

De Raad van de Gemeente Almelo:

Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders;

Besluit:

Toestemming aan het college te verlenen om de Gemeenschappelijke regeling SamenTwente (INT-91015) en de toelichting op de regeling (Intern – 91014) te wijzigen.

Gedaan in de openbare vergadering van 26 maart 2024,

de plaatsvervangend griffier,



D. Jürgensen

de burgemeester,



M.M. van 't Veld

Naam: E.J. Diepenmaat - van den Hoff
Datum: 26 maart 2024
Team/teamonderdeel: CZ Strategie en Bestuursadvies

Voorstel aan de raad

Onderwerp

**verzoek toestemming wijziging
Gemeenschappelijke regeling SamenTwente
E.J.F.M. van Mierlo**

Portefeuillehouder

Samenvatting raadsvoorstel

Op grond van de in 2022 gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen moeten de gemeenschappelijke regelingen een aantal wijzigingen doorvoeren in hun regeling. Doel van deze wetswijziging is namelijk de controlerende rol van de raad te vergroten, om de grip te versterken op het verlengde lokale bestuur. De wijziging van de regelingen gaat in een tweetrapsraket. Eerst mogen de deelnemende gemeenteraden een zienswijze geven over de concept gewijzigde regeling. Dit heeft de gemeenteraad gedaan bij besluit van 26 september 2023 R 2307859. Daarna moeten alle gemeenteraden toestemmen met het vaststellen van de gewijzigde regeling door het college. Op dit moment is stap 2 aan de orde: Voor de vaststelling van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling SamenTwente wordt nu toestemming gevraagd aan de gemeenteraad.

Voorgesteld raadsbesluit

1. Toestemming aan het college te verlenen om de Gemeenschappelijke regeling SamenTwente (INT- 91015) en de toelichting op de regeling (Intern – 91014) te wijzigen.

Inleiding

De gemeente werkt samen met andere gemeenten aan publieke taken. Sommige taken zijn op afstand gezet en in zogenaamde gemeenschappelijke regelingen ondergebracht. Naast de gemeenschappelijke regeling SamenTwente zijn dat bijvoorbeeld de Stadsbank en Openbaar Lichaam Crematoria Twente.

Op 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) gewijzigd.

Onze gemeenschappelijke regelingen moeten voor 1 juli 2024 de teksten van hun regeling hebben aangepast vanwege de nieuwe wetgeving. Zo moeten bepalingen worden opgenomen over inspraak, evaluatie en voorwaarden voor uittreding. Facultatief is de keuze van raden (unaniem) om een gezamenlijke adviescommissie te willen instellen. En verder is er de mogelijkheid een extra zienswijze recht voor raden op te nemen, bijvoorbeeld over strategische beleidsplannen.

Bij besluit van 26 september 2023 heeft de gemeenteraad, op voorstel van het college, besloten een zienswijze in te dienen op het ontwerpvoorstel van het Dagelijks Bestuur van de gemeenschappelijke regeling SamenTwente. Deze zienswijze is overgenomen. De uittredingsregeling, artikel 8 vierde lid van het ontwerpvoorstel, is aangepast. Hierbij is door het AB van SamenTwente de volgende argumentatie gegeven: *"Uittreding van een deelnemer brengt kosten met zich mee. Het is redelijk dat daar een bedrag tegenover staat om schade die de uittreding veroorzaakt te compenseren. In de zienswijze van de raad van Almelo wordt gevraagd om verduidelijking en aanscherping van dit artikel. Dit is gedaan. Namelijk dat dit voor maximaal 5 jaar mag gelden. Er moet ook een uittredingsplan zijn die de gevolgen in beeld brengt voor zowel de achterblijvers als de uittredende deelnemer. De zinsnede 'en dat de overige gemeenten geen financieel nadeel van de uittreding ondervinden' kan vervallen. In de tekst is namelijk al opgenomen dat alle kosten die rechtstreeks samenhangen met de uittreding voor een periode van maximaal 5 jaar in redelijkheid en billijkheid worden gedragen door de uittredende deelnemer."*

Procesmatig dient de gewijzigde regeling door 2 fases te gaan: 1. Concept regeling ter zienswijze naar de raden en 2. de definitieve regeling van het AB ter toestemming naar de raden. Fase 1 is afgerond. We zitten nu in fase 2. Om die reden ligt nu het voorstel voor aan de gemeenteraad om in te stemmen met de gewijzigde gemeenschappelijke regeling SamenTwente.

In bijgevoegd besluit van het AB (INT-91013) en in bijbehorende bijlagen (INT-91016 en 91017) is te lezen welke overige zienswijzen zijn ingediend en of deze al dan niet zijn overgenomen. Tevens is een transponeringstabel (INT- 91018) bijgevoegd met de wijzigingen in rood aangegeven.

Aan dit besluit is een deadline verbonden. Het DB van de gemeenschappelijke regeling SamenTwente heeft verzocht om in te stemmen met de gewijzigde gemeenschappelijke regeling en het dagelijks bestuur dit besluit uiterlijk 1 april 2024 schriftelijk kenbaar te maken. Alle gemeenschappelijke regelingen moeten vóór 1 juli 2024 zijn aangepast aan de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen.

Beoogd effect

Het vaststellen van een gewijzigde gemeenschappelijke regeling die voldoet aan de huidige wetgeving en de basis biedt om de controlerende rol van de raad te vergroten en de grip te versterken op het verlengde lokale bestuur.

Argumenten voor

1.1. Toestemming van de gemeenteraad is noodzakelijk is op grond van artikel 1, lid 4 van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Op grond van artikel 1, lid vier jo. lid vijf, van de Wet gemeenschappelijke regelingen is vooraf toestemming van de gemeenteraad nodig om de regeling te wijzigen. Weigering van toestemming door de gemeenteraad kan alleen op grond van strijd met het recht of strijd met het algemeen belang. Deze toetsing dient terughoudend te zijn. Het moet dan wel gaan om zwaarwegende bezwaren. Er is voor de gemeenteraad echter geen aanleiding om geen toestemming te verlenen, omdat het hier een aanpassing aan de wet, vereenvoudiging en actualisering van de gemeenschappelijke regeling betreft. Aan de toestemming mogen ook geen voorwaarden worden verbonden.

1.2. Het college heeft onder voorbehoud van verkregen toestemming van de gemeenteraad besloten de Gemeenschappelijke Regeling SamenTwente te wijzigen.

Om te voorkomen dat er na toestemming van de gemeenteraad weer een nieuw collegebesluit genomen moet worden heeft het college onder voorbehoud van toestemming door de gemeenteraad alvast besloten de regeling te wijzigen. Tevens is de door de gemeenteraad ingediende zienswijze overgenomen.

1.3. De door uw gemeenteraad ingediende zienswijze inzake de uittredingsbepaling is door het AB van SamenTwente overgenomen.

De door de gemeenteraad, op voorstel van het college, ingediende zienswijze heeft er toe geleid dat de vast te stellen gemeenschappelijke regeling op dit onderdeel, overeenkomstig de zienswijze is aangepast.

Kanttekeningen

n.v.t.

Kosten, opbrengsten en dekking

Met dit voorstel zijn geen kosten gemoeid waarvoor dekking is vereist. De gemeenteraad behoudt zijn mogelijkheden om zienswijzen in te dienen op de jaarstukken en begroting van de gemeenschappelijke regeling SamenTwente.

Vervolg

Nadat de gemeenteraad heeft besloten de regeling te wijzigen en het college toestemming te verlenen om de gewijzigde regeling aan te gaan gaat het college per dat moment de gewijzigde regeling aan.

Bijlagen

1. Brief DB aan colleges over definitief ontwerp wijziging gemeenschappelijke regeling SamenTwente (INT-91012)
2. Bijlage 1 AB besluit wijziging gemeenschappelijke regeling SamenTwente na zienswijzen (INT-91013)
3. Bijlage 2 GR SamenTwente -- definitief (INT-91015)
4. Bijlage 3 GR SamenTwente -- toelichting (INT-91014)
5. Bijlage 4 Zienswijzen en voorgestelde reactie GR SamenTwente (INT-91016)
6. Bijlage 5 Ambtshalve wijzigingen GR SamenTwente – tabel (INT-91017)
7. Bijlage 6 Transponeringstabel (incl markeringen) GR SamenTwente (INT-91018)
8. Raadsbesluit indienen zienswijze ontwerp GR d.d. 260923 (INT-91023)

Burgemeester en Wethouders van Almelo, _____

de secretaris,
J.H. Dijkstra

de burgemeester,
M.M. van 't Veld