Raadsvoorstel

Raadsvergadering
5 november 2024

Agendapunt

Nummer
24int04334

Onderwerp
Aanbesteding accountant

Aan de gemeenteraad.

Samenvatting voorstel
Het huidige contract met de accountant loopt af op 31 december 2025. Voorgesteld wordt om voor een nieuwe gunning deel te nemen aan een gezamenlijk aanbestedingstraject met andere Twentse gemeenten en gemeenschappelijke regelingen. Hiermee kunnen we als gemeente tijd besparen en gebruik maken van elkaars expertise. De insteek is een nieuw contract voor de jaarrekeningcontrole voor de duur van drie jaar, met een optie tot verlenging voor 3 jaar. Een hoofdprojectteam met deelnemers uit verschillende gemeenten bereidt de aanbesteding voor. Bij de aanbesteding heeft elke gemeente een eigen perceel. Een lokaal beoordelingsteam is betrokken bij het opstellen van de gunningscriteria en beoordeling van de inschrijvingen. Voorgesteld wordt de griffier, als lid van het beoordelingsteam, een volmacht te verlenen om namens de raad in het kader van deze aanbesteding beslissingen te nemen en documenten te ondertekenen.

1 Inleiding
Op basis van de Gemeentewet (artikel 213, lid 2) wijst de raad een of meer accountants aan voor de controle van de jaarrekening en het daarbij verstrekken van een accountantsverklaring en het uitbrengen van een verslag van bevindingen. Na een openbare (Europese) aanbesteding van de accountantsfunctie heeft de gemeenteraad in 2019 besloten om voor de contractperiode van de boekjaren 2020-2022 een accountant te benoemen met de mogelijkheid van een eenmalige verlenging voor de periode 2023-2025. De benoeming van de nieuwe accountant was in 2019 het resultaat van een gezamenlijke aanbesteding van de accountantsopdracht samen met de gemeenten Almelo, Borne, Enschede, Hengelo, Losser, Oldenzaal en de Regio Twente. In 2022 is gebruik gemaakt van de optie tot verlenging.

Per 31 december 2025 eindigt de huidige periode. Daarom stellen wij u voor een nieuwe gezamenlijke procedure te starten voor een Europese aanbesteding van de accountantsfunctie vanaf 2026. De gemeenten Almelo, Hengelo, Losser, en Borne en de gemeenschappelijke regelingen Samen Twente, Gemeentelijk Belastingkantoor Twente (GBTwente), de Stadsbank Oost-Nederland en SWB Midden-Twente hebben (ambtelijk) al aangegeven aan een gezamenlijke aanbesteding deel te willen nemen.
De verordening controle op het financiële beheer en op de inrichting van de financiële organisatie (art. 213 Gemeentewet) van gemeente Borne bepaalt dat een door de gemeenteraad te benoemen accountant de

accountantscontrole uitvoert. Het college bereidt in overleg met de raad de aanbesteding van de accountantscontrole voor. De raad stelt het programma van eisen voor de aanbesteding vast, waarbij de Controleverordening diverse eisen meegeeft. Vervolgens stelt de raad voor de Europese aanbesteding de selectiecriteria en per selectiecriterium de bijbehorende wegingsfactoren vast.

2 Beoogd resultaat
Het beoogd resultaat van het voorstel is een nieuw contract met een accountant voor de controle van de boekjaren 2026-2028 met optioneel een eenmalige verlenging van drie jaar (2029-2031). Op deze wijze geeft de gemeente invulling aan de wettelijk verplichte verantwoording.
Wij stellen op hoofdlijnen de volgende werkwijze voor:

- Voorbereiding van de gezamenlijke openbare (Europese) aanbesteding accountant door het *hoofdprojectteam* bestaande uit medewerkers van de gemeenten Enschede, Almelo, Losser, Borne, Hengelo en gemeenschappelijke regelingen SWB Midden Twente, GBTwente en Samen Twente;
- Het hoofdprojectteam fungeert als opdrachtgever en maakt het basisbestek definitief, bepaalt de indeling in percelen en bepaalt de planning;
- De organisatorische afstemming door middel van een *stuurgroep,* bestaande uit een vertegenwoordiger per gemeente / gemeenschappelijke regeling;
- De inhoudelijke begeleiding van de aanbestedingsprocedure wordt door de afdeling inkoop van de gemeente Enschede gefaciliteerd;
- Per perceel wordt een *beoordelingsteam* samengesteld. Het beoordelingsteam is belast met het opstellen van de gunningscriteria voor het perceel gemeente Borne, het perceelbestek definitief maken, de prijs-kwaliteitverhouding in het bestek en beoordeelt de inschrijvingen;
- De beoordelingsteams worden ondersteund door een lead-buyer van de gemeente Enschede en een co-buyer van de gemeente Almelo;
- Het beoordelingsteam voor het perceel gemeente Borne bestaat uit: voorzitter van de auditcommissie, griffier, senior medewerker financiën en concerncontroller.

Door middel van de brief in de bijlage wordt met dit raadsvoorstel de griffier als lid van het beoordelingsteam aanbesteding accountantsfunctie gemachtigd om in het kader van de Europese aanbesteding beslissingen te nemen over het houden van de aanbesteding, de beoordeling van de inschrijvingen, de gunning en het ondertekenen van de relevante aanbestedingsdocumenten. Deze machtiging geldt ook voor correspondentie die wordt gevoerd na het sluiten van de overeenkomsten die direct verband houdt met de aanbestedingsprocedure.

3 Argumenten
3.1 Om een accountant te kunnen benoemen per 1 januari 2026 is het belangrijk om binnenkort te starten met de Europese aanbesteding van de accountantsfunctie, zodat voldoende tijd beschikbaar is om zorgvuldig de stappen in de procedure te doorlopen.

3.2 De dienstverlening door de accountant is één van de instrumenten die de raad ten dienste staan bij het uitoefenen van zijn controlerende rol in het duale bestel. Bij de vorige aanbestedingen heeft gemeente Borne gekozen voor een gezamenlijke aanbestedingsprocedure met andere gemeenten in de regio en een aantal regionale instellingen.

3.3 Op basis van de opgedane ervaringen bij de eerdere aanbestedingen is gebleken dat een gezamenlijke procedure de benodigde tijdsinvestering per saldo deelnemer beperkt en de complexiteit van een dergelijke procedure vermindert. De tijdsinvestering per gemeente/instelling vermindert doordat stappen slechts een maal hoeven worden voorbereid voor alle deelnemers. De complexiteit waarmee de

deelnemers worden geconfronteerd wordt beperkt doordat gebruik wordt gemaakt van de expertise van alle deelnemers.

4 Kanttekeningen

4.1 Het merendeel van de gemeenten en gemeenschappelijke regelingen die deelnemen aan deze aanbesteding hebben de voorkeur voor een contractduur van drie jaar met daarna de optie tot verlening voor een periode van drie jaar. In artikel 2.1 van de controleverordening van gemeente Borne is vermeld dat “de aanwijzing van de accountant geschiedt voor een periode van vier jaar”. Om in de toekomst deel te kunnen nemen aan een gezamenlijke aanbesteding verdient het aanbeveling dit artikel te wijzigen naar een periode van drie jaar met optie tot verlenging voor drie jaar. Indien de raad instemt met dit voorstel, wordt een wijziging van de verordening voorbereid.

4.2 Indien het resultaat van de aanbesteding niet tot een keuze leidt en het daardoor noodzakelijk blijkt om tot een andere aanpak over te gaan bij het werven van een accountant zal de raad daarvan op de hoogte gebracht worden.

4.3 Alvorens over te gaan tot eenmalige verlenging van het contract zal een evaluatie na twee jaar moeten uitwijzen of de opdracht naar wens en volgens de voorwaarden wordt uitgevoerd.

5 Kosten, baten en dekking

De tijdsbesteding vanuit gemeente Borne vindt plaats binnen de bestaande capaciteit qua uren/kosten. Voor de aanbesteding is in de begroting € 5.000 aan incidentele kosten opgenomen. Hiermee worden de kosten voor de inhoudelijke begeleiding door de inkoopmedewerkers van gemeente Enschede en mogelijk extra (onvoorziene) inzet gedekt.

6 Vervolg na besluitvorming

Na dit raadsbesluit wordt gestart met de voorbereiding voor de Europese openbare aanbesteding van de accountantsfunctie. Een hoofdprojectteam is belast met belast met de uitvoering van de aanbesteding. Het hoofdprojectteam bestaat uit vertegenwoordigers van de opdrachtgevers. Het hoofdprojectteam wordt ondersteund door inkoopadviseurs van de gemeente Enschede. Vanuit gemeente Borne neemt de concerncontroller deel aan het hoofdprojectteam.

Binnen de aanbesteding is rekening gehouden met twee goedkeuringsmomenten: inkoopplan accountantsfunctie en het bestek (programma van eisen). Het hoofdprojectteam doet een voorstel voor de selectiecriteria. Het beoordelingsteam doet een voorstel voor de wegingsfactoren op het Bornse perceel.

Nadat de afzonderlijke gemeenteraden en het hoofdprojectteam akkoord hebben gegeven op de bovenstaande documenten wordt de aanbesteding vervolgd. Het beoordelingsteam beoordeelt de offertes. Dit leidt tot een voorgenomen gunning aan de best beoordeelde leverancier. De voorgenomen gunning wordt in een raadsvoorstel aan de verschillende gemeenteraden voorgelegd. Vervolgens worden de afzonderlijke overeenkomsten gesloten tussen de verschillende deelnemende organisaties met de leverancier aan wie definitief gegund is.

Voorstel
Aan de raad wordt voorgesteld om:

1. In te stemmen met een gezamenlijke openbare Europese aanbesteding, die moet leiden tot een nieuw contract voor de controle van de boekjaren 2026-2028, met optioneel een eenmalige verlenging van drie jaar.
2. Het hoofdprojectteam te machtigen de Europese aanbesteding voor te bereiden en uit te voeren.
3. De griffier, als lid van het beoordelingsteam voor aanbesteding van de accountantsfunctie, voor het perceel gemeente Borne namens de raad de volmacht te geven door middel van de bijgevoegde brief om namens de raad in het kader van de Europese aanbesteding accountantsfunctie beslissingen te nemen over het houden van de aanbesteding, de beoordeling van de inschrijvingen, de gunning en het ondertekenen van de relevante aanbestedingsdocumenten.

Bijlage(n)

- Raadsbesluit, 24int04335
- Brief met volmacht, 24uit09179

Borne, 24 september 2024

De auditcommissie van de gemeente Borne,
de secretaris, de voorzitter,

S. v.d. Graaf E.W.J. Janssen