

Bijlage Jaarverslag 2024 gemeente Westerveld

1 Taakveld Vergunningen

In 2024 heeft OD Drenthe ondersteuning geleverd inzake bezwaar en voorlopige voorziening tegen het voorgenomen besluit voor nader akoestisch onderzoek. In onderling overleg zijn het bezwaar en de voorlopige voorziening ingetrokken.

2 Taakveld Toezicht en Klachten

Voor het taakveld Toezicht en Klachten is 22% minder uitgevoerd dan is ingebracht. Voor 2024 is de onderbesteding op dit taakveld een provinciaal beeld. Dit wordt met name veroorzaakt door extra inzet op complexe VTH taken, langdurig ziekteverzuim en het inwerken van Young Professionals en nieuwe medewerkers binnen het cluster Toezicht & Handhaving.

Productnummer	Product omschrijving	Realisatie uren	JP uren 2024	% tov JP 2024
116	Toezicht RGT+Extra	2.008	2.597	77%
120	Klachten	122	150	81%
127	Beoordeling e-MJV's	0	0	0%
128	Ketentoezicht	177	215	82%
400	Asbest	365	373	98%
17000	Energie	263	430	61%
Totaal		2.935	3.765	78%

Tabel 1 Inzet op producten

2.1 RGT+Extra

Het product 116 RGT (+extra) is opgedeeld in gepland (IPPC & RGT) en ongepland toezicht (+Extra). In onderstaande tabel is voor het geplande toezicht, per soort en branche, inzichtelijk gemaakt welke zaken er zijn afgehandeld.

Net zoals voorgaande jaren wordt het uitvoeren van toezicht op agrarische IPPC-installaties waar pluimvee wordt gehouden bemoeilijkt door de vogelgriep. Ook in 2024 gelden zijn er landelijke maatregelen getroffen om verspreiding van de vogelgriep te voorkomen. Het verbod van het bezoeken van vogelverblijfplaatsen van risicovogels, waaronder kippen, kalkoenen en eenden, was één van deze maatregelen. Dit maakte dat wij nagenoeg geen fysieke controles bij agrarische IPPC-bedrijven konden uitvoeren. Daar waar mogelijk hebben we controles administratief uitgevoerd, voeren wij controles uit bij het leegstaan van de stallen en de periode van het jaar wanneer er geen vogelgriep heerst. Voor uw gemeente geldt dat de 2 agrarische IPPC-bedrijven voldoen aan de gestelde inspectiefrequentie.

	Branche			Totaal
	Agrarisch	MKB & Gebouwen	Afval & Industrie	
IPPC	0	0	0	0
RGT 80%	20	7	1	28
Steekproef 20%	1	1	0	2
Toezicht vuurwerk	0	4	0	4
Totaal	21	12	1	34

Tabel 2 Uitgevoerd gepland toezicht

Er zijn 43 ongeplande toezichtzaken uitgevoerd. Onder de ongeplande toezichtzaken vallen onder andere de (juridische)hercontroles. Bij de totstandkoming van de Drentse Maat is een inschatting gemaakt van het percentage hercontroles ten opzichte van de reguliere controles: 40%. In 2024 was dit in uw gemeente 54% en daarmee hoger dan het ingeschatte percentage. Dit hoge percentage is mede het gevolg van risico gericht toezicht en het op de juiste wijze hanteren van de LHSO. Ongepland toezicht kan ook betrekking hebben op eventuele milieuovertredingen die gaandeweg het jaar worden geconstateerd. Ongeplande toezichtzaken ontvangen wij veelal via de deelnemers, maar ook signalen uit de maatschappij, ketenpartners of onze eigen organisatie kunnen aanleiding zijn om een ongeplande controle uit te voeren. De uren die door ons besteed zijn aan de opleveringscontroles komen niet ten laste van product 116, maar maken deel uit van het taakveld Vergunningen.

	Aantal
Administratieve controles	1
Gevelcontroles	1
Her controles	19
Her controle juridisch	8
Opleveringscontroles	6
Ongepland toezicht	8
Totaal	43

Tabel 3 Uitgevoerd ongepland toezicht

2.1.1 Naleefgedrag

Belangrijk onderdeel binnen toezicht en zeker binnen risicogericht toezicht is het naleefgedrag. Het naleefgedrag is binnen de risicomatrix die bij risicogericht toezicht wordt toegepast de belangrijkste indicator voor de effectiviteit van de toezichtstrategie. Dit aspect wordt per branche via het aantal overtredingen gerelateerd aan het mogelijke milieueffect.

Impact van de overtreding op het milieu	Aantal overtredingen per branche		
	Agrarisch	MKB & Gebouwen	Afval & Industrie
Lage milieuschade	2	5	0
Geringe milieuschade	31	28	5
Matige milieuschade	11	2	0
Dreigende en/of onomkeerbare milieuschade	3	3	1
Totaal	47	38	6

Tabel 4 Impact van de overtredingen op het milieu per branche

2.1.2 Trendanalyse

Naast het inzichtelijk maken van het aantal en de effecten van overtredingen is het goed om te beoordelen wat de impact van het toezicht op de branche is. Hierin zit overigens wel een paradox, met RGT beogen we daar onze toezicht capaciteit in te zetten waar dat het meest nodig is. Aan de andere kant willen we een beter naleefgedrag bewerkstelligen. We zien binnen de branches een onderscheid naar diverse subbranches met hun eigen naleefgedrag. Is het naleefgedrag van een subbranche niet goed dan ontvangt deze subbranche meer toezicht. Hiermee trachten we onze toezichtcapaciteit daar in te zetten waar het, het meest noodzakelijk is.

In onderstaande tabellen is per branche het aantal geplande controles en de totale hoeveelheid overtredingen die geconstateerd zijn tijdens (geplande RGT en energiecontroles) controles weergegeven. Voor de geconstateerde overtredingen is, overeenkomstig de classificering uit de LHSO, het totale milieurisico bepaald. Vervolgens is bepaald hoeveel overtredingen per controle zijn geconstateerd en wat

de (mogelijke) impact is van de overtreding is op het milieu.

Binnen de branche Agrarisch zien we het aantal overtredingen per controle redelijk stabiel is. De impact van de overtredingen op het milieu is redelijk stabiel en neigt naar een geringe tot matige impact.

Branche	Aantal controles	Aantal overtredingen	Score milieurisico	Hoeveelheid overtredingen per controle	Gemiddelde hoeveelheid	Milieu impact per overtreding	Gemiddelde milieu impact
Agrarisch 2022	9	22	54	2,4	2,3	2,5	2,4
Agrarisch 2023	18	40	100	2,2		2,5	
Agrarisch 2024	22	47	109	2,1		2,3	

Tabel 5 Trendanalyse branche Agrarisch

Voor de branche MKB & Gebouwen geldt dat de hoeveelheid overtredingen wordt opgestuwd door de overtredingen die tijdens de energiecontroles worden geconstateerd. Het aantal overtredingen per controle is ligt voor deze branche onder het driejaarsgemiddelde. Net zo als in de branche Agrarisch is de impact van de overtredingen op het milieu gering tot matig.

Branche	Aantal controles	Aantal overtredingen	Score milieurisico	Hoeveelheid overtredingen per controle	Gemiddelde hoeveelheid	Milieu impact per overtreding	Gemiddelde milieu impact
MKB & Gebouwen 2022	10	27	81	2,7	1,7	3,0	2,3
MKB & Gebouwen 2023	20	20	39	1,0		2,0	
MKB & Gebouwen 2024	30	38	79	1,3		2,1	

Tabel 6 Trendanalyse branche MKB & Gebouwen

Voor de branche Afval & Industrie is geen trendanalyse te maken. Hiervoor zijn er in 2024 te weinig controles uitgevoerd in deze branche.

Branche	Aantal controles	Aantal overtredingen	Score milieurisico	Hoeveelheid overtredingen per controle	Gemiddelde hoeveelheid	Milieu impact per overtreding	Gemiddelde milieu impact
Afval & Industrie 2022	3	8	16	2,7	2,9	2,0	1,4
Afval & Industrie 2023	4	0	0	0,0		0,0	
Afval & Industrie 2024	1	6	14	6,0		2,3	

Tabel 7 Trendanalyse branche Afval & Industrie

2.3 Klachten en meldingen ongewoon voorval

Het aantal klachten die wij voor u afhandelen is de laatste jaren gering. In geen enkel geval was de klacht gegrond. Dit is afwijkend van het provinciale beeld, waar bij in 38% van de klachten de klacht gegrond wordt verklaard.

Soort klacht	Aantal 2022	Aantal 2023	Aantal 2024
klacht asbest		3	
klacht bodem	6		1
klacht geluid	2	2	1
klacht geur			2
klacht lozingen	1		
klacht lucht	2		
klacht overig milieu	3	1	
melding ongewoon voorval	2		2
Totaal	16	6	6

Tabel 8 Aantal klachten en ongewone voorvallen

2.4 Asbest

Zoals onderstaande tabel weergeeft zijn er 78 asbest sloopmeldingen afgehandeld. In 96 gevallen is toezicht op het juist saneren van het aanwezige asbest uitgevoerd. Wanneer blijkt dat de sanering niet op de juiste manier wordt uitgevoerd treden wij in overleg met de overtreder en wanneer het noodzakelijk is treden wij bestuursrechtelijk op. In sommige gevallen zetten we ook strafrecht in.

Product	Aantal 2023	Aantal 2024
Advisering asbest inventarisatierapport (mutatie)	24	13
Advisering asbest inventarisatierapport (regulier)	79	65
Toezicht asbest	73	96
Totaal	176	174

Tabel 9 Afgehandelde zaken met betrekking tot asbest

Bij het totstandkomen van de Asbestdakenkaart Drenthe, in 2018, is ingeschat dat in uw gemeente 398.223 m² asbestdaken aanwezig zijn. Hiervan is circa 42% van gesaneerd, dit is 3% minder dan er tot nu toe in de provincie Drenthe is gesaneerd.

2.5 Energie

Bedrijven met een verbruik, per kalenderjaar, van meer dan 50.000 kWh en/of 25.000 m³ aardgasequivalent zijn verplicht om energiebesparende maatregelen te nemen en te voldoen aan de informatieplicht energiebesparing. Deze verplichtingen moeten bijdragen aan het halen van de (inter-) nationaal gestelde klimaatdoelstellingen. Om te beoordelen of bedrijven voldoen aan deze verplichting voeren wij energiecontroles uit.

In 2024 hebben wij 25 bedrijven in uw gemeente bezocht voor een energiecontrole. Tijdens deze controles hebben wij 13 overtredingen geconstateerd. In 2024 hebben wij geconstateerd dat er 3 overtredingen zijn opgeheven, waarbij 3 energiebesparende maatregelen zijn genomen. Deze maatregelen staan voor een minimale CO₂-reductie van 6 ton/jaar. Wanneer ook de andere overtredingen worden opgeheven is de totale reductie in 2024, door het inzetten van energietoezicht, 31 ton CO₂/jaar.

	Branche			Totaal
	Agrarisch	MKB & Gebouwen	Afval & Industrie	
Energie toezicht 2023	0	14	0	14
Energie toezicht 2024	1	18	0	19

Tabel 10 Afgehandelde zaken met betrekking tot energietoezicht

	Geconstateerde overtredingen	Minimaal te behalen CO ₂ -reductie	Opgeheven overtredingen	Behaalde CO ₂ -reductie	Openstaande overtredingen	Nog te behalen CO ₂ -reductie
	aantal	ton/jaar	aantal	ton/jaar	aantal	ton/jaar
2022	20	24	10	11	10	13
2023	57	62	35	47	22	15
2024	13	31	3	6	10	25

Tabel 11 CO₂-reductie door energietoezicht

2.6 Piket

Ons piket heeft voor u 8 piketmeldingen afgehandeld. In 1 geval werden we in geschakeld door de Meldkamer Noord Nederland. Deze belde ons om informatie over het mogelijk vrijkomen van asbest bij een

brand. Dit bleek niet zo te zijn. De andere piketmeldingen zijn divers van aard.

2.7 Extra opdrachten

In het Jaarprogramma 2024 zijn 64 uren opgenomen voor een extra opdracht. Het betreft hier het project “Toezicht Label C-verplichting”. Hierop is 40 uur ingezet. Dit project zal ook in 2025 inzet van ons vragen.

2.8 Complexe VTH-taken

Complexe VTH-taken zijn veelal tijdrovende handhavingstrajecten. In het Jaarprogramma 2024 is er voor 1 complexe VTH-taak 100 uren opgenomen. Van deze uren zijn er daadwerkelijk 6 ingezet. Deze complexe VTH-taak is in een afrondende fase.

3 Handhaving

Drenthe-breed zien we qua bestuursrechtelijke handhaving in 2024 ten opzichte van 2023 een stabilisering als we alleen kijken naar vooraankondigingen en besluiten last onder dwangsom. Maar we zien ook dat de handhavingsszaken een langere doorlooptijd kennen. Alle inzet daarvoor (tussentijdse brieven, zienswijzen, etc.) wordt doorgaans niet door ons meegeteld of op gerapporteerd maar is wel te zien in de ureninzet.

Voor Westerveld zijn de aantallen van verzonden handhabingsbrieven nagenoeg gelijk in vergelijking met voorgaand jaar. Overtredingen waar handhaving op in is gezet gaan o.a. over geluid, het in werking zijn zonder (toereikende) vergunning, het niet voldoen aan een vordering en een huisvestingssysteem voor landbouwhuisdieren wat niet voldeed. Er zijn in 2024 6 nieuwe handhavingsszaken gestart.

Westerveld	2021	2022	2023	2024
VLOD	4	5	6	4
LOD	0	0	1	0

Tabel 12 VLOD's en LOD's door de jaren heen

Rechtsbescherming bij handhaving

Er is in 2024 geen bezwaar of beroep ingediend tegen handhavingssbesluiten.

Handhavingssverzoeken

De gemeente Westerveld heeft in 2024 één handhavingssverzoek ter beoordeling doorgezet. Het ging hier om het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen in de lelieteelt. Het verzoek is doorgezet naar de NVWA.

Strafrechtelijke handhaven

Er is in 2024 een strafrechtelijke onderzoek uitgevoerd in gemeente Westerveld inzake het niet melden van een (nieuwe) mestopslag bij een bedrijf wat al geruime tijd zijn activiteiten heeft gestaakt. Er is proces verbaal opgemaakt en overgedragen aan het Functioneel Parket. Daarnaast wordt middels vooronderzoeken uiteraard een vinger aan de pols gehouden.

4 Juridisch advisering & Woo

Er wordt met regelmaat geadviseerd aan deelnemers op eigen lopende VTH-zaken als het gaat om het onderdeel milieu. De OD Drenthe levert dan juridische input waar de inhoudelijk behandelaar mee verder kan. Er is vanuit de gemeente verzocht om een juridische toets op een te versturen beslissing op bezwaar omtrent een afgewezen handhavingssverzoek, wederom inzake het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen in de lelieteelt.

In het kader van de Woo is bij twee verzoeken ondersteuning geleverd. Er is ook ondersteuning gevraagd in Woo-verzoeken die de gehele provincie treffen. De hieraan besteedde uren worden evenredig over de

deelnemers verdeeld.

Rechtsbescherming bij Woo

Er is in 2024 geen ondersteuning nodig geweest in bezwaar- en (hoger) beroepszaken rondom de Woo.

5 Taakveld Advies

Naast een paar verschillende adviezen geluid zijn er vooral veel integrale adviezen uitgevoerd m.b.t. functiewijzigingen.