

Onderwerp: Bestuursverklaring toepassing hardheidsclausule Tozo 1

Ons kenmerk: 2022-004458

Nummer.

Elst, 8 maart 2022

AAN DE RAAD

1. Voorstel

1. In te stemmen met de inhoud van bijgevoegde bestuursverklaring met het oog op de toepassing van de hardheidsclausule ten aanzien van de uitvoering van Tozo 1.
2. Na instemming gezamenlijk de bestuursverklaring te ondertekenen.

2. Inleiding

In maart 2020 werd duidelijk dat de gevolgen van de Corona-crisis voor ondernemers groot waren. Na een dringende oproep van het Rijk hebben gemeenten toen met grote spoed en onder moeilijke omstandigheden de regeling Tozo 1 (Tijdelijke overbruggingsregeling zelfstandig ondernemers) in gang gezet. Het Tozo 1 tijdvak gaat over de periode van 1 maart tot 1 juni 2020. Dit geldt ook voor de gemeente Overbetuwe. Het doel was om ondernemers snel, adequaat en op een zorgvuldige manier te helpen. De gemeente heeft een grote inspanning geleverd om te zorgen dat ondernemers zo snel mogelijk en met zo min mogelijk belemmeringen, de gelden kregen uitgekeerd als ze daarvoor in aanmerking kwamen.

De gemeente Overbetuwe is verplicht om achteraf de besteding van de Tozo middelen te controleren en te verantwoorden. Alleen kosten waarvan de rechtmatigheid kan worden aangetoond, komen in aanmerking voor een vergoeding. De minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW) heeft erkend dat de kans op fouten en onzekerheden ten aanzien van de rechtmatigheid bij Tozo 1 groot is. Dit vanwege de tijdsdruk, de late publicatie van Tozo 1 in de vorm van een algemene maatregel van bestuur en de oproep van het Rijk om, gelet op de situatie, niet te streng te zijn in de toekenning van de Tozo gelden. De minister van SZW heeft daarom een beleidsregel vastgesteld (zie bijlage 1). Door deze beleidsregel krijgt de minister van SZW de bevoegdheid om wel een vergoeding te verstrekken voor uitkeringen en leningen bedrijfskapitaal Tozo 1 die de gemeente heeft verstrekt, waarvan de rechtmatigheid niet kan worden verantwoord. In de gepubliceerde beleidsregel staat op welke wijze en onder welke omstandigheden de hardheidsclausule wordt toegepast.

De voorwaarden voor toepassing van de hardheidsclausule Tozo 1 zijn als volgt:

- De beleidsregel geldt alleen voor de vaststelling van de rijksvergoeding Tozo 1;
- De hardheidsclausule is alleen van toepassing op kosten die als fout of onzeker verantwoord zijn ten aanzien van *belangrijke* rechtmatigheidseisen. Dit zijn rechtmatigheidseisen die toezien of iemand tot de kring van belanghebbenden behoort. Voorbeelden van belangrijke rechtmatigheidseisen zijn of een bedrijf over de vereiste vergunningen beschikt en of de werkzaamheden van het bedrijf

daadwerkelijk in Nederland plaatsvinden. De hardheidsclausule is niet van toepassing op kosten die als fout of onzeker verantwoord zijn vanwege *fundamentele* rechtmatigheidseisen zoals tijdige aanvraag en premieplichting in Nederland;

- De gemeenteraad en het college geven een gezamenlijk ondertekende bestuursverklaring af (zie bijlage 2), waarin staat dat er sprake is geweest van een zorgvuldige uitvoering van Tozo 1, ondanks de verantwoorde fouten en onzekerheden. De ondertekende bestuursverklaring moet uiterlijk 29 april 2022 ingediend zijn bij het ministerie van SZW, ondertekend door de gemeentesecretaris, burgemeester en griffier.

3. Doel en beoogd effect

Door inzending van de ondertekende bestuursverklaring kan de minister van SZW de hardheidsclausule toepassen bij bepaalde onrechtmatigheden in de uitvoering van Tozo 1. Door het gebruik van de hardheidsclausule zullen dergelijke gevallen in de verantwoording niet als een fout of onzekerheid worden aangemerkt. Hierdoor wordt de rijksvergoeding aan de gemeente in deze gevallen toch verstrekt.

4. Argumenten

1.1 De gemeente Overbetuwe heeft Tozo 1 zorgvuldig uitgevoerd

De uitvoering van Tozo 1 in de gemeente Overbetuwe heeft zorgvuldig plaatsgevonden binnen de kaders gesteld door het Rijk. De zorgvuldige uitvoering is ook bevestigd door de accountant. Zie hiervoor de toelichting in de bestuursverklaring.

2.1 Bestuursverklaring is noodzakelijk voor toepassing van de hardheidsclausule

De bestuursverklaring is een belangrijke voorwaarde om in aanmerking te komen voor toepassing van de hardheidsclausule. Zonder ondertekende bestuursverklaring voldoen we niet aan voorwaarden die door het Rijk zijn gesteld. Het ministerie van SZW gaat er dan vanuit dat de gemeente Overbetuwe geen gebruik wenst te maken van de mogelijkheid van toepassing van de hardheidsclausule.

5. Kanttekeningen en risico's

2.1 Het niet indienen van de bestuursverklaring kan leiden tot een lagere rijksvergoeding

Bij het uitblijven van het verzoek (via de bestuursverklaring) om toepassing van de hardheidsclausule blijft een hoog bedrag als onzekerheid aangemerkt. Dit heeft mogelijk nadelige gevolgen voor de hoogte van de rijksvergoeding.

6. Financiën

Toepassing van de hardheidsclausule zorgt ervoor dat het ministerie van SZW een onrechtmatigheid buiten beschouwing laat. Dit heeft een positief effect op de rijksbijdrage Tozo 1.

7. Duurzaamheid

- a. Energietransitie: n.v.t.
- b. Circulaire Economie: n.v.t.
- c. Klimaatadaptatie: n.v.t.

8. Vervolg

Planning

