



GEMEENTE BOEKEL

VOORSTEL AAN DE RAAD



Datum : 5 september 2017

Voorstel van : college van burgemeester en wethouders

Onderwerp : Vaststellen grenzen bebouwde kom Wet natuurbescherming

Samenvatting

De Wet natuurbescherming vervangt sinds 1 januari 2017 de Natuurbeschermingswet, de Flora- en Faunawet en de Boswet. Hoofdstuk 4 uit de Wet natuurbescherming heeft betrekking op de bescherming van het bosareaal in Nederland. De wet is echter alleen van toepassing op houtopstanden die buiten de bebouwde kom liggen. Binnen de grenzen van de bebouwde kom gelden alleen de gemeentelijke regels.

De gemeenteraad heeft de bevoegdheid om de grenzen van de bebouwde kom in het kader van de Wet natuurbescherming vast te stellen. De huidige grenzen van de bebouwde kom Wet natuurbescherming stammen uit de jaren 80. De grenzen van de bebouwde kom Boswet zijn sinds 1 januari 2017 automatisch de grenzen van de bebouwde kom Wet natuurbescherming geworden.

Op dit moment zijn er voor bepaalde bomen in het buitengebied verschillende regels, bevoegde gezagen, herplant-eisen en handhavingstrajecten. Dit zorgt voor veel onduidelijkheid.

Met dit voorstel worden niet alleen de grenzen van de bebouwde kom Wet natuurbescherming aangepast, maar worden de regels rondom het kappen van bomen voor burgers eenduidiger.

Dit raadsvoorstel hangt nauw samen met het voorstel '1^e wijziging APV en actualisatie lijst waardevol groen'.

Voorgesteld besluit:

- a. De bebouwde komgrenzen in het kader van de Wet natuurbescherming vast te stellen en te laten samenvallen met de huidige gemeentegrens en eventuele wijzigingen daarvan in de toekomst.
- b. De oude grens bebouwde kom Wet natuurbescherming (voorheen Boswet) in te trekken
- c. De zienswijze van de provincie Noord-Brabant ongegrond verklaren en informeren over het besluit van de gemeenteraad
- d. De zienswijze van de Bomenstichting Nederland ongegrond verklaren en informeren over het besluit van de gemeenteraad

Inleiding/probleemstelling:

De Boswet was een wet die het bosareaal in Nederland beschermde. De wet had alleen betrekking op de gebieden die buiten de bebouwde kom Boswet liggen. De grenzen van deze

bebouwde kom Boswet mochten gemeenten zelf vaststellen. Voor bosgebieden die buiten deze grenzen vallen, golden de regels van de Boswet. Zo moest men eerst een melding bij de rijksoverheid doen voordat gekapt mocht worden. Daarnaast was het in het kader van de Boswet verplicht om te herplanten.

Sinds 1 januari 2017 valt de Boswet onder de nieuwe Wet natuurbescherming. De oude Boswet is hier vrijwel één op één in opgenomen. Gemeenten hebben nog steeds de mogelijkheid om hun grenzen van de bebouwde kom Wet natuurbescherming (voorheen bebouwde kom Boswet) vast te stellen.

De laatste bebouwde kom Boswet van de gemeente Boekel stamt uit de jaren 80. Vanaf 1 januari 2017 is dit automatisch de bebouwde kom Wet natuurbescherming geworden. Door toevoeging van wijken is de bebouwde kom uit de jaren 80 toe aan een update.

De gemeente Boekel probeert voorop te lopen in ontwikkelingen. We willen het de burgers zo gemakkelijk mogelijk maken en niet opzadelen met onnodig veel regels. Daarnaast spelen we waar mogelijk in op toekomstige ontwikkelingen. Daarom wordt er voorgesteld om de grenzen van de bebouwde kom Wet natuurbescherming gelijk te leggen met de gemeentelijke kadastrale buitengrenzen. Zo hoeven burgers voor het kappen van bomen alleen nog maar bij de gemeente te zijn. Het college van B&W heeft het ontwerpbesluit genomen en dit heeft vanaf 2 februari 6 weken ter inzage gelegen. Er zijn 2 zienswijzen binnengekomen die in dit voorstel worden behandeld.

Relatie met eerdere besluitvorming:

Het college van B&W heeft op 24 januari 2017 het ontwerpbesluit genomen voor de wijziging van de grenzen van de bebouwde kom Wet natuurbescherming. Dit ontwerpbesluit heeft gedurende 6 weken ter inzage gelegen.

De gemeenteraad is door middel van memo 2017/05 geïnformeerd over het ontwerpbesluit.

Beoogd resultaat:

De zienswijzen op het ontwerpbesluit van de wijziging van de bebouwde kom Wet natuurbescherming weerleggen en het definitief besluit nemen.

Keuzemogelijkheden:

De gemeenteraad kan ervoor kiezen om de grenzen van de bebouwde kom Wet natuurbescherming niet te wijzigen. Hierdoor vallen verschillende nieuwe wijken onder de regels van de Wet natuurbescherming. De huidige grenzen komen niet overeen met de werkelijke situatie, het aanpassen van de grenzen is dan ook wenselijk.

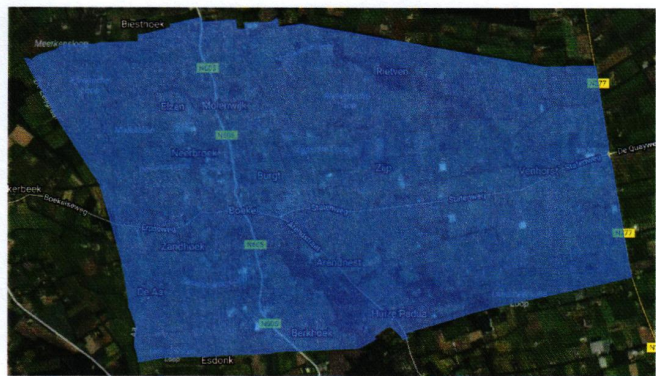
Een andere mogelijkheid is de grenzen van de bebouwde kom Wet natuurbescherming rondom de bosgebieden in Boekel leggen. Hierdoor vallen bosgebieden, groter dan 1.000 m² onder de regels van de Wet natuurbescherming. Kleinere bosgebieden kunnen door middel van aparte gemeentelijke regels worden beschermd. Er zijn dan verschillende gemeentelijke regels en regels vanuit de Wet natuurbescherming. De onduidelijkheid voor burgers neemt hierdoor toe. Dit willen we juist voorkomen.

Argumenten:

Het doel van het aanpassen van de grenzen van de bebouwde kom Wet natuurbescherming is duidelijkheid over de regels rondom kappen en toezicht op illegale kap voor burgers. Op dit moment gelden binnen de bebouwde kom alleen de gemeentelijke regels en buiten de bebouwde kom gelden zowel de gemeentelijke regels als de regels van de Wet natuurbescherming.



Huidige grenzen bebouwde kom



Voorgestelde grenzen bebouwde kom

Op bovenstaande afbeeldingen is de situatie met de huidige grenzen en de voorgestelde grenzen weergegeven. Binnen de gebieden die blauw gearceerd zijn, gelden uitsluitend de gemeentelijke regels. In de gebieden die rood gearceerd zijn, gelden zowel de gemeentelijke regels als de regels van de Wet natuurbescherming. De regels van de Wet natuurbescherming gelden echter alleen voor bepaalde houtopstanden (afhankelijk van boomsoort, aantal stuks in een rij en oppervlakte van een bosgebied).

Zienswijze provincie Noord-Brabant

De provincie Noord-Brabant heeft op 7 maart 2017 een zienswijze ingediend tegen het ontwerpbesluit. Naar aanleiding hiervan heeft op 17 mei 2017 een gesprek plaatsgevonden tussen wethouder T. van de Loo en gedeputeerde J. van den Hout. In dit overleg is door de heer Van den Hout toegezegd te onderzoeken 'of de provincie via een beleidsregel de meldingsplicht in het kader van de Wet natuurbescherming kan delegeren/mandateren aan gemeenten die hun natuurbeleid zodanig hebben vastgesteld dat de doelstelling van de Wet natuurbescherming met betrekking tot houtopstanden duurzaam is geborgd'. De provincie heeft de conclusie van dit onderzoek schriftelijk naar de gemeente Boekel verstuurd. Beide brieven zijn opgenomen in de 'notitie van zienswijzen' die is bijgevoegd bij dit raadsvoorstel.

Voor de inhoudelijke beoordeling van de zienswijze wordt verwezen naar de 'notitie van zienswijzen'.

De zienswijze van de provincie geeft geen aanleiding om het ontwerpbesluit aan te passen.

Zienswijze Bomenstichting Nederland

De Bomenstichting Nederland heeft op 3 maart 2017 een zienswijze ingediend. Het merendeel van de punten die worden aangedragen gaat in op het verschil tussen de huidige regels in de APV en de nieuwe regels. De nieuwe regels zijn namelijk al overgenomen in het omgevingsplan buitengebied.

Voor de inhoudelijke beoordeling van deze zienswijze wordt verwezen naar de 'notitie van zienswijzen'.

De zienswijze van de Bomenstichting Nederland geeft geen aanleiding om het ontwerpbesluit aan te passen.

Er wordt door het college benadrukt dat bovenstaande zienswijze van een landelijke bomenstichting afkomstig is.

Stichting Bomen Boekel

Stichting Bomen Boekel is een voorstander van de voorgenomen wijziging. Zij ervaren momenteel onduidelijkheid over het bevoegd gezag. Het is voor Stichting Bomen Boekel onduidelijk of zij bij

een illegale kap de provincie of de gemeente moeten aanspreken. Daarnaast vinden zij de terugkoppeling van de provincie minimaal en blijven provinciale handhavingszaken lang liggen. Dit alles zorgt voor onduidelijkheid en een wantrouwend gevoel naar de toezichhouders van de provincie. Door het aanpassen van de grenzen is het voor de stichting duidelijk dat ze voor alle nieuwe zaken bij de gemeente moeten zijn.

Financiële gevolgen en dekking:

Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen.

Risico's:

Belanghebbende kunnen tegen het definitieve besluit bezwaar maken bij de gemeenteraad. Vervolgens is er nog beroep bij de rechtbank en hoger beroep bij de Raad van State mogelijk.

Communicatie:

Het besluit van de gemeenteraad wordt gepubliceerd en ligt gedurende 6 weken ter inzage. Degenen die een zienswijze hebben ingediend worden hierover geïnformeerd.

Uitvoering en evaluatie:

Niet van toepassing

Voorstel:

- a. De bebouwde komgrenzen in het kader van de Wet natuurbescherming vast te stellen en te laten samenvallen met de huidige gemeentegrens en eventuele wijzigingen daarvan in de toekomst.
- b. De oude grens bebouwde kom Wet natuurbescherming (voorheen Boswet) in te trekken
- c. De zienswijze van de provincie Noord-Brabant ongegrond verklaren en informeren over het besluit van de gemeenteraad
- d. De zienswijze van de Bomenstichting Nederland ongegrond verklaren en informeren over het besluit van de gemeenteraad

Burgemeester en wethouders van de gemeente Boekel
De secretaris de burgemeester

J.G. Marcic

P.M.J.H. Bos

Bijlagen die zijn bijgevoegd:

1. Memo gemeenteraad nr. 2017/05
2. Notitie van zienswijzen
3. Publicatie ontwerpbesluit
4. Bijbehorende stukken ontwerpbesluit (plattegrond en tekstuele toelichting)