

Datum vergadering	24 juni 2021
Omschrijving agendapunt	Voorstel tot vaststellen Beleidsplan Kindvoorzieningen gemeente Sluis 2021-2024
Portefeuillehouder	wethouder J. Werkman
Samenvatting	
<p>Voor u ligt het Beleidsplan kindvoorzieningen gemeente Sluis 2021-2024. Voorheen werd gesproken over het 'masterplan kindvoorzieningen voorschoolse opvang, primair onderwijs en jeugdzorg'. De term 'masterplan' was echter niet passend en daarom is besloten het om te vormen naar een Beleidsplan met daarbij een uitvoeringsagenda.</p> <p>Vanuit de gemeente Sluis, de schoolbesturen en Kinderopvang Zeeuws-Vlaanderen was er een grote behoefte om tot heldere doelen te komen voor de komende tijd, op grond waarvan werkbare plannen kunnen worden opgesteld. Dit beleidsplan (en als gevolg daarvan) de uitvoeringsagenda zijn het product van intensieve besprekingen en samenwerkingen tussen de genoemde partners.</p> <p>Bij het formuleren van de ambities en de doelen is goed gekeken of de samenhang met reeds vastgestelde of nog vast te stellen beleidsdocumenten gewaarborgd is. Op deze manier sluit het Beleidsplan Kindvoorzieningen aan bij het coalitieakkoord, het Beleidsplan Sociaal Domein, het visiedocument Krachtig Verbonden en het Transformatieplan Jeugd.</p> <p>Wij stellen u voor het Beleidsplan Kindvoorzieningen gemeente Sluis 2021-2024 vast te stellen.</p>	

Aan de raad,

Inleiding

Voor u ligt het Beleidsplan kindvoorzieningen gemeente Sluis 2021-2024. Voorheen werd gesproken over het 'masterplan kindvoorzieningen voorschoolse opvang, primair onderwijs en jeugdzorg'. Omdat die term niet langer passend was bij het proces dat we hebben doorlopen met de partners en het product dat we wilden opleveren, is besloten het masterplan om te vormen naar een beleidsplan, inclusief een uitvoeringsagenda. Het beleidsplan gaat daarbij in op de gestelde doelen en ambities en in de uitvoeringsagenda wordt ingegaan op hoe men die doelen gaat behalen.

Vanuit de gemeente Sluis, de schoolbesturen en Kinderopvang Zeeuws-Vlaanderen was er een grote behoefte om tot heldere doelen te komen voor de komende tijd, op grond waarvan werkbare plannen kunnen worden opgesteld. Bij het formuleren van de ambities en de doelen is goed gekeken of de samenhang met reeds vastgestelde of nog vast te stellen beleidsdocumenten gewaarborgd is. Op deze manier sluit het Beleidsplan Kindvoorzieningen aan bij het coalitieakkoord, het Beleidsplan Sociaal Domein, het visiedocument Krachtig Verbonden en het Transformatieplan Jeugd. Dit beleidsplan en de uitvoeringsagenda zijn het product van intensieve besprekingen en samenwerkingen tussen de genoemde partners.

Doorlopen proces

Op 16 maart 2021 heeft de commissie Samenleving/Middelen het Beleidsplan Kindvoorzieningen gemeente Sluis 2021-2024 besproken en zijn er vragen gesteld en opmerkingen gemaakt. Deze zijn beantwoord door middel van een brief en verwerkt in het conceptplan. Het beleidsplan is daardoor in ietwat gewijzigde vorm de inspraakperiode ingegaan. Het concept beleidsplan heeft vervolgens van 24 maart tot en met 5 mei 2021 ter inzage gelegen. Er zijn twee inspraakreacties binnengekomen, waarvan één gevraagd advies vanuit de RMDO en één inspraakreactie van een betrokken burger. De binnengekomen zienswijzen zijn puntsgewijs beantwoord in de Notitie beantwoording zienswijzen en ambtshalve wijzigingen (bijlage c). Waar de zienswijzen tot aanpassing hebben geleid is dit aangegeven in de Notitie. Daarnaast zijn er enkele ambtshalve wijzigingen aangebracht in het Beleidsplan. Ook deze zijn puntsgewijs opgenomen in de Notitie.

Belangrijkste ambities en doelen in het beleidsplan

Het plan vertrekt bij de wet- en regelgeving voor de gemeente in relatie tot het onderwijs, de kinderopvang en de jeugdwet. Uit zowel de Wet Kinderopvang als de Wet op het primair onderwijs blijkt dat het 'zorg dragen voor voldoende voorzieningen in aantal en spreiding' (artikel 165 van de Wet op primair onderwijs) en het jaarlijks overleg voeren over onder andere het bestrijden

onderwijsachterstanden en het voorkomen van opvoedingsproblematiek wettelijk verplicht is voor de gemeente en de partners. Door middel van de doelen die we met elkaar stellen en de afspraken die we maken over borging en monitoring van de afspraken, voldoen we aan de wettelijke opdracht en zetten we samen extra stappen om de opvang en het onderwijs aan de kinderen in de gemeente Sluis te versterken.

De gezamenlijke ambities zijn:

- ❖ Alle jeugdigen binnen de Gemeente Sluis groeien veilig op, krijgen de kansen om hun talenten te ontwikkelen en naar vermogen mee te doen.
- ❖ Er bestaat een gemeenschappelijke visie gericht op de brede ontwikkeling van het kind.
- ❖ Er bestaat een integrale samenwerking tussen gemeente, onderwijs en kinderopvang met als doel een optimale ontwikkeling van de voorzieningen.
- ❖ Ouders hebben een sterke rol en worden gezien als gelijke gesprekspartners van de organisaties.
- ❖ De stakeholders maken zich sterk voor behoud en versterking van een kwalitatief goed en breed regionaal aanbod voor onderwijs en kinderopvang.
- ❖ Er liggen duidelijke afspraken over waar welke besluiten worden genomen en wie daarin welke verantwoordelijkheid heeft.
- ❖ We evalueren en reflecteren op structurele wijze binnen en tussen de organisaties, opdat we met en van elkaar leren.
- ❖ Er is een duidelijke verbinding tussen binnen- en buitenschools leren.
- ❖ Er is afstemming over het ondersteuningsaanbod vanuit de jeugdzorg en het passend onderwijs.
- ❖ Eventuele achterstanden of zorgvragen worden in een vroeg stadium gesignaleerd en opgepakt. We weten dat daarbinnen de leeftijdscategorie van 0-4 jaar van groot belang is om achterstanden in de ontwikkeling te signaleren en terug te dringen, zoals bij taalontwikkeling, hechtingsproblematiek en gedragsproblemen.

De volgende uitgangspunten worden gehanteerd:

- ❖ Het samenwerken binnen de kaders van wet- en regelgeving tussen gemeente, kinderopvang, onderwijs en jeugdhulp is essentieel voor het bereiken van de ambities.
- ❖ Basisvoorzieningen zijn bedoeld om de ontwikkeling van alle jonge kinderen te stimuleren.
- ❖ Kansenongelijkheid en segregatie wordt actief tegengegaan.
- ❖ Samenwerking met ouders als gelijkwaardige partners is noodzakelijk om onze ambities te bereiken.
- ❖ We gaan uit van een zo groot mogelijke mate van inclusie, zo veel mogelijk kinderen doorlopen hun schoolcarrière in het reguliere onderwijs, met waar nodig passende ondersteuning.

Deze ambities zijn vervolgens vertaald naar doelen, verbonden aan de actielijnen die Zeeuws-Vlaams zijn vastgesteld. In de collegevergadering van 15 december 2020 heeft het college ingestemd met deze actielijnen.

Actielijn 1: Voor 0-18 jaar: een doorlopende en verbonden leer- en ontwikkellijn

Doelen:

- Er is een continue 'warme overdracht' tussen kinderopvang, basisonderwijs, voortgezet onderwijs en speciaal onderwijs.
- We realiseren een passende zorgstructuur in de kinderopvang en het basisonderwijs door middel van een doorgaande leer- en zorglijn, o.a. door het vormgeven van een interprofessioneel ondersteuningsteam met daarbij aandacht voor afstemming met het voortgezet onderwijs.
- Er is continue afstemming via het kernteamoverleg door vertegenwoordigers van de partners op lokaal niveau.

- We richten de lokale tafel ten behoeve van de Lokale Educatieve Agenda zo in, dat er gestructureerd gesproken kan worden over de voor de partners relevante thema's.
- We zetten in op duurzaam behoud van de startgroepen in de kernen Aardenburg, Cadzand, Eede en Sluis.
- We hebben in beeld in welke kernen er extra ondersteuningsbehoefte is ter bestrijding van de onderwijsachterstanden en hoe we dit kunnen vormgeven.
- We zetten in op het doorontwikkelen van de multifunctionele centra (MFC's) naar integrale kindcentra (IKC's).

Actielijn 2: Thuisnabij kwalitatief sterk onderwijs en passende ondersteuning

Doelen:

- We zetten logopedie in om taal- en spraakachterstanden te signaleren en te adviseren/begeleiden wanneer de deskundigen dat nodig achten. Tweedetaalverwerving is hierbij een aandachtspunt.
- We realiseren een extra aanbod binnen de kinderopvang en het primair onderwijs door het inrichten van een bovenschoolse voorziening voor het jonge kind in de vorm van een observatiegroep.¹
- We zetten ons in voor een dekkend en kwalitatief hoogwaardig aanbod van VVE in de gemeente Sluis.
- De inzet van de jeugdconsulent in het primair onderwijs en de kinderopvang is verder vormgegeven en ingezet ten behoeve van preventie/preventief werken.
- De behoeften van de NT2 kinderen in de kinderopvang en het PO zijn in kaart gebracht en ontvangen voldoende ondersteuning in hun onderwijs.
- De inzet van de hbo'er in de kinderopvang is vormgegeven ten behoeve van VE in de onderwijszorgovergang.
- De meldcode Huiselijk geweld en kindermishandeling (HGKM) en de Verwijsindex (VIRZ) zijn geïmplementeerd en worden toegepast binnen de gemeente Sluis.

Actielijn 3: Samenwerking tussen kinderopvang, onderwijs en jeugd de kernen

Doelen:

- Er is een goede samenwerking met de combinatiefunctionarissen om het binnen- en buitenschools leren verder vorm te geven.
- We bevorderen gezond gedrag bij kinderen in de gemeente Sluis.
- We zetten in op verbindingen leggen met stads- en/of dorpsraden om de positie van de kinderopvang en de school in de kernen te versterken.
- We bieden meer kinderen de mogelijkheid om sport en cultuur te ervaren, door bijvoorbeeld de samenwerking te zoeken met het Jeugdfonds Sport en Cultuur en andere partners in de regio.

Actielijn 4: Educatief partnerschap met ouders, bedrijven en instellingen

Doelen:

- We zetten in op een vergroting van de ouderparticipatie, door bijvoorbeeld het opzetten van een oudergroep(en), waarmee betrokkenheid van de ouders bij de kinderopvang en/of de school wordt gestimuleerd.
- We zetten ons in voor het opzetten van partnerschappen met kinderopvang en school richting bedrijven ten behoeve van integraal leren.

Ten behoeve van de monitoring, evaluatie en communicatie hebben we er een vijfde actielijn aan toegevoegd. Deze is opgenomen in de uitvoeringsagenda (bijlage).

Uitvoeringsagenda

Eerder is aangegeven dat het Beleidsplan zou bestaan uit een beleidsplan met ambities en doelen en een uitvoeringsagenda waarin deze doelen en ambities geconcretiseerd worden. De inspraakperiode is gebruikt om de uitvoeringsagenda op te stellen in afstemming met de schoolbesturen en Kinderopvang

¹ Bovenschools wil zeggen dat deze voorziening toegankelijk is voor alle kinderen die in de gemeente Sluis naar de kinderopvang of basisschool gaan, onafhankelijk van onder welk bestuur of stichting de school of kinderopvang valt.

Zeeuws-Vlaanderen. De actielijnen en de doelen zijn vertaald naar mijlpalen en acties, met per actielijn een betrokken bestuurder of partner die fungeert als kartrekker van die actielijn. Op die manier is voor iedereen duidelijk wie er verantwoordelijk is voor de voortgang en zorgen we er samen voor dat het geen papieren tijger wordt, maar dat er daadwerkelijk acties worden uitgevoerd om de doelen te behalen. In zowel het advies van de RMDO als in de inspraakreactie van de inwoner werd aandacht gevraagd voor het 'SMART' maken van de doelen. Door het op deze manier aan te pakken, met de mijlpalen, acties en actiehouders, zijn de doelen voldoende SMART gemaakt.

Voorgestelde financiering

In het Beleidsplan is een financieel kader opgenomen (hoofdstuk 6, bijlage a). Hierin wordt duidelijk gemaakt hoe de financiering voor de plannen die gekoppeld zijn aan de doelen wordt beoogd. Wanneer er plannen verder worden uitgewerkt, zullen deze apart worden voorgelegd aan het college met de specifieke financiering, bijvoorbeeld in het geval van de bovenschoolse voorziening. Uitgangspunt bij de financiering is dat in eerste instantie de doeluitkering voor het onderwijsachterstanden wordt gebruikt (OAB-middelen), behalve waar dat vanwege wet- en regelgeving niet mogelijk is. Vanuit deze begrotingspost zijn er voldoende middelen beschikbaar. Eerder bent u als raad door middel van een brief op de hoogte gesteld van de ontwikkelingen rondom de OAB-middelen. In die brief werd verwezen naar het beleidsplan dat hier aan u voorligt.

Monitoring en evaluatie

Met de partners is afgesproken dat we verschillende malen per jaar bij elkaar komen om de voortgang van de doelen formeel te bespreken. Daar tussendoor vinden logischerwijs informele overleggen plaats op ambtelijk niveau om de plannen voor te bereiden. Tijdens de formele overleggen, zullen we ook jaarlijks het beleidsplan evalueren en zullen we bekijken of de doelen nog actueel zijn of dat deze moeten worden bijgesteld. Er zal per kwartaal een voortgangsrapportage worden opgesteld, op grond van de uitvoeringsagenda. Deze voortgangsrapportage zal eveneens aan de raad beschikbaar worden gesteld.

Oostburg,

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN SLUIS,

De secretaris,

De burgemeester,

S.I. de Kievit-Minnaert

mr. M.M.D. Vermue

Bijlage(n):

- a. Concept Beleidsplan Kindvoorzieningen gemeente Sluis 2021-2024;
 - b. Uitvoeringsagenda beleidsplan kindvoorzieningen gemeente Sluis 2021-2024;
 - c. Notitie beantwoording zienswijzen en ambtshalve wijzigingen;
 - d. Ontvangen zienswijze van de RMDO;
 - e. Ontvangen zienswijze van indiener zienswijze 2.
-

DE RAAD VAN DE GEMEENTE SLUIS

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 27 mei 2021;

gelet op artikel 165 van de Wet op het primair onderwijs, artikel 1.50b van de Wet kinderopvang, artikel 2.1 van de Jeugdwet, de Wet passend onderwijs en de Wet IKK (innovatie en kwaliteit kinderopvang);

gezien het advies van de Commissie Samenleving/Middelen van 17 juni;

gehoord het advies van de Raad voor Maatschappelijke en Demografische Ontwikkeling;

BESLUIT: het Beleidsplan Kindvoorzieningen gemeente Sluis 2021-2024 vast te stellen.

Sluis, 24 juni 2021

DE RAAD VOORNOEMD,

De griffier,

mr. P.T.G. Claeijs

De voorzitter,

mr. M.M.D. Vermue