

Documentnummer	ZM17.01799
Onderwerp	Bestemmingsplan 'Reconstructie N271 Mook - Milsbeek'
Datum raadsvergadering	28 januari 2021
Raadscommissie	Grondgebied
Datum raadscommissie	21 januari 2021
Programma	Ruimtelijke ordening en volkshuisvesting
Portefeuillehouder	G. Wienhoven

Bestemmingsplan 'Reconstructie N271 Mook - Milsbeek'

Inleiding

De initiatiefnemer, Provincie Limburg, is voornemens om in samenwerking met de gemeente Mook en Middelaar en de gemeente Gennep de Rijksweg, N271, te reconstrueren. De bestemming van de weg is in de huidige situatie reeds Verkeer. In de toekomstige situatie wijzigt de scope van de weg. Dit leidt er toe dat de bestemming en functie niet meer overal overeenkomen (voornamelijk in de bermstroken bij aangrenzende wegen). Om versnippering te voorkomen, is er voor gekozen om voor het hele plangebied aan de Mookse zijde een bestemmingsplan op te stellen.

Het ontwerpbestemmingsplan heeft zes weken ter inzage gelegen. In deze periode zijn 11 zienswijzen ingediend. Deze zienswijzen zijn (voor zo ver nodig geanonimiseerd) toegevoegd als bijlage 2 (a. t/m k.). De zienswijzen zijn beantwoord in een zienswijzennota (bijlage 1). Op basis hiervan is een wijziging van het ontwerpbestemmingsplan voorgesteld. Aan u daarom de vraag om het bestemmingsplan gewijzigd vast te stellen.

Voorstel

1. Akkoord te gaan met de beoordeling van de ingediende zienswijze, zoals beschreven in de zienswijzennota in bijlage 1.
2. Bestemmingsplan "Reconstructie N271 Mook - Milsbeek" gewijzigd vast te stellen, overeenkomstig het ter inzage gelegde ontwerpbestemmingsplan met inachtneming van de wijziging zoals opgenomen in de bij dit besluit behorende zienswijzennota (bijlage 1).

Beoogd effect

Na de bestemmingsplanprocedure en vervolgens het aanvragen van de benodigde omgevingsvergunningen, kan worden gestart met de reconstructie van de N271 en het realiseren van de pleisterplaats.

Argumenten

1. Argumenten bestemmingsplanherziening

1.1 Zie voor de argumenten voor het bestemmingsplan de planstukken die zijn toegevoegd als bijlage 3 (toelichting + bijlagen), bijlage 4 (regels + bijlage) en bijlage 5 (verbeelding).

2. Relevante zienswijzen

2.1 Eenieder kan een zienswijze indienen tegen het ter inzage liggende ontwerpbestemmingsplan. Echter, dient de inhoud van een zienswijze over de bestemmingsplan herziening te gaan. Dit is niet bij alle zienswijzen het geval. Veel zienswijzen gaan over onderdelen die wel in verband staan met de reconstructie, maar geen onderdeel uitmaken van de herziening van het bestemmingsplan. Zo worden opmerkingen gemaakt over de kruising Vagevuurweg/ Helweg/ Pastoorsdijk, die geen onderdeel uitmaakt van het plangebied. Ook worden opmerkingen gemaakt over de beoogde snelheidsverlaging hetgeen zal voortkomen uit een verkeersbesluit en niet uit het herzien van het bestemmingsplan. Ook het kappen van de bomen volgt niet uit de bestemmingsplanwijziging, immers de bestemming te plaats blijft gehandhaafd. Dit heeft betrekking op de Wet natuurbescherming, waar uit blijkt dat buiten de bebouwde kom de provincie Limburg het bevoegd gezag is als het gaat om bomenkap.

Ondanks dat deze zienswijzen dus niet relevant zijn voor het bestemmingsplan 'Reconstructie N271 Mook – Milsbeek' willen wij de opmerkingen/ vragen beantwoorden om zo meer duidelijkheid te creëren en (hopelijk) zorgen weg te nemen.

In de zienswijzennota zijn eerst de relevante zienswijzen beantwoord en daarna de overige, waarbij wordt aangegeven waarom deze dan niet relevant zijn voor de procedure.

3. Wijziging

3.1 De ingediende zienswijze van de Rijkswaterstaat (bijlage 2b) heeft geleid tot één wijziging:

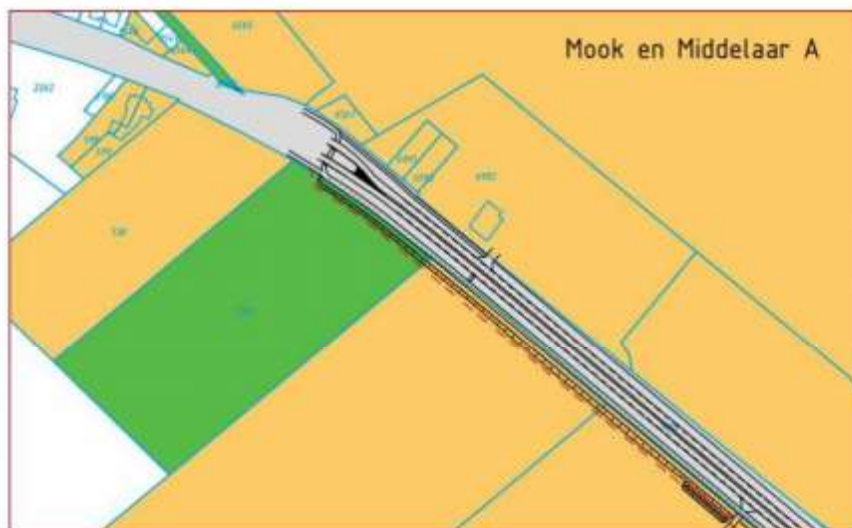
Paragraaf 3.2.5 (pagina 28) in de toelichting van het ontwerpbestemmingsplan (vanaf laatste zin eerste alinea):

De rapportage is opgenomen als bijlage bij deze toelichting: Reconstructie N271 – compensatie winterbed Maas, 26 mei 2020, versie 3.0.

Door de reconstructie van de N271 neemt het ruimtebeslag in het winterbed toe. Door het aanbrengen van grond en bomen neemt het bergend vermogen van de Maas af. Op basis van het definitief ontwerp ontstaat een bergingsopgave van

Raadsvoorstel

2.800 m³. Voor deze bergingsopgave wordt een compensatiemaatregel getroffen in de vorm van een maaiveldverlaging op het grondgebied van de gemeente Mook en Middelaar. Het zoekgebied voor deze compensatie is opgenomen in de rapportage en besproken met Rijkswaterstaat en de gemeente. Binnen dit zoekgebied zal de compensatie gerealiseerd kunnen worden.



Afbeelding zoekgebied watercompensatie, bron: rapport Compensatie winterbed Maas.

Ten behoeve van de bestemmingsplanprocedure is een watertoets opgesteld. In de watertoets zijn de verschillen inzichtelijk gemaakt tussen de bestaande situatie en het ontwerp, dat als Bestemmingsplan Reconstructie N271 Mook - Milsbeek grondslag voor dit bestemmingsplan dient. Binnen het plangebied zijn duikers en een beek gelegen. De duikers worden bij de reconstructie gehandhaafd en indien nodig onderhouden. De bevindingen uit de watertoets zijn opgenomen als bijlage bij dit bestemmingsplan: Memo Watertoets, kenmerk CA180019 d.d. 23 oktober 2018. Door te voldoen aan de compensatie zijn er voor het overige vanuit het aspect water geen belemmeringen.

Paragraaf 3.2.5 (pagina 28) in de toelichting van het definitieve bestemmingsplan (vanaf laatste zin eerste alinea):

De rapportage is opgenomen als bijlage bij deze toelichting: Reconstructie N271 – compensatie winterbed Maas, 23 december 2020, versie 4.0.

Door de reconstructie van de N271 neemt het ruimtebeslag in het winterbed toe. Door het aanbrengen van grond en bomen neemt het bergend vermogen van de Maas af. Op basis van het definitief ontwerp ontstaat een bergingsopgave van 37,5 m³.

Voor deze bergingsopgave wordt een compensatiemaatregel getroffen die dient plaats te vinden in een inundeerbaar gebied dat zich bevindt op het grondgebied van de gemeente Gennep. Het zoekgebied voor deze compensatie is

Raadsvoorstel

opgenomen in de rapportage en besproken met Rijkswaterstaat. Ten behoeve van de bestemmingsplanprocedure is een watertoets opgesteld. In de watertoets zijn de verschillen inzichtelijk gemaakt tussen de bestaande situatie en het ontwerp, dat als grondslag voor dit bestemmingsplan dient. Binnen het plangebied zijn duikers en een beek gelegen. De duikers worden bij de reconstructie gehandhaafd en indien nodig onderhouden. De bevindingen uit de watertoets zijn opgenomen als bijlage bij dit bestemmingsplan: Memo Watertoets, kenmerk CA180019 d.d. 23 oktober 2018. Door te voldoen aan de compensatie zijn er voor het overige vanuit het aspect water geen belemmeringen.

- 3.2 De overige zienswijzen leiden niet tot het wijzigen van het bestemmingsplan.

Kanttekeningen

1. Hoger beroep

- 1.1 De indieners zouden in hoger beroep kunnen gaan.

Duurzaamheid

Bij de uitvoering van de werkzaamheden wordt rekening gehouden met het aspect duurzaamheid, door waar mogelijk te kiezen voor duurzame werkwijzen en materialen. Dit wordt verder uitgewerkt in de stukken voor de omgevingsvergunning(en).

Participatie

De initiatiefnemer heeft zich, in samenwerking gemeente Mook en Middelaar en gemeente Gennep, ingezet om het participatietraject op een zo effectief en gefaseerd mogelijk manier vorm te geven en te doorlopen.

- Voor dit project is een projectteam opgezet waarin een ambtenaar Openbare Ruimte heeft deelgenomen van onze gemeente. De gemeente is op deze manier bij iedere stap en keuze betrokken geweest.
- Er hebben in het verleden diverse inloopsessies en informatiebijeenkomsten plaatsgevonden voor omwonenden, ondernemers en belangstellenden. Inwoners en ondernemers zijn dikwijls per brief aangeschreven en de bijeenkomsten zijn via andere kanalen veelvuldig aangekondigd (Ter Sprake, Facebook, websites, nieuwsbrieven,...). Daarnaast kon eenieder zich inschrijven voor de nieuwsbrief waarin de laatste updates werden gegeven en werd de site van de provincie actief bijgehouden en geüpdatet.
- Voor de onderwerpen 'groen', 'kabels en leidingen' en 'verkeersveiligheid' zijn met de belanghebbende partijen een aantal bijeenkomsten georganiseerd om de ontwerpen op dat specifieke

Raadsvoorstel

deelgebied te bespreken en kennis en meningen te delen. Dit heeft geleid tot aanpassingen van het ontwerp. Op het bestemmingsplan zijn deze onderwerpen niet van toepassing omdat ze ook al binnen de huidige functie passen/ zijn gelegen.

Financiën

Met de initiatiefnemer, provincie Limburg, is een realisatieovereenkomst opgesteld waarin de kosten zijn geregeld. Omdat de pleisterplaats wordt gerealiseerd, betaalt de gemeente Mook en Middelaar een bijdrage. Destijds is dit krediet door de raad vastgelegd. In de realisatieovereenkomst is opgenomen dat er geen meerprijs wordt betaald indien de initiatiefnemer te kort komt.

Communicatie

De indieners ontvangen na besluit van de gemeenteraad een reactie op hun brief met een uiteenzetting van de antwoorden en de acties.

De vaststelling van het bestemmingsplan "Reconstructie N271 Mook - Milsbeek" wordt gepubliceerd in Ter Sprake, in de Staatscourant en op www.ruimtelijkeplannen.nl. Het definitieve plan ligt nog zes weken ter inzage.

Uitvoering

Het definitieve bestemmingsplan ligt zes weken ter inzage, indien niemand in hoger beroep gaat is het daarna onherroepelijk. De initiatiefnemer kunnen vervolgens de benodigde omgevingsvergunningen aanvragen.

Bijlage(n)

1. Zienswijzennota
2. Ingediende zienswijzen (geanonimiseerd)
 - a. Reclamant 1 ontvangen op 16 oktober 2020, Natuur- en Milieugroep Animo
 - b. Reclamant 2 ontvangen op 19 oktober 2020, Rijkswaterstaat
 - c. Reclamant 3 ontvangen op 20 oktober 2020 (vereniging)
 - d. Reclamant 4 ontvangen op 22 oktober 2020, Dorpsraad van Middelaar
 - e. Reclamant 5 ontvangen op 23 oktober 2020 (ondernemer)
 - f. Reclamant 6 ontvangen op 16 oktober 2020 (bewoner)
 - g. Reclamant 7 ontvangen op 15 oktober 2020 (ondernemer)
 - h. Reclamant 8 ontvangen op 23 september 2020 (bewoner)
 - i. Reclamant 9 ontvangen op 23 oktober 2020 (bewoner)
 - j. Reclamant 10 ontvangen op 8 oktober 2020 (bewoner)
 - k. Reclamant 11 ontvangen op 1 oktober 2020, (ondernemer)

Raadsvoorstel

3. Bestemmingsplan "Reconstructie N271 Mook - Milsbeek" – Toelichting
 - a. Verkennend bodemonderzoek: Milieutechnisch onderzoek reconstructie N271 (km117,6 – 122,2), MA1700004.012.R01.v.1.0, d.d. 21 december 2018
 - b. Actualisatie onderzoek natuurwaarden N271, Mook - Middelaar, EA200061.R01 d.d 1 augustus 2020
 - c. Onderzoek Luchtkwaliteit N271 Milsbeek – Mook, M17 433.402.1, d.d. 22 november 2018
 - d. Akoestisch onderzoek reconstructie N271 Milsbeek – Mook, M17 433.403.1, d.d. 14 december 2018
 - e. Quick scan Externe Veiligheid N271 Milsbeek – Mook, M17 433.401.2, d.d. 14 december 2018
 - f. Vooronderzoek Conventionele Explosieven, CA/VO-CE/018-10, d.d. 7 september 2018
 - g. Reconstructie N271 – compensatie winterbed Maas, 23 december 2020, versie 4.0
 - h. Memo Watertoets, kenmerk CA180019 d.d. 8 mei 2020
 - i. Archeologisch onderzoek N271 Mook-Plasmolen, MA170006.041 d.d. 6 september 2018
 - j. Voortoets en passende beoordeling voor project Reconstructie N271, Plasmolen, EA200061.R02, d.d. 14 augustus 2020
4. Bestemmingsplan "Reconstructie N271 Mook - Milsbeek" – Regels
5. Bestemmingsplan "Reconstructie N271 Mook - Milsbeek" – Verbeelding

Mook, 5 januari 2021

Het college van burgemeester en wethouders van Mook en Middelaar,



De gemeentesecretaris
J.M.G. Smits- de Kinkelder



De burgemeester
mr. drs. W. Gradisen