Raadsvoorstel (gewijzigd)

Raadsnummer:	**2023-083**	Zaaknummer:	**1613596**
Onderwerp:	**Vaststellen Nota Reikwijdte en Detailniveau Duurzame verbinding A28: wind**		
Korte inhoud:	Het voorstel betreft het vaststellen van de 'Nota Reikwijdte en Detailniveau Duurzame verbinding A28: wind'. Na vaststelling kan het MER om te komen tot minimaal 2 windturbines worden gestart.		

Datum B&W: 31 oktober en 20 december 2023	Portefeuillehouder:	Wethouder Windhouwer

Voorstel

1. in te stemmen met de beoordeling en beantwoording van de zienswijzen zoals opgenomen in de "Nota van beantwoording zienswijzen en adviezen op de Notitie Reikwijdte en Detailniveau van het MER duurzame verbinding A28", versie december 2023
2. de Nota Reikwijdte en Detailniveau vast te stellen, met inachtneming van de 'Nota van beantwoording zienswijzen en adviezen op de Notitie Reikwijdte en Detailniveau van het Milieueffectrapportage (MER) duurzame verbinding A28' en de voorgestelde wijzigingen van het milieueffectonderzoek naar windturbines op de zoeklocaties langs de A28 zoals opgenomen in de "Oplegnotitie Reikwijdte en Detailniveau Duurzame verbinding A28: wind".

Inleiding

Voor de milieueffectprocedure duurzame verbinding A28 is een concept Nota Reikwijdte en Detailniveau (cNRD) opgesteld. De concept-NRD is op 29 september 2021 ter inzage gelegd. Hierop zijn 228 reacties en zes adviezen binnengekomen. Met name op het onderwerp windenergie. Het hoge aantal reacties was aanleiding om te onderzoeken of de gekozen aanpak nog wel voldeed.

Per Raadsinformatiebrief van 14 september 2021 bent u geïnformeerd over het ter inzage gaan van de cNRD en per Raadsinformatiebrief van 11 april 2023 bent u geïnformeerd over de gewijzigde aanpak voor het project "Duurzame verbinding A28" en de keuze om alleen voor het onderdeel windenergie de milieueffectprocedure te vervolgen.

Inmiddels zijn de zienswijzen beantwoord in bijgaande 'Nota beantwoording zienswijzen en adviezen concept Notitie Reikwijdte en Detailniveau Duurzame verbinding A28' en is de NRD van een oplegnotitie voorzien waarin de wijzigingen ten aanzien van het concept-NRD zijn opgenomen.
Dit cNRD en de oplegnotitie beschrijven samen de opzet van het milieueffectonderzoek naar de mogelijkheden en locaties van de windturbines en de effecten daarvan op de omgeving. De uitkomst van dit onderzoek wordt vastgelegd in het milieueffectrapport (MER)[1] .

Beoogd effect

Met het vaststellen van de NRD kan gestart worden met het milieueffectonderzoek waarvan de uitkomsten worden vastgelegd in het milieueffectrapport (MER). Dit onderzoek is nodig om de door u vastgestelde zoekgebieden voor windenergie op haalbaarheid te toetsen en te komen tot besluitvorming over een voorkeursalternatief.
Uiteindelijk is het doel om in 2030 ten minste twee windturbines in Nijkerk gerealiseerd te hebben conform de Routekaart Nijkerk Energieneutraal 2050.

[1] Het is gebruikelijk de afkortingen (de) m.e.r. en (het) MER te gebruiken. De afkorting m.e.r. met kleine letters en puntjes ertussen staat voor de volledige procedure. De milieueffectrapportage MER met hoofdletters, dus zonder puntjes, staat voor het milieueffectrapport dat opgesteld wordt.

Argumenten

1.1 Op deze wijze krijgen de indieners van zienswijzen en adviezen antwoord op gestelde vragen en duidelijkheid over wat hiermee gedaan is.

Van 29 september tot 10 november 2021 heef de concept NRD (cNRD) ter inzage gelegen. Binnen deze termijn zijn er 228 reacties en zes adviezen binnengekomen. Alle zienswijzen en adviezen zijn inhoudelijk behandeld en van een antwoord voorzien. Hiervan is verslag gemaakt in de "'Nota beantwoording zienswijzen en adviezen concept Notitie Reikwijdte en Detailniveau Duurzame verbinding A28". De zienswijzen en adviezen geven aanleiding u te adviseren de reikwijdte en/of het detailniveau, van het op te stellen MER op de volgende aanscherpingen en/of aanvullingen aan te passen:

- Zolang de rijksoverheid geen nieuwe wettelijke kaders heeft vastgesteld voor de toetsing van geluid, mag en zal de gemeente op lokaal niveau op basis van een milieuonderbouwing normen vaststellen. In het MER worden de mogelijkheden hiervoor onderzocht.
- In het beoordelingskader van het op te stellen MER wordt het onderwerp bodemtrillingen niet opgenomen. In het MER zal op basis van beschikbare onderzoeken worden onderbouwd dat bodemtrillingen door de aanleg en de exploitatie van windturbines niet of zeer beperkt optreden en dat deze om die reden niet nader worden onderzocht.
- In het MER vindt geen effectbeoordeling plaats van het onderhoud en de ontmanteling van de windturbines, omdat de meeste, bepalende, effecten te verwachten zijn in de aanleg- en gebruiksfase. Wel wordt in het MER een beschrijving op hoofdlijnen opgenomen van de kenmerken (type activiteiten, werkzaamheden) van onderhoud en ontmanteling van windturbines.
- In het MER wordt de onderbouwing van de te onderzoeken zoekgebieden aangescherpt en geactualiseerd op basis van actuele inzichten omtrent de Wespendief.
- Conform het advies van de Commissie m.e.r. over de reikwijdte en detailniveau van het op te stellen MER wordt, naast een effectbeoordeling, een beschouwing opgenomen van de stand van zaken omtrent gezondheidseffecten (geluid, slagschaduw, veiligheid) door windturbines. Ook zal worden ingegaan op de inzichten over de verspreiding van fijnstof door windturbines.
- In het MER wordt, tevens conform het advies van de Commissie m.e.r., beschouwd welke mogelijkheden er zijn voor financiële en /of sociale participatie.

1.2 Een onjuistheid in de eerdere nota is gecorrigeerd

In de oorspronkelijk aan u voorgelegde 'Nota van beantwoording zienswijzen en adviezen op de Notitie Reikwijdte en Detailniveau van het MER duurzame verbinding A28' was het advies van de Stichting Natuur- en Milieuzorg Noord-West Veluwe per abuis opgenomen in hoofdstuk 5.1 Zienswijze beantwoording. Dit is gecorrigeerd en staat nu in het hoofdstuk 5.2 Adviezen beantwoording.

2.1 De cNRD en Oplegnotitie met daarin de opgenomen wijzigingen vormen de basis voor het vervolg van de m.e.r.-procedure.

Het vaststellen hiervan is nodig om de m.e.r. procedure te kunnen vervolgen. De cNRD en de oplegnotitie beschrijven de onderzoeksopzet die de basis is voor het MER.

Kanttekeningen

1.1 Naast verbeterpunten op het cNRD zijn er in de zienswijzen ook bezwaren geuit tegen het voornemen windturbines en zonnevelden te plaatsen. Dit voornemen staat nu niet ter discussie. De m.e.r.-procedure is bedoeld om de haalbaarheid van windenergie in de gemeente Nijkerk te onderzoeken en om te komen tot een voorkeurslocatie voor minimaal twee windturbines. Pas als de raad op basis van het milieueffectrapport (MER) een besluit neemt over de windturbines en een voorkeurslocatie kiest, kan hiertegen bezwaar of beroep worden aangetekend.

Financiën

Voor het project Duurzame verbinding A28 is eerder door u €500.000,- budget beschikbaar gesteld.

Communicatie

De indieners van de zienswijzen zijn per brief geïnformeerd over de beantwoording van de zienswijze en ontvangen de 'Nota beantwoording zienswijzen en adviezen Notitie Reikwijdte en Detailniveau Duurzame verbinding A28' en de oplegnotitie van de Notitie Reikwijdte en Detail.

Tevens zijn zij en alle inwoners van de gemeente Nijkerk uitgenodigd voor een informatiebijeenkomst op 20 en 21 november 2023. Op deze bijeenkomst geeft de gemeente een toelichting op de beantwoording van de zienswijzen en op de ontwikkelingen die hebben plaatsgevonden tussen de terinzagelegging van de cNRD in september 2021 en de beantwoording van de zienswijzen en adviezen in oktober 2023. Voor de informatiebijeenkomsten worden ook inwoners van de gemeenten Amersfoort, Bunschoten en Putten uitgenodigd. Voor de Nijkerkse bedrijven is een apart informatiemoment gepland.
Behalve de indieners van de zienswijzen, worden ook de bestuursorganen en andere stakeholders die een advies hebben uitgebracht over de 'Notitie Reikwijdte en Detailniveau Duurzame verbinding A28' geïnformeerd.

Na vaststelling in de raad wordt de NRD gepubliceerd op de gemeentepagina en in "De stad Nijkerk". Er vindt overleg plaats met de naburige gemeenten over hoe de NRD hier onder de aandacht kan worden gebracht.

Vervolg
Na het vaststellen van de NRD, start het milieueffectonderzoek naar de mogelijkheden voor windmolens. Mogelijk leidt dit tot een voorkeurslocatie. De uitkomsten van het onderzoek worden vastgelegd in het milieueffectrapport (MER). De voorkeurslocatie wordt apart vastgelegd in een notitie voorkeurslocatie. Beide worden tegelijkertijd ter inzage gelegd.
De planning ziet er als volgt uit:

Windenergie (minimaal twee windturbines, 0.038 TWh)	
Geplande mijlpalen	**Streefdatum**
Kaderstelling: Beantwoorden zienswijzen en vaststellen NRD (raad)	4e kwartaal 2023
Ontwerp-MER en notitie Voorkeurslocatie ter inzage	2e kwartaal 2024
Vaststelling MER/voorkeursalternatief (go/no-go raad)	4e kwartaal 2024
Ontwikkelaar bekend /contracteren[2]	2e kwartaal 2024-4e kwartaal 2024
Ruimtelijke procedure (ontwerp ter inzage)	2e kwartaal 2025
Ruimtelijke procedure (vaststelling)	4e kwartaal 2025
Vergunningverlening	1e kwartaal 2026
Realisatie (ontwikkelende partij)	Start 2026

Bijlagen

Bijlage 1: "Nota beantwoording zienswijzen en adviezen concept Notitie Reikwijdte en Detailniveau Duurzame verbinding A28"
Bijlage 2: Concept Notitie Reikwijdte en Detailniveau
Bijlage 3: "Oplegnotitie Notitie Reikwijdte en Detailniveau Duurzame verbinding A28: wind"

Burgemeester en wethouders van Nijkerk,

de secretaris,	de burgemeester,
de heer drs. J.G. de Jager	de heer mr. drs. G.D. Renkema

[2] Op dit moment is nog geen concrete initiatiefnemer bekend. Wel worden gesprekken gevoerd met verschillende partijen. De aan- of afwezigheid van een ontwikkelende partij heeft gevolgen voor de doorlooptijd van de planning.

RAADSBESLUIT

Nummer: 2023-083

De raad van de gemeente Nijkerk;

gelezen het collegevoorstel van 31 oktober en 20 december 2023,

met inachtneming van het door de raad aangenomen amendement 5.1 van 25 januari 2024;

b e s l u i t :

1. Kennis te nemen van de beoordeling en beantwoording van de zienswijzen zoals opgenomen in de “Nota van beantwoording zienswijzen en adviezen op de Notitie Reikwijdte en Detailniveau van het MER duurzame verbinding A28”, versie december 2023.
2. Kennis te nemen van de concept Nota Reikwijdte en Detailniveau, met inachtneming van de ‘Nota van beantwoording zienswijzen en adviezen op de Notitie Reikwijdte en Detailniveau van het Milieueffectrapportage (MER) duurzame verbinding A28’ en de voorgestelde wijzigingen van het milieueffectonderzoek naar windturbines op de zoeklocaties langs de A28 zoals opgenomen in de “Oplegnotitie Reikwijdte en Detailniveau Duurzame verbinding A28: wind”.
3. Het proces te vervolgen met inachtneming van de volgende kaders:
   a. een volgende versie van de NRD op te stellen, en daarin in ieder geval de volgende punten op te nemen:
      i. In het beoordelingskader naast een kwantitatieve analyse, ook een kwalitatieve analyse op te nemen op de elementen ‘geluid’ en ‘slagschaduw’.
      ii. In het beoordelingskader een analyse op te nemen over de mate van laagfrequent geluid op binnenniveau.
      iii. In de NRD inzicht te bieden in welke inrichtingsalternatieven concreet worden onderzocht.
      iv. De NRD aan te bieden in één document.
   b. Over deze volgende versie van de NRD advies in te winnen bij een (representatieve) klankbordgroep.
   c. Deze volgende versie van de NRD ter vaststelling aan de raad voor te leggen, waarbij deze gezamenlijk met het advies van de klankbordgroep wordt aangeboden.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Nijkerk d.d. 25 januari 2024,

de griffier, de voorzitter,

mevrouw A.G. VERHOEF-FRANKEN de heer mr. drs. G.D. RENKEMA