Onderzoek naar verdere intensivering samenwerking Veiligheidsregio's Gooi en Vechtstreek en Flevoland, GGD Flevoland en Regio Gooi en Vechtsteek

10 februari 2022

De afgelopen maanden is de samenwerkingsovereenkomst (SOK) tussen de Veiligheidsregio's Gooi en Vechtstreek en Flevoland, GGD Flevoland en Regio Gooi en Vechtstreek geëvalueerd. In deze raadsinformatiebrief delen we graag de uitkomsten van deze evaluatie. Bovendien kijken we vooruit naar de door de deelnemende besturen verstrekte opdracht tot verkenning van mogelijkheden om nieuwe te zetten stappen in de samenwerking.

Startpunt
Op 4 december 2019 ondertekenen Veiligheidsregio's Gooi en Vechtstreek en Flevoland, GGD Flevoland en de Regio Gooi en Vechtstreek de samenwerkingsovereenkomst. Hiermee geven de vier partijen invulling aan hun gezamenlijke ambitie om de uitvoering van taken op de taakvelden GHOR, Brandweerzorg, Bevolkingszorg, Crisisbeheersing en Rampenbestrijding en Bedrijfsvoering van een kwaliteitsimpuls te voorzien en de integraliteit in de uitvoering te bevorderen. Andere doelen van de samenwerking zijn het minder kwetsbaar maken van de organisaties en het beperken van kostenstijgingen die voor de komende jaren verwacht worden.

Samenwerking
Na de ondertekening in 2019 zetten de vier partijen verschillende stappen in de samenwerking. Dit komt in 2020 en 2021 met name tot uiting in de beheersing van de COVID-19-crisis en de ondersteuning van de crisisorganisatie. Daarnaast ontstaat bij Brandweer Flevoland en Brandweer Gooi en Vechtstreek voor alle afdelingen inmiddels een nauwe samenwerking. Voor elke afdeling is - ook binnen de teams- éénhoofdige leiding gerealiseerd. Verder is er één veiligheidsbureau ten behoeve van de invulling van crisisbeheersing voor twee regio's ontstaan en zijn de meldkamers van Flevoland en Gooi en Vechtstreek samengevoegd. De samenwerking van de regio's zorgt voor efficiëntere taakuitvoering en verhoogt de kwaliteit van de dienstverlening voor beide regio´s. Specialistische functies kunnen gezamenlijk worden ingezet, uitvoerende capaciteit is flexibel inzetbaar, nieuw beleid wordt voor beide regio's opgesteld en grotere projecten worden gezamenlijk uitgevoerd.

Evaluatie
Zoals afgesproken hebben de vier partijen de samenwerkingsovereenkomst in de tweede helft van 2021 geëvalueerd. Allereerst is er een omgevingsanalyse gemaakt en zijn de feitelijk behaalde resultaten op een rij gezet. In een tweetal gesprekstafels (bestuurlijk en directie/medewerkers) zijn de behaalde resultaten nader geduid. In de bijeenkomst van de gezamenlijke besturen van 15 december 2021 is de evaluatie afgerond. De deelnemende besturen aan de SOK hebben hun waardering en complimenten uitgesproken over de behaalde resultaten en de voortvarende wijze waarop de 'betrokken partijen binnen de samenwerkingsovereenkomst deze resultaten hebben behaald'.

Op de drie belangrijke uitgangspunten versterken Kwaliteit, verminderen Kwetsbaarheid en verminderen van de (meer)Kosten (de drie K's) zijn belangrijke resultaten geboekt. T.a.v. de financiën is het positieve resultaat zelfs groter dan bij de start vooraf beoogd.

De veiligheidsdirectie van de twee regio's heeft van de gezamenlijke algemene besturen vervolgens de opdracht gekregen om te onderzoeken wat er nodig is om de samenwerking op het niveau van de organisaties (ambtelijk) verder te intensiveren en vastgestelde aandachtspunten verder uit te werken. Voorbeelden van aandachtspunten zijn het harmoniseren van systemen en van aanstellingsvormen.

Toekomstbestendige organisatie
Er is op dit moment, zowel vanuit wet- en regelgeving als vanuit financieel oogpunt, geen noodzaak om te spreken van een eventuele fusie. Als bijvoorbeeld wet- en regelgeving of financiële posities van de organisaties aanleiding vormen, zijn dat duidelijke redenen om opnieuw te spreken over het al dan niet (bestuurlijk) fuseren. Voor nu ligt de opdracht aan de Veiligheidsdirectie om te bouwen aan een toekomstbestendige organisatie met autonome besturen en bijbehorende autonome verantwoordelijkheden voor bestuur en gemeenteraden.

Wel is het nodig de grens van het principe van omkeerbaarheid (één van de uitgangspunten in de SOK) te kunnen verruimen; we gaan immers voor een toekomstbestendige organisatie. De Veiligheidsdirectie heeft de opdracht om deze verkenning uit te gaan voeren. Binnen de uitvoering van de opdracht wordt geanticipeerd op herijking van wetgeving zoals deze nu voorzien wordt (zoals bij voorbeeld herziene Wet gemeenschappelijke regelingen en Evaluatie Wet veiligheidsregio's).

Op de bestuurlijke agenda
Afgesproken is dat verdere verdieping van de SOK periodiek in de gezamenlijke besturen geagendeerd wordt. Daar waar verdere besluitvorming noodzakelijk is wordt, met tussenkomst van de bestuurlijke stuurgroep SOK, deze voorgelegd aan de autonome deelnemende besturen (algemeen bestuur Veiligheidsregio Flevoland, algemeen bestuur Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek, algemeen bestuur GGD Flevoland en Regio Gooi en Vechtstreek).

Randvoorwaarden
Voor een verdere intensivering van de samenwerking gelden een aantal belangrijke randvoorwaarden:

- De 3 K's blijven het uitgangspunt: het verhogen van de kwaliteit van de dienstverlening, het verminderen van kwetsbaarheid en het beperken van de meerkosten.
- De samenwerking verloopt harmonisch: doe wat mogelijk en nodig is om belemmeringen in de (toekomstige) samenwerking weg te nemen.
- Groei fundamenteel: bij de uitwerking van voorstellen en geharmoniseerde groei worden de grenzen van omkeerbaarheid opgezocht.
- Toekomstgericht: de geschetste opgaven vragen een toekomstgerichte houding en visie. Tevens vragen de verschillen in tempo en ontwikkelingen tussen de veiligheidsregio's, GGD Flevoland en Regio Gooi en Vechtstreek om zorgvuldigheid en aandacht voor verschillen, maar ook kansen.
- De bestuurlijke stuurgroep fungeert als opdrachtgever namens de deelnemende besturen. De directie is verantwoordelijk voor de uitvoering van de verdieping van de samenwerking.

Meer informatie?
Voor een korte toelichting op de evaluatie van de samenwerking, verwijzen we u graag naar de website https://samen.vrfgv.nl/ en een video over de evaluatie die te vinden is op https://vimeo.com/656968441/ba1a6959b0. Voor meer informatie over de evaluatie, het verdere proces en voor het opvragen van het evaluatierapport, kunt u contact opnemen met Kamla Makarawung of Martin Mager (strategisch adviseurs veiligheidsregio's).

Kamla Makarawung: k.makarawung@ggdflevoland.nl
Martin Mager: martin.mager@brandweergooivecht.nl