zien en geven een toelichting op eventuele bijzonderheden. Ook zaken die meer tijd hebben gevraagd dan gebruikelijk worden benoemd en verder toegelicht. Een detailoverzicht is als bijlage 1 aan deze voortgangsrapportage toegevoegd.

3.1 Toezicht en Handhaving

In de onderstaande paragrafen geven wij inzicht in en toelichting over de taken die we voor de producten van "Toezicht en Handhaving" voor de gemeente in behandeling hebben gehad. Daarnaast wordt de verbinding gemaakt met de KPI's zoals deze in de begroting zijn opgenomen en wordt hier een verantwoording over opgenomen.

In de rapportageperiode hebben we te maken met de overgang naar een nieuwe VTH-applicatie (Squit 20/20) en de afhandeling van openstaande zaken in het oude VTH-applicatie Powerforms. Dit heeft met name het genereren van realisatiecijfers bemoeilijkt. Hierdoor kan er over een deel van de toezichtsinformatie niet tot het gewenste detailniveau worden gerapporteerd.

3.1.1. Aantal controles

De in onderstaande tabel aangegeven controles zijn uitgevoerd:

Tabel 3.1: Aantal controles

Soort zaak	Gepland	Aangepaste planning	Gerealiseerd
Periodieke controle	90	72	59
Adhoc controles			-
Controle vuurwerkopslaglocatie			-
Hercontrole			15
Overige controles (o.a. opleveringscontrole, aspect controle, klachtcontrole)			14

Toelichting/analyse:
In het rapportagejaar hebben we te maken gehad met een beperkte beschikbare capaciteit aan toezichthouders. Hierdoor staan vacatures langer open en zijn we geconfronteerd met een aantal langdurig zieke medewerkers. Om de risico's zoveel mogelijk te beperken hebben wij in overleg met uw gemeente een prioritering aangebracht in de planning (regulier toezicht). Bij het prioriteren van het geplande toezicht is zoveel als mogelijk rekening gehouden met de risico's en het naleefgedrag van de bedrijven. De aangepaste planning is niet volledig gerealiseerd. Dit heeft met name te maken met de extra inzet van toezichtscapaciteit in de dossiers van AsfaltNU, RL Trading en Café Dudes. Zie hiervoor de paragrafen "Tijdsbesteding versus kengetallen" en "Tijdsbesteding versus werkprogramma".

3.1.2. Naleefgedrag/overtredingen

Naleefgedrag bedrijven
In de rapportageperiode is bij 59 bedrijven een periodieke controle uitgevoerd. Bij 50 van deze bedrijven (85%) is sprake van een goed naleefgedrag (geen overtredingen geconstateerd).

Milieuovertredingen
Naar aanleiding van de uitgevoerde controles zijn 26 overtredingen geconstateerd. Met de overgang naar de nieuwe VTH-applicatie (Squit 202/20) is het vooralsnog niet mogelijk om een uitsplitsing te maken naar soorten overtredingen.

3.1.3. Bestuursrechtelijke handhaving

De in onderstaande tabel aangegeven bestuursrechtelijke handhavingstrajecten zijn in behandeling genomen:

Tabel 3.2: Aantal bestuursrechtelijke handhavingszaken

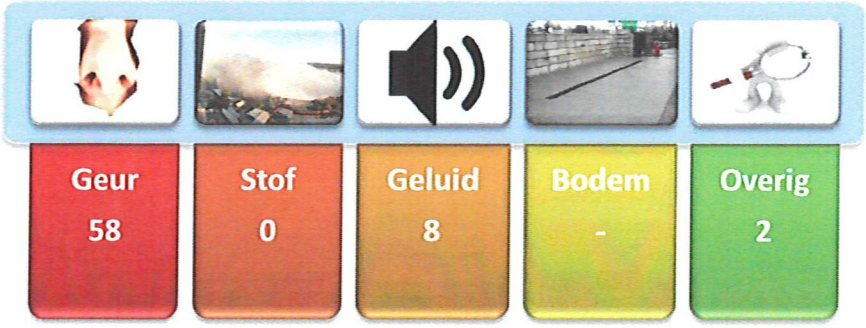
Bestuursrechtelijke handhaving	**Gestart september-december**	**Totalen 2022**
Handhavingsverzoeken		2
Bestuursrechtelijke handhavingstrajecten (procedures last onder dwangsom/bestuursdwang etc.)		1
Last onder dwangsom ten uitvoer leggen		0
Last onder bestuursdwang ten uitvoer leggen		0
Bezwaar -en beroepsprocedures en voorlopige voorzieningen		2

Toelichting
AsfaltNu C.V.
Aan AsfaltNu c.v. zijn lasten onder dwangsom opgelegd wegens (milieu)overtredingen. De last ten aanzien van de geuremissie is opgeschort. De last om te voldoen aan de emissie-eisen voor ZZS stoffen is wel van kracht geworden. Voor de emissie van benzeen is maatwerk aangevraagd voor een tijdelijke verhoging van de norm en dit is onder voorwaarden verleend tot 1 juni 2023. In 2022 zijn 3 emissiemetingen uitgevoerd. Tijdens de laatste meting is geconstateerd dat niet wordt voldaan aan de opgelegde dwangsom.

Café Dudes *zaaknr.: 2022-035679 inrichting*
Juridisch gezien is deze zaak voor ons afgesloten, opdracht viel niet binnen het mandaat. Er moet namelijk worden gehandhaafd op basis van de APV. Een specialist heeft ondersteunt de gemeente Stein om de zaak verder af te handelen.

3.1.4. Milieuklachten/ meldingen incidenten

Er zijn 68 milieuklachten ontvangen. De klachten hebben betrekking op onderstaande milieuthema's:



Van de ontvangen milieuklachten hebben 58 klachten betrekking op het bedrijf AsfaltNu C.V.

Daarnaast zijn er 3 meldingen van incidenten (melding ongewoon voorval) ontvangen.

3.1.5. Tijdsbesteding versus kengetallen

Met betrekking tot de tijdbesteding is voor de gemeente een top-lijst samengesteld waarin de toezicht- en handhavingszaken zijn opgenomen waaraan in de rapportageperiode relatief gezien de meeste tijd is besteed. Het betreft de volgende inrichtingen:

- AsfaltNu C.V. (voorheen ACL);
- Exploitatiemaatschappij L'Ortye Stein B.V.;
- Galvano Techniek Coumans-Schoutrop B.V.;
- Café Dudes;
- RL Trading Geleen (Nijverheidsweg Stein).

Een 100% overschrijding van het kengetal voor toezicht en handhaving doet zich voor bij de volgende inrichtingen:

- AsfaltNu (104): Het betreft hier met name uren voor de verdere afhandeling van het bestuursrechtelijke handhavingstraject en de bezwaar en beroepsprocedure. Totaal besteedt circa 620 uur, waarvan circa 400 uur aan juridische capaciteit (kengetal toezicht: 22 uur);
- RL Trading Geleen, het betreft controle en hercontrole alsmede het opstarten van een bestuursrechtelijk handhavingstraject. Totaal besteed circa 60 uur, waarvan circa 30 uur aan juridische capaciteit (kengetal toezicht: 16 uur).
- Café Dudes; het betreft hier een handhavingsverzoek met betrekking tot klachten over geluidsoverlast. Totaal besteed circa 148 uur (kengetal 9 uur)

De totale overschrijding van het aantal uren van het dossier AsfaltNU in deze rapportageperiode (-correctie 100% kengetal) bedraagt 366 uur.

3.2 Specialismen

In de onderstaande paragrafen geven wij inzicht en toelichting in en over de taken die de specialistische medewerkers van RUD Zuid-Limburg gedurende het jaar 2022 voor de gemeente in behandeling hebben of hebben gehad.

3.2.1. Specialistische adviesverzoeken

In 2022 zijn 76 verzoeken tot specialistische advisering in behandeling geweest (en een aantal nog in behandeling) bij de RUD Zuid-Limburg (zie onderstaande tabel).

Tabel 3.3: Aantal reeds afgeronde en de nog in behandeling zijnde specialistische adviesverzoeken

Soort Advies	Gereed	In behandeling
Combi e/o overig bij ruimtelijke ontwikkelingen	25	2
Energie	1	3
Externe Veiligheid	2	0
Geluid & Lucht	35	8

3.2.2. Bodem gerelateerde werkzaamheden

In 2022 zijn 173 verzoeken tot uitvoering van bepaalde bodem gerelateerde werkzaamheden in behandeling geweest (en een beperkt aantal nog in behandeling) bij de RUD Zuid-Limburg (zie onderstaande tabel).

Tabel 3.4: Aantal reeds afgeronde en de nog in behandeling zijnde bodem gerelateerde werkzaamheden

Bodem gerelateerde werkzaamheden	Gereed	In behandeling
Advies	14	1
Bbk-meldingen	25	0
Beoordeling bodemrapport	12	2
Controle grondstromen	2	0
Historische bodeminformatie	113	4

3.2.3. Asbest gerelateerde werkzaamheden

In 2022 zijn 170 verzoeken tot uitvoering van bepaalde asbest gerelateerde werkzaamheden in behandeling geweest bij de RUD Zuid-Limburg (zie onderstaande tabel).

Tabel 3.5: Aantal reeds afgeronde en de nog in behandeling zijnde asbest gerelateerde werkzaamheden

Asbest gerelateerde werkzaamheden	Gereed	In behandeling
Afhandelen melding asbestsloop	162	0
Toezicht op asbestsloopwerken	8	0

3.3 Vergunningen

In de onderstaande paragrafen geven wij inzicht in en toelichting over de taken die de afdeling vergunningen voor de gemeente in het jaar 2022 in behandeling heeft of heeft gehad. Daarnaast wordt de verbinding gemaakt met de KPI's zoals deze in de begroting zijn opgenomen en wordt hier een verantwoording over opgenomen.

3.3.1. Algemeen

De krapte op de arbeidsmarkt in het algemeen, en op de VTH arbeidsmarkt in het bijzonder blijft ons parten spelen. De vacature 'vergunningverlener II milieu' staat nu 2 jaar open en is eind 2022 nog steeds niet ingevuld. Bij vergunningverlening milieu blijven we daarom investeren op het inzetten, opleiden en begeleiden van pas afgestudeerden, trainees en – waar mogelijk - doorstroming van eigen personeel.
De keerzijde is echter dat de werkdruk bij de ervaren vergunningverleners daardoor nog meer toeneemt en de werkdruk - die überhaupt al hoog is - nog meer toeneemt. Dit alles maakt dat we kritisch zullen moeten blijven op het aannemen van 'extra of bijkomende' opdrachten.

3.3.2. Aantal VV-zaken/producten

De volgende zaken c.q. producten zijn dit jaar door de afdeling vergunningen voor de gemeente in uitvoering genomen én afgehandeld. In de kolom 'aantal opdrachten' wordt het aantal opdrachten weergegeven die zijn ontvangen en dit jaar zijn behandeld. In de kolom 'aantal gereed' worden de aantallen producten gemeld die in 2022 daadwerkelijk zijn afgerond.

Tabel 3.6: Aantal vergunning producten

VV zaken / producten 2022	**aantal opdrachten**	**aantal gereed**
Aanvraag beschikking behandelen (RUD-ZL)	**11**	**10**
Maatwerkvoorschriften Activiteitenbesluit	2	2
Omgevingsvergunning - Milieuneutraal	1	1
Ontheffing hogere waarde geluid	7	7
Taakstellend voorschrift	1	
Advies verstrekken formeel (RUD-ZL)	**4**	**3**
Advies beschikking behandelen	2	2
Advies combi	1	1
WOB verzoeken	1	
Advies verstrekken informeel / Vooroverleg voeren	**4**	**2**
Vooroverleg Milieu	4	2
Bezwaar behandelen (RUD-ZL)	**1**	
Bezwaar vergunnen	1	
Melding activiteit behandelen (RUD-ZL)	**19**	**17**
Afhandelen melding Activiteitenbesluit	16	14
Afhandelen melding bodemenergiesystemen	1	1
Afhandelen melding puinbreker	2	2
Toetsing uitvoeren	**1**	
Actualisering vergunningen	1	
Eindtotaal	**40**	**32**

3.3.3. Termijnen

In 2022 zijn de door de afdeling Vergunningen behaalde vergunning procedure(s) allen binnen de daarvoor geldende termijnen afgerond.

3.3.4. Bezwaar en beroep

Voor de gemeente is de onderstaande juridische zaak bij de afdeling Vergunningen in behandeling.

Tabel 3.7: Bezwaar en beroep

Zaaknummer	Zaaktype	Product	Omschrijving	Startdatum	Einddatum
2022-061168	Bezwaar behandelen (RUD-ZL)	Bezwaar vergunnen	Bezwaar tegen besluit maatwerkvoorschriften emissiegrenswaarden AsfaltNu C.V.	15-9-2022	

3.3.5. Tijdbesteding versus kengetallen

Een 100% overschrijding van het kengetal deed zich in deze periode niet voor.

4. WERKPROGRAMMA OP HOOFDPRODUCTEN

In dit hoofdstuk geven wij de verbinding weer tussen de uren uit het werkprogramma en door ons geregistreerde uren over het jaar 2022. Het totaaloverzicht van de uren uit het werkprogramma en de door ons geregistreerde uren is onderstaand te vinden.

Tabel 4.1: WP 2022 versus realisatie programmadeel

	gemeente Stein	programmadeel	
product nummer	Hoofdproduct werkprogramma	Werkprog. 2022	realisatie 2022
nr.	**Vergunningen**		
1.1	Vooroverleg of overleg voeren		12,0
1.2	Milieu vergunningaanvraag behandelen	298	96,3
1.3	Bouw vergunningaanvraag behandelen		-
1.4	Vuurwerkvergunning (ontbrandingstoestemming)		-
1.5	zienswijze, beroep en bezwaar behandelen		26,8
1.6	Afhandelen melding Activiteitenbesluit	220	160,5
1.7	overige meldingen behandelen		11,8
1.8	Vuurwerkbesluit (melding)		-
1.9	Toetsing uitvoeren		-
1.10	ontheffingen		44,5
1.11	advies verstrekken	50	173,3
	Toezicht & Handhaving		
2.1	Toezicht milieu / veiligheid bij overige inrichtingen	400	581,0
2.2	Toezicht bouw en RO inrichtingen		-
2.3	Toezicht overige	16	-
2.4	afhandeling Klachten	25	41,5
2.5	afhandeling Incidenten	25	-
2.6	Bestuursrechtelijke handhaving	100	88,0
2.7	advies verstrekken	100	332,5
	Specialismen		
3.1	advies en toezicht Bodem	1589	1.372,9
3.2	advies Geluid, Geur en Lucht	1045	1.153,8
3.3	advies Energie	64	87,5
3.4	advies Externe Veiligheid	135	118,8
3.5	advies Asbest	359	541,0
3.6	advies Verstrekken overig		-
	afdeling overstijgend		
4.1	post onvoorzien, actuele casuïstiek, (partner) overstijgende projecten, beleidsintensivering	138	-
Totaal		4.564	**4.841,9**

4.2 Producten Toezicht en Handhaving

In totaliteit waren er in de rapportageperiode binnen het programmadeel 666 uur te besteden en zijn daadwerkelijk 1.044 uur aan toezichtzaken besteed. De overschrijding wordt met name veroorzaakt door de bestede adviesuren (product 2.7). De bestede uren van product 2.7 hebben met name betrekking op de advisering over het bedrijf AsfaltNu (o.a. Raadsvragen, gesprekken, advisering over emissies e.d.) alsmede het Café Dudes.

Bespreekpunt accountoverleg

Om afzonderlijke facturering te voorkomen, adviseren wij om het programmadeel op het onderdeel 'Advies verstrekken' (product 2.7) van het werkprogramma 2023 te verhogen.

4.3 Producten Specialismen

In totaliteit waren er in de rapportageperiode binnen het programmadeel 3192 uur te besteden en zijn daadwerkelijk 3274 uur aan specialistische werkzaamheden besteed.

Rekening houdend met het relatief geringe verschil tussen planning en realisatie volgens het afgesproken werkprogramma is aanpassing van het werkprogramma voor de producten van Specialismen op dit moment nog niet aan de orde.

4.4 Producten Vergunningen

In totaliteit waren voor het jaar 2022 binnen het programmadeel 568 uur te besteden en zijn daadwerkelijk 525 uur aan vergunning-opdrachten besteed.

Gelet op de geringe afwijking is aanpassing van het werkprogramma 2023 inzake de producten van vergunningen o.i. niet aan de orde.