Geldrop-Mierlo

Memorie van toelichting

Geldrop	28 november 2023	*onderwerp*	Lokale Omroep en Zendmachtiging 2023
		registratienr	1726733

Beste leden van de raad van de gemeente Geldrop-Mierlo,

Op dinsdag 21 november is tijdens de vergadering van de Commissie Samenleving het raadsadvies toekenning licentie Lokale Omroep besproken. De vragen die uit deze vergadering naar voren zijn gekomen, worden nader toegelicht in deze memo.

Resume proces licentie toekenning (zie tijdlijn onderaan deze memorie)
Het Commissariaat van de Media (CvdM) heeft in januari 2023 de procedure tot aanwijzing van een lokale omroep voor de gemeente Geldrop-Mierlo geopend. De lokale omroep gaat primair over radio, televisie en media en is daarmee meer dan alleen een platform. Het CvdM neemt in dit proces als het ware de rol van aanbestedingsbegeleider op zich (vergelijkbaar met Bizob bij een aanbesteding). Geïnteresseerden konden tot 19 juni 2023 bij het Commissariaat voor de Media een aanvraag indienen. 27 Juni 2023 informeert het CvdM de gemeente dat er twee inschrijvingen zijn en geeft ons de opdracht om het samengaan van de aanvragers te bevorderen. De gemeente heeft veel aandacht besteedt aan het faciliteren van een mogelijke samenwerking tussen de beide inschrijvers. Dit zou betekenen dat een van de inschrijvers de aanvraag ingetrokken zou hebben en er een samenwerkingsovereenkomst tot stand gekomen zou zijn tussen de inschrijvers. Dit had een sterke voorkeur van de gemeente. Hierop zijn de inschrijvers uitgenodigd voor een gesprek. Agendatechnisch (vanwege bereikbaarheid Geldrop-Mierlo24) lukte dit pas op 27 juli 2023. Dit gesprek gaf geen direct resultaat. Hierop is een nieuwe afspraak gepland op 4 september 2023. De gesprekken liggen ver uit elkaar vanwege de vakantieperiodes van de inschrijvers, die niet tegelijk liepen. In het laatste gesprek heeft Studio040 een aanbod gedaan tot samenwerking met een financiële vergoeding van 25% van de subsidie (€ 22.679,-). Geldrop-Mierlo24 wilde alleen tot een samenwerking overgaan voor een financiële vergoeding van 50% van de subsidie en gaven hierbij te kennen voor minder niet terug te hoeven gaan naar de organisatie. Omdat de inschrijvers hiermee niet nader tot elkaar konden komen, hebben we de conclusie moeten trekken dat een samenwerking niet mogelijk was.
Het Commissariaat van de Media geeft aan dat we aanvullende criteria moeten vaststellen en de Raad hierover moeten informeren. Op 8 september 2023 zijn deze criteria voorgelegd aan de portefeuillehouder voor doorgeleiding naar het College. Op 19 september 2023 heeft het College ingestemd en zijn de criteria gedeeld met de inschrijvers. Hierdoor hadden de inschrijvers 20 dagen de tijd om aanvullende stukken in te sturen en eventuele vragen te stellen over de criteria. Op 27 september 2023 is de Raadsinformatiebrief ondertekend en verzonden naar de Raad.
Op 5 oktober 2023 heeft het CDA aanvullende criteria aangeleverd bij de griffie. Deze zijn op vrijdagochtend 6 oktober 2023 gedeeld met beide inschrijvers. Omdat dit criterium pas 3 dagen voor de deadline gedeeld kon worden, is besloten om voor dit criterium uitstel van één week te verlenen op aanvraag. Dit gold voor beide inschrijvers, alleen Studio040 heeft hier gebruik van gemaakt. Geldrop-Mierlo24 gaf aan dat aanlevering voor dit criterium geen probleem gaf.
Op 9 en 10 oktober 2023 heeft de beoordeling van de ingestuurde stukken plaatsgevonden. Zoals gebruikelijk bij de beoordeling van een aanvraag/inschrijving (als het ware te vergelijken met een aanbesteding), is het moment waarop de stukken beoordeeld en gewogen worden langs de opgestelde criteria gebonden aan een deadline. Juist hiermee kan een aanvrager zich onderscheiden van anderen. Het is niet aan de gemeente Geldrop-Mierlo om aanvragers nogmaals om stukken te vragen. Dat staat een eerlijke beoordeling namelijk in de weg.
Het doorlopen proces is continue in afstemming geweest met het Commissariaat van de Media (CvdM). Tevens is het achteraf gecheckt bij de VNG. We kunnen dan ook garanderen dat het proces zorgvuldig en rechtvaardig doorlopen is.

Procedurele rechtvaardigheid en zorgvuldigheid
Geldrop-Mierlo24 uit in hun inspraakreactie hun zorgen over de zorgvuldigheid en de rechtvaardigheid van het proces. Zoals u in de vorige paragraaf leest, is van onzorgvuldigheid en onrechtvaardigheid geen sprake.

Verschil in uitstel
Geldrop-Mierlo24 heeft op zaterdagmiddag 8 oktober geprobeerd contact op te nemen met de betrokken ambtenaar. De gemeente Geldrop-Mierlo heeft een bereikbaarheid van maandag tot en met donderdag van 9:00 uur tot 17:00 uur en op vrijdag van 9:00 uur tot 12:30 uur.
Op maandagochtend 10 oktober 2023 heeft de ambtenaar telefonisch contact opgenomen met Geldrop-Mierlo24. Tijdens dit telefoongesprek gaven zij aan het jammer te vinden dat er niemand bereikbaar was op zaterdag, maar dat het uiteindelijk gelukt is met het aanleveren van de gevraagde informatie. Zij hadden geen aanvullende vragen meer.
Achteraf is gebleken dat Geldrop-Mierlo24 wel vragen had. Deze vragen hadden betrekking op de PBO-ledenlijst en de begroting. De criteria die hierop betrekking hadden, zijn op 19 september 2023 reeds gedeeld met beide partijen. Geldrop-Mierlo24 heeft hierin, vanwege een drukke agenda, de keuze gemaakt om er pas in het laatste weekend voor de deadline naar te kijken.
Over de beperking op de PBO-ledenlijst, zoals benoemd door de Geldrop-Mierlo24, in de initiële aanvraag is op ambtelijk niveau afstemming geweest met het CvdM. Zij hebben benadrukt dat deze beperking er niet is. Het is zelfs een vereiste om de volledige PBO-ledenlijst te vermelden bij de aanvraag. Zij zullen dan ook nooit het advies geven om die leden te benoemen waarvan verwacht wordt dat zij de belangrijkste stromingen vertegenwoordigen. In de aanvullende criteria is gevraagd om een specificatie van de PBO-ledenlijst (Het pbo bestaat uit voldoende leden. Deze leden hebben een duidelijke, onderscheidende taakomschrijving en komen regelmatig bijeen).

Ontbrekende informatie niet opgevraagd
Het proces van toekennen van de licentie voor de Lokale Omroep bevat een aantal deadlines. Deze lijn is doorgetrokken richting de inschrijvers, ook voor het aanleveren van de aanvullende informatie. Er is ruim voldoende tijd geweest om vragen te stellen en informatie te verzamelen over de aanvullende criteria (zie hierboven). Vooraf is met beide inschrijvers afgestemd dat het tijdsbestek kort zou zijn en dat zij daarom de criteria ontvangen waarin mogelijk nog aanvullingen worden gedaan door de Raad. Eventuele vragen konden daarmee al gesteld en beantwoord worden. Beide inschrijvers hebben telefonisch ingestemd met deze werkwijze.

Bijlagen raadsvoorstel
De bijlagen die zijn toegevoegd aan het raadsvoorstel, zijn ondersteunend aan de argumenten en kanttekeningen. Deze hebben voornamelijk betrekking op Studio040. Hierdoor vindt u in de bijlagen alleen de stukken van Studio040, en niet de stukken van Geldrop-Mierlo24. Dit is afgestemd met de griffie. Zie de bijlagen voor de aangeleverde stukken van Geldrop-Mierlo24.

Samenwerking Studio040 en Geldrop-Mierlo24
De gemeente heeft getracht een samenwerking tussen Studio040 en Geldrop-Mierlo24 tot stand te brengen. Dit is niet gelukt, omdat beide partijen er op financieel vlak niet uitkwamen. Het is niet in overeenstemming met de opdracht van het CvdM om deze samenwerking af te dwingen.
Naar aanleiding van de commissievergadering heeft Studio040 het initiatief genomen om de samenwerking te heroverwegen. Hij heeft een voorstel gedaan aan Geldrop-Mierlo24 om het gesprek nogmaals te openen en is in afwachting van Geldrop-Mierlo24.

Subsidie
De subsidie voor de Lokale Omroep is gekoppeld aan de licentie. Het CvdM kan de licentie voor de Lokale Omroep toekennen aan één omroep per gemeente. Dit betekent dus ook dat de subsidie vanuit de gemeente niet gedeeld kan worden. Het staat de gegunde partij vrij om samenwerkingsafspraken te maken met de andere partij en ook om daar geld aan te verbinden. De gemeente zal jaarlijks toetsen of de gegunde partij voldoet aan de subsidievoorwaarden en gerealiseerd heeft wat beoogd was.

De financiering van de lokale omroepen loopt via het gemeentefonds, daar is in 2002 een bedrag voor in het gemeentefonds gestort, maar dit bedrag is niet geoormerkt en dus niet concreet gekoppeld aan dit doel. In de circulaires die jaarlijks verschijnen staat niet aangegeven hoe het beschikbare bedrag zich ontwikkelt. Wij hebben het beschikbare bedrag jaarlijks met onze eigen indexering aangepast.
De constatering is nu dat het door de VNG genoemde bedrag van € 1,53 per huishouden hoger ligt dan het bedrag dat wij op basis van jaarlijkse indexering in de gemeente begroting hebben zitten. Het is niet onlogisch dat wij het been bijtrekken en het door het VNG genoemde bedrag beschikbaar gaan stellen.
Dit betekent wel dat wij bij de volgende Turap hiervan melding moeten maken. Per saldo wordt de gemeentelijke bijdrage dan afgerond met structureel € 6.000 verhoogd.

Tekortkomingen Studio040
Studio040 heeft een nieuwe directeur, die kritisch naar de organisatie heeft gekeken en hierop een verbeterplan heeft opgesteld binnen zijn organisatie. Aandachtspunt daarbij is dat er beter verbinding gezocht moet worden met de lokale situatie. Studio 040 maakt een gedegen indruk (organisatie) en scoort daarmee hoger in kwaliteit dan de andere inschrijver. Aandachtspunt voor Studio040 is het hyperlokale nieuws. Dat moet beter.

Aangeleverde cijfers
Zie bijlage 7 en 8 zoals aangeleverd door respectievelijk Geldrop-Mierlo24 en Studio040

Vervolgproces
Voor het vervolg van dit proces zijn er diverse mogelijkheden. Deze lichten wij graag nader toe.

Uitstel
Het is mogelijk om bij het CvdM uitstel aan te vragen voor het uit te brengen advies. Dit uitstel heeft gevolgen voor de regio. Het besluit wordt pas genomen, wanneer het CvdM van alle gemeenten een advies ontvangen heeft.

Instemmen met het voorstel
Wanneer de raad besluit om in te stemmen met het voorstel, zal het advies worden uitgebracht aan het CvdM om Studio040 aan te wijzen als lokale omroep in Geldrop-Mierlo. Het CvdM zal te allen tijde een zienswijze opvragen bij Geldrop-Mierlo24. Het CvdM toetst het advies op zorgvuldigheid en deugdelijkheid. Indien er geen vragen zijn, gaan zij over tot het nemen van een besluit.

Afwijkend advies
De raad kan besluiten om een afwijkend advies uit te brengen aan het CvdM. De raad dient dan langs de lijn van de criteria te motiveren waarom zij een advies uitbrengen voor Geldrop-Mierlo24. Dit advies dient schriftelijk en openbaar te zijn. Ook dan wordt er getoetst op zorgvuldigheid en deugdelijkheid van het proces en heeft Studio040 de mogelijkheid om een zienswijze aan te leveren. Bij aanvullende vragen, zal het CvdM terugkomen bij de Raad.

Wanneer het CvdM het raadsadvies onvoldoende gemotiveerd acht, dan ligt het uiteindelijke besluit bij het CvdM op basis van de stukken die er liggen. Zij doen geen inhoudelijke toetsing.

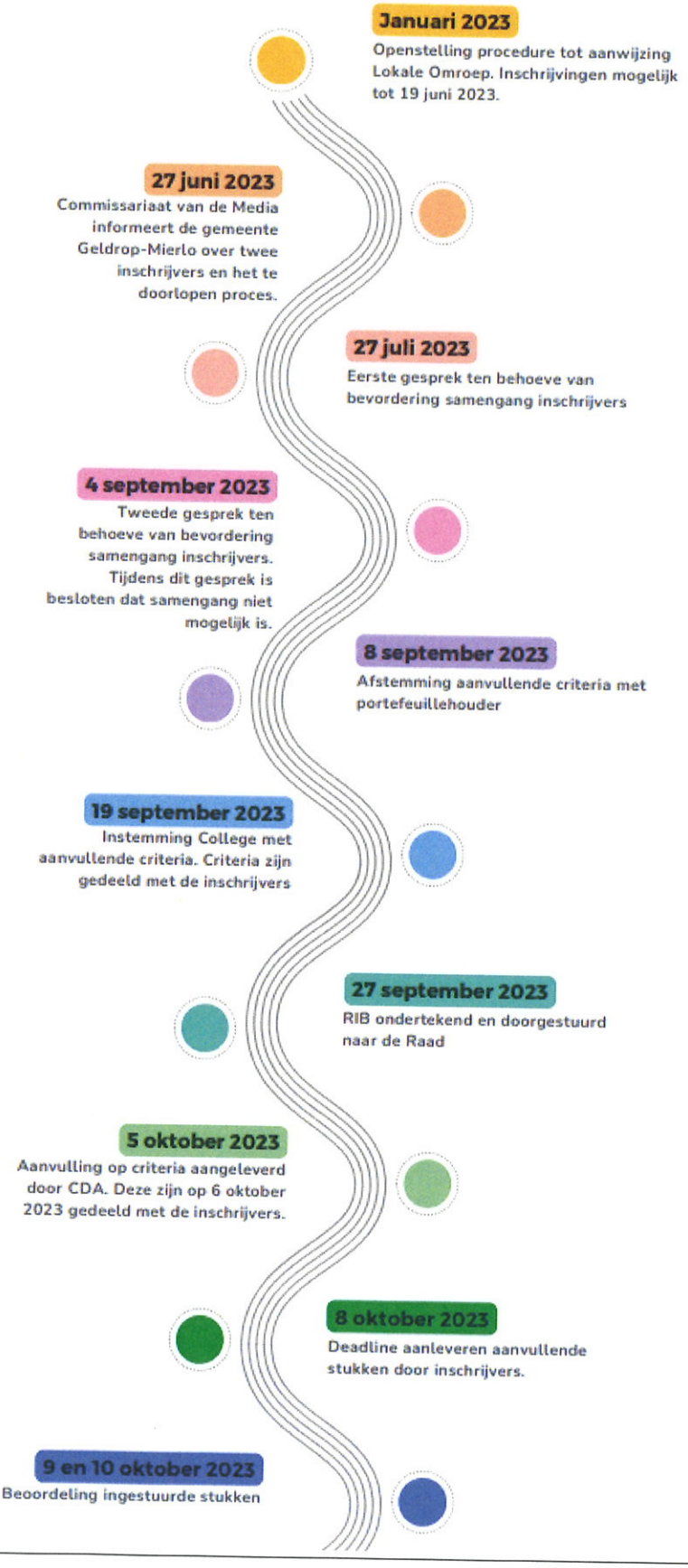
Geen advies
Een derde mogelijkheid is om geen advies uit te brengen over de aanwijzing van de Lokale Omroep. In dat geval zal middels een loting door het CvdM bepaald worden welke inschrijver de aanwijzing toegewezen krijgt.

Bijlagen
Bijlage 1 – Aanvraagformulier Stichting Studio 24
Bijlage 2 – Statuten Stichting Studio 24
Bijlage 3 – Uitreksel KvK Stichting Studio 24
Bijlage 4 – Beleidsplan Stichting Studio 24
Bijlage 5 – Samenwerkingsovereenkomst Stichting Studio 24
Bijlage 6 – Redactiestatuut Stichting Studio 24
Bijlage 7 – Huishoudelijk Reglement Stichting Studio 24
Bijlage 7 – Aanvullende Stukken Stichting Studio 24
Bijlage 8 – Cijfers Studio040

Burgemeester en wethouders van Geldrop-Mierlo,

N.J.H. Scheltens
secretaris

J.C.J. van Bree
burgemeester


Januari 2023
Openstelling procedure tot aanwijzing Lokale Omroep. Inschrijvingen mogelijk tot 19 juni 2023.
27 juni 2023
Commissariaat van de Media informeert de gemeente Geldrop-Mierlo over twee inschrijvers en het te doorlopen proces.
27 juli 2023
Eerste gesprek ten behoeve van bevordering samengang inschrijvers
4 september 2023
Tweede gesprek ten behoeve van bevordering samengang inschrijvers. Tijdens dit gesprek is besloten dat samengang niet mogelijk is.
8 september 2023
Afstemming aanvullende criteria met portefeuillehouder
19 september 2023
Instemming College met aanvullende criteria. Criteria zijn gedeeld met de inschrijvers
27 september 2023
RIB ondertekend en doorgestuurd naar de Raad
5 oktober 2023
Aanvulling op criteria aangeleverd door CDA. Deze zijn op 6 oktober 2023 gedeeld met de inschrijvers.
8 oktober 2023
Deadline aanleveren aanvullende stukken door inschrijvers.
9 en 10 oktober 2023
Beoordeling ingestuurde stukken