Gemeente Assen

Raadsvoorstel

Onderwerp	Programmabegroting 2025
Kenmerk	72753-2024
Datum verzending	26 september 2024
Besluitvormende raad	14 november 2024
Consulterende raad	N.v.t.
Namens	het college van burgemeester en wethouders van gemeente Assen de heer M.L.J. Out, burgemeester de heer T. Dijkstra, secretaris

1 Beslispunten

1.1 De programmabegroting 2025, het daarin gepresenteerde beleid en de bijbehorende programma- en investeringsbudgetten voor het komende jaar vast te stellen.

1.2 De meerjarenprognose 2026 - 2028 voor kennisgeving aan te nemen.

2 Inleiding

Voor u ligt de programmabegroting 2025.

https://assen.publicaties.app/pub/programmabegroting2025/0/p1-homepage

De programmabegroting bevat de beleidsinhoudelijke en financiële richting voor 2025 en de jaren daarna. In deze begroting zijn de geformuleerde ambities uit het bestuursakkoord Dichtbij & Daadkrachtig opgenomen.

Een solide begroting voor komend jaar maar voor de jaren daarna zien we nog structurele tekorten. We hebben ook bij de programmabegroting 2024 al aangegeven dat de maatschappelijke opgaven niet zonder voldoende structurele middelen kunnen worden uitgevoerd. Samen met onze partners blijven we het kabinet er op wijzen wat de consequenties zijn van de korting op het gemeentefonds. Wij zijn van mening dat de taken en middelen in balans moeten zijn. Bij de Kaderbrief 2026 bezien we, met de kennis van de komende periode, opnieuw de financiële stand van zaken. Hierbij betrekken we ook de uitkomsten van de notitie “Scherper aan de wind zeilen” en komen we met een plan van aanpak om de gemeentelijk financiën op orde te houden.

3 Beoogd effect

Een structureel en reëel sluitende begroting en meerjarenraming waarmee Assen uitvoering kan geven aan haar wettelijke taken en beleid.

4 Argumenten

4.1 De begroting 2025 is structureel en reëel sluitend. De begroting sluit beleidsmatig aan bij het bestuursakkoord Dichtbij &Daadkrachtig.

De jaarschijven 2026 -2028 zijn niet structureel sluitend door de invoering van een nieuwe financieringsmethodiek voor medeoverheden waarbij nog geen duidelijkheid is over de mogelijkheid van het verruimen van het gemeentelijk belastinggebied. De omvang van het gemeentefonds wordt daardoor met ingang van 2026 verkleind met € 2,5 miljard. Voor de jaren daarna is het effect stijgend. Voor Assen betekent dit een nadeel van € 10,0 miljoen in 2026 met een stijgend nadeel voor de jaren daarna.

De VNG heeft een begrotingsadvies voor de programmabegroting 2025-2028 (gepublciceerd). Dit begrotingsadvies is verwoordt in een ledenbrief (Lbr. 24/021) van 11 juni 2024 aan colleges en gemeenteraden. Het advies bestaat uit twee delen:

• Presenteer voor 2025 een sluitende begroting waarbij rekening wordt gehouden met de wijze waarop de financiële toezichthouders omgaan met de incidentele korting van 2025.

• Voer geen bezuinigingen door op andere beleidsterreinen vanwege de groei van de kosten voor jeugdzorg.

• Overweeg rekening te houden met toekomstige ontwikkelingen rondom het Btw-Compensatiefonds (BCF) en de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo).

Het Asser beeld van de programmabegroting 2025 -2028 weerspiegelt het advies van de VNG.

Op de Algemene ledenvergadering VNG van 26 juni 2024 hebben de leden de motie “Wend het ravijn af: compensatie voor 2026 en 2027” met overgrote meerderheid aangenomen. De inhoud van de motie was als volgt:

• dat op grond van de Gemeentewet artikel 108 lid 3 het rijk verplicht is om gemeenten te compenseren voor de taken die zij moeten uitvoeren;

• het tot zeker 2028 duurt voordat de noodzakelijke wetswijzigingen zijn doorgevoerd en de taken en middelen van gemeenten weer in balans zijn;

• het kabinet voor 2026 en 2027 gemeenten een extra bedrag moet vergoeden om de wettelijke verplichtingen uit te voeren en daarmee ‘het ravijn’ voor gemeenten af te wenden.

Ook met de aangenomen moties van eerdere ledenvergaderingen over dit onderwerp is de VNG opgeroepen om stevige gesprekken met het kabinet te voeren.

Op 19 augustus 2024 heeft het overhedenoverleg plaatsgevonden met het nieuwe kabinet.

Als eerste constateren we dat het het kabinet bij de miljoenennota 2025 geen invulling geeft aan haar wettelijke verplichting.

Als tweede constateren we dat de VNG benadrukt dat de ambities van het kabinet om te komen tot bestaanszekerheid, versterking voorzieningenniveau in alle gemeenten, aandacht voor de relatie tussen het zorgdomein en het sociaal domein en het versnellen van de woningbouwopgave delen, maar dat de bezuiniging op het Gemeentefonds vanaf 2026 contrair is aan deze ambities.

Als derde zien we de afspraak dat in deelstudies, uit de voeren in de komende 3 maanden, onderzoeken worden opgestart of de taken en middelen rond deze thema's in balans zijn en welke stappen moeten worden gezet als blijkt dat er sprake is van een disbalans. Doel van het onderzoek naar de vier thema's is om zichtbaar te maken wat voor impact de disbalans tussen taken en middelen heeft op de ambities van het kabinet, de ambities van gemeenten en de consequenties voor inwoners.

Bij de Kaderbrief 2026 bezien we, met de kennis van de komende periode, opnieuw de financiële stand van zaken met als uitgangspunt een structureel en reëel sluitende begroting.

4.2 Overeenkomstig artikel 6 van de Financiële verordening stelt u alleen de begroting voor het komende jaar vast en neemt u kennis van de meerjarenprognose.

5 Kanttekeningen

5.1 Geen

5.2 Het meerjarenbeeld 2026-2028 is niet structureel sluitend.

6 Kosten, baten en dekking

Voor een overzicht van de belangrijkste financiële informatie en ons dekkingsplan, verwijzen wij u naar de programmabegroting 2025, hoofdstuk 4 Financiële vooruitzichten.

7 Communicatie, participatie

Op 7 november aanstaande is een informatieavond gepland. De begroting 2025 zal een week voor de behandeling in uw raad op een publieksvriendelijke manier worden samengevat in een infographic in berichten van de brink.

8 Inclusie

De programmabegroting voldoet aan de toegankelijksheidseisen voor overheidswebsites.

Ja

9 Vervolg

Wanneer uw raad instemt met deze begroting, wordt deze conform de afspraken uiterlijk 15 november a.s. door uw raad voorgelegd aan de Provincie Drenthe. Deze bericht uw raad vervolgens voor 1 januari 2025 over het type toezicht dat zij voornemens zijn te gaan hanteren.

10 Bijlagen

1. Aanbiedingsbrief programmabegroting 2025

2. Programmabegroting 2025

De raad van de gemeente Assen,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 24 september 2024

Besluit

1.1 De programmabegroting 2025, het daarin gepresenteerde beleid en de bijbehorende programma- en investeringsbudgetten voor het komende jaar vast te stellen.

1.2 De meerjarenprognose 2026 - 2028 voor kennisgeving aan te nemen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van donderdag 14 november 2024.

De raad voornoemd,

Voorzitter, M.L.J. Out

Griffier, J. de Jonge