Raadsvoorstel

Afdeling Griffie	Steller Corina Kerkmans (PvdD)	Gouda 28 januari 2022
Dossiernummer	Telefoon	
Onderwerp Dierenwelzijnsnota 2022-2027		

Gevraagd besluit

De Partij voor de Dieren Gouda stelt de raad van de gemeente Gouda voor:

1. De Dierenwelzijnsnota 2022 – 2027 voor Gouda vast te stellen;

Toelichting

1 Achtergrond en aanleiding

In Gouda ontbreekt een integraal dierenwelzijnsbeleid. Daarin voorziet deze nota.
Het gaat bij deze nota niet om een uitgangspunt vast te stellen ‘dat dieren altijd belangrijker zouden zijn dan mensen’. Het gaat ook niet om het gelijk stellen aan mensen, zoals het College in de nota wensen en bedenkingen denkt te moeten concluderen. Ook gaat het niet om een standaarddocument van de Partij voor de Dieren. Er is vele jaren door de fractie in Gouda aan gewerkt. Met input van deskundigen.
Waar het deze nota om gaat is dat mensen en dieren samen op aarde en in onze stad leven. Interactie tussen mensen en dieren is er altijd en in zeer verschillende vormen. Sommige dieren houden we als gezelschapsdier in huis, andere houden en doden we bedrijfsmatig voor consumptie en ander gebruik. Daarnaast leven er in het wild dieren in onze tuinen, onder onze daken, in de sloten en grachten en in de openbare ruimte. Maar het belang van deze medebewoners’ of de ruimte die zij nodig hebben of innemen, wordt veelal nog niet in onze kaders, controles of volksvertegenwoordigende afwegingen meegenomen. En daar geeft deze nota kaders voor mee.

Argumenten
Voor het aannemen van een dierenwelzijnsbeleid zijn naast mededogen bovendien nog meer argumenten, te weten de intrinsieke waarde van dieren zelf, het algemeen belang, veranderende wetenschappelijke en maatschappelijke opvattingen en de hogere wetgeving.

1.1 Argument 1 - Intrinsieke waarde van dieren is bevestigd in wet- en regelgeving

Net als mensen hebben dieren een eigen, intrinsieke waarde, die los staat van hun nut of de waarde voor ons. Sinds 1981 erkent de Nederlandse overheid de intrinsieke waarde van het dier. De overheid erkent derhalve de kwaliteit van het leven van dieren, hun mogelijkheden tot ontwikkeling als individuen en als soorten in onze stad.

gemeente gouda

1.2 Argument 2 – Algemeen belang wordt gediend door verrijking van de samenleving, biodiversiteit en kostenbesparing

Het welzijn van dieren is een zaak van algemeen belang omdat het allereerst gaat om de intrinsieke waarde van het dier dat met ons samenleeft en onderdeel vormt van onze leefgemeenschap. Daarnaast vanwege het belang van biodiversiteit voor het leven op aarde. Dieren verrijken bovendien het leven van veel mensen. Ze geven afleiding, nodigen uit tot zorg en maken het gemakkelijker om contacten met de medemens te leggen.
Tot slot spelen praktische overwegingen een rol. Zo kan een proactief beleid er niet alleen voor zorgen dat dierenwelzijn wordt verbeterd. Het leidt er ook toe dat de kosten voor bijvoorbeeld het opvangen van zwerfdieren dalen.

1.3 Argument 3 – Veranderende maatschappelijke en wetenschappelijke opvattingen raken in een stroomversnelling

Het onderwerp dierenwelzijn is volop in ontwikkeling. Kennis over dieren is de laatste jaren in een stroomversnelling gekomen. Vanuit de wetenschap wordt het steeds duidelijker dat dieren emoties hebben, individuele persoonlijkheden zijn, communiceren, empathie en emoties kennen en zelfs daden van verzet tegen bijvoorbeeld gevangenschap plegen. Baanbrekend werk is hiervoor gedaan door vooraanstaande wetenschappers, zoals de Nederlandse bioloog Frans de Waal of de filosofe Eva Meijer. Ook in theologie of rechten krijgen vragen rondom een rechtvaardig(er) positie van dieren steeds meer ruimte.
Ook de Nederlandse Raad voor Dierenaangelegenheden (RDA) concludeert in het rapport ‘De Staat van het Dier’ (https://www.rda.nl/publicaties/publicaties/2019/10/04/de-staat-van-het-dier) ‘dat de positie van het dier in onze maatschappij verandert. De opstelling van de mens als heerser over dieren maakt geleidelijk plaats voor een houding die gekenmerkt wordt door betrokkenheid bij dieren en acceptatie van hun eigenheid. Inbreuken op dierenwelzijn worden steeds minder geaccepteerd. We bewegen naar een nieuw verbond tussen mensen en dieren’, aldus de RDA.

1.4 Argument 4 – Wetgeving en lokale verantwoordelijkheid vraagt om kennis van zaken en actie

Deze maatschappelijke ontwikkelingen en het algemeen belang vertalen zich in Europa en onze Nederlandse samenleving deels in wettelijke kaders. Ofwel gezien vanuit de context van de gemeente, in hogere wetgeving. De belangrijkste kaders voor dieren worden gevormd door de Wet Dieren, het Burgerlijk Wetboek, het strafrecht, het Besluit Gehouden Dieren, de Wet Natuurbescherming en in de toekomst de Omgevingswet. De gemeente kent rechten en plichten vanuit deze wetgeving en heeft enkele medebewindstaken. Op lokaal niveau kunnen APV en de Verordening voor de fysieke leefomgeving (VFLO) een rol spelen.
Met de Dierenwelzijnsnota wordt een samenhangende visie gegeven op deze lokale verantwoordelijkheden en bevoegdheden.

2 Kanttekeningen

Bij de totstandkoming van deze dierenwelzijnsnota was weinig ambtelijke ondersteuning beschikbaar voor onder meer het organiseren van participatiebijeenkomsten, inhoudelijke en redactionele bijstand en de budgettaire doorrekening. Het college is gevraagd uiteindelijk in hoofdlijnen aan te vullen in het kader van hun adviesrecht (wensen en bedenkingen) bij dit initiatiefvoorstel.
Op basis van deze reactie heeft de Partij voor de Dieren Gouda besloten te starten met de visienota en deze aan de Raad ter beeld-, oordeels- en besluitvorming voor te leggen. Om tot actie over te gaan, beschrijft de nota een aantal nadere analyses die allereerst gewenst zijn. Enerzijds om de nota actueel te houden ten opzichte van Omgevingswet en de Goudse Omgevingsvisie en -plannen (en vice versa) en anderzijds om na te gaan of een aantal taken op het gebied van bijvoorbeeld opvang voldoende financiering ontvangen.

3 Juridische- / financiële gevolgen

Het gestelde in deze dierenwelzijnsnota is volgens de Partij voor de Dieren in lijn met nationale, provinciale en lokale wetgeving. Deze nota zelf heeft geen majeure financiële consequenties, dat komt pas als er concrete acties worden voorgesteld en dan geldt het

budgetrecht van de Raad. Wel zijn er al enige acties nodig, zoals een adviesraad voor Dieren, Natuur en Klimaat die zal moeten worden gefaciliteerd.

4 Personele- / organisatorische gevolgen / duurzaamheid / positie mensen met een beperking

Of deze nota tot personele gevolgen gaat leiden, zal allereerst een besluit van het college betekenen. De analyse van de Partij voor de Dieren, en die wordt bevestigd door het gestelde in de wensen en bedenkingen van het College, is dat er niet voldoende ambtelijke capaciteit is bij de gemeente Gouda om (kennis over) dierenwelzijn te borgen voor alle drie de categorieën dieren.
Verder betreft deze nota niet om de positie van mensen als inwoner van onze stad, maar om de positie van dieren en de betekenis die zij hebben voor ons algemeen belang. De verwachting is dat via deze nota en het besluit de positie van dieren in onze stad wordt versterkt en zij als deelnemers van onze stad kunnen worden beschouwd. Hierdoor wordt de afweging van hun belangen onderdeel van de afwegingen van het algemeen belang door de Raad en Gemeente.

5 Communicatie / interactiviteit

Er worden in activiteiten gevraagd op het gebied van communicatie, voorlichting en educatie. Daarbij kan overigens ook gebruik worden gemaakt van reeds bestaande informatie, zoals de uitstekende brochures van de Goudse stadsecoloog, maar ook natuurorganisaties als KNNV, IVN of lokale groepen zoals het Goudse Hout. Of de informatie over zorg voor dierenwelzijn voor minima, dierenorganisaties en dierenartsen. Het is volgens de Partij voor de Dieren vaak een kwestie van slim bundelen.