Raadsvoorstel

Onderwerp:	BSR CB Toetreding Gorinchem
Portefeuillehouder:	M. Peters
Datum college besluit:	27 augustus 2024
Behandelend ambtenaar:	Berry Kersten
Registratienummer:	GZDGCB1581734/1584398

Inleiding:

De gemeente Gorinchem wil toetreden tot de Gemeenschappelijke Regeling Belastingsamenwerking Rivierenland (GR BSR) per 1 januari 2025. De gemeenteraad van de gemeente Gorinchem heeft in zijn raadsvergadering van 4 juli 2024 besloten het college toestemming te geven toe te treden tot de gemeenschappelijke regeling BSR. De gemeente Gorinchem heeft 11 juli 2024 bij het dagelijks bestuur van BSR een verzoek gedaan tot toetreding per 1 januari 2025.

In de Gemeenschappelijke Regeling BSR is bepaald in artikel 36 lid 3 dat het college van burgemeester en wethouders van een gemeente toetreedt tot de regeling, indien alle deelnemers aan deze gemeenschappelijke regeling, van verkregen toestemming van hun gemeenteraden, hebben ingestemd met de verzochte toetreding.

Voorstel Raadsbesluit:

De gemeenteraad van Culemborg besluit:

1. Toestemming te verlenen met de verzochte toetreding door Gorinchem bij de Gemeenschappelijke Regeling Belastingsamenwerking Rivierenland.

Argumenten:

1.1 *Het college van burgemeester en wethouders is deelnemer in de GR BSR.*
Na verkrijgen van de toestemming van de gemeenteraad kan het college van burgemeester en wethouders instemmen met de toetreding. Om dit te formaliseren moet de GR worden aangepast. Deze aanpassing van de GR wordt t.z.t. voorgelegd aan de gemeenteraad.

1.2 De toetreding van de gemeente Gorinchem heeft naar de berekening van BSR een positief effect op de kosten van de deelnemers aan GR BSR.
Volumegroei wordt gezien als een mogelijkheid om een bijdrage te leveren aan het realiseren van kostenbeheersing, kostenverlaging en/of verlagen van de kwetsbaarheid van het geheel of op onderdelen.

Kostenbeheersing is een belangrijk uitgangspunt voor BSR. De toetreding van de gemeente Gorinchem resulteert voor de deelnemers aan BSR in een verlaging van de kosten. Het voordeel van de gemeente Culemborg voor de achtereenvolgende jaren is als volgt berekend door BSR: € nihil (2025), € 8.000 (2026), € 16.000 (2027) en € 32.000 (vanaf 2028).

1.3 De overgedragen werkzaamheden en belastingsoorten van de gemeente Gorinchem zijn gelijk aan de werkzaamheden en belastingsoorten van de huidige (gemeentelijke) deelnemers.
De gemeente Gorinchem valt in het verzorgingsgebied van Waterschap Rivierenland, een deelnemer in BSR. Hierdoor past deze nieuwe deelnemer goed bij BSR. De heffing van de volgende belastingsoorten worden door Gorinchem overgedragen aan BSR: Onroerende zaak belasting eigenaar en gebruiker, Roerende zaakbelastingen, Rioolheffing, Afvalstoffenheffing (gezinssamenstelling), Diftar, Bedrijfsinvesteringszone (BIZ) en Toeristenbelasting. De toetreding van de gemeente Gorinchem vraagt daarmee geen andere werkzaamheden van de BSR.

Kanttekeningen:

1.1 Door toetreding van een nieuwe deelnemer zal instemming minder makkelijk te realiseren zijn.
In de gemeenschappelijke regeling is voor een aantal onderdelen unanimiteit of toestemming van alle gemeenteraden dan wel algemeen besturen geregeld.

1.2 Voor de dekking van deze kosten, alsmede de frictiekosten van de gemeente Gorinchem, krijgt de gemeente Gorinchem een korting gedurende de eerste drie jaren
De initiële kosten voor toetreding (€ 235.000) worden door de gemeente Gorinchem gedragen.. Deze korting wordt vergoed uit de kostenbesparing van de deelnemers van GR BSR. De toetreding levert met ingang van 2026 een positieve bijdrage aan de begroting van Culemborg.

Kosten, Baten, Dekking:

De toetreding van de gemeente Gorinchem heeft naar de berekening van BSR een positief effect op de kosten van de deelnemers aan GR BSR . Voor het waterschap Rivierenland (WSRL) wordt een voordeel gerealiseerd, doordat op het aanslagbiljet van WSRL nu ook aanslagregels voor de gemeente Gorinchem komen te staan en deze daardoor deelnemen in de kosten van dit aanslagbiljet. Het voordeel van de deelnemende gemeenten bestaat uit het efficiëntievoordeel van het delen van de (overhead-)kosten.

Het algemeen bestuur van BSR heeft in haar besloten vergadering van 7 december 2023 ingestemd met de kortingspercentages voor de gemeente Gorinchem als bijdrage in de frictiekosten. Deze zijn als volgt overeengekomen:

- *2025 100% van het voordeel van de overige deelnemers;*
- *2026 75% van het voordeel van de overige deelnemers;*
- *2027 50% van het voordeel van de overige deelnemers.*

Rekening houdende met deze kortingsregeling, is in onderstaande tabel weergegeven welk financieel voordeel de toetreding van de gemeente Gorinchem oplevert voor de huidige deelnemers.

Uit onderstaande tabel blijkt dat het voordeel van de gemeente Culemborg voor de achtereenvolgende jaren is: € nihil (2025), € 8.000 (2026), € 16.000 € 2027) en € 32.000 voor de verdere toekomst.

	Voordeel cf offerte (prijspeil/ begroting 2024) t.b.v. frictiekosten Gorinchem (AB-besluit BSR 7 december 2023)	Voordeel 2025	Voordeel 2026	Voordeel 2027	Voordeel 2028 en verder	Voordelen 2025 t/m 2028
Voordeel 2025	100%					
Voordeel 2026	75%					
Voordeel 2027	50%					
Voordeel 2028	0%					
Avri		€ -	€ 2.750	€ 5.500	€ 11.000	**€ 19.250**
Culemborg		€ -	€ 8.000	€ 16.000	€ 32.000	**€ 56.000**
IJsselstein		€ -	€ 13.250	€ 26.500	€ 53.000	**€ 92.750**
Maasdriel		€ -	€ 6.750	€ 13.500	€ 27.000	**€ 47.250**
Montfoort		€ -	€ 5.750	€ 11.500	€ 23.000	**€ 40.250**
Tiel		€ -	€ 11.250	€ 22.500	€ 45.000	**€ 78.750**
West Betuwe		€ -	€ 13.750	€ 27.500	€ 55.000	**€ 96.250**
West Maas en Waal		€ -	€ 5.250	€ 10.500	€ 21.000	**€ 36.750**
Wijk bij Duurstede		€ -	€ 6.250	€ 12.500	€ 25.000	**€ 43.750**
WSRL		€ -	€ 17.000	€ 34.000	€ 68.000	**€ 119.000**
Gorinchem		€ 360.000	€ 270.000	€ 180.000	€ -	**€ 810.000**
		€ 360.000	**€ 360.000**	**€ 360.000**	**€ 360.000**	**€ 1.440.000**

Personele en/of Juridische gevolgen:

Mogelijk komt een medewerker van de gemeente Gorinchem in dienst bij BSR. Hierdoor worden er in de bedrijfsvoering geen aanpassingen noodzakelijk geacht.

Vervolg procedure:

Het verzoek is tot ons gekomen als een verzoek tot het indienen van een zienswijze. De huidige GR verziet in dit geval niet in een zienswijze voor de toetreding van een nieuwe deelnemer.

Voor de toetreding tot BSR is in de Gemeenschappelijke Regeling (artikel 36 lid 3) het volgende opgenomen: Het college van burgemeester en wethouders van een gemeente of het dagelijks bestuur van een gemeenschappelijke regeling treedt toe tot de regeling, indien alle deelnemers aan deze gemeenschappelijke regeling, na verkregen toestemming van hun gemeenteraden dan wel algemeen besturen, hebben ingestemd met de verzochte toetreding. Wij hebben het verzoek opgepakt als een verzoek op basis van dit artikel en dit ook zo afgestemd met de BSR.

Door deze werkwijze zal na verkrijgen van de toestemming van de gemeenteraad het college van burgemeester en wethouders in kunnen stemmen met de toetreding. Na de goedkeuring mag het college van burgemeester en wethouders van Gorinchem toetreden tot de GR BSR. Om dit te formaliseren moet de GR worden aangepast. Deze aanpassing van de GR moet vervolgens weer op de juiste manier worden voorgelegd aan de gemeenteraad.

Communicatie en Burgerparticipatie:

Na toestemming van de gemeenteraad stemt het college van Culemborg in met toetreding van de gemeente Gorinchem tot GR BSR. Deze instemming wordt kenbaar gemaakt aan het dagelijks bestuur van BSR.

Bijlagen:

1. Verzoek van gemeente Gorinchem (GZDGCB1581734/1581740)
2. Verzoek dagelijks bestuur BSR (GZDGCB1581734/1581738)
3. Bijlage verzoek dagelijks bestuur BSR (GZDGCB1581734/1591424)

Raadsbesluit

Registratienummer: GZDGCB1581734/1584398

De gemeenteraad van Culemborg besluit:

1. Toestemming te verlenen met de verzochte toetreding door Gorinchem bij de Gemeenschappelijke Regeling Belastingsamenwerking Rivierenland.

Aldus besloten in de vergadering van de Raad,

Gehouden op

De griffier | De voorzitter

D. van der Harst | G. van Grootheest