

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 2033712

Steller: J. Hoek/J. van Kwawegen

Onderwerp: update Reglement van Orde (RvO) voor de Raad 2023 en Reglement van Orde voor de algemene raadscommissie (ARC) 2023.

Bijlages

1	Reglement van Orde voor de Raad 2023 (Was-Word, met wijzigingen)
2	Reglement van Orde voor de Algemene raadscommissie 2023 (Was-Word, met wijzigingen)
3	Reglement van Orde voor de Raad 2023 nieuwe tekst
4	Reglement van Orde voor de Algemene raadscommissie 2023 nieuwe tekst

De raad besluit

Het reglement van Orde voor de Raad 2023

en

Het reglement van Orde voor de Algemene raadscommissie 2023

vast te stellen.

en de beide gelijklopende reglementen uit 2022 gelijktijdig

in te trekken.

(zie de bijlage voor de twee afzonderlijke reglementen)

Samenvatting

Het Reglement van Orde (RvO) voor de raad en commissie zijn bedoeld om de interne huishouding van de gemeenteraad te regelen. Het RvO vormt de basis voor het functioneren van de gemeenteraad en commissie. De griffie hanteert het vastgestelde RvO als uitgangspunt als het gaat om de vergaderingen van de raad en commissie. De gemeentewet kent verschillende voorgeschreven regels, het RvO is hierop een aanvulling.

Recente wijzigingen in de gemeentewet en de inwerkingtreding van de WOO (Wet Open Overheid), vergen een aantal - deels kleine tekstuele, deels ingrijpende - aanpassingen in het RvO. Ook zijn er afspraken gemaakt over het tijdig indienen van moties en amendementen. Ingrijpende wijzigingen betreffen onder meer het voorschrijven van een VOG (Verklaring Omtrent Gedrag) voor kandidaat-wethouders. Ook is de regeling over geheimhouding vereenvoudigd en is bijvoorbeeld de bekrachtiging van oplegging van geheimhouding komen te vervallen.

Op mondelinge informatie gegeven aan de raad, achter gesloten deuren, is voortaan van rechtswege geheimhouding van toepassing, hetgeen een lacune in de wet dicht. Van belang is verder dat informatie onder geheimhouding niet langer opgelegd kan worden aan één of enkele leden van de raad.

1. Inleiding: reden van het voorstel

Aanleiding

De vergaderwijze van Hoorn is gebaseerd op een moderne, naar buiten tredende raad, die debatten over belangrijke gemeentelijke beslissingen transparant, dus zichtbaar voor het publiek, wil voeren. Ook wil de raad voorstellen zorgvuldig en met aandacht voor meningen van belanghebbenden behandelen. Op die

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 2033712

Steller: J. Hoek/J. van Kwawegen

manier kan de verbinding met de stad beter worden gelegd en is er ruimte voor bijvoorbeeld meer input van betrokken omwonenden op voorstellen die hen raken.

Recente wijzigingen in de gemeentewet en de inwerkingtreding van de WOO (Wet Open Overheid), vergen een aantal - deels kleine tekstuele, deels ingrijpendere - aanpassingen in het RvO. Ook zijn er afspraken gemaakt over het tijdig indienen van moties en amendementen. Deze worden ook opgenomen in het RvO.

Belang

Zowel het RvO van de Raad als dat van de Algemene raadscommissie zijn intern werkende reglementen waarin belangrijke regels staan voor de zorgvuldigheid van de behandeling, de tijdige aanlevering van documenten, de informatievoorziening en de formele participatiemogelijkheden (spreekrecht) in de vergaderingen van de raad en de commissie. Door de reglementen wordt de rechtszekerheid voor gebruikers (raads- en commissieleden, ambtelijke medewerkers, bestuurders) en voor betrokken inwoners van de stad gewaarborgd.

Centrale vraag

Worden in de nieuwe RvO's de wettelijke wijzigingen en afspraken over raadsinstrumenten goed vastgelegd?

2. Bijdrage aan de duurzaamheidsambitie

N.v.t.

3. Beoogd maatschappelijk resultaat

Eenzijds streeft het huishoudelijk reglement naar een open, goed bereikbare en transparant werkende lokale overheid die dicht bij de inwoners staat en die uitnodigt tot het bijwonen van vergaderingen. Anderzijds is een reglement nodig voor het handhaven van de orde door de voorzitters en om gelijke regels in het leven te roepen voor de raads- en commissieleden. Ook geeft het RvO van de raad de instrumenten die raadsleden hebben op grond van de gemeentewet meer handen en voeten. Bijvoorbeeld: de wijze van indienen van initiatiefvoorstellen, van schriftelijke of mondelingen vragen, of van moties en amendementen.

4. Kaders

- Artikel 16 van de gemeentewet, waarin staat dat de raad een reglement van orde voor zijn vergaderingen en andere werkzaamheden vaststelt.
- Artikelen 82 Gemeentewet, over het instellen van commissies van advies (in Hoorn een algemene raadscommissies, die alle onderwerpen kan agenderen die aan de bevoegdheid van de gemeenteraad raken).
- Wet open Overheid (Woo), waarin geheimhoudingsgronden zijn beschreven. Deze wet is er ter vervanging van de Wet Openbaarheid van Bestuur (Wob).

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 2033712

Steller: J. Hoek/J. van Kwawegen

5. Argumenten

De belangrijkste wijzigingen die doorgevoerd kunnen worden in het RvO van de raad en commissie:

Geheimhouding

De bekrachtiging van oplegging van geheimhouding is komen te vervallen.

Als de raad op grond van artikel 89, vierde lid, van de Gemeentewet voornemens is de geheimhouding van aan de raad verstrekte informatie op te heffen, wordt, als het orgaan dat geheimhouding heeft opgelegd daarom verzoekt, daarover in een besloten raadsvergadering met het desbetreffende orgaan overleg gevoerd.

Op mondelinge informatie gegeven aan de raad, achter gesloten deuren, is voortaan van rechtswege geheimhouding op van toepassing.

De mogelijkheid om individuele raadsleden onder geheimhouding te informeren is met de aanpassing van de Gemeentewet in 2023 komen te vervallen. Informatie onder geheimhouding die naar enkele leden wordt voorgelegd moet voor alle leden beschikbaar komen.

VOG bij benoeming wethouders

Opvragen van een VOG aan een kandidaat-wethouder, wordt op grond van artikel 36a Gemeentewet, standaard opgenomen in de procedure.

Moties en amendementen

Ter voorbereiding op zorgvuldige besluitvorming is de afspraak gemaakt dat concept raadsinstrumenten op de woensdag de week vóór de raadsvergadering aan de griffie worden verzonden. Dit ter advisering en verdere verspreiding onder fracties.

Inzet commissieleden

In het RvO voor de commissie is opgenomen dat elke fractie maximaal twee commissieleden kan aanstellen. Uitzondering geldt voor het jaar en de maanden voorafgaand aan de gemeenteraadsverkiezingen. Voor extra ondersteuning wordt het maximum aantal tijdelijk verhoogd naar drie commissieleden. Per vergaderavond mogen maximaal twee commissieleden het woord voeren.

Spreekrecht commissie

In de commissie is geen spreekrecht meer mogelijk bij geagendeerde onderwerpen waarbij de inspreker in het voortraject al intensief betrokken is geweest. In de commissie is het de bedoeling meningen en standpunten die nog niet eerder gehoord zijn, mee te nemen in de debatten.

6. Maatschappelijk draagvlak

N.v.t.

7. Financiële consequenties

N.v.t.

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 2033712

Steller: J. Hoek/J. van Kwawegen

8. Communicatie

Communicatie gebeurt via de website van de gemeente Hoorn.

Externe bekendmaking van de reglementen is niet nodig aangezien het intern werkende regelingen betreft.

9. Realisatie

Na het raadsbesluit zal deze nieuwe werkwijze worden geïmplementeerd waar dat nog niet het geval is.

Hoorn, 19 april 2023

Namens het presidium,

de griffier,

M. Horjus



de voorzitter,

J. Nieuwenburg

