

Aan: Commissie Werk en Inkomen,
Onderwijs, Samenleven,
Schuldhulpverlening,
Armoedebestrijding en NPRZ
(WIOSSAN)

Datum: 7 september 2023

Betreft: Beleidskader Participatie

Vergadering
13 september 2023

1. Doel van de bespreking

Het raadsvoorstel om het beleidskader Participatie 2023-2026 'Werk is geweldig!' vast te stellen staat ter advisering op de agenda. Ook wordt u gevraagd om te adviseren over de afdoening van de volgende tien moties:

- motie Arsieni e.a. 'De menselijke maat terugvorderen' ([21bb003701](#))
- motie Becker e.a. 'Voldoende capaciteit bijzondere onderzoeken bijstandsfraude'; ([22bb007411](#))
- motie Vlieger 'Verlies het doel niet uit het oog tijdens het zoeken'; ([23bb000825](#))
- motie Nunnely 'Zonder beloning geen doorstroming'; ([23bb000826](#))
- motie Engberts 'Breng LVB in kaart'; ([23bb000828](#))
- motie Soytekin en Nunnely 'Baan naar de banenzoeker'; ([23bb000832](#))
- motie Becker e.a. 'Op zoek naar de juiste match tussen werkgevers en mensen in de bijstand'; ([23bb000833](#))
- motie Kind en Nunnely 'Skillsgerichte arbeidsmarkt'; ([23bb000834](#))
- motie Segers-Hoogendoorn 'Haast en spoed is dit keer goed'; ([23bb000837](#))
- motie Van de Peppel 'Gezond weer naar werk' ([23bb000838](#)).

Op de agenda van de overlegvergadering staat ook het raadsvoorstel over het instellen van het Rijnmonds Arbeidsmarkt Perspectieffonds (RAP). We laten het aan de commissie of u beide agendapunten apart dan wel gecombineerd wenst te bespreken.

2. Voorgeschiedenis

Het vorige beleidskader Participatiewet 2019-2022 'Mensenwerk: Duurzaam aan de slag' is vastgesteld in de raad van 27 juni 2019. Over de voortgang van de uitvoering van de Participatiewet bent u geïnformeerd in de tertaalrapportages Werk en Inkomen. In het coalitieakkoord en de begroting 2023 zijn over de uitvoering van de Participatiewet en de target om het aantal bijstandsuitkeringen terug te brengen naar 30.000 al uitgangspunten vastgelegd.



Op 17 januari dit jaar heeft een aantal leden van de commissie een werkbezoek gebracht aan het cluster Werk en Inkomen.

Op 18 januari (commissie) en 2 februari (raad) heeft u de hoofdlijnen van het beleid besproken aan de hand van de 'Strategiebrief uitvoering Participatiewet Iedereen is Nodig'. Daarbij zijn verschillende moties aangenomen en toezeggingen gedaan die nu worden afgedaan in het raadsvoorstel bij het beleidskader.

Werk en Inkomen als beleid is voor het laatst uitgebreider besproken bij de bespreking van de jaarrekening 2022 op 7 juni en de 1^e herziening en de voorjaarsnota op 28 juni in de commissie en de raad daarna.

Daarnaast heeft u n.a.v. van de wettelijke wijzigingen in het kader van het zogenoemde Breed Offensief wijzigingen besproken (14 juni) en vastgesteld (22 juni) van de Participatieverordening en de Verordening maatregelen en handhaving.

3. Te bespreken stukken

- Raadsvoorstel over Werk is geweldig! Beleidskader participatie 2023-2026 ([23bb004048](#)) met bijlage: 'Werk is geweldig! Beleidskader participatie 2023-2026' ([23bb004049](#))
- Beantwoording technische vragen Beleidskader Participatie 'Werk is Geweldig' ([23bb005646](#))

Afdoeningsvoorstel motie

- [23bb004573](#) Afdoeningsvoorstel motie Arsieni e.a. over De menselijke maat terug(vorderen)

Brieven college/wethouder

- [23bb003242](#) Wethoudersbrief over Stop strengere bijstandsregels voor jongeren n.a.v. Regeling van Werkzaamheden Engberts ([23bb002588](#))
- [23bb004051](#) Monitor Werk en Inkomen 1^e tertaal
- [22bb007151](#) Wethoudersbrief over 'Sta niet in de weg, maar zet jongeren in hun kracht!' n.a.v. Regeling van Werkzaamheden Engberts ([22bb005773](#))
- [23bb004551](#) Wethoudersbrief over pauzeren ontwikkeling risico-inschattingsmodel

Overige brieven

- [23bb005295](#) Brief de Makerij over handhaving SROI-wetgeving

Beantwoording schriftelijke vragen

- [23bb004757](#) Beantwoording vragen Becker over 'Alle handjes uit de mouwen';
- [23bb005549](#) Beantwoording vragen Elfilali en Kind over 'Aan de slag met de Rotterdamse arbeidsmarkt';
- [23bb005556](#) Beantwoording vragen Maassen en Nunnely over 'De inzet op het matchen van nieuwkomers en een passende baan';
- [23bb005547](#) Beantwoording vragen Maassen over 'Beslag op uitkering, hoe is dat geregeld?';
- [23bb005539](#) Beantwoording vragen Vlieger over 'Spierballentaal opsporing bijstandsfraude';
- [23bb005540](#) Beantwoording vragen Nunnely over 'Een pakkans van 100%';
- [23bb005563](#) Beantwoording vragen Nunnely over Privacy waakhond tikt Rotterdam op de vingers.



4. Mogelijke aandachtspunten

U wordt gevraagd de raad te adviseren over de vaststelling van het nieuwe beleidskader Participatie. Hoe denkt u over het vaststellen van de geformuleerde uitgangspunten voor de uitvoering van de Participatiewet, IOAW, IOAZ, Bbz en de vijf actielijnen van het beleidskader? Kunt u zich vinden in de uitwerking van de actielijnen en welke aandachtspunten en wensen heeft u nog daarbij?

Bij de stukken vindt u de beantwoording van de technische vragen die u heeft gesteld, de beantwoording van uw schriftelijke vragen en de afdoening van de Regelingen van Werkzaamheden die door de heer Engberts zijn aangevraagd.

Bij het doornemen van de technische en schriftelijke vragen constateert uw griffier dat de beantwoording af en toe weer vervolgvragen oproept. Is er in vervolg op het werkbezoek aan WenI van 17 januari behoefte aan een tweede werkbezoek waarin vervolgvragen gesteld en beantwoord kunnen worden?

In het raadsvoorstel wordt niet expliciet ingegaan op de vraag of de huidige verordeningen en beleidsregels die gebaseerd zijn op de Participatiewet ongewijzigd (kunnen) blijven met de vaststelling van dit beleidskader.

Algoritmen en Autoriteit Persoonsgegevens

Inmiddels is, in aanvulling op de beantwoording van de schriftelijke vragen hierover en de wethoudersbrief waarin aangegeven wordt dat de ontwikkeling van het risico-inschattingsmodel gepauzeerd is, een uitgebreide reactie ontvangen van het college op de brief van de Autoriteit Persoonsgegevens over het gebruikte algoritme bij heronderzoek ([23bb005665](#) brief met 12 bijlagen). Gezien de omvang hiervan wordt in afstemming met de commissie BOFV gezocht naar een apart moment om dit in de commissie(s) te agenderen.

Cijfers en monitoring

Over de voortgang van het beleid wordt u elke vier maanden (tertaal) geïnformeerd in de Monitor Werk en Inkomen. De laatste monitor over het 1^e tertaal is betrokken bij de bespreking van de 1^e herziening op 28 juni jl. Omdat de monitor het meest recente beeld geeft van de ontwikkelingen op gebied van Werk en Inkomen is deze opnieuw bij de stukken gevoegd. De eerstvolgende monitor wordt in oktober verwacht en zal betrokken worden bij de bespreking van de 2^e herziening in de begrotingscommissie op 25 oktober.

Nieuwe Rijksmaatregelen

Het kabinet was onder verantwoordelijkheid van nu demissionair minister Schouten gestart met de voorbereiding van een aantal aanpassingen in de Participatiewet en ook andere wetgeving en maatregelen zoals de hervorming van de arbeidsmarkt en de wet duurzaam van school naar werk zijn in voorbereiding. In het beleidskader leest u waarvoor het college aan het lobbyen is.

Moties en toezeggingen

In het raadsvoorstel vindt u een afdoening voor 9 moties en 2 toezeggingen. Eerder al heeft u een afdoeningsvoorstel van de motie Arsieni e.a. over de menselijke maat terugvorderen ontvangen.

Wanneer u over de afdoening van de toezeggingen nog opmerkingen heeft kunt u dat tijdens de vergadering aan de orde stellen.

Zoals gebruikelijk wordt aan het eind van de vergadering gevraagd of u de raad adviseert akkoord te gaan met de afdoening van de 10 moties.



Meerdere onderdelen van het nieuwe beleidskader worden nog nader uitgewerkt. Eerder heeft de wethouder toegezegd u nog nader te informeren over:

- vervolg Rotterdams Scholingsfonds en EVC-trajecten (Tz 23bb004975)
- de ketenaanpak toezicht (tz. 23bb004652)
- de evaluatie van het MINW-traject (23bb000932)
- de effecten van het samenvoegen van functies consulent en handhaving bij WenI (22bb005578)
- de ontwikkelingen rondom cao SW en beschut werk (23bb001780)

5. Financiële consequenties

In het nieuwe beleidskader zit wel een financiële paragraaf op pagina 46 en 47.

Op webpagina 186 van de voorjaarsnota vindt u een overzicht van de baten en lasten van het programma werk en inkomen en financiële bijstellingen (de financiële keuzes die bij de 1e herziening en voorjaarsnota zijn gemaakt).

In het antwoord op technische vraag 5 van D66 leest u welke budgetten er vanaf 2023 beschikbaar zijn voor het begeleiden naar werk. En in antwoord op technische vraag 8 van de PvdA wordt u geïnformeerd over de budgetten voor Rotterdam Inclusief.

6. Overige relevante informatie

- Coalitieakkoord 2022-2026 (22bb4152)
- Beleidskader Participatiewet 2019-2022 'Mensenwerk, duurzaam aan de slag'
- Collegebrief over Strategiebrieven uitvoering Participatiewet 'Iedereen is nodig' (22bb008320)
- [Meerjarenbegroting programma werk en inkomen](#)
- [Concept Voorjaarsnota en 1e herziening 2023](#)

7. Verdere procedure

Raadsbehandeling is voorzien als C-onderwerp op 28 september afhankelijk van het verloop van de commissiebehandeling. Wanneer u akkoord bent met de afdoening van de moties zal het commissieadvies op de gebruikelijke wijze via de doorlopende lijst van ingekomen stukken ter besluitvorming naar de raad worden doorgeleid.