



Collegevoorstel OG

Zaak : aanpassing AVOI met bijhorende nadere regels

Zaaknummer : 1054108

gemeente **Oosterhout**

Datum: 12 mei 2025	Initialen auteur: ALU	Bereikbaar: 14 0162
Status: Openbaar	Team: Buiten Beleid	

Onderwerp:

Algemene verordening ondergrondse infrastructuur Oosterhout

Geraadpleegde teams:

Buiten Beleid en Buiten Projecten

Communicatie: ja d.m.v.:

bekendmaking en brieven

Bijlagen:

- ☐ Brief door college
- ☐ Raadsinformatiebrief
- ☐ Brief beantwoording vragen ex art 39
- ☒ Raadsvoorstel
- ☐ Overige bijlagen:
 1. Algemene verordening ondergrondse infrastructuur Oosterhout;
 2. Toelichting op de Algemene verordening ondergrondse infrastructuur Oosterhout;
 3. Handboek kabels en leidingen Oosterhout;
 4. Schaderegeling ingravingen kabels en leidingen Oosterhout;

Behandeling in / door:

☒ Raad

Datum:

24 juni 2025

Aard behandeling:

Ter besluitvorming

Portefeuillehouder

Dees Melsen

Geheimhouding op	Titel	Grondslag WOO	Tot wanneer

Wij verzoeken u om bij communicatie rondom deze aanvraag het zaaknummer 1054108 te vermelden.

Datum: 12 mei 2025

Openbaar

Zaaknummer: 1054108

Onderwerp:

Algemene verordening ondergrondse infrastructuur Oosterhout

Voorgestelde beslispunten:

1. De gemeenteraad voor te stellen om de Algemene verordening ondergrondse infrastructuur Oosterhout (AVOI) vast te stellen;
2. Het Handboek kabels en leidingen Oosterhout vast te stellen, onder voorwaarde dat de AVOI door de raad wordt vastgesteld;
3. De Schaderegeling ingravingen kabels en leidingen Oosterhout vast te stellen, onder voorwaarde dat de AVOI door de raad wordt vastgesteld.

Samenvatting

In 2017 heeft de gemeenteraad de Algemene verordening ondergrondse infrastructuur Oosterhout (AVOI) vastgesteld. In verband met de toenemende drukte door werkzaamheden aan kabels en leidingen in de openbare gronden (glasvezel/energietransitie), het stellen van de juiste voorwaarden hieraan en de verplichte coördinatie hiervan door gemeente is een update van de AVOI noodzakelijk. Ook het vaststellen van nadere regels in een Handboek kabels en leidingen, een Schaderegeling Ingravingen is essentieel. Het beleid is in regionaal verband afgestemd en opgesteld. Op deze wijze beschikt de gemeente over integraal en (regionaal) uniform beleid wat aansluit op de landelijke ontwikkelingen en de gemeente in staat stelt om het hoofd te bieden aan de uitdagingen in de praktijk. Om te zorgen dat dit publiekrechtelijk beleid voor eenieder geldt, is het ook noodzakelijk om de nog bestaande concessie en overeenkomsten met netbeheerders op te zeggen.

Juridisch kader (inclusief onderbouwing geheimhouding)

Gemeenten zijn conform de Telecommunicatiewet (Tw) verplicht om een lokale verordening vast te stellen over de eigen coördinatie en de gedoogplicht met betrekking tot de aanleg, instandhouding en opruiming van openbare elektronische kabels in openbare gronden.

In de huidige AVOI bestaat onderscheid in de vergunningverlening bij werkzaamheden van aanbieders van een (al dan niet openbaar) elektronisch communicatienetwerk en voor werkzaamheden van de overige netbeheerders (onder andere nutsbedrijven). Zowel in de AVOI als in de nadere regels moet het eventueel toestaan van de aanleg niet openbare netwerken (o.a. warmtenetten) concreter gekaderd (kunnen) worden. Daarnaast schieten de huidige nadere regels op enkele technische en procedurele punten tekort.

Aanleiding

De gemeente wenst een integraal en uniform beleid voor kabels en leidingen in en op openbare gronden vast te stellen. Hiervoor is het ook nodig dat de coördinatie en instemmingsprocedure up-to-date zijn en dat adequaat ingespeeld kan worden op de aspecten rond de energietransitie en regionale samenwerking en uniformiteit wordt bevorderd. De huidige AVOI die in 2017 is vastgesteld, is op enkele punten verouderd. De huidige AVOI dient daarom te worden aangepast.

Ook in regionaal verband (Oosterhout, Dongen en Waalwijk) is behoefte aan een uniforme werkwijze. Vanuit het regionaal overleg is benadrukt dat het wenselijk is dat voor alle gemeenten regio breed beleid over de coördinatie en werkwijze wordt vastgesteld. In regionaal verband is een uniforme AVOI met nadere regels opgesteld en deze is vervolgens beschikbaar gesteld aan alle deelnemende gemeenten. De AVOI met nadere regels wordt ook door de overige deelnemende gemeenten gehanteerd en dit jaar vastgesteld, waardoor de gewenste uniformiteit eenvoudig wordt gerealiseerd.

Welke data zijn gebruikt en op welke manier wordt de uitvoering gemonitord?

De vergunningen en instemmingen en leges worden in een extern goedgekeurd registratie pakket bijgehouden, met controlefunctie en berekeningen op basis van onze leges.

Welke externe belanghebbenden zijn betrokken en hoe is het proces gevoerd?

Er heeft afstemming plaats gevonden met andere gemeenten.

De nieuwe regelgeving en de nieuwe werkwijze worden vervolgens in de praktijk gebracht.

Indien (op termijn) aanpassingen gewenst zijn dan zal daartoe een voorstel worden gedaan aan het college en/of aan de raad.

Wat willen we gaan doen?

Met de vaststelling van de nieuwe AVOI wordt de gewenste uniformiteit bereikt voor handhaving van alle technische, administratieve en veiligheidsbepalingen die de gemeente stelt aan de aanleg, instandhouding en opruiming van alle ondergrondse infrastructuur middels één verordening die voldoet aan de wettelijke kaders. Tevens kan de gemeente, in het kader van de energietransitie, de aanleg van een niet openbaar netwerk binnen vooraf vastgestelde kaders toestaan.

Regionale samenwerking en uniformiteit

De gemeenten Oosterhout, Dongen en Waalwijk werken in de openbare ruimte samen met netbeheerders en er vindt afstemming plaats met deze partijen. De genoemde gemeenten willen in het kader van eenduidigheid de uniforme AVOI eensluidend vaststellen.

Afweging van argumenten voor en tegen?

Argumenten voor:

- Beleid dat up-to-date is i.v.m. veranderende wetgeving/richtlijnen.
- Met dit beleid zijn we uitgerust om te kunnen omgaan met de hedendaagse uitdagingen i.v.m. de energietransitie. Denk aan niet-openbare netwerken en het plaatsen van trafo stations.
- Regionaal afgestemd beleid. De gemeenten Oosterhout, Dongen en Waalwijk werken in de openbare ruimte samen met netbeheerders en er vindt afstemming plaats met deze partijen. De genoemde gemeenten willen in het kader van eenduidigheid de uniforme AVOI eensluidend vaststellen. De nadere regels waarnaar in de AVOI wordt verwezen worden op hetzelfde moment ingevoerd in de vorm van het Handboek kabels en leidingen (uitvoeringsvoorschriften), de Schaderegeling ingravingen kabels en leidingen.
- Juiste en up-to-date voorwaarden voor uitvoering van en herstel na werkzaamheden die vastgelegd zijn in een handboek kabels en leidingen en een schaderegeling ingravingen.
- De grondslagen voor herstel(tarieven) zijn geborgd in de schaderegeling ingravingen.

Argumenten tegen:

- N.v.t.

Wat mag het kosten en waar gaan we het van betalen?

De kosten voor gemeente inclusief het registratiesysteem en de personele kosten zijn gedekt door de leges.

Risico's?

De AVOI zal mogelijk alsnog gesplitst moeten worden in 2032 in twee aparte regelingen. De Telecommunicatiewet is buiten de Omgevingswet gehouden. Dit betekent concreet dat de AVOI gesplitst moet worden in een hoofdstuk in het omgevingsplan en een telecommunicatieverordening. Dit hoeft pas uiterlijk in 2032 te gebeuren. Landelijk wordt nog bekeken of het niet alsnog mogelijk is om (delen van) de Telecommunicatiewet alsnog onder de Omgevingswet te brengen waardoor dit misschien alsnog niet nodig is.

Communicatie

De bekendmaking zal geschieden in de krant en op digitale wijze ingevolge de Wet elektronische bekendmaking middels een publicatie in het elektronisch gemeentebblad.

Kernboodschap:

De gemeente heeft met diverse partijen overeenkomsten voor het leggen van kabels en leidingen in gemeentegrond. De regels hiervoor liggen vast in de Algemene verordening ondergrondse infrastructuur Oosterhout. Het college stelt de gemeenteraad voor een nieuwe verordening vast te stellen zodat de regels weer actueel zijn.