Aan de leden van de raad

Datum : 27 augustus 2024
Zaaknummer : 4255028
Contactpersoon : Maud de Groot
Telefoonnummer : 026 3773111

Onderwerp: Schriftelijke vragen art. 44 Rvo over beleid voor houtstook

Geachte voorzitter en leden,

Het raadslid Neutkens van de fractie Volt heeft ons bij brief, ingekomen 5 juli 2024, schriftelijk vragen gesteld op grond van artikel 44 van het Reglement van Orde voor de Politieke Avond van de gemeente Arnhem 2018 over beleid voor houtstook.

Ter beantwoording van deze vragen delen wij u het volgende mee.

1. *Is het college bekend met de mogelijkheden om in de omgevingsvisie beleid voor houtstook op te stellen?*

Ja, wij zijn bekend met de mogelijkheden van beleidsmaatregelen t.a.v. particuliere houtstook.

2. *Is het college bekend met het rapport 'Sturen op houtstook in het omgevingsplan' (KokxDeVoogd, 28 mei 2024), met juridische voorbeeldregels die gemeenten in het omgevingsplan kunnen opnemen.*

Ja, het rapport is ons bekend.
Wij zijn actief deelnemer binnen de ‘Themagroep particuliere houtstook’ van het Schone Lucht Akkoord en hebben bijgedragen aan de totstandkoming van het rapport 'Sturen op houtstook in het omgevingsplan' (KokxDeVoogd, 28 mei 2024). Een handhavingskader voor de voorbeeldregels in dit rapport ontbreekt nog. Daarom heeft KokxDeVoogd het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat geadviseerd om een handhavingskader op te stellen.

3. *Heeft het college al actie ondernomen om in de omgevingsvisie en/of het omgevingsplan maatregelen op te nemen die zich richten op het beperken van de luchtvervuiling door houtstook en het voorkomen of verminderen van overlast voor omwonenden?*
   Zo ja, welke maatregelen betreft het en wanneer worden deze van kracht of zijn deze van kracht geworden?

We willen als gemeente strenger beleid hanteren bij overlast van houtstook, maar we hebben daarvoor niet de juiste juridische instrumenten. Het ontbreekt gemeenten aan bevoegdheden om te handhaven, behalve het controleren van de installatie vanuit het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl).
Het aanpakken van individuele bronnen is lastig, zo niet juridisch onmogelijk.

Ook willen we de risico's van luchtverontreiniging voor mens en natuur beperken. We kunnen als gemeente lokale omgevingswaarden voor de buitenlucht in de omgevingsverordening en het omgevingsplan opnemen. Dit kan een strengere omgevingswaarde zijn dan de landelijke omgevingswaarde. We zijn dan verplicht om te meten en objectief te beoordelen of aan die waarde wordt voldaan (artikel 20.1 Omgevingswet). Ook geldt een resultaatverplichting en nulmeting.

Houtrook is niet objectief vast te stellen of te meten. Uit recent onderzoek door het RIVM blijkt dat de blootstelling aan vervuilende stoffen van houtrook nog niet goed in kaart is gebracht.
Uit het Samenwerking Houtrookonderzoek blijkt dat het effect van de blootstelling aan houtrook veel minder lokaal is dan gedacht en dat er sprake is van een zogenaamde buurtblootstelling. Voor de aanpak van gezondheidsklachten door houtstook moet dus gekeken worden naar een groter gebied en niet alleen naar afzonderlijke bronnen van houtstook vlakbij.
Zodra houtrook objectief beoordeeld kan worden (via een meetmethode en norm), zijn we van plan om beleidsregels op te nemen in het omgevingsplan.

De Uitvoeringsagenda van het Schone Lucht Akkoord is onlangs geactualiseerd. Voor het thema ‘Houtstook en particuliere huishoudens’ zijn we stakeholder in het spoor ‘handhaving houtstook’ en we dragen bij aan de pilotprojecten (pagina 76 in deze uitvoeringsagenda)

Het beleid van gemeente Arnhem t.a.v. particuliere houtstook hebben we opgenomen in de het Plan Gezonde Leefomgeving, met de bijbehorende Uitvoeringsagenda Lucht. Hierbij zetten we ons vooral in op:

- actieve voorlichting en informatie (via sociale media, kranten, wijkplatforms en door de toezichthouders bij het afhandelen van een melding). Dit heeft gedurende het project Schone Lucht Arnhem (feb. 2020 – feb 2023) tot positieve resultaten geleid.
- een subsidieregeling voor het onklaar maken van rookgaskanalen, met financiering vanuit het Schone Lucht Akkoord.
- een onderzoek op het verbod openhaarden en rookgaskanalen bij nieuwbouw om de overlast van stoken zo veel mogelijk te beperken.

4. Indien er nog geen actie genomen is, waarom is dat niet gedaan en wanneer gaat dit wel gebeuren?

In de beantwoording van vraag 3 hebben we uiteengezet wat onze inzet is binnen het thema particuliere houtstook. We blijven de samenwerking binnen het Schone Lucht Akkoord opzoeken om het Rijk ons de middelen te laten geven om overlast van houtrook juridisch handhaafbaar te maken.
Particuliere houtstook staat landelijk op de agenda, binnen het Schone Lucht Akkoord, en het zou kunnen dat zich in de komende maanden belangrijke ontwikkelingen voordoen op het gebied van wetenschappelijk bewijs over de schadelijkheid van houtrook, het meten ervan, en een handhavingskader om op te treden bij overlast.
Het onderzoek op het verbod openhaarden en rookgaskanalen bij nieuwbouw, zoals vermeld bij punt 3, sluit hierop aan.
Fundamentele wijzigingen t.a.v. beleid voor houtstook zijn nu nog te vroeg om door te voeren. Bij de update van de Uitvoeringsagenda Lucht, aan het einde van dit jaar, zullen we uw raad hierover opnieuw informeren.

Hoogachtend,
het college van burgemeester en wethouders van Arnhem,
de secretaris, de burgemeester,

J.H. de Baas A. Marcouch