RAADSINFORMATIEBRIEF

VAN HET COLLEGE VAN B&W
VOOR de gemeenteraad
CC
DATUM 5 december 2023
ONDERWERP AfdoeningT23-034 mbt delegatiebesluit RES

Beste meneer, mevrouw,

Op 18 april 2023 heeft wethouder Pannekoek bij de behandeling van de Eindrapportage van de Rekenkamercommissie inzake de Regionale Energiestrategie (RES), toegezegd “nog eens goed te kijken hoe het besluit eruit zag dat de raad in 2021 rond het afgeven van omgevingsvergunningen heeft genomen en daarmee terug te komen in de commissie.”

Op 21 december 2021 zijn in de raadsvergadering het delegatiebesluit omgevingsplan en de verplichte advieslijst door de Raad ten behoeve van de invoering van de Omgevingswet vastgesteld.

Omgevingsvergunningen
Onder de Omgevingswet worden alle omgevingsvergunningen verleend door het college. De Tweede Kamer heeft middels het amendement Ronnes een rol voor de gemeenteraad gecreëerd bij de voorbereiding van een buitenplanse omgevingsplanvergunning (ook wel bekend onder BOPA). Dit zijn omgevingsvergunningen die afwijken van het Omgevingsplan. De gemeenteraad heeft de mogelijkheid gekregen zichzelf als adviseur aan te wijzen en bindend advies aan het college te geven. Op 21 december 2021 heeft de Raad categorieën aangewezen waarin zij bindend advies wenst uit te brengen.

De gemeenteraad kan besluiten in specifieke gevallen alsnog afzien van het adviesrecht en het college, zonder tussenkomst,de omgevingsvergunning laten verlenen. Zij kan hiertoe besluiten omdat bijvoorbeeld in een eerder stadium al verdere kaders zijn meegegeven waarbinnen het college kan handelen. De Opa-advieslijst is geen statisch document en kan ten alle tijden aangevuld of gewijzigd worden.

Omgevingsplan
Het wijzigen van het omgevingsplan is een bevoegdheid van de gemeenteraad. Zij kan dit in specifieke gevallen delegeren aan het college. Initiatieven met grote ruimtelijke impact of initiatieven waarvoor de bestemming van het plangebied ook daadwerkelijk moet wijzigen, worden mogelijk gemaakt door het wijzigen van het omgevingsplan. Op 21 december 2021 heeft de gemeenteraad een delegatielijst vastgesteld in welke gevallen het college bevoegd is het omgevingsplan te wijzigen. Dit betreffen voornamelijk wijzigingen van administratieve aard en wijzigingen waarvoor de gemeenteraad concrete kaders heeft meegegeven waarbinnen het college het omgevingsplan kan wijzigen.

Ook het ‘delegatiebesluit’ is geen statisch document en kan waar nodig aangevuld en gewijzigd worden. Dit kan zelfs op programma of projectniveau door de raad besloten worden.

gemeente Krimpenerwaard Postbus 51 2820 AB Stolwijk
www.krimpenerwaard.nl

Realisatie zonnevelden
Het ontwikkelen van een zonneveld in het kader van de RES ziet het college als een transformatie. De raad dient voor een dergelijke transformatie een bindend advies af te geven alvorens het college kan besluiten de omgevingsvergunning te verlenen. De raad heeft bij amendement besloten dat zij geen bindend advies wenst te geven voor een zonneveld, direct grenzend aan het agrarisch bouwvlak en niet groter dan 0,5 hectare. Het college dient in dat geval de afweging te maken of het initiatief ruimtelijk inpasbaar is, mede op basis van door de raad vastgestelde kaders in de Omgevingsvisie of een programma.

5c. het plaatsen van grondgebonden zonnepanelen, buiten een bouwvlak, ongeacht de oppervlakte, behalve wanneer deze worden geplaatst buiten, en direct aangrenzend aan een agrarisch bouwvlak, voor zover de oppervlakte niet meer bedraagt dan 0,5 hectare (met een amendement is dit naar 0,5 ha verlaagd, red.);

6. Wanneer er sprake is van transformatie dan zal in alle gevallen advies worden gevraagd aan de raad. Bij transformatie gaat het om een verandering van een gebied van dusdanige aard en omvang dat er een nieuw landschap of stedelijk gebied ontstaat, bijvoorbeeld bij uitbreiding van een woonwijk op een plek die nu agrarisch is, of de bouw van meerdere woningen in het lint waarbij in de huidige situatie niks staat.

Indien het initiatief zich leent voor wijzigen van het omgevingsplan, dan ligt de bevoegdheid hiervoor bij de gemeenteraad. Gezien het feit dat het ontwikkelen van een (grootschalig) zonneveld niet passend is binnen de huidige planologische mogelijkheden en gezien wordt als transformatie ligt de bevoegdheid tot het wijzigen van het omgevingsplan bij de gemeenteraad.

Rho advies in het RES onderzoek van de Rekenkamercommissie
Bij de uitwerking van de Regionale Energiestrategie speelde de vraag hoe we een regionale opdracht onder de omgevingswet vorm kunnen geven. Hierover is ambtelijk advies ingewonnen bij Rho adviseurs (bijlage 2). Ondertussen speelde in diezelfde periode nog de vraag of we voor de RES een Plan-MER uit zouden moeten voeren. Dit bleek niet nodig.

Dit Rho advies is nooit gedeeld met bestuurders of volksvertegenwoordigers omdat er ambtelijk veel discussie was over wat we regionaal of lokaal zouden doen, en over de onduidelijke/ te kleine rol die de gemeenteraad volgens dit advies zou krijgen met een omgevingsprogramma. Belangrijke delen van dit rapport zijn nooit overgenomen.

Alle informatie, ambtelijke adviezen, discussies en ontwikkelingen hebben geleid tot het ‘concept omgevingsprogramma zon op veld’. Het omgevingsprogramma is een collegebevoegdheid. Echter, het college wil gezien de aard en maatschappelijke impact graag - voordat zij dit omgevingsprogramma vaststelt - uw wensen en bedenkingen meenemen in haar besluit.

Deze procedure werkt als volgt: Het college informeert u over het omgevingsprogramma zon op veld en stelt u dan voor *geen* wensen en bedenkingen hierover uit te spreken. U kunt als raad vervolgens – na het doorlopen van het BOB model - besluiten hiervan af te wijken en toch (met een meerderheid) wensen en bedenkingen aan het college kenbaar maken. Het college kan vervolgens uw wensen en bedenkingen in de regio delen waarna deze zo veel als mogelijk verwerkt worden in het omgevingsprogramma. De colleges in de regio kunnen vervolgens het definitieve omgevingsprogramma vaststellen. Op 28 september bent u hierover in de regionale raadsbijeenkomst RES voor het eerst in grote lijnen geïnformeerd.

Tot slot
Op 2 november 2023 is in de raad de eerste evaluatie van het delegatiebesluit behandeld. Dit omdat we afgelopen periode beschouwd hebben als oefenperiode en gewerkt hebben met hamerstukken voor het vaststellen van bestemmingsplannen indien de ontwikkeling paste binnen de delegatielijst.

De Opa-advieslijst kan nog niet worden geëvalueerd omdat hier nog geen praktijkervaring mee is opgedaan. Na 1 januari moeten we per dossier beoordelen of het wenselijk is in die situatie dat de raad al dan niet advies uitbrengt en in voorkomende gevallen de lijst aanvullen of wijzigen.

Bij de behandeling van het programma zon op veld kan tevens besloten worden hoe om te gaan met de omgevingsplaninstrumenten door de delegatielijst en/of de Opa-advieslijst aan te vullen.

Bijlagen RIB:Click or tap here to enter text.

1. Planning Programma zon op veld
2. Rho advies RES omgevingswetinstrumentarium d.d. 14-11-2022

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Krimpenerwaard,

de secretaris,	de burgemeester,
J. Hennip	P.J. Bouvy-Koene

Bijlage 1

Planning programma zon op veld

