

Plan van Aanpak participatie & inspraak Te Werve-Oost

Status: definitief
17 augustus 2022
P21007

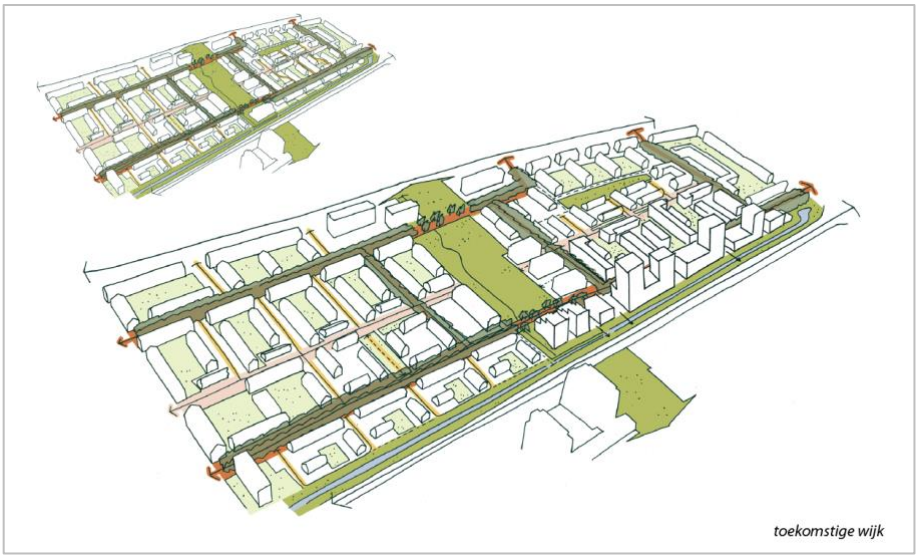
De Wijde Blik

Inhoud

1. Aanleiding 3
2. Over dit Plan van Aanpak 3
3. Participatieniveau 4
4. Uitgangspunten voor de participatie 5
5. Participatiedoelgroepen 7
6. Procesaanpak 7
7. Matrix middelen en doelgroepen 10
8. Inspraakperiode 10
9. Doorkijk naar het Ontwikkelkader e.v. 11
10. Planning 11

1. Aanleiding

De gemeente Rijswijk en Rijswijk Wonen hebben de ambitie uitgesproken om de wijk Te Werve-Oost in Rijswijk ingrijpend te vernieuwen. Niet alleen moeten er meer woningen komen, maar die woningen moeten comfortabeler en duurzamer zijn dan de huidige woningen en meerdere doelgroepen bedienen. Naast sociale huurwoningen gaat het om huurwoningen in het middeldure segment en de vrije sector. Na een selectieprocedure is ontwikkelaar Synchroon door Rijswijk Wonen aangetrokken als partner in de gebiedsontwikkeling. Van de 355 woningen in het gebied is het voornemen om 304 portiekwoningen en 28 eengezinswoningen te slopen. De concept Nota van Uitgangspunten voorziet in ongeveer 550 nieuwe woningen, waarvan 50% in de sociale huur. Daarnaast wordt geïnvesteerd in de openbare ruimte en het groen en maatschappelijke voorzieningen zoals een buurthuis. De drie betrokken partijen willen zowel huidige als toekomstige bewoners bij de planvorming betrekken, net als andere stakeholders, Waaronder de projectcommissie Te Werve Oost als vertegenwoordiging van de huidige bewoners in het gebied



toekomstige wijk

2. Over dit Plan van Aanpak

Dit Plan van Aanpak richt zicht zich vooral op de eerste stap in planvorming voor Te Werve Oost: de Nota van Uitgangspunten (NvU). Hierin legt de gemeente (met hulp van stedenbouwkundig bureau BGSV) de kaders vast voor de uitwerking van de plannen. Over de NvU vindt achtereenvolgens participatie en daarna inspraak plaats. Beide worden qua planning en proces beschreven in dit Plan van Aanpak. Tevens wordt een doorkijk gegeven naar de participatie en eventuele inspraak voor de volgende stap, het Ontwikkelkader. Voor de

daaropvolgende uitwerking in deelplannen voor de stedenbouwkundige opzet, herinrichting van de openbare ruimte etc. vinden separate voorstellen voor de participatie plaats.

3. Participatieniveau

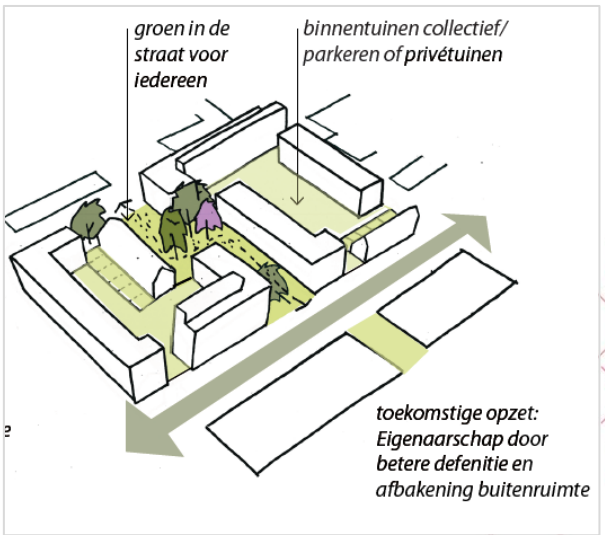
In de gemeente Rijswijk wordt het huidige participatiebeleid aangepast aan de komende Omgevingswet die mogelijk per 1-1-2023 wordt ingevoerd. Er wordt gewerkt met een schema van verschillende niveaus van participatie. Het gaat dan om de volgende niveaus, die oplopen in mate van participatie:

- Informeren (beperkt zich ook tot het tijdig informeren)
- Adviseren (zie hieronder voor de toelichting)
- Meedoen (zie hieronder voor de toelichting)
- Meebeslissen (participanten hebben medebeslissingsrecht)
- Samenwerken (de participanten treden hier op als partners)
- Zelforganisatie (het initiatief ligt en blijft ook na realisatie bij de participanten)

In zijn algemeenheid wordt gekozen bij de meeste thema's voor het niveau adviseren. Dit houdt in dat participanten gevraagd en ongevraagd wensen en aandachtspunten in kunnen brengen als reactie op voorstellen van de projectorganisatie van gemeente, Rijswijk Wonen en Synchroon. Waar mogelijk neemt de projectorganisatie dit over, tenzij er beperkingen op financieel, planologisch of beleidsmatig niveau zijn. In dat geval zorgt de projectorganisatie in het participatieverslag voor een toelichting. Bij meedoen worden participanten nadrukkelijk uitgenodigd om zelf met voorstellen te komen voor programmering en/of ontwerp.

Tijdens een voorbereidende workshop met de projectorganisatie zijn de thema's bepaald waarover de participatie kan gaan:

- *Woonprogramma en aantallen*. In de concept NvU zijn hier richtinggevende aantallen voor genoemd: ongeveer 550 nieuwe woningen, maximaal de helft daarvan in het sociale segment en tevens een verdeling over woninggroottes. Deze keuzes zijn gemaakt vanuit aan de ene kant een financieel haalbaar plan, aan de andere kant is rekening gehouden met beleidswensen van Rijswijk Wonen en de gemeente. Er is daarom ruimte voor adviseren, maar de bandbreedte daarbij is mede vanuit financiële ruimte beperkt aanwezig.
- *Hoofdopzet van het plan inclusief ontsluiting*. Hierover heeft in een



eerder stadium al afstemming plaatsgevonden tussen Rijswijk Wonen, Synchroon en de gemeente als onderlegger voor de NvU. Er is ruimte voor adviseren.

- *Groen, duurzaamheid en inrichting openbare ruimte*. Hier zien we veel ruimte in de participatie, maar wel binnen de kaders van het gemeentelijk beleid voor aanleg en beheer en het herinrichtingplan dat samen met Rijswijk Wonen en Synchroon wordt opgesteld. Het niveau is een combinatie van adviseren en meedoen.
- *Mobiliteit en parkeren*. De gemeente streeft het STOMP beleid na: stimulering van Stappen, Trappen, OV, MAAS en Parkeren, daarnaast zijn er parkeernormen. Binnen die kaders is er ruimte voor het niveau adviseren.
- *Voorzieningen, inclusief buurthuis*. Hier is meer ruimte voor participanten, hier zullen we ook nadrukkelijk participanten voor uitnodigen om hun mening te geven. Zeker als het gaat om beheer van voorzieningen. Het niveau is een combinatie van adviseren en meedoen.

Bij de uitvoering van de participatie kunnen hier nog wijzigingen op komen. Per thema gelden de volgende participatieniveaus:

Participatieniveau> Onderwerp v	**Informeren**	**Adviseren**	**Meedoen**	**Meebeslissen**	**Samenwerken**	**Zelforganisatie**
Woonprogramma en -aantallen *)		X				
Stedenbouwkundige opzet en ontsluiting		X				
Groen, duurzaamheid en inrichting o.r.		X	X			
Mobiliteit en parkeren		X				
Voorzieningen inclusief buurthuis		X	X			

*) Vanwege de financiële haalbaarheid en beleidsuitgangspunten van Rijswijk Wonen en de gemeente Rijswijk is de bandbreedte hier beperkt.

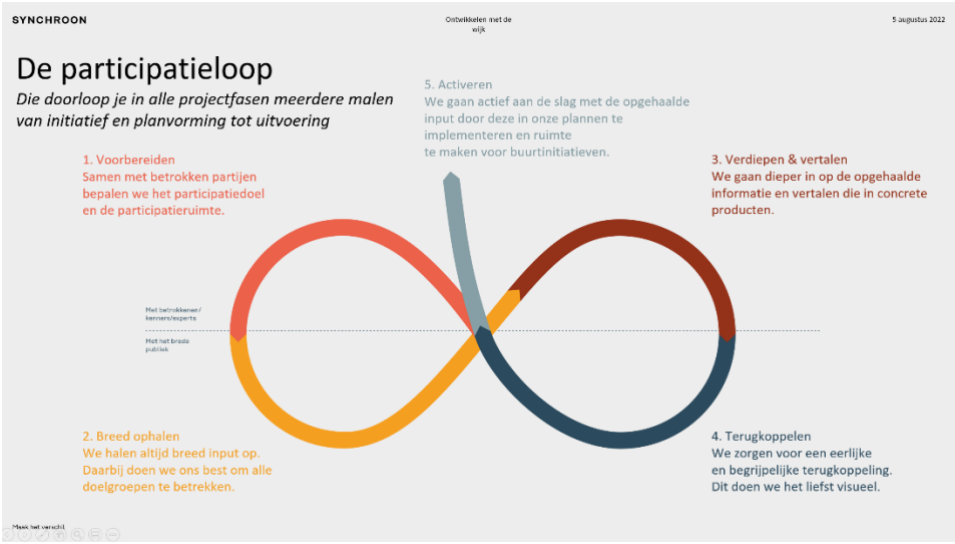
4. Uitgangspunten van de participatie

Voor dit Plan van Aanpak voor de participatie hanteren we de volgende uitgangspunten:

- Er vindt een integrale aanpak van de participatie plaats, waarbij zoveel mogelijk de initiatiefnemers gezamenlijk optrekken.
- We nemen de huidige en toekomstige bewoners en direct omwonenden als belangrijkste participatiedoelgroepen als vertrekpunt. Het moet voor hun niet (direct) uitmaken of

initiatieven vanuit de gemeente, Rijswijk Wonen of Synchroon worden opgezet.

- We nemen het participatiebeleid van de gemeente Rijswijk als uitgangspunt. Waar nodig vullen we dit aan met kennis van Rijswijk Wonen, Synchroon en De Wijde Blik. De participatieloop van Synchroon is nuttig om de participatie als doorlopend proces te zien.



- Waar mogelijk gebruiken we kanalen en middelen van de drie initiatiefnemers en middelen die al in het voorgaande traject zijn opgezet, zoals www.wonenintewerve.nl.
- De formele inspraak, die op de NvU van toepassing is, vindt aansluitend plaats op de participatieperiode. Waar de participatie gezamenlijk door gemeente, Rijswijk Wonen en Synchroon wordt gedaan, is de formele inspraak een verantwoordelijkheid van de gemeente, waar Rijswijk Wonen en Synchroon wel bij aanwezig zijn.

Toelichting op verschil participatie en inspraak
Participatie vindt plaats op basis van de beleidsnota Participatie en loopt vooruit op de geest van de Omgevingswet. Het begint bij de eerste contouren van een plan en loopt mee met de stadia van planontwikkeling. Doorgaans licht het accent bij de externe initiatiefnemer (die dit echter wel met de gemeente moet kortsluiten). Het is informeel en meer creatief van karakter, maar vraagt toch om een Participatieverslag.
Inspraak gebeurd op basis van de Inspraakverordening die is gebaseerd op de Gemeentewet. Inspraak is verplicht bij wijziging van gemeentelijk beleid (in dit geval planologisch beleid). Zolang de inspraakverordening nog bestaat verplicht hij in ieder geval tot een inspraakverslag dat aan het bestuur wordt voorgelegd.
Het is de bedoeling dat er onder de Omgevingswet alleen een nieuwe Participatieverordening zal gelden (en geen inspraakverordening voor planologische zaken), maar tot die tijd zijn er twee overlappende regelingen.

5. Participatiedoelgroepen



Voor de doelgroepenbenadering voor de participatie hanteren we het ringenmodel zoals de gemeente dat ook al elders heeft gebruikt.

= Plangebied Rijswijk Wonen & Synchroon

= Aangrenzende ontwikkeling van 'Lammers Real Estate'

= Eerste ring: dit zijn de meest direct betrokkenen: de bewoners van Te Werve Oost waarvan de woningen worden vervangen door nieuwbouw of bewoners die daar direct aan grenzen. Zij krijgen intensief met de veranderingen te maken.

= Tweede ring. Deze bestaat uit omwonenden die zicht hebben op Te Werve-Oost, die veranderingen in de bereikbaarheid kunnen ervaren en/of voor wie de nieuwe voorzieningen van belang zijn, zoals de bewoners van Te Werve West.

Overige doelgroepen:

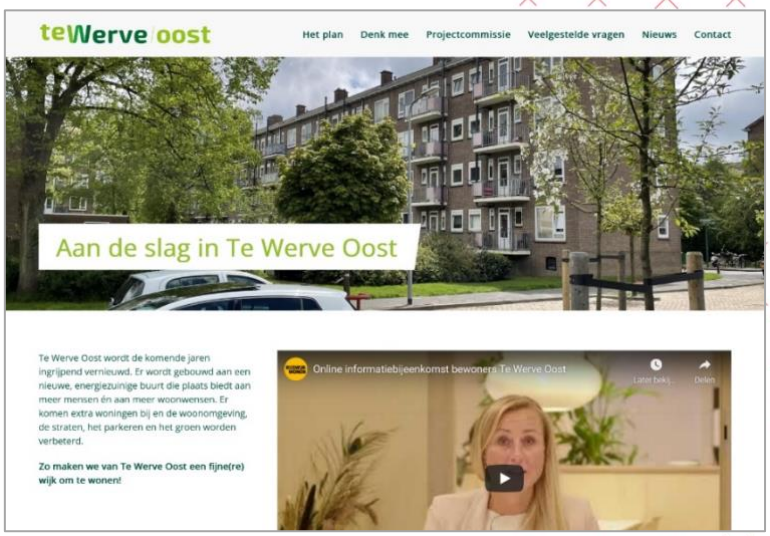
- Projectcommissie van bewoners Te Werve Oost, organisaties en andere stakeholders in en rond Te Werve Oost, waaronder de scholen in de omgeving, de speeltuinvereniging, ontwikkelaar Lammers Real Estate etc.
- Woningzoekenden.
- Overige bewoners van Rijswijk.

6. Procesaanpak

We onderscheiden drie fasen in de participatie: informeren over de NvU en de wijze waarop omwonenden en andere stakeholders worden betrokken, participeren en rapporteren.

Kanalen voor informeren over plan en proces

We zorgen dat alle doelgroepen laagdrempelig geïnformeerd worden over de NvU en over het proces en de wijze waarop ze hun inbreng hierop kunnen hebben. We zetten daarvoor de volgende middelen in:



- De website www.wonenintewerve.nl wordt voorzien van alle informatie over de NvU en het participatieproces. Alle betrokken documenten, zoals de concept NvU en de publieksversie zijn hier te vinden. Tegelijkertijd zorgen we dat deze informatie ook op de gemeentelijke website is te vinden.
- Er komt een publieksversie van de NvU van twee pag. A4, waarin we de essenties op een begrijpelijke manier samenvatten. Een optie is om dit in de vorm van een infographic te doen.
- In een filmpje legt de wethouder, een vertegenwoordiger van Rijswijk Wonen en een actieve buurtbewoner uit waarom het belangrijk is dat de buurt vernieuwd en wat de functie van het NvU daarbij is.
- Alle bewoners van de doelgroepen 1, 2 en 5 ontvangen een flyer waarin de start van de participatie wordt aangekondigd. Door middel van posters in de wijk zorgen we voor extra attentie.
- Via free publicity en via kanalen van gemeente en Rijswijk Wonen verspreiden we een nieuwsbericht waarin we vooral woninggeïnteresseerden oproepen om zich aan te melden via de website.

Participeren

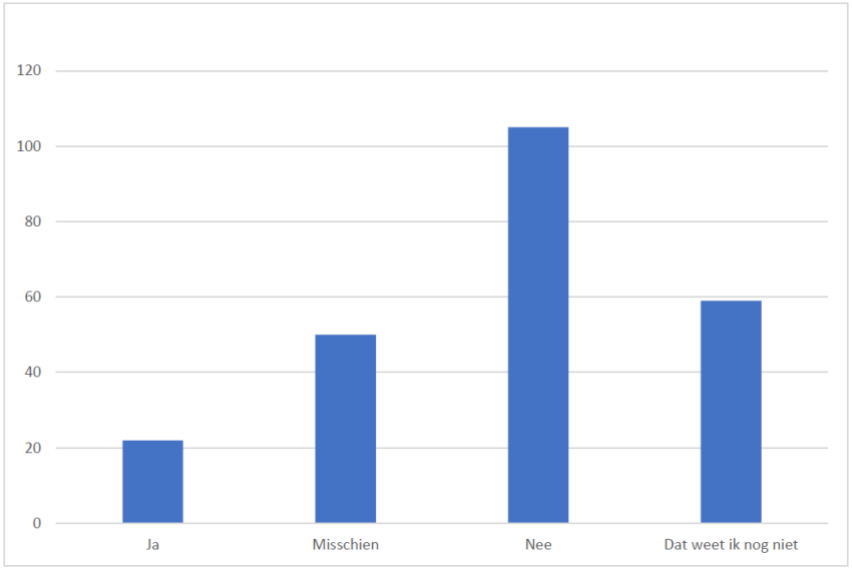
We gebruiken verschillende vormen voor de participatie, bedoeld om verschillende doelgroepen te bereiken.

- Op de website voegen we de mogelijkheid toe dat mensen reacties in kunnen sturen bij de concept NvU en de publieksversie. We maken daarvoor een formulier waarin mensen aan kunnen geven wat hen aanspreekt aan de plannen, waar ze zich zorgen over maken en wat ze nog missen.
- In de Rehobothschool, waar de tijdelijke buurtfunctie komt, kleden we een lokaal aan als atelierruimte, met impressie uit de NvU aan de muur. Dit wordt de plek waar we een inloopbijeenkomst organiseren. De NvU wordt uitgelegd aan de hand van panelen die op ezels staan, bij de ezels staan vertegenwoordigers van BGSV, gemeente, Rijswijk Wonen en Synchroon. Mensen worden actief aangesproken over wat ze van de plannen vinden, waar ze vragen over hebben en welke wensen en suggesties ze hebben. Door middel van post its kunnen mensen reageren op de verschillende onderdelen van de NvU.

- We organiseren op meerdere momenten een telefonische reactiemogelijkheid. Mensen die dit een laagdrempelige mogelijkheid vinden, kunnen bellen naar verschillende telefoonnummer die op de website komen te staan. In het telefoongesprek kunnen ze dan aangeven welke vragen ze nog hebben, maar uiteraard ook welke punten zij belangrijk vinden voor de NvU.
- Geïnteresseerden die zich inschrijven op de website sturen we een online peiling toe. We vragen hen vervolgens welke aandachtspunten zij belangrijk vinden in de nieuwe wijk. Zowel waar het om de woning gaat, de woonomgeving als voorzieningen in de omgeving. Een voorbeeld van zo'n peiling is te vinden op de participatiewebsite www.participatiedronen.nl (zie bij documenten). Hier hebben ca 200 bewoners uit Bodegraven aan deelgenomen. Deze peiling kan eventueel ook tijdens de fase van participatie op het Ontwikkelkader (zie hoofdstuk 9) worden gedaan als dat voor de opbouw van een database van voldoende omvang nodig is.

Vraag 11

"We plaatsen mogelijk ook deelauto's in de wijk, zou u daar gebruik van maken?"



- Alle maatschappelijke organisaties en professionele doelgroepen die in en rond Te Werve oost actief zijn krijgen een brief/mail, met een link naar de website en de vraag om te reageren op de NvU. Bij niet reageren nemen we telefonisch contact op om te kijken of de organisatie bewogen kan worden om met een reactie op de concept NvU te komen.

N.b: mocht daar vanwege nieuwe coronamaatregelen aanleiding voor zijn, dan zetten we de bijeenkomsten om naar online-activiteiten.

Rapporteren

We registeren alle input uit de participatiefase zorgvuldig. Verslagen van de inloopbijeenkomsten zetten we op de website. Alle input, dus ook van

de peiling etc. wordt verwerkt in een participatieverslag. Daarin wordt het proces beschreven, de opbrengst en de aanpassingen die in de NvU worden gedaan. Suggesties die niet worden overgenomen krijgen een toelichting waarom dat niet is gebeurd. Het verslag wordt – met het inspraakverslag – betrokken bij de besluitvorming in de gemeente.

7. Matrix middelen en doelgroepen

De verschillende doelgroepen willen we door het bovenstaande palet aan middelen bereiken en betrekken. Hieronder nog een overzicht welk middel zich richt op welke doelgroep.

	▼ Middel Doelgroep ►	1	2	3	4	5
Informeren	Website	x	x	x	x	x
	Publieksversie NvU	x	x		x	x
	Filmpje met toelichting	x	x	x	x	x
	Bewonersbrief/flyer	x	x			
	Nieuwsbericht/free publicity	x	x	x	x	x
Participieren	Reactiemogelijkheid website	x	x	x	x	x
	Inloopbijeenkomst Rehobothschool	x	x			
	Buurtbelavond	x	x			
	Peiling woninggeïnteresseerden	x			x	x
	Mailing naar organisaties			x		
	Participatieverslag	x	x	x	x	x

1. Ring 1 bewoners Te Werve Oost
2. Ring 2 Omwonenden met zicht op Te Werve-Oost en/of voor wie de nieuwe voorzieningen van belang zijn.
3. Projectcommissie, organisaties en andere stakeholders in en rond Te Werve Oost
4. Woningzoekenden
5. Overige bewoners van Rijswijk.

8. Inspraakperiode

Na de participatieperiode volgt de formele inspraakperiode. Die bestaat uit drie onderdelen:
1. Ter visielegging en reactieperiode
2. Inspraakavond
3. Inspraakverslag

Voor sommigen zal de inspraakperiode een beetje ‘dubbelop’ voelen na de participatieperiode. Vanwege de participatieperiode wordt de inspraakperiode verkort tot twee weken. De inspraakperiode en -avond komt nadat de participatiefase is afgelopen. In die twee weken inspraakperiode vindt een inspraakavond plaats, waarop een toelichting wordt gegeven op de concept NvU, de wijzigingen die er als gevolg van

de participatie worden aangebracht en daarna de mogelijkheid om mondeling een inspraakreactie te geven. Na afloop van de inspraakperiode wordt het inspraakverslag opgesteld.

9. Doorkijk naar het Ontwikkelkader e.v.

De plan- en besluitvorming voor de vernieuwing van Te Werve Oost voltrekt zich in een aantal volgtijdelijke stappen. Na de NvU volgt het Ontwikkelkader en daarna het bestemmings- of Omgevingsplan. De participatie kent een trechtermodel: de ruimte om aanpassingen aan te brengen is in de fase van de NvU het grootst, bij elke volgende stap neemt die verder af om dat hoofdkeuzes vast komen te staan als gevolg van de participatie, afspraken tussen Rijswijk Wonen, Synchroon en gemeente en vervolgens de besluitvorming in de gemeente.

Dat maakt dat de participatie tijdens de NvU het meest uitgebreid is. In de volgende stappen gaat het steeds meer om het toetsten of het Ontwikkelkader, Stedenbouwkundig Plan etc. nog steeds logisch aansluiten op het de NvU inclusief de aanpassingen als gevolg van de participatie.
Bepaalde middelen worden gedurende alle planologische stappen benut, met name waar het om de website gaat. Dat geldt waar mogelijk ook voor locaties die gebruikt worden voor informeren, participeren en/of toetsen van de volgende stappen in de planvorming.

10. Planning

Weeknummers ►	37	38	39	40	41	42	43	44	45	46	47	48	49	50
Besluitvorming B&W*)							h							
Website aangepast							e							
Publieksvs NvU gereed							r							
Filmpje gereed							f							
Bewonersbrief/flyer							s							
Nieuwsberichten							t							
Reactiemogelijkheid site							v							
Inloopbijeenkomst							a							
Tel. spreekuur							k							
Online peiling							a							
Mailing organisaties							t							
Participatieverslag							i							
Inspraakperiode							e							
Inspraakavond														
Afsluiting inspraak														